

Příručka pro předkladatele Integrovaných plánů rozvoje měst v Integrovaném operačním programu verze 05



pro města s populací nad 20 tisíc obyvatel (mimo hl. m. Prahu)

OBSAH

Seznam použitých zkratků.....	5
1. Úvod	7
2. Obecná ustanovení	7
Definice pojmů	7
A. Příprava IPRM	10
A.1. Kritéria a podmínky pro výběr deprivované obytné zóny	10
A.1.1. Vstupní kritéria pro výběr deprivované obytné zóny	10
A.1.2. Výběr deprivované obytné zóny	10
A.2. Podmínky stanovené Integrovaným operačním programem.....	11
A.2.1. Podporované aktivity – opatření IPRM	11
A.2.2. Spolufinancování projektů IPRM	11
A.2.3. Formy podpory.....	12
A.2.4. Sociální bydlení	12
A.2.5. Aktivity z jiných operačních programů	13
A.2.6. IPRM a posuzování vlivů na životní prostředí	13
A.2.7. Způsobilé výdaje projektu.....	14
A.2.8. Monitorování a hodnocení	16
A.3. Ustanovení řídicích struktur IPRM.....	17
A.3.1. Řídicí výbor IPRM.....	17
A.3.2. Pracovní skupiny IPRM	17
A.3.3. Manažer IPRM.....	17
A.3.4. Řídicí orgán IOP	17
A.3.5. Řídicí orgány jiných OP a ROP	18
A.3.6. Partneři	18
A.3.7. Komunikace s ŘO IOP.....	18
A.3.8. Komunikace s veřejností	19
A.4. Obsah a struktura IPRM.....	20
A.4.1. Závazná osnova dokumentu IPRM	20
1. Soulad s nadřazenými strategickými dokumenty.....	20
2. Analýza současné ekonomické a sociální situace a SWOT analýza, vize a cíle	21
3. Zdůvodnění výběru deprivované obytné zóny	22
4. Popis deprivované obytné zóny	22
5. Popis cílů, opatření a aktivit IPRM	23
6. Očekávané výsledky	23
7. Časový harmonogram realizace IPRM	24
8. Finanční plán.....	24
9. Administrativní řízení IPRM.....	26
10. Zapojení partnerů	26

11. Nástroje finančního řízení	26
12. Způsob výběru projektů.....	27
13. Horizontální témata	27
14. Analýza rizik	29
15. Projekty financované z jiných oblastí intervence IOP a z jiných OP	29
B. Předkládání a hodnocení dokumentu IPRM.....	30
B.1. Předkládání a hodnocení dokumentu IPRM	30
B.1.1. Vyhlášení výzvy	30
B.1.2. Poskytování informací	30
B.1.3. Posuzování žádostí	30
B.1.4. Schvalovací proces.....	31
C. Realizace IPRM.....	31
C.1. Výběr projektů městem.....	31
C.1.1. Náležitosti projektů předkládaných městu	31
C.1.2. Postup při výběru projektů městem	32
C.1.3. Hodnocení kvality projektů	33
C.1.4. Schválení výběru projektů	34
C.1.5. Postup při schválení žádosti o zvýhodněný úvěr	34
C.2. Předkládání žádostí o dotaci Centru pro regionální rozvoj ČR	34
C.2.1. Vyhlášení kontinuální výzvy ŘO IOP	34
C.2.2. Předkládání projektů CRR	34
C.2.3. Náležitosti projektů předkládaných CRR	35
C.2.4. Kontrola přijatelnosti projektu a kontrola formálních náležitostí	36
C.3. Předkládání žádostí o zvýhodněný úvěr z finančního nástroje JESSICA	36
D. Monitorování a hodnocení realizace IPRM	37
D.1. Povinnosti města při monitorování realizace IPRM.....	37
D.2. Změny projektů.....	37
D.3. Změny IPRM	37
E. Pilotní projekt.....	39
E.1. Základní charakteristika pilotního projektu	39
E.2. Kritéria a podmínky pro výběr deprivované obytné zóny	39
E.3. Podmínky stanovené IOP	39
E.4. Realizace pilotního projektu.....	41
F. Rozšíření deprivované obytné zóny IPRM.....	42
F.1. Administrativní postup při rozšíření (aktualizaci IPRM).....	42
F.1.1. Základní podmínky	42
F.2. Obsah žádosti o rozšíření IPRM.....	43
F.3. Hodnocení žádostí o rozšíření IPRM	43
F.4. Podmínky stanovené IOP	43
F.4.1. Způsobilé výdaje:.....	44

F.5. Realizace IPRM po rozšíření deprivované obytné zóny	44
3. Základní právní předpisy a dokumenty	45
Základní právní předpisy a dokumenty EU	45
Základní právní předpisy a dokumenty ČR	46
4. Seznam příloh	48

Seznam použitých zkratek

Zkratka	Vysvětlení zkratky
CRR	Centrum pro regionální rozvoj ČR
EK	Evropská komise
ERDF	Evropský fond pro regionální rozvoj
ES	Evropská společenství
EU	Evropská unie
FN	Finanční nástroj
FRM	Fond rozvoje měst – finanční instituce, která poskytuje zvýhodněné úvěry v rámci implementace FN JESSICA
IOP	Integrovaný operační program
IPRM	Integrovaný plán rozvoje města
JESSICA	Joint European Support for sustainable Investment in City Areas, Společná evropská iniciativa pro udržitelné investování do městských oblastí
MHD	Městská hromadná doprava
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR
MŽP	Ministerstvo životního prostředí ČR
MSC2007	Monitorovací systém Central 2007
NSRR	Národní strategický referenční rámec
NUTS	La Nomenclature des unités territoriales Statistiques – statistické územní jednotky
OP	Operační program
OPLZZ	Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost
ROP	Regionální operační program
ŘKV	Řídící a koordinační výbor
ŘO IOP	Řídící orgán IOP
ŘV	Řídící výbor
SEA	Posouzení vlivů koncepcí na životní prostředí (Strategic Environmental

	<i>Assessment)</i>
SR	<i>Státní rozpočet</i>
SVJ	<i>Společenství vlastníků jednotek</i>
SWOT	<i>Silné a slabé stránky, příležitosti a rizika (Strengths, Weaknesses, Opportunities, Threats)</i>
TOP	<i>Tematický operační program</i>

1. Úvod

Aktualizace Příručky pro předkladatele Integrovaných plánů rozvoje měst (dále IPRM) byla provedena z důvodu pilotního ověření implementace finančního nástroje JESSICA, který představuje možnost využít prostředky ze strukturálních fondů EU pro návratné investice do projektů realizovaných v deprivovaných obytných zónách se schválenými integrovanými plány rozvoje měst.

Příručka pro předkladatele IPRM v IOP je zpracována s cílem poskytnout podrobné informace pro přípravu, zpracování, rozšíření IPRM a jeho realizaci. Příručka navazuje na Metodický pokyn Ministerstva pro místní rozvoj k hlavním zásadám pro přípravu, hodnocení a schvalování IPRM vydaný na základě usnesení vlády ČR č. 883 ze dne 13. 8. 2007, upravené znění ze dne 28. února 2012, dále jen Metodický pokyn MMR

Příručka pro předkladatele IPRM v IOP je v souladu s Programovým dokumentem Integrovaného operačního programu, s jeho 5. prioritní osou Národní podpora územního rozvoje, oblastí intervence 5.2 Zlepšení prostředí v problémových sídlištích, s Příručkou pro žadatele a příjemce v oblasti intervence 5.2 IOP a s Manuálem pro realizaci finančního nástroje Jessica. Programový dokument IOP je základním dokumentem pro realizaci IPRM v IOP. Byl schválen rozhodnutím Komise č. K (207) 6835 ze dne 20. 12. 2007 ve znění ze dne 21. 12. 2011.

Příručka je určena pro **města České republiky s celkovou populací nad 20 tisíc obyvatel** (kromě hl. města Prahy), která mají podle nařízení ES a při splnění podmínek jednotlivých operačních programů v programovacím období 2007-2013 možnost použít IPRM jako nástroj pro soustředění zdrojů a aktivit na řešení nejzávažnějších problémů ve **vybrané problémové obytné zóně** města. Město je zpracovatelem a předkladatelem IPRM a je zodpovědné za jeho realizaci.

Příručka má dále sloužit pro informaci **veřejnosti, žadatelům, příjemcům a partnerům ve městech**.

Další informace vydají řídicí orgány operačních programů ve výzvách pro předkládání IPRM a pro předkládání projektů.

Informace lze nalézt na internetových stránkách www.strukturalni-fondy.cz/iop a www.mmr.cz. Informace budou poskytovány na konzultačních místech. Seznam informačních míst k IPRM je k dispozici na zmíněných internetových stránkách a v příloze č. 5 této Příručky.

2. Obecná ustanovení

Definice pojmů

1. Aktivita

Činnost, která je součástí IPRM a je základem pro definování a realizaci jednotlivých projektů. Jako podklad pro definování aktivit může sloužit Programový dokument IOP, příp. jiný OP.

2. Deprivovaná zóna

Území s koncentrací negativních jevů, jako je vysoká nezaměstnanost, kriminalita, sociální vyloučení, atd. Jinak také vybraná problémová obytná zóna.

3. Dokument IPRM

Dokument zpracovaný městem na základě této příručky a předkládaný Řídicímu orgánu IOP. Schválený dokument IPRM je nástrojem pro naplnění strategie rozvoje města. Obsah dokumentu IPRM je předmětem kapitoly A.4 této Příručky.

4. Manažer IPRM

Osoba zodpovědná městu za řízení přípravy, zpracování a realizaci IPRM. Zabezpečuje komunikaci mezi městem a ŘO IOP.

5. Metodický pokyn MMR

Metodický pokyn Ministerstva pro místní rozvoj k hlavním zásadám pro přípravu, hodnocení a schvalování Integrovaného plánu rozvoje města vydaný na základě usnesení vlády ČR ze dne 13. srpna 2007 č. 883 a zpřesněný rozhodnutím ministra pro místní rozvoj č.102/2008 (upravené znění pokynu ze dne 11. června 2008).

6. Obecná definice IPRM

Integrovaným plánem rozvoje města se rozumí soubor vzájemně obsahově a časově provázaných akcí, které jsou realizovány na vymezeném území a směřují k dosažení společného cíle či cílů města, jako je např. zvýšení životní úrovně a podpora bydlení ve vybraných problémových obytných zónách.

7. Opatření

Opatřením se pro potřeby IPRM rozumí soubor aktivit, který povede k naplnění specifického cíle IPRM.

8. Pracovní skupiny IPRM

Subjekty zodpovědné především za návrhy k věcné náplně IPRM. Složení pracovních skupin je závislé na typu aktivit IPRM a je definováno v kapitole A. 4 této Příručky.

9. Projekt

Konkrétní individuální projekt, který realizuje aktivity IPRM a je předkládaný městu ke schválení. Projekt schválený městem předkládá žadatel Řídicímu orgánu IOP nebo řídicím orgánům jiných operačních programů. V některých dokumentech je uváděn pojem „díličí projekt“.

10. Předkladatel IPRM

Město, které zpracovává a předkládá ke schválení svůj Integrovaný plán rozvoje města.

11. Příjemce

Subjekt, který splnil podmínky příslušného operačního programu pro poskytnutí dotace a jehož projekt, jako součást IPRM, byl vybrán a schválen k financování.

12. Příručka pro předkladatele IPRM v IOP

Příručka s podrobnými informacemi pro přípravu, zpracování a realizaci IPRM.

13. Příručka pro žadatele a příjemce v oblasti intervence 5.2 Integrovaného operačního programu - Zlepšení prostředí v problémových sídlištích

Základní informační materiál pro žadatele a příjemce v oblasti intervence 5.2 IOP pro přípravu a realizaci projektů.

14. Řídicí výbor IPRM

Subjekt zapojený do řízení IPRM složený v souladu s principem partnerství ze zástupců veřejné správy a partnerů. Řídicí výbor má zásadní roli v přípravě a realizaci IPRM, jak je popsáno v kapitole 5 této Příručky.

15. Sociálně vyloučená romská lokalita

Prostor obývaný skupinou, jejíž členové se sami považují za Romy nebo je za Romy označuje jejich okolí, jsou sociálně vyloučeni a mají výrazně znesnadněný či zcela zamezený přístup ke zdrojům, pozicím a příležitostem, které umožňují zapojení do sociálních ekonomických a politických aktivit majoritní společnosti.

Tuto problematiku řeší Analýza sociálně vyloučených romských lokalit a absorpční kapacity subjektů působících v této oblasti, zveřejněná na <http://www.esfcr.cz/mapa/index.html>.

16. Struktura IPRM

Struktura IPRM se skládá z vize, hlavního cíle a specifických cílů, z opatření a jednotlivých aktivit a také z indikátorů pro monitorování a hodnocení. Některé aktivity IPRM pro IOP musí být shodné s aktivitami oblasti intervence 5.2 IOP. Podrobný obsah a struktura dokumentu IPRM jsou popsány v kapitole A.4 této Příručky.

17. Žadatel

Subjekt, který předkládá ke schválení žádost o poskytnutí dotace nebo zvýhodněný úvěr v rámci realizace IPRM.

A. Příprava IPRM

A.1. Kritéria a podmínky pro výběr deprivované obytné zóny

A.1.1. Vstupní kritéria pro výběr deprivované obytné zóny

Výdaje na podporu bydlení je možné považovat za způsobilé, pokud jsou realizovány prostřednictvím aktivit IPRM v deprivované obytné zóně, jak je stanoveno v čl. 7 odst. 2 písm. a) nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 (obecné nařízení).

Obytná zóna musí být vybrána na základě kritérií uvedených v čl. 47 nařízení Komise (ES) č. 1828/2006 (prováděcí nařízení), musí vykazat nepříznivé hodnoty alespoň v jednom kritériu. V případě rozšíření zóny IPRM k účelům realizace FN JESSICA se kritérium dokládá pro území, o které bude zóna rozšířena.

Kritéria pro výběr deprivované obytné zóny:

- a) vysoká míra chudoby a vyloučení,
- b) vysoká míra dlouhodobé nezaměstnanosti,
- c) neuspokojivý demografický vývoj,
- d) nízká úroveň vzdělání, významné nedostatky v oblasti dovedností a velký počet studentů, kteří předčasně opouštějí školu,
- e) vysoký stupeň kriminality a delikvence,
- f) obzvláště znečištěné životní prostředí,
- g) nízká míra hospodářské aktivity,
- h) velký počet přistěhovalců, etnických skupin a příslušníků menšin nebo uprchlíků,
- i) poměrně nízká úroveň hodnoty nemovitostí,
- j) vysoká energetická náročnost budov.

Výběr deprivované obytné zóny, vhodné pro realizaci aktivit IPRM v IOP, město provede na základě **porovnání hodnot kritérií se srovnávacími hodnotami**.

Srovnávací hodnoty vybraných vstupních kritérií pro výběr deprivované obytné zóny jsou uvedeny v **příloze č. 1**. Srovnávací hodnoty byly podle čl. 47 Nařízení ES 1828/2006 v rámci partnerství projednány s Evropskou komisí a schváleny 29. července 2008.

ŘO IOP rozhodl, že pro výběr zóny **se nebudou používat kritéria uvedená pod body f) a j)**.

A.1.2. Výběr deprivované obytné zóny

Území, vybrané pro realizaci IPRM v IOP, musí vykazovat následující **charakteristiky**:

- geograficky vymezená zóna musí být **souvislá plocha** na území města;
- jde o deprivované obytné území s **koncentrací negativních jevů**, např. vysokou nezaměstnaností, kriminalitou, sociálním vyloučením atd.;
- zóna musí být součástí města s celkovým počtem obyvatel **20 000 obyvatel a více** (kromě hlavního města Prahy). Seznam měst, která splňují podmínku velikosti počtu obyvatel, je uveden v příloze č. 2. této Příručky. Počet obyvatel se zjišťuje z databáze ČSÚ k datu 1. 1. 2006;

- obytná zóna musí zahrnovat **nejméně 500 bytů**;
- oblast pro realizaci projektů a pilotních projektů zaměřených na řešení romských komunit ohrožených sociálním vyloučením nemusí splňovat podmínku 500 bytů, musí být součástí vybrané obytné zóny, která zahrnuje alespoň 500 bytů. Seznam vybraných měst, který byl proveden MPSV ve spolupráci s Radou vlády pro záležitosti romské komunity, je uveden v **příloze č. 3** této Příručky.

A.2. Podmínky stanovené Integrovaným operačním programem

A.2.1. Podporované aktivity – opatření IPRM

IPRM **musí** zahrnovat aktivity spolufinancované z oblasti intervence 5.2 IOP:

- a) Revitalizace veřejných prostranství,
- b) Regenerace bytových domů.

IPRM **může** ve vybrané obytné zóně zahrnovat také:

- c) Pilotní projekty zaměřené na řešení romských komunit ohrožených sociálním vyloučením. Výběr měst byl proveden MPSV ve spolupráci s Radou vlády pro záležitosti romské komunity. Tato aktivita zahrnuje revitalizaci veřejných prostranství i regeneraci bytových domů, viz popis aktivity 5.2c) v dalším textu.

Tento pilotní projekt musí být propojen v téže zóně nebo lokalitě s aktivitami:

- oblasti intervence 3.1b Služby v oblasti sociální integrace v IOP nebo
- oblasti intervence 3.2 Operační program lidské zdroje a zaměstnanost (dále jen „OP LZZ“) zaměřené na neinvestiční podporu romských lokalit.

Celkové způsobilé výdaje aktivit v oblasti intervence 5.2 IOP na regeneraci bytových domů budou v rozpočtu IPRM ve výši minimálně 40 % z celkových způsobilých výdajů z veřejných i soukromých zdrojů.

IPRM, zpracovaný k pilotnímu ověření FN JESSICA, neobsahuje aktivitu 5.2a) Revitalizace veřejných prostranství.

Projekty na zvýhodněné úvěry z FN JESSICA je možné čerpat na projekty realizované:

- v zónách s nově zpracovaným a schváleným IPRM,
- v rozšířených zónách stávajících IPRM,
- ve stávajících zónách dříve schválených IPRM, jejich seznam je uvedený v příloze č. 14.

A.2.2. Spolufinancování projektů IPRM

- a) Revitalizace veřejných prostranství – IOP hradí maximálně 85 % způsobilých výdajů projektu prostřednictvím ERDF, zbytek způsobilých výdajů hradí příjemci (příslušná města).
- b) Regenerace bytových domů – vzhledem k tomu, že se jedná o veřejnou podporu, nesmí příspěvek IOP překročit možný strop veřejné podpory, stanovený Evropskou komisí v rámci notifikace režimu podpory a uvedený v příručce pro žadatele a příjemce v oblasti intervence 5.2 IOP.

A.2.3. Formy podpory

- Přímá dotace při realizaci IPRM tvoří maximálně 40 % způsobilých výdajů. Výjimkou je NUTS 2 Jihozápad, kde IOP hradil do roku 2010 36 % a v letech 2011-2013 30 % celkových způsobilých výdajů projektu. Existuje možnost bonifikace pro malé a střední podniky ve výši 20 %, resp. 10 %.

Případné nezpůsobilé výdaje projektů musí vždy v plném rozsahu uhradit příjemce.

- Zvýhodněný úvěr, poskytnutý z finančního nástroje JESSICA - veřejná podpora se vypočítá jako rozdíl mezi úrokem při tržní úrokové sazbě (resp. sazbě stanovené jako součet základní referenční sazby a rizikové přírážky dle bonity klienta a zajištění úvěru) a zvýhodněné sazby, která bude žadateli poskytnuta. Takto stanovená výše podpory (hrubý ekvivalent podpory) nepřekročí (stejně jako dosavadní podpora v IOP) prahy stanovené v Národní mapě regionální podpory. Úvěr se poskytuje pouze na výdaje, způsobilé v oblasti intervence 5.2 IOP.

A.2.4. Sociální bydlení

Sociální byt se základním vybavením je určen pro osoby, které v důsledku nepříznivých životních okolností nemají přístup k bydlení a jsou schopné plnit povinnosti vyplývající z nájemního vztahu. Jsou to skupiny zdravotně, příjmově nebo jinak sociálně znevýhodněné (cílová skupina).

Sociální byt splňuje podmínky pro byt dle ČSN 73 4301 Obytné budovy. Byt bude vybaven pouze nezbytně nutným zařízením. Doporučuje se byty vybavit zařízením, které není možné demontovat.

Příjemci podpory určené na sociální bydlení jsou obce a neziskové organizace, které renovací nebo změnou užívání budov ve vlastnictví orgánů veřejné moci nebo nestátních neziskových subjektů vytvoří kvalitní moderní sociální bydlení.

Podle čl. 7 ods. 2 nařízení (ES) č. 1080/2006 jsou výdaje na bydlení ve prospěch marginalizovaných skupin obyvatel způsobilé, pouze pokud jsou splněny tyto podmínky:

a) investice do bydlení je součástí integrovaného přístupu a podpora intervencí do bydlení ve prospěch marginalizovaných skupin obyvatel probíhá společně s jinými typy intervencí, včetně intervencí v oblastech vzdělávání, zdraví, sociálního začleňování a zaměstnávání;

b) fyzické umístění tohoto bydlení zajišťuje prostorové začlenění uvedených skupin obyvatel do většinové společnosti a nepřispívá k segregaci, izolaci a vyloučení.

Maximální způsobilé výdaje na vybudování sociálního bytu nepřesáhnou **15 000 Kč** na 1 m² plochy bytu. Tento limit neplatí v případě využití zvýhodněného úvěru z FN JESSICA.

Podmínky pro nakládání se sociálními byty:

1. Pronajímatel nepodmíní uzavření smlouvy o nájmu složením finančních prostředků.
2. Měsíční nájemné za 1 m² podlahové plochy sociálního bytu sjednané při uzavření nájemní smlouvy nebo změněné v průběhu trvání nájemního vztahu nesmí překročit limit stanovený MMR pro národní programy Podpory bydlení. Limit nájemného může upravit Ministerstvo pro místní rozvoj, jestliže nárůst měsíčního úhrnného indexu spotřebitelských cen za domácnosti celkem zveřejněného Českým statistickým úřadem za období od posledního stanovení limitu, překročí 5 %, přičemž první takové období pro nárůst cenové hladiny začíná prosincem 2006. Nová hodnota limitu nájemného bude odvozena od cenového vývoje pořizovacích a provozních nákladů nemovitostí určených k bydlení. Upravený limit nájemného vyhláší a zveřejní Ministerstvo pro místní rozvoj ČR.
3. Příjemce je povinen uzavřít nájemní smlouvu k bytu s osobou z cílové skupiny nebo s poskytovatelem sociálních služeb; jedná se zejména o služby sociální, které napomáhají plnit povinnosti vyplývající z nájemního vztahu (placení nájemného a dalších plateb, udržování technického stavu objektu, dodržování dobrých mravů v domě, jednání s úřady apod.).

4. Nájemní smlouva bude uzavřena s osobou z cílové skupiny, která prokáže, že její průměrný čistý měsíční příjem v období 12 kalendářních měsíců před uzavřením nájemní smlouvy nepřesáhl 0,75 násobek průměrné měsíční mzdy.
 5. Pokud budou užívat sociální nájemní byt další osoby, doloží osoba, s níž má být uzavřena nájemní smlouva, že měsíční průměr součtu čistých příjmů všech členů domácnosti za období 12 kalendářních měsíců před uzavřením nájemní smlouvy nepřesáhl:
 - 1,0 násobek průměrné měsíční mzdy, jedná-li se o domácnost se 2 členy,
 - 1,2 násobek průměrné měsíční mzdy, jedná-li se o domácnost se 3 členy,
 - 1,4 násobek průměrné měsíční mzdy, jedná-li se o domácnost se 4 členy,
 - 1,5 násobek průměrné měsíční mzdy, jedná-li se o domácnost s 5 a více členy.
- Výše platby za podnájem nesmí přesahovat výši nájemného ze sociálního bytu.
6. Nájemní smlouva může být uzavřena pouze s osobou, která nemá uzavřenou jinou nájemní smlouvu, nemá ve vlastnictví ani spoluvlastnictví bytový dům, rodinný dům, byt, dům pro rekreační nebo jiné ubytovací účely
 7. Nájemní smlouva se uzavře pouze na dobu určitou nejdéle však na 2 roky s možností jejího opakovaného prodloužení podle konkrétní situace nájemce. Nájemní smlouva může být prodloužena pouze v případě, že nájemce splňuje podmínky pro uzavření smlouvy.
 8. Příjemce je povinen uzavřít nájemní smlouvu k bytu s osobou z cílové skupiny.

Pro projekty realizované ze zvýhodněného úvěru JESSICA se místo bodů 4 a 5 použijí body 9 a 10.

9. Nájemní smlouva bude uzavřena s osobou z cílové skupiny, která prokáže, že její průměrný čistý měsíční příjem v období 12 kalendářních měsíců před uzavřením nájemní smlouvy nepřesáhl 0,8 násobek průměrné měsíční mzdy.
10. Pokud budou užívat sociální nájemní byt další osoby, doloží osoba, s níž má být uzavřena nájemní smlouva, že měsíční průměr součtu čistých příjmů všech členů domácnosti za období 12 kalendářních měsíců před uzavřením nájemní smlouvy nepřesáhl:
 - 0,8 násobek průměrné měsíční mzdy, jedná-li se o jednočlennou domácnost,
 - 1,0 násobek průměrné měsíční mzdy, jedná-li se o domácnost se 2 členy,
 - 1,2 násobek průměrné měsíční mzdy, jedná-li se o domácnost se 3 členy,
 - 1,5 násobek průměrné měsíční mzdy, jedná-li se o domácnost se 4 členy,
 - 1,8 násobek průměrné měsíční mzdy, jedná-li se o domácnost s 5 a více členy.

A.2.5. Aktivity z jiných operačních programů

Město může ve svém IPRM **odděleně**, mimo celkový finanční objem IPRM, uvést projekty **ve vybrané zóně města**, které budou spolufinancovány **z jiných operačních programů nebo z jiných oblastí intervence IOP** a jsou důležité pro komplexní řešení problémů ve vybrané zóně. Tyto projekty budou bonifikovány v souladu s usnesením vlády ČR č. 883 ze dne 13. srpna 2007. Informace o projektech, financovaných z jiných operačních programů nebo jiných oblastí intervence IOP, budou uvedeny ve formě projektových listů podle **přílohy č. 11** této Příručky.

A.2.6. IPRM a posuzování vlivů na životní prostředí

Město při přípravě IPRM musí postupovat v souladu s ustanovením zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů.

Při podání žádosti o schválení IPRM řídicímu orgánu Integrovaného operačního programu město předloží buď:

1. doklad se stanoviskem příslušného úřadu, dle kterého není vyžadováno na IPRM zjišťovací řízení, nebo
2. oznámení koncepce příslušnému úřadu nebo
3. výsledek zjišťovacího řízení nebo
4. dokument SEA.

Předkladatel doloží při podepsání dohody s MMR výsledek případného zjišťovacího řízení nebo dokument SEA.

A.2.7. Způsobilé výdaje projektu

Způsobilé výdaje mohou být hrazeny z finančních prostředků IOP, to je z prostředků ERDF a případně SR, a finančních prostředků žadatelů/příjemců. Jedná se o výdaje, které musí být schváleny v projektové žádosti a realizovány podle pravidel IOP. Ostatní výdaje či výdaje vzniklé nad rámec schváleného rozpočtu nejsou způsobilé k podpoře z IOP, stejně jako výdaje, které nejsou součástí rozpočtu projektu, musí být vždy v plném rozsahu hrazeny z prostředků příjemce.

Počátečním datem pro uznání způsobilosti výdajů je **1. 1. 2007**, konečným termínem pro uznání způsobilosti výdajů je datum ukončení konkrétního projektu. Realizace všech projektů, financovaných z dotace IOP, musí být ukončena do **30. 6. 2015**.

V aktivitě IOP 5.2b Regenerace bytových domů je nejzazším termínem pro vydání Rozhodnutí o poskytnutí dotace datum 31. 12. 2013.

V případě financování projektu zvýhodněným úvěrem z FN JESSICA jsou výdaje způsobilé pouze na projekt regenerace bytových domů.

A) Způsobilé výdaje v aktivitě IOP 5.2a Revitalizace veřejných prostranství a v části aktivity 5.2c Pilotní projekty – řešení problematiky romských komunit

Veřejným prostranstvím jsou podle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších právních předpisů, „všechna náměstí, ulice, tržiště, chodníky, veřejná zeleň, parky a další prostory přístupné každému bez omezení, tedy sloužící obecnému užívání, a to bez ohledu na vlastnictví k tomuto prostoru.“

Veškeré způsobilé výdaje v aktivitě IOP 5.2a Revitalizace veřejných prostranství:

1. cena projektové dokumentace k vydání povolení stavby dosahuje max. do výše 5 % celkových způsobilých výdajů projektu,
2. technický dozor investora a autorský dozor projektanta,
3. nákup služeb nezbytně souvisejících s revitalizací veřejných prostranství,
4. nákup pozemků nezbytně související s realizací projektu je přípustný max. do 10 % celkových způsobilých výdajů projektu,
5. stavební práce:
 - výstavba a technické zhodnocení dopravní infrastruktury, např. parkovacích ploch, pěších komunikací, chodníků, cyklistických stezek, vybudování protihlukových stěn, autobusových čekáren,

- výstavba a technické zhodnocení technické infrastruktury: zařízení na odtok přívalových vod a další protipovodňová zařízení, dešťová kanalizace, opatření na odstranění vrchního vedení napětí a jeho nahrazení kabelovým vedením, výstavba a modernizace veřejného osvětlení, zavlažovací systémy,
- budování či modernizace nekomerčních rekreačních a sportovních ploch,
- úpravy a zřizování dětských hřišť,
- úpravy a zřizování okrasných vodních ploch (výdaje na koupaliště nejsou způsobilé),
- zřizování a úpravy vodních zdrojů, např. vrt pro využití zavlažování veřejného prostranství,
- 6. parkové úpravy, např. výsadba a obnova zeleně, zvýšení podílu neznepevněných travnatých ploch,
- 7. pořízení a obnova městského mobiliáře, např. laviček, odpadkových košů, zábradlí, stojanů na kola, informačních tabulí, ochrany stromů, orientačních systémů, kamerového systému,
- 8. výdaje na povinnou publicitu vyplývající z Pravidel pro provádění informačních a propagačních opatření (viz **příloha č. 3 Příručky**),
- 9. daň z přidané hodnoty u neplátců DPH,
- 10. daň z přidané hodnoty u plátců DPH, pokud neexistuje zákonný nárok na její odpočet ve smyslu zákona č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty daně na vstupu.

B) Způsobilé výdaje v aktivitě IOP 5.2 b - Regenerace bytových domů a část aktivit IOP 5.

Podpora zaměřená na regeneraci bytových domů musí mít charakter technického zhodnocení majetku, rekonstrukce či modernizace, podporu nelze využít na provádění oprav či údržby.

Opravou se odstraňuje fyzické opotřebení nebo poškození za účelem uvedení majetku do původního a provozuschopného stavu.

Technické zhodnocení jsou výdaje na dokončené nástavby, přístavby a stavební úpravy, pokud pořizovací cena převýšila částku 40 000,- Kč nebo dle interních postupů příjemce u jednotlivého hmotného dlouhodobého majetku a majetek byl v tomto roce uveden do používání.

Modernizací se rozumí rozšíření vybavenosti nebo rozšíření použitelnosti majetku.

Rekonstrukcí se rozumí stavební zásah do majetku, který má za následek změnu účelu, nebo technických parametrů.

Bytový dům je pro účely aktivity IOP 5.2 b Regenerace bytových domů definován takto:

- více než polovina jeho podlahové plochy odpovídá požadavkům na trvalé bydlení a je k tomuto účelu určena,
- má nejméně čtyři samostatné byty.

Počátečním datem způsobilosti výdajů u dotovaných projektů je nejdříve den uvedený na potvrzení o způsobilosti projektu, které CRR ČR zašle žadateli po posouzení přijatelnosti projektu. **Před datem vydání potvrzení CRR ČR nesmí být zahájeny stavební práce, nesmí být uzavřena smlouva s dodavatelem nebo dán závazný příslib objednávky.**

Počátečním datem způsobilosti výdajů u zvýhodněných úvěrů je nejdříve den uzavření smlouvy s FRM. **Před tímto datem nesmí být zahájeny stavební práce, nesmí být uzavřena smlouva s dodavatelem nebo dán závazný příslib objednávky.**

Nejzazším datem způsobilosti výdajů je datum ukončení konkrétního projektu. Realizace všech dotovaných projektů musí být ukončena do **30. 6. 2015**.

Způsobilé jsou pouze výdaje do společných částí bytových domů.

Způsobilé jsou pouze investiční výdaje (pořizovací cena převyšuje částku 40 000,- Kč, případně jinou částku stanovenou dle interních postupů příjemce), tzn., že příjemce účtuje při dodržení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, případně svých interních směrnic, výdaje projektu jako pořízení investic (zhodnocení dlouhodobého hmotného majetku). SVJ může o technickém zhodnocení účtovat jako o pořízení investic – dlouhodobý hmotný majetek, resp. nedokončený dlouhodobý hmotný majetek.

Poznámka: Kategorie technického zhodnocení není kategorií majetkovou v právním slova smyslu. U SVJ se může vyskytovat prakticky pouze technické zhodnocení cizího majetku, neboť samo SVJ žádný majetek nevlastní, pouze jej spravuje (až na výjimky). Pokud tedy vlastníci majetku – vlastníci bytových jednotek a spoluvlastníci společných částí – dají SVJ svůj souhlas s provedením technického zhodnocení, pak může SVJ technické zhodnocení provést a účtovat o něm.

Veškeré způsobilé výdaje v aktivitě IOP 5.2b Regenerace bytových domů:

1. modernizace, rekonstrukce nebo technické zhodnocení hmotného majetku:
 - zateplení obvodového pláště domu (zateplení fasády, střechy, výměna oken, vnějších dveří), zateplení vnitřních konstrukcí,
 - pořízení, modernizace a rekonstrukce technického vybavení bytového domu (otopné soustavy včetně měření spotřeby tepla, rozvodu tepla, plynu a vody, vzduchotechniky, výtahu, výměna elektrických kabelů ve společných částech domu a přívodů k jednotlivým elektroměrům),

Společná část, např. splaškové kanalizace, vodovodu či teplovodu, začíná od paty domu.

 - odstranění statických poruch domů (např. nosných zdí a základových zdí, stropních konstrukcí),
 - rekonstrukce, modernizace, popř. technické zhodnocení, společných částí (schodiště, chodby, střechy),
 - sanace základů a hydroizolace spodní stavby,
 - rekonstrukce či modernizace lodžii, balkonů (např. výměna zábradlí, balkonů),
2. vybudování sociálních bytů z nevyhovujících bytů anebo z nebytových prostor a objektů včetně zařízení sociálních bytů (umyvadlo, sprcha, WC, kuchyňská linka a vařič), které je součástí investice při pořízení sociálního bytu, v maximální výši způsobilých výdajů 15 000 Kč na 1 m² plochy bytu,
3. výdaje na povinnou publicitu vyplývající z Pravidel pro provádění informačních a propagačních opatření (viz **příloha č. 3 Příručky**), pokud jsou zaúčtovány jako pořízení dlouhodobého hmotného majetku,
4. daň z přidané hodnoty u neplátců DPH,
5. daň z přidané hodnoty u plátců DPH, pokud neexistuje zákonný nárok na její odpočet ve smyslu zákona č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty.

Vzhledem k charakteru podpory prostřednictvím zvýhodněných úvěrů nebude Řídící orgán alokovat finanční prostředky na jednotlivé IPRM. Žádosti o zvýhodněný úvěr bude správce Fondu rozvoje měst hodnotit. a v případě splnění stanovených kritérií vybírat k podpoře.

A.2.8. Monitorování a hodnocení

Město zvolí v IPRM indikátory pro monitorování a hodnocení, které kvantifikují cíle stanovené IPRM, a při realizaci IPRM sleduje jejich naplnění. Město při volbě indikátorů vychází ze souboru indikátorů IOP. Celá soustava monitorovacích indikátorů a jejich hodnot je uvedena v programovém dokumentu IOP. Monitorovací indikátory pro oblast podpory 5.2 IOP jsou uvedeny v **příloze č. 4** této Příručky.

Město sleduje naplnění indikátorů IPRM za projekty 5.2 IOP, za projekty z ostatních oblastí intervence IOP a za ostatní projekty z jiných operačních programů. V případě **aktivit z jiných oblastí intervence IOP a jiných operačních programů** vychází město při výběru a kvantifikaci monitorovacích indikátorů z nabídky v dokumentech příslušného programu.

V případě IPRM pro FN JESSICA město indikátory pro zvýhodněné úvěry nenastavuje, ale sleduje pro potřeby monitoringu realizace IPRM. Přehled o počtu realizovaných projektů a regenerovaných bytů má město z předložených žádostí o **Potvrzení pro žadatele o zvýhodněný úvěr z finančního nástroje JESSICA** a z informací, které městům zaslává ŘO IOP.

Město vypracuje každý rok Roční monitorovací zprávu o postupu realizace IPRM (vzor je **přílohou č. 8**). Po dokončení realizace IPRM město vypracuje Závěrečnou zprávu o realizaci IPRM (vzor je **přílohou č. 9**). Obě zprávy se odevzdávají v tištěné a elektronické podobě řídicímu orgánu IOP Správce monitorovacího systému zašle městu jako podklady každý měsíc výstupní sestavy o postupu realizace projektů.

A.3. Ustanovení řídicích struktur IPRM

Pro plynulé zajištění realizace IPRM město ustanoví řídicí strukturu.

A.3.1. Řídicí výbor IPRM

Město ustanoví pro přípravu, zpracování a realizaci IPRM řídicí výbor IPRM (ŘV) s ohledem na zachování principu partnerství. Partneři mohou být např. orgány krajské samosprávy, orgány státní správy, zástupci podnikatelských subjektů, neziskových organizací, vysokých škol a významných institucí, atd. Na jednání ŘV je zván pracovník ŘO IOP jako pozorovatel. Jednání ŘV se může účastnit zástupce ŘO IOP a zástupci dalších ŘO OP, pokud se jich konkrétní IPRM týká.

Řídicí výbor

- ŘV je odpovědný zastupitelstvu, případně radě města, za přípravu a realizaci IPRM.
- připravuje systém výběru projektů.
- projednává IPRM před jeho předložením orgánům města ke schválení.
- z předkládá seznam projektů ke schválení v orgánech města.
- projednává monitorovací zprávy IPRM a zajistí jejich projednání, příp. schválení, v orgánech města.
- posuzuje a schvaluje návrhy na změny IPRM, podstatné změny IPRM předkládá ke schválení orgánům města před jejich předložením ŘO.
- stanovuje systém potvrzování žádostí o zvýhodněný úvěr.

A.3.2. Pracovní skupiny IPRM

Město může zřídit pracovní skupiny a stanovit jejich kompetence ve vztahu k orgánům města a řídicímu výboru IPRM. Pro města, jejichž IPRM obsahuje řešení sociálně vyloučených romských lokalit, vyplývá povinnost založit Pracovní skupinu pro sociálně vyloučenou romskou komunitu

A.3.3. Manažer IPRM

Město určí manažera IPRM, který bude odpovědný za administrativní zajištění přípravy, zpracování a realizaci IPRM. Manažer dohlíží na plnění harmonogramu a finančního plánu IPRM. Je stanoven jako kontaktní osoba pro komunikaci s ŘO.

Manažer vydává potvrzení o zařazení projektu do IPRM na základě kompetencí stanovených v dokumentu IPRM.

A.3.4. Řídicí orgán IOP

- schvaluje IPRM,
- schvaluje podstatné změny IPRM,

- uzavírá dohodu s městem, stanovující finanční rámec na IPRM a povinnosti města spojené s realizací IPRM,
- schvaluje financování projektů v oblasti podpory IOP 5.2, vybraných městem. Projekty může zamítnout pouze na základě nesplnění podmínek programu.

A.3.5. Řídící orgány jiných OP a ROP

- přijímají, hodnotí a schvalují nebo zamítají projekty v IPRM podle podmínek stanovených v dokumentaci OP,
- na základě potvrzení města, že projekt schválily orgány města jako součást IPRM, poskytují při hodnocení projektu bodovou bonifikaci,
- monitorují a kontrolují projekty IPRM ve své kompetenci,
- na vyžádání mohou poskytnout informace o průběhu realizace projektů IPRM ve své kompetenci.

A.3.6. Partneri

Do přípravy a realizace IPRM má město možnost zapojit partnery z veřejného, neziskového a podnikatelského sektoru, příp. veřejnost. Nezbytným předpokladem pro úspěšnou přípravu a realizaci IPRM je zvládnutí postupů komunikace a vybudování účinného partnerství. Město plánuje, připravuje a realizuje IPRM v souladu s principy partnerství.

Před zahájením zpracování dokumentu IPRM město oznámí transparentním způsobem veřejnosti svůj záměr, aby mohlo dojít k zapojení partnerů.

Partneři se mohou podílet na:

- zpracování socioekonomické analýzy a SWOT analýzy,
- výběru deprivované obytné zóny,
- definování aktivit vybraného IPRM,
- výběru projektů IPRM.
- přípravě IPRM,
- účasti v ŘV – jednotliví partneři jsou zastoupeni v ŘV jako členové s hlasovacím právem, posuzují a hodnotí jednotlivé projekty IPRM, posuzují monitorovací zprávy a návrhy na změny v IPRM,
- účasti v pracovních skupinách IPRM,
- zapojení do výběru projektů,
- veřejném projednávání – v průběhu veřejných projednávání mají partneři možnost vstupovat do procesu realizace IPRM s návrhem aktivit, projektů, změn a připomínek IPRM.

Partnerství se nevyžaduje v případě IPRM realizovaných prostřednictvím FN JESSICA.

A.3.7. Komunikace s ŘO IOP

Manažer IPRM komunikuje ŘO IOP během přípravy IPRM. Manažer se může obrátit na pracovníka MMR a požádat o metodickou pomoc a konzultace při přípravě a zpracování dokumentu IPRM.

Ve fázi realizace IPRM má město povinnost předkládat MMR monitorovací zprávy, jak je uvedeno v závěrečném odstavci kapitoly A.2 této příručky. Se zástupcem MMR město konzultuje přípravu, realizaci a monitorování a realizaci IPRM.

Město je povinno informovat ŘO IOP neprodleně o jakémkoliv podezření na nesrovnalost nebo ohrožení realizace projektů IPRM.

A.3.8. Komunikace s veřejností

Město od počátku prací na IPRM komunikuje s veřejností. Vhodné formy oslovení a předávání informací veřejnosti jsou například:

- webové stránky IPRM,
- webové stránky města,
- média (zejména lokální),
- informační tiskoviny vydávané městem,
- veřejná projednávání.

Veřejnost musí být informována zejména o výběru deprivované obytné zóny, plánovaných cílech a aktivitách IPRM, výběru projektů, o činnostech související s přípravou dokumentu IPRM a o realizaci IPRM. .

Strategii komunikace s veřejností si město zvolí podle svých možností a zkušeností. Město si musí vést záznamy pro dokladování ŘO IOP a monitorování realizace IPRM.

V průběhu přípravy a realizace IPRM je veřejnost průběžně informována nejlépe prostřednictvím webových stránek města. Po celou dobu procesu zpracování a realizace IPRM je zde možné získat informace o probíhajících činnostech, plnění harmonogramu přípravy IPRM, kontaktech na manažera IPRM, případně další řídicí struktury IPRM.

A.4. Obsah a struktura IPRM

Město zpracuje dokument IPRM pro deprivovanou obytnou zónu nejlépe komunitním způsobem plánování s vazbou na strategii rozvoje města, urbánní politiku a jiné programy rozvoje nebo regenerace města. IPRM v IOP se může zabývat pouze některou z šesti prioritních oblastí podle kapitoly 1.4.3. Metodického pokynu MMR k hlavním zásadám pro přípravu, hodnocení a schvalování IPRM (vydaný na základě usnesení vlády ČR č. 883 ze dne 13. 8. 2007, v upraveném znění ze dne 28. února 2012).

Dokument IPRM město zpracuje podle **závazné** osnovy.

Na IPRM, které budou zpracovány nebo aktualizovány pro realizaci projektů podporovaných prostřednictvím FN JESSICA, nebudou alokovány prostředky z IOP, proto je pro ně osnova zjednodušená.

A.4.1. Závazná osnova dokumentu IPRM

- Soulad IPRM s nadřazenými strategickými dokumenty, vyjmenovanými v úvodu této příručky
- Analýza současné ekonomické a sociální situace města a SWOT analýza, vize, cíle
- Zdůvodnění výběru deprivované obytné zóny
- Popis deprivované obytné zóny
- Popis cílů, opatření a aktivit IPRM
- Očekávané výsledky
- Časový harmonogram realizace IPRM – **není relevantní pro FN JESSICA**
- Finanční plán – **není relevantní pro FN JESSICA**
- Administrativní řízení IPRM
- Zapojení partnerů – **není relevantní pro FN JESSICA**
- Nástroje finančního řízení - **není relevantní pro FN JESSICA**
- Způsob výběru projektů **není relevantní pro FN JESSICA**
- Horizontální témata
- Analýza rizik **není relevantní pro FN JESSICA**
- Projekty financované z jiných OP

Při aktualizaci IPRM je nutné zpracovat do dokumentu IPRM předcházející změny, které schválil ŘO IOP. V dokumentu se aktualizují relevantní kapitoly.

Doporučení městům: využívejte kontaktní osoby a konzultujte s nimi své záměry. Konzultacemi před zpracováním dokumentu IPRM se můžete vyhnout případným problémům v budoucnosti a vyvarovat se chyb.

Seznam kontaktů je uvedený v příloze č. 5 této Příručky.

V případě rozšíření IPRM se relevantní kapitoly zpracovávají pouze na rozšířené území.

1. Soulad s nadřazenými strategickými dokumenty

Dokument IPRM je strategickým plánem rozvoje města. Východiskem pro zpracování socioekonomické analýzy stavu rozvoje města jsou existující relevantní strategické a programové dokumenty. Budou taxativně vyjmenovány v úvodu této analytické kapitoly. Podle potřeby je možno na ně v textu analýzy uvádět odkazy, zejména pokud jde o stanovení strategických rozvojových priorit. Při

vyhodnocení dokumentů by měl být kladen důraz zejména na prezentaci souladu s nadřazenými strategickými dokumenty města a územním plánem.

2. Analýza současné ekonomické a sociální situace a SWOT analýza, vize a cíle

2.1 Analýza současné ekonomické a sociální situace

Cílem kapitoly je identifikovat problémy, které musí město řešit. Město tak zajistí logický rámec pro výběr strategie, cílů a opatření IPRM na základě analýzy dostupných dokumentů, dat a odborných diskusí s relevantními subjekty. Poznatky z těchto analýz musí logicky zdůvodnit potřebu finanční podpory a musí vytvořit základ pro stanovení cílů IPRM.

Smyslem socioekonomické analýzy je aktuální **popis stavu jednotlivých oblastí rozvoje města**, zachycení hlavních tendencí jejich vývoje, postihnutí vzájemných vazeb, jejich podmíněnosti a identifikace kvantitativních i kvalitativních předností či nedostatků.

Socioekonomická analýza bude provedena minimálně v rozsahu pokrývajícím dvě prioritní oblasti stanovené Metodickým pokynem MMR, nebude se tedy vztahovat pouze k bydlení. Analytický text vyústí do zhodnocení podmínek a předpokladů dalšího rozvoje jednotlivých socioekonomických faktorů města. Analýza musí vytvořit logický rámec pro zdůvodnění zvolené strategie, cílů, opatření a celkové struktury dokumentu IPRM.

Socioekonomická analýza zhotovená za účelem tvorby dokumentu IPRM musí zejména:

- obsahovat stručný popis města pomocí základních geografických údajů (poloha, rozloha, počet obyvatel, atd.) a zhodnocení pozice města v ČR a regionu;
- analyzovat dostupné demografické údaje, např. strukturu osídlení, demografickou strukturu;
- analyzovat tendence současného ekonomického vývoje města, zahrnout hlavní ukazatele pro rozvoj podnikání ve městě, podmínky pro inovační prostředí, pracovní příležitosti, stav nezaměstnanosti, podmínky pro rozvoj služeb, zejména cestovního ruchu; charakterizovat hlavní pozitivní a negativní rysy socioekonomického vývoje v souladu s prioritní oblastí Metodického pokynu MMR „Ekonomický rozvoj“;
- zhodnotit dostupnost a stav občanské vybavenosti související s podporou sociální integrace, kvality života a rozvoje lidských zdrojů, zdravotnictví, školství, sociální péče, bydlení, kultury a volnočasových aktivit v souladu s prioritní oblastí Metodického pokynu MMR „Sociální integrace“;
- analyzovat stav životního prostředí ve městě ve vztahu k povrchovým a podzemním vodám, ovzduší, ochraně přírody a krajiny, nakládání s odpady, starými ekologickými zátěžemi, hlukem, atd. v souladu s prioritní oblastí Metodického pokynu MMR „Životní prostředí“;
- zhodnotit přitažlivost městského prostředí zejména z pohledu kvality bydlení, veřejných prostranství, včetně stavu infrastruktury pro kulturní využití a využití památkově chráněných objektů v souladu s prioritní oblastí Metodického pokynu MMR „Přitažlivá města“;
- analyzovat dopravní dostupnost města, stav dopravní a technické infrastruktury, obslužnost, městskou hromadnou dopravu i nemotorovou dopravu v souladu s prioritní oblastí Metodického pokynu MMR „Dostupnost a mobilita“;
- zhodnotit veřejnou správu města s důrazem na informační společnost v souladu s prioritní oblastí Metodického pokynu MMR „Správa věcí veřejných“;
- ve všech výše zmíněných prioritních oblastech Metodického pokynu MMR se pokusit odhalit a definovat místní disparity;
- identifikovat a zhodnotit místní sociálně patologické jevy např. kriminalitu, drogy, lichvu, prostituci, gamblerství atd.

Socioekonomická analýza musí obsahovat a hodnotit relevantní údaje s ohledem zejména na zaměření IPRM v IOP, tj. na oblast obytného prostředí.

2.2 SWOT analýza

Na socioekonomickou analýzu naváže SWOT analýza, která identifikuje silné a slabé stránky, hrozby a příležitosti rozvoje města. SWOT analýza představuje základ pro formulování cílů a strategie IPRM, musí být provázána s budoucím výběrem příslušné deprivované obytné zóny pro IPRM.

Souhrnné zhodnocení podmínek a předpokladů dalšího rozvoje

Důležitou součástí SWOT analýzy je posouzení problémových, ale i rozvojových oblastí města, hospodářského a sociálního vývoje města v relevantním časovém období z hlediska střednědobého výhledu.

Závěry SWOT analýzy budou obsahovat rozhodující okruhy problémů města a aktivity významné pro další rozvoj města, obojí bude zdrojem pro stanovení potenciálních cílů IPRM v IOP s ohledem na způsobilost jejich financování ze strukturálních fondů a naplňování cílů NSRR, případně ROP a TOP.

2.3 Vize a cíle

V této kapitole dokumentu IPRM bude uvedena vize konečného stavu IPRM, kterého má být dosaženo jeho realizací. Ve vizi bude stanoven hlavní cíl IPRM. Cíl by měl být jasně zaměřen a formulován.

Hlavního cíle by mělo být dosaženo prostřednictvím několika specifických cílů. Specifické cíle charakterizují stav, kterého by mělo být dosaženo realizací jednotlivých opatření IPRM.

V této části by měl být popsán očekávaný přínos s ohledem na míru podpory.

3. Zdůvodnění výběru deprivované obytné zóny

Na základě výsledků získaných analýzou výchozích dokumentů, socioekonomickou a SWOT analýzou spolu se souhrnným zhodnocením podmínek a vstupních kritérií podle čl. 47 prováděcího nařízení ES č. 1828/2006 bude jasně vymezeno území, které IPRM řeší.

Na základě souhrnného zhodnocení podmínek a předpokladů dalšího rozvoje města a zejména na základě srovnání hodnot vstupních kritérií deprivované obytné zóny s referenčními hodnotami bude vybrána ucelená problémová obytná deprivovaná zóna v rozsahu, aby odpovídala definici takovéto zóny stanovené v Programovém dokumentu IOP (kap. 3.7 Prioritní osa 5 Národní podpora územního rozvoje, odstavec Deprivovaná obytná zóna). Při výběru zóny bude klíčová provázanost se socioekonomickou analýzou a SWOT analýzou. V dokumentu IPRM bude uveden popis kritérií s jejich kvantifikací a zdrojem dat.

4. Popis deprivované obytné zóny

Město v dokumentu IPRM popíše zvolenou deprivovanou obytnou zónu pomocí dostupných geografických a socioekonomických ukazatelů. Vedle stávajícího stavu uvede i očekávaný cílový stav v této zóně vyjádřený popisem s kvantifikací, tzn. za použití monitorovacích indikátorů, viz kapitola A.2 odstavec Monitorování a hodnocení, a uvedením zdroje dat. V případě rozšíření IPRM se popis týká pouze území, o které bude deprivovaná obytná zóna rozšířena.

Deprivovaná obytná zóna představuje souvislou plochu na území města, která splňuje nepříznivé charakteristiky území dle podmínek IOP uvedených v kapitole A.2 této Příručky.

Město zde uvede **srovnání hodnot kritérií, zjištěných ve vybrané deprivované obytné zóně, se srovnávacími hodnotami kritérií**, uvedenými v **příloze č. 1 této příručky**, tj. uvede odchylku hodnot a rovněž uvede odhad, do jaké míry se kritické hodnoty zlepší pomocí intervence do plánovaných aktivit ve vybrané zóně po ukončení realizace IPRM.

Dále uvede **kvantitativní i kvalitativní popis deprivované obytné zóny** s indikací výchozího stavu, zejména počet bytů v obytné zóně. Město vyznačí ve vybrané zóně v mapě hranice, které musí být v této kapitole jednoznačně a podrobně popsány. Mapový podklad bude přílohou dokumentu IPRM. Může být doložena rovněž ortofotomapa.

Pokud město řeší otázku sociálně vyloučené romské lokality, uvede počet bytů v lokalitě. Takovou lokalitu předkladatel IPRM vybere na základě socioekonomické analýzy města a v souladu s „Analýzou sociálně vyloučených romských lokalit a absorpční kapacity subjektů působících v této oblasti“, tzv. Gabalova studie, zveřejněná na <http://www.esfcr.cz/mapa/index.html>. Pokud se současný

stav v sociálně vyloučené romské lokalitě liší od této analýzy, město zdůvodní svůj výběr a popíše charakter lokality. ŘO IOP výběr této sociálně vyloučené romské lokality zhodnotí a posoudí.

5. Popis cílů, opatření a aktivit IPRM

Opatřením se myslí skupina aktivit (např. aktivita 5.2a Revitalizace veřejných prostranství IOP), směřující k dosažení zpravidla jednoho ze specifických cílů. Město uvede opatření v návaznosti na specifické cíle definované v kapitole A.4 Obsah a struktura IPRM, v bodě č. 2 Analýza současné ekonomické a sociální situace a SWOT analýza, vize a cíle této příručky.

Rozsah: max. 5 stran

Město prokáže (např. pomocí tabulky) provázanost SWOT analýzy, cílů a opatření IPRM s IOP, příp. jinými tematickými OP či ROP. Doporučená struktura tabulky:

- cíl IPRM = oblast intervence IOP, příp. jiných OP nebo ROP,
- opatření IPRM = skupina aktivit IOP, příp. jiných OP nebo ROP.

Vzor tabulky Popis opatření:

IPRM		IOP		OP		ROP	
č. cíle IPRM	č. opatření IPRM	č. oblasti intervence IOP	č. aktivity IOP	č. oblasti intervence OP	č. aktivity OP	č. oblasti intervence ROP	č. aktivity ROP
Př.: 2. Snížení energetické náročnosti bytových domů	Př.: 2.1 Zateplení bytových domů	5.2	5.2b)				

6. Očekávané výsledky

Město bude vycházet při stanovení očekávaných výsledků realizace IPRM ze souboru indikátorů, uvedených ve výzvě, vyhlášené řídicím orgánem IOP. Seznam indikátorů je uveden v **příloze č. 4** této příručky. Z uvedených indikátorů si město vybere indikátory odpovídající navrženým cílům IPRM. Ke každému indikátoru musí být přiřazeny konkrétní charakteristiky, tzn. přesná definice, výchozí hodnota, kvantifikovaný cíl, popis způsobu měření, zdrojů informací a cílová hodnota. Město může zařadit do dokumentu IPRM i indikátory vlastní.

Současně město musí popsat a kvantifikovat další indikátory, které budou popisovat intervence z ostatních operačních programů, pokud tyto intervence IPRM předpokládá. Indikátory jsou uvedeny v programových dokumentech příslušných OP.

V případě IPRM pro realizaci FN JESSICA není tato kapitola relevantní.

Rozsah: max. 3 strany

Vzor tabulky: indikátory IPRM (příklad pro aktivitu 5.2c Pilotní projekty – řešení problematiky romských komunit)

Kód indikátoru /Dle národního číselníku/	Povinné indikátory výsledku /Název dle OP/	Operační program/aktivita OP		
		IOP 5.2b	IOP 3.1b	OP LZZ 3.1
331200	Počet regenerovaných bytů.	20		
075712	Počet rekonstruovaných, nebo vybudovaných zařízení.		3	
	Proškolené osoby.			300

6.1 Udržitelnost projektů realizovaných v sociálně vyloučených romských lokalitách

Město v tomto bodě definuje kroky, které povedou k udržitelnosti záměru, především k zabezpečení investic.

Rozsah: max. 2 strany

7. Časový harmonogram realizace IPRM

Obsah: Město zde definuje časovou návaznost jednotlivých aktivit po celou dobu realizace IPRM s cílem rozdělit aktivity na jednotlivé roky.

Zvláště budou definovány jiné aktivity projektů, než v oblasti intervence 5.2 IOP.

Rozsah: max. 3 strany

Časový harmonogram představuje důležitý a efektivní nástroj pro organizaci, řízení a kontrolu realizace IPRM. Pro dosažení synergického efektu, který je pro IPRM důležitý, musí být zajištěna návaznost řady jednotlivých kroků při realizaci IPRM. Harmonogram se skládá z aktivit charakterizovaných jejich věcnou podstatou, termínem zahájení a ukončení. Při určování doby trvání musí vzít město v úvahu zejména náročnost aktivity a lhůty vyplývající z právních předpisů. Rovněž je potřeba do časového harmonogramu započítat přiměřené časové rezervy.

Z časového harmonogramu musí být patrné, kdy jednotlivé aktivity začínají a kdy končí, které aktivity na sebe navazují, případně které aktivity se vzájemně překrývají. Harmonogram realizace aktivit IPRM by měl být v souladu s časovým vymezením programového období 2007-2013. Město kromě popisné, definující formy, také znázorní časový harmonogram přehledně ve formě grafické.

V případě IPRM pro realizaci FN JESSICA není tato kapitola relevantní.

8. Finanční plán

Cílem této kapitoly je definovat indikativní finanční alokace jednotlivých aktivit v návaznosti na časový harmonogram. Při zpracování finančního plánu vychází město z úvahy, které projekty by mohly vést k realizaci aktivit, zároveň musí vycházet z podmínek stanovených v IOP, zejména musí respektovat minimální hranici stanovenou pro celkový finanční objem realizace IPRM stanovenou v IOP. Indikativní alokace jednotlivých aktivit musí odpovídat výstupům uvedeným v popisu aktivit. Město uvede, že počítá se spolufinancováním projektů předkládaných městem v rámci IPRM. Doporučujeme přesně použít vzor tabulky Finanční plán.

Rozsah: max. 3 strany

Město odhadne celkové způsobilé výdaje na realizaci aktivit v IPRM z IOP a míru účasti vlastních a soukromých zdrojů. Zvláště bude uvedena finanční alokace na aktivity projektů vhodných pro jiné oblasti intervence IOP a jiné operační programy (projekty „pod čarou“).

Finanční plán bude zpracován v graficky přehledné podobě. Město rovněž provádí finanční plán s časovým harmonogramem, aby byl zřejmý plán finančních alokací na jednotlivé aktivity v jednotlivých letech. Z přehledné tabulky musí být zřejmý poměr způsobilých výdajů na regeneraci bytových domů ke způsobilým výdajům na revitalizaci veřejného prostranství.

Vzor tabulky Finanční plán:

Finanční zdroje		2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Celkem
IOP	5.2a)									
	5.2b)									
	5.2c)									
T O P	OP LZZ									
	OP ŽP									
	OP PI									
IOP (mimo 5.2)										
ROP										
Město										
Kraj										
Soukromé zdroje										
Celkem										

V případě IPRM pro realizace FN JESSICA není tato kapitola relevantní.

8.1 Veřejná podpora

Město při přípravě finančního plánu bude brát v úvahu, že projekty spolufinancované z IOP budou realizovány v souladu s pravidly poskytování veřejné podpory. Podmínky pro poskytování veřejné podpory a předpisy ES jsou uvedeny v Programovém dokumentu IOP v bodě 3.11 Veřejná podpora v rámci IOP.

Pravidlo N+3, N+2:

Prostředky z rozpočtu EU jsou alokovány na základě finančních plánů stanovených pro každý operační program. Tyto plány stanoví maximální částky čerpání finančních prostředků z rozpočtu EU a z národních zdrojů v jednotlivých letech programového období. Řídící orgán IOP je zodpovědný za plán a čerpání finančních alokací v jednotlivých letech jak na programové tak projektové úrovni.

Město musí při nastavení časového harmonogramu a finančního plánu vzít v úvahu pravidlo N+3 (pro období 2007-2010) a N+2 (pro období 2011-2013).

Alokace pro oblast intervence 5.2 IOP je podle jednotlivých let rozdělena následovně – údaje v % z celkové alokace ERDF pro oblast intervence 5.2 IOP na léta 2007–2013:

2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Celkem

12,5	10,2	13,0	14,8	15,8	16,5	17,2	100,0
------	------	------	------	------	------	------	-------

Respektování pravidla N+3 znamená, že 12,5% alokace oblasti intervence 5.2 IOP na rok 2007 musí být zrealizována a proplacena do konce roku 2010, do konce roku 2011 musí pak být proplaceno minimálně 22,7 % prostředků, do konce roku 2012 pak minimálně 35,7 % prostředků atd. Z toho důvodu musí město předložit finanční plán IPRM tak, aby minimálně zohlednil výše naznačený model čerpání prostředků oblasti intervence 5.2. Údaje o čerpání prostředků platí pro případ, že se v rámci výzvy podaří mezi jednotlivé IPRM rozdělit celková alokace pro oblast intervence 5.2 IOP na léta 2007 – 2013. Pokud se toto rozdělení neuskuteční, bude nutno čerpání v prvních letech realizace IPRM ještě urychlit.

Město uvede, jakým způsobem zohlední nutnost dodržení pravidel pro poskytování veřejné podpory a pravidla N+3 (N+2) při realizaci aktivit IPRM v IOP, např. na počátku období budou muset být vyhlášeny výzvy na větší objem a přijímány rychle realizovatelné projekty.

Rozsah: max. 1 strana

V případě IPRM pro realizaci FN JESSICA není tato kapitola relevantní.

9. Administrativní řízení IPRM

Tato kapitola obsahuje:

- způsob řízení realizace IPRM;
- zajištění administrativních kapacit, jak je uvedeno v kapitole A.3 této příručky;
- pravidla pro ustavení řídicího výboru, případně pracovních skupin. Město doloží ustanovení řídicího výboru a pracovní skupiny nebo skupin;
- definici funkce a pravomoci manažera IPRM;
- vymezení kompetencí a odpovědností jednotlivých subjektů zapojených do řízení IPRM v přípravné fázi a ve fázi realizace IPRM; přiloženo bude organizační schéma;
- nastavení informačních a komunikačních toků mezi jednotlivými subjekty implementace IPRM;
- způsob monitorování realizace IPRM;
- zodpovědnost za přípravu a schvalování ročních monitorovacích zpráv;
- zodpovědnost za vydávání „Potvrzení pro žadatele o zvýhodněný úvěr z finančního nástroje JESSICA“.

10. Zapojení partnerů

Město definuje způsob realizace partnerství, tj. zapojení partnerů při tvorbě dokumentu IPRM a při realizaci IPRM. Dále popíše způsob veřejného projednání, shrnutí závěrů a vypořádání připomínek vzešlých z projednání IPRM s veřejností a dalšími subjekty.

Město definuje zapojení partnerů do řídicích struktur IPRM a do výběru projektů podle kapitoly A.4. Město případně doloží zapojení a projednání s partnery a veřejností.

Rozsah: max. 5 stran

V případě IPRM pro realizaci FN JESSICA není tato kapitola relevantní.

11. Nástroje finančního řízení

Pod termínem nástroje finančního inženýrství se rozumí kombinace různých finančních nástrojů, v tomto případě grantových, dotačních a úvěrových, které umožňují plnění cílů rozvojových strategií.

Město uvede, zda používá při rozhodování o městských investicích do oblasti bydlení nástroje finančního inženýrství, např. fond rozvoje bydlení.

12. Způsob výběru projektů

Město provádí výběr projektů IPRM v IOP transparentním a nediskriminačním způsobem při respektování pravidel národního a komunitárního práva. Město dbá na efektivní čerpání prostředků ERDF, na veřejný zájem a na dosažení synergického efektu.

Město u projektů vyhodnotí kvalitu, zpravidla využije systém bodování a transparentním způsobem rozhodne o výběru.

Seznam schválených projektů město poskytne ŘO IOP, který zajistí informování příslušných jiných ŘO OP.

Schváleným projektům, které se ucházejí o dotaci, město vystaví potvrzení o jejich schválení v IPRM.

Manažer IPRM koordinuje předkládání projektů na příslušné ŘO OP a zprostředkující subjekty IOP podle jejich výzev.

Obsah:

- způsob vyhlášení výzvy městem pro příjem projektů,
- způsob příjmu projektů, tj. kdo a v jakých termínech bude projekty přijímat,
- jakým způsobem bude zajištěna evidence přijatých projektů,
- způsob výběru projektů, tj. kdo, podle jakých pravidel a výběrových kritérií a v jakých termínech bude projekty vybírat,
- jakým způsobem město projekty schválí a potvrdí, že vybrané a schválené projekty jsou součástí IPRM,
- kritéria pro výběr projektů, návrh výběrových kritérií je uveden v kapitole C.1 Výběr projektů.

Město dbá na dodržení finančního limitu IPRM a zároveň vybírá transparentně projekty, které nejlépe naplní cíle IPRM.

Rozsah: max. 5 stran

Pro **úvěry čerpané z FN JESSICA** předkládá žadatel městu formulář Žádost o potvrzení místní a věcné příslušnosti k IPRM. Zástupce města (podle nastavení v IPRM) zjistí, zda regenerace bytového domu ze zvýhodněného úvěru bude realizována v problémové zóně a přispívá k naplňování cílů IPRM a vydá potvrzení pro Fond rozvoje města, který poskytuje zvýhodněné úvěry v IOP.

13. Horizontální témata

V souladu s obecným nařízením a Strategickými obecnými zásadami Společenství byla pro období 2007 - 2013 definována 2 horizontální témata:

- rovné příležitosti,
- udržitelný rozvoj.

Integrované plány rozvoje měst by měly ve své podstatě z těchto priorit rozvoje přímo vycházet. Město ve svém dokumentu IPRM uvede v této kapitole souhrnně, jakým způsobem jsou v IPRM zásady rovných příležitostí a udržitelného rozvoje respektovány.

Rovné příležitosti a zákaz diskriminace

Principem rovných příležitostí se rozumí potírání diskriminace na základě pohlaví, rasy, etnického původu, náboženského vyznání, zdravotního postižení, věku či sexuální orientace a znevýhodněných skupin (migranti, nezaměstnaní, osoby s nízkou kvalitací, osoby z obtížně dopravně dostupných oblastí, drogově závislí, propuštění vězni, absolventi škol; souhrnně skupiny ohrožené sociálním vyloučením).

Cílem uskutečnění těchto principů je zajištění a zlepšování kvality života, sociální stability, rozvoj lidského a ekonomického potenciálu všech obyvatel bez rozdílu a jakékoliv již existující rozdíly je nutné řešit.

Rovné příležitosti v IPRM lze rozdělit do následujících kategorií:

Specifické potřeby obyvatel	Vzdělávací střediska, bezbariérové přístupy, nízkoprahové kluby atd.
Rovné pracovní podmínky	Zajištění rovnosti na trhu práce, bezbariérové přístupy, podpora zaměstnávání absolventů, žen, obyvatel nad 50 let a osob z etnických menšin.
Informovanost a komunikace	Informační technologie pro všechny, dostatečná informovanost.
Vzdělávání a práce	Rovný přístup obyvatelstva ke vzdělání, motivace znevýhodněných skupin k začleňování na trh práce a vzdělávání.
Kvalita života	Služby pro seniory, mládež, zdravotně postižené, zkvalitnění služeb a péče o zdraví obyvatelstva, pomoc osobám bez přístřeší, služby pro osoby sociálně vyloučené.
Prevence sociálně patologických jevů	Výchovně - preventivní aktivity, integrační centra, aktivity vedoucí k potírání diskriminace a násilí, zajištění bezpečnosti ve městech, integračně preventivní aktivity potírající sociálně patologické jevy, např. lichvu, drogy, prostituci, gamblerství aj.

Základním kritériem pro výběr projektu bude z hlediska rovných příležitostí prokázání, že k výstupům projektu bude umožněn přístup všech dotčených obyvatel a že realizace projektu nebude mít negativní dopad na žádnou složku obyvatelstva.

Udržitelný rozvoj

Udržitelný rozvoj je takový ekonomický růst, který uvádí v soulad hospodářský a společenský pokrok s **plnohodnotným zachováním životního prostředí.**

Žadatelé deklarují vliv jejich projektů v rámci realizace IPRM na životní prostředí, při hodnocení projektů budou bodově zvýhodněny projekty s prokazatelně pozitivním přínosem na životní prostředí před neutrálním. Projekty s negativním dopadem na životní prostředí budou vyřazeny při kontrole přijatelnosti.

Případné negativní dopady jsou detailně sledovány ŘO IOP v souladu s platnou legislativou.

Udržitelný rozvoj v IPRM lze rozdělit do následujících kategorií:

Doprava	Dopravní náročnost města, MHD s důrazem na ekologický provoz, motivace obyvatelstva k využívání MHD, realizace pěších zón a cyklostezek, apod.
Životní prostředí	Eliminace produkce škodlivých látek, regenerace veřejných prostranství, řešení brownfields a ekologických zátěží, snižování hluku, nakládání s odpady, prevence ekologických havárií a přírodních katastrof.
Spotřeba energie	Snížení energetické náročnosti, využívání obnovitelných zdrojů energie.
Ekonomický potenciál	Rozvoj ekonomického potenciálu s důrazem na šetrnou formu rozvoje, zapojení problémových skupin obyvatelstva, využití brownfields při eliminaci záborů půdy a fragmentace krajiny.
Výchova k udržitelnému rozvoji	Podpora environmentálního vzdělávání, osvěty a výchovy.

Projekty v rámci IPRM by měly vést zejména k odstranění územních rozdílů ve městech a celkovému harmonickému rozvoji založeném na naplnění horizontálních témat.

14. Analýza rizik

V této kapitole budou popsána největší rizika realizace IPRM ve všech jeho fázích, tj. ve fázi přípravy, realizace a udržitelnosti i s uvedením míry závažnosti rizika a jeho pravděpodobnosti. Město uvede rovněž předpokládaná opatření na řízení rizik vedoucí ke snížení jejich závažnosti.

Bude uveden přehled rizik ve standardním uspořádání do katalogu v rozdělení podle kategorií a parametrů rizik pro jednotlivé skupiny rizik. K tomu bude připojen komentář okolností, prevence a řízení rizik. Řízení rizik musí mít vazbu na systém řízení přípravy, realizace IPRM a monitoringu realizace IPRM.

Rozsah: max. 2 strana

Není relevantní pro IPRM pro realizaci FN JESSICA.

15. Projekty financované z jiných oblastí intervence IOP a z jiných OP

V IPRM IOP budou zmíněny a samostatně uvedeny aktivity, které mohou být spolufinancovány z jiných oblastí intervence IOP a z jiných operačních programů. Tyto projekty potencionálně financované z ostatních oblastí intervence IOP nebo ostatních OP nejsou součástí IPRM.

Aktivity financované z jiných oblastí intervence IOP a z jiných OP budou v IPRM zmíněny z důvodu provázanosti projektů, musí být uvedeny odděleně a tvoří samostatnou část rozpočtu IPRM. Náklady na tyto projekty nebudou zahrnuty do celkového finančního limitu na IPRM. ŘO IOP a ŘO ostatních OP budou tyto projekty bonifikovat v souladu s usnesením vlády ČR č. 883/2007 ze dne 13. srpna 2007 na základě konkrétních podmínek daného OP.

B. Předkládání a hodnocení dokumentu IPRM

B.1. Předkládání a hodnocení dokumentu IPRM

B.1.1. Vyhlášení výzvy

Města budou vyzvána prostřednictvím výzvy ŘO IOP k předložení žádosti o schválení IPRM v IOP.

Město zpracuje dokument IPRM pro vybranou deprivovanou obytnou zónu na celé programové období 2007-2013 ve struktuře a obsahu dle kapitoly A.4.

Město vytvoří organizační zabezpečení realizace IPRM a transparentní výběrový systém pro projekty podle doporučení v kapitole A.4, a C.1. Aktivita financovaná z jiných operačních programů nebo jiných intervencí IOP město uvede odděleně.

Město projednává svůj záměr realizovat IPRM s veřejností v souladu s doporučeními v kapitole A. 3, v odstavci Komunikace s veřejností a konečný návrh IPRM projedná a schválí zastupitelstvo města.

Výzva k předložení dokumentů IPRM je časově omezená. Dokumenty IPRM včetně příloh je možné předkládat po vyhlášení výzvy.

Vyhlášení výzvy bude zveřejněno:

- na www.strukturalni-fondy.cz/iop/vyzvy,
- na www.mmr.cz.

V textu výzvy naleznete zejména informace o:

- názvu operačního programu, který IPRM realizuje,
- místu a způsobu předložení zpracovaného dokumentu IPRM,
- nejzazším termínu pro předložení dokumentu IPRM,
- odkazu, kde lze nalézt podrobnější informace.

ŘO IOP spolu s vyhlášením výzvy zveřejní tuto Příručku pro předkladatele IPRM v IOP, požadovaný obsah IPRM, metodiku ke vstupním kritériím pro výběr deprivované obytné zóny, srovnávací hodnoty vstupních kritérií pro výběr této zóny a kritéria hodnocení IPRM.

B.1.2. Poskytování informací

- Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, odbor řízení operačních programů, ustanovený jako Řídící orgán Integrovaného operačního programu,
- Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, odbor podpory bydlení.

Seznam informačních míst je uveden v příloze č. 5 této Příručky.

B.1.3. Posuzování žádostí

Město odevzdá řídicímu orgánu IOP žádost o schválení podpory při realizaci IPRM v IOP (**příloha č. 6** této příručky) a přílohy k žádosti v originále nebo ověřené kopii. Žádost musí podepsat statutární zástupce města.

K žádosti se přikládají tyto povinné přílohy:

1. Dokument IPRM.

2. Situační výkres zóny IPRM zakreslený do kopie výřezu z hlavního výkresu platného územního plánu. V případě žádosti o rozšíření deprivované obytné zóny bude zakreslena celá zóna s vyznačením rozšiřovaného území.
3. Mapa celého města, např. turistická, s vyznačenou zónou IPRM. V případě žádosti o rozšíření bude zakreslena celá zóna s vyznačením rozšiřovaného území.
4. Doklad se stanoviskem příslušného úřadu, dle kterého není vyžadováno na IPRM zjišťovací řízení nebo oznámení koncepce příslušnému úřadu nebo závěr zjišťovacího řízení nebo výsledek posuzování vlivu na ŽP – podrobně viz kapitola A.2, odstavec IPRM a posuzování vlivů na životní prostředí
5. Indikativní seznam projektů. Týká se pouze projektů pod čarou, viz oddíl: Aktivity z jiných operačních programů.
6. Projektové listy (vzor v **příloze č. 11**). Dokládají se pouze k projektům pod čarou.

Fáze posouzení žádosti:

- kontrola formálních náležitostí,
- kontrola přijatelnosti IPRM.

V případě, že žádost nespĺňuje všechny formální náležitosti, vyzve ŘO IOP manažera IPRM k doplnění nebo opravě chybějících náležitostí. Pokud doplněné informace nebo jejich opravy stále nevyhovují kritériím, vyzve ŘO IOP předkladatele ke druhému doplnění žádosti. Pokud město do 5 pracovních dnů od převzetí výzvy k doplnění žádosti neprovede nápravu, je žádost vyřazena. O vyřazení ze schvalovacího procesu je město informováno písemně.

Kritéria pro posouzení formálních náležitostí a přijatelnosti naleznete v příloze č. 7 této Příručky.

B.1.4. Schvalovací proces

ŘO IOP připraví seznam IPRM, které prošly úspěšně kontrolou formálních náležitostí a kontrolou přijatelnosti.

IPRM, které splní formální náležitosti a přijatelnost, schvaluje k přidělení dotace z IOP a tím zabezpečení realizace IPRM ministr pro místní rozvoj.

MMR uzavírá s městy **Dohodu o zabezpečení realizace IPRM** (dále jen Dohoda). V případě rozšíření IPRM o realizaci FN JESSICA se neuzavírá dodatek k Dohodě.

ŘO IOP zasílá předkladatelům IPRM dopis s oznámením o schválení, případně zamítnutí IPRM.

C. Realizace IPRM

C.1. Výběr projektů městem

C.1.1. Náležitosti projektů předkládaných městu

Tato kapitola není relevantní pro realizaci projektů prostřednictvím FN JESSICA.

Žadatel zpracovává žádost o schválení podpory při realizaci IPRM v IOP v informačním systému Benefit7. Postup vyplnění formuláře popisuje Příručka pro žadatele a příjemce pro oblast intervence 5.2. Žádost je k dispozici na webových stránkách www.eu-zadost.cz. Vyplněnou žádost podepisuje statutární zástupce. Tuto žádost odesílá předkladatel prostřednictvím IS Benefit a také ji předkládá v tištěné podobě.

K tištěné žádosti jsou přiloženy přílohy podle podmínek uvedených ve výzvě města pro předkládání projektů.

C.1.2. Postup při výběru projektů městem

Tato kapitola není relevantní pro realizaci projektů prostřednictvím FN JESSICA.

Město vyhlašuje výzvy pro předkládání projektů podle stanovených cílů a opatření a podle harmonogramu, v dokumentu IPRM. ŘO IOP předpokládá, že město vyhlásí v průběhu programovacího období 2007 – 2013 více výzev. Příručku pro žadatele, podle které budou žadatelé postupovat při přípravě a předkládání projektů, vydává ŘO IOP. Specifické podmínky pro deprivovanou obytnou zónu město stanoví ve své výzvě. Zároveň uvede způsob hodnocení a výběru žádostí.

Manažer IPRM ověří místní příslušnost projektu, vyhodnotí, zda projekt odpovídá pokynům nastaveným ve výzvě, a předá jej k posouzení kvality.

K zachování **transparentnosti** je potřeba, aby město:

- vyhlásilo podmínky pro výběr projektů uveřejněním podle místních podmínek v co nejširším rozsahu (tisk, internetové stránky, atp.),
- požadovalo o všech významných úkonech písemnou dokumentaci v rozsahu, který umožní úkony nezávisle přezkoumat,
- jasně vymezilo kritéria, podle kterých budou projekty hodnoceny,
- opatřilo všechna rozhodnutí řádným odůvodněním.

Zásada **rovného zacházení** vyžaduje, aby město v průběhu výzvy přistupovalo stejným způsobem ke všem žadatelům.

V průběhu hodnocení projektů je město povinno postupovat vždy tak, aby nedošlo k **diskriminaci** žádného ze žadatelů. Podmínky výzvy musí být předem jednoznačně stanoveny.

Před hodnocením a výběrem projektů zajistí podpis **Prohlášení o nestrannosti a mlčenlivosti** (dále jen Prohlášení) všech osob, které se podílejí na hodnocení projektů v rámci IPRM. Povinnost podepisovat „Prohlášení“ platí pro hodnotitele formálních náležitostí, přijatelnosti, kvality projektu a pro členy řídicího výboru, podle vymezení kompetencí a odpovědností ve schváleném dokumentu IPRM. Členové řídicího výboru nemusí „Prohlášení“ podepisovat v případě, že jejich jedinou pravomocí je schválení seznamu doporučených projektů jako celku bez možnosti změn pořadí projektů a tato skutečnost je ukotvena ve statutu řídicího výboru a v dokumentu IPRM.

Prohlášení musí minimálně obsahovat prohlášení hodnotitele, že:

- je nezávislý na všech zúčastněných stranách, které mohou mít z výsledku hodnocení a schvalování prospěch,
- nebyl předkladatelem či zpracovatelem projektu v rámci výzvy města,
- nepodílel se na zpracování projektu v rámci výzvy města,
- s předkladatelem či zpracovatelem ho nepojí blízký vztah rodinný, citový či ekonomický.

V případě, že by hodnotitel byl současně předkladatelem či zpracovatelem projektu nebo se na zpracování podílel nebo ho s předkladatelem či zpracovatelem pojil blízký vztah rodinný, citový či ekonomický, oznámí neprodleně tuto skutečnost kompetentním představitelům města a nebude se žádným způsobem podílet na hodnocení a schvalování projektu ani nebude zasahovat do jednání týkajících se tohoto projektu či je jakýmkoliv způsobem ovlivňovat.

V případě, že osoba podílející se na procesu hodnocení nebo výběru projektů odmítne podepsat „Prohlášení“, nebo neoznámí střet zájmů a je důvodné podezření, že tato osoba není nezávislá ke stranám, které mohou mít z výsledku hodnocení a schvalování prospěch, musí být neprodleně vyloučena ze schvalovacího procesu. V případě zjištění střetu zájmu u hodnocených a schvalovaných projektů musí město zajistit nové nestranné hodnocení projektu.

C.1.3. Hodnocení kvality projektů

Tato kapitola není relevantní pro IPRM pro realizaci projektů prostřednictvím FN JESSICA.

Město provádí **hodnocení kvality projektu** prostřednictvím systému výběru projektů, uvedeném ve svém schváleném dokumentu IPRM. Projekty vybrané městem může ŘO IOP zamítnout pouze na základě nesplnění podmínek programu, tzn. Podmínek, které nejsou v souladu s Příručkou pro žadatele a příjemce v oblasti intervence 5.2 IOP

Hodnotící (bodovací) kritéria vytvoří město podle zaměření a cílů IPRM s případným využitím výběrových kritérií příslušné oblasti intervence IOP nebo OP.

Doporučená obecná kritéria hodnocení

	% z možného počtu bodů	Odkaz na žádost, přílohu
1. Hodnocení schopností a zkušeností žadatele	max. 10	
<ul style="list-style-type: none"> - Žadatel má zkušenosti s řízením a realizací obdobných projektů - Finanční hodnocení žadatele (bude-li potřeba) 		
2. Potřeba, relevance projektu	max. 40	
<ul style="list-style-type: none"> - Realizace projektu je v souladu s dokumentem IPRM; - Projekt naplňuje princip partnerství při jeho přípravě a realizaci - Vazba projektu na jiné aktivity a projekty (synergický efekt) 		
3. Kvalita projektu	max. 40	
<ul style="list-style-type: none"> - Kritéria je nutné stanovit dle kvantifikovaných cílů dané oblasti intervence - Posouzení kvalitativního přínosu projektu ve srovnání se současnou situací - Udržitelnost projektu po skončení podpory - Reálnost rozpočtu projektu 		
4. Horizontální kritéria	max. 10	
<ul style="list-style-type: none"> - Realizace projektu přispěje k naplnění principu rovných příležitostí (potírání diskriminace na základě pohlaví, rasy, etnického původu, víry, zdravotního postižení, věku, sexuální orientace) - Realizace projektu přispěje k naplnění principu udržitelného rozvoje a ochrany životního prostředí 		
Celkem	max. 100	

C.1.4. Schválení výběru projektů

Pokud projekty projdou hodnotícími kritérii, ŘV schválí seznam projektů určených k podpoře, popřípadě seznam náhradních projektů ve výzvě, seřazený podle aktivit.

Seznam schválených projektů město poskytne ŘO IOP.

C.1.5. Postup při schválení žádosti o zvýhodněný úvěr

Při realizaci projektu prostřednictvím FN JESSICA město nevybírá projekty, ale na základě zjištění potvrzuje, že projekt je v souladu s dokumentem IPRM a realizuje se v zóně IPRM.

Město informuje veřejnost o možnosti získat zvýhodněný úvěr. Informace obsahuje především:

- na co je možné úvěr využít;
- kdo může o úvěr žádat;
- u které banky (Fondu rozvoje měst) je možné o úvěr žádat;
- kdo a jakým způsobem potvrzuje, že projekt je způsobilý k podpoře.

V případě zájmu o zvýhodněný úvěr z finančního nástroje JESSICA požádá zájemce o úvěr město o vydání Potvrzení pro žadatele o zvýhodněný úvěr z FN JESSICA (**příloha č. 13**). Město tímto dokumentem potvrzuje místní a věcnou příslušnost záměru, který musí být v souladu s jeho schváleným dokumentem IPRM.

Podrobnosti předkládání žádosti o úvěr stanoví FRM a její povinné přílohy stanovené FRM budou doplněny o potvrzení města o místní a věcné příslušnosti.

C.2. Předkládání žádostí o dotaci Centru pro regionální rozvoj ČR

Podrobnější informace k individuálním projektům jsou zveřejněny v Příručce pro žadatele a příjemce v oblasti intervence 5.2 IOP.

C.2.1. Vyhlášení kontinuální výzvy ŘO IOP

Po podepsání Dohody o zabezpečení realizace IPRM vyhlásil Řídicí orgán IOP kontinuální výzvu k předkládání projektů v oblasti intervence 5.2 IOP. Podrobnosti jsou uvedené v Příručce pro žadatele a příjemce v oblasti intervence 5.2 IOP.

C.2.2. Předkládání projektů CRR

Město vrátí dokumentaci k projektu žadateli. Žadatelé doplní svou žádost o dotaci o dokumentaci požadovanou řídicím orgánem IOP ve vyhlášené kontinuální výzvě. Žadatel předloží svou žádost o dotaci CRR.

Manažer IPRM dohlíží na předkládání projektů na příslušné ŘO a zprostředkující subjekty podle požadavků, uvedených ve výzvách. ŘO OP a zprostředkující subjekty zajistí v souladu s usnesením vlády č. 883 ze dne 13. srpna 2007 bodové zvýhodnění pro projekty uvedené ve schváleném IPRM.

Město doporučí žadateli, aby při výběru dodavatele:

- minimálně 14 dnů před odesláním formuláře „Oznámení zadávacího řízení“ do Informačního systému veřejných zakázek (v případě postupů s uveřejněním) nebo oslovovaným dodavatelům (u postupů bez uveřejnění) předložil zadávací dokumentaci k posouzení příslušné pobočce CRR (dále CRR),
- minimálně 7 dnů před jednáním hodnotících komisí pozval zástupce CRR na jednání jako pozorovatele a předal CRR zápis z jednání komise,
- předložil CRR k posouzení návrh smlouvy s vybraným dodavatelem.

C.2.3. Náležitosti projektů předkládaných CRR

Projektovou žádost žadatel zpracovává v elektronické formě v informačním systému Benefit7 (IS Benefit7), která je k dispozici na webových stránkách www.eu-zadost.cz. Postup pro zpracování elektronické žádosti je podrobně uveden v Příručce pro žadatele a příjemce v oblasti intervence 5.2 IOP. Žádost se předkládá regionální pobočce CRR v jednom vyhotovení, které podepisuje statutární zástupce žadatele.

K tištěné žádosti žadatel přiloží **veškeré povinné přílohy předkládané městu a všechny další přílohy, které vyžaduje ŘO IOP.**

Seznam povinných příloh, předkládaných CRR, je upřesněn v Příručce pro žadatele a příjemce v oblasti intervence 5.2 IOP.

1. Seznam příloh

Seznam příloh musí žadatel vytisknout.

2. Čestné prohlášení

Čestné prohlášení vygenerované ze žádosti Benefit7, ve kterém žadatel potvrzuje, že:

- nemá závazky po lhůtě splatnosti vůči státním institucím,
- není v konkurzu,
- není proti němu vedeno trestní stíhání,
- všechny údaje uvedené v žádosti a přílohách jsou pravdivé,
- předložený projekt je v souladu s legislativou ČR a EU.

3. Doklad o partnerství

Tento doklad žadatel předkládá, pokud jsou do přípravy a realizace projektu zahrnuti partneři.

4. **Doklad o majetkoprávních vztazích k místu realizace projektu** - město zvolí některou z možností: výpis z katastru nemovitostí nebo parcelní číslo pozemku.
5. **Prokázání právní formy žadatele**, v případě obce není nutné dokladovat.
6. **Územní rozhodnutí s vyznačením nabytí právní moci**, pokud je podle stavebního zákona vyžadováno.
7. **Projektová dokumentace v rozsahu technické zprávy, situace, půdorysu a pohledu, příp. ohlášení stavby**, včetně položkového rozpočtu a harmonogramu prací.
8. **Stavební povolení**, příp. ohlášení stavby, pokud je dle stavebního zákona vyžadováno.
9. **Energetický audit** - žadatel ho předkládá v případě žádosti o dotaci v rámci aktivity 5.2b Regenerace bytových domů.
10. **Doklady o provedeném výběrovém řízení** na dodavatele podle instrukcí CRR.

C.2.4. Kontrola přijatelnosti projektu a kontrola formálních náležitostí

CRR projekt zaregistruje, zkontroluje přijatelnost a formální náležitosti, provede analýzu rizik, případně kontrolu ex-ante. Součástí hodnocení projektu je kontrola zadávacího řízení. V případě rozporu s pravidly programu může být projekt zamítnut. ŘO IOP vydá pro projekty, které splnily veškeré náležitosti, Rozhodnutí o poskytnutí dotace.

Tato kapitola není relevantní pro projekty IPRM, realizované prostřednictvím FN JESSICA.

C.3. Předkládání žádostí o zvýhodněný úvěr z finančního nástroje JESSICA

Zájemce předloží správci Fondu rozvoje měst žádost o zvýhodněný úvěr s potvrzením od města o souladu s daným IPRM a dalšími povinnými přílohami, které vyžaduje správce Fondu rozvoje měst. Fond vyhodnotí žádosti podle svých kritérií, stanovených pro poskytování úvěrů. Protože nejsou alokovány prostředky na jednotlivé IPRM, jsou žádosti o zvýhodněný úvěr po splnění podmínek, stanovených správcem Fondu rozvoje měst postupně schvalovány.

D. Monitorování a hodnocení realizace IPRM

D.1. Povinnosti města při monitorování realizace IPRM

Město provádí monitorování realizace IPRM formou Roční monitorovací zprávy o postupu realizace IPRM (**příloha č. 8**), kterou projednává a schvaluje rada nebo zastupitelstvo města. Manažer IPRM předkládá Roční monitorovací zprávu na ŘO IOP. Město projekty monitoruje zejména s ohledem na finanční rámce a podíly: EU – státní rozpočet – zdroje města – soukromé zdroje, pravidlo N+3, resp. N+2, a na věcné plnění monitorovacích indikátorů.

Roční monitorovací zprávu o postupu realizace IPRM manažer IPRM každoročně zpracovává k 31. 12. daného roku a do 31. 3. následujícího roku ji předkládá ŘO IOP. Manažer IPRM využívá výstupních sestav informačního systému MSC2007, které mu zasílá ŘO IOP, a zpráv jednotlivých příjemců. Při zpracování Roční monitorovací zprávy manažer IPRM spolupracuje se všemi subjekty struktury IPRM a s příjemci. Součástí Roční monitorovací zprávy je přehled schválených a realizovaných projektů v členění podle oblastí intervence 5.2a, 5.2b, 5.2c IOP, ostatní intervence IOP a ostatní OP. V Ročních monitorovacích zprávách se sleduje především plnění finančního plánu, časového harmonogramu a plnění monitorovacích indikátorů. Zpráva obsahuje rovněž hodnocení celkového dopadu IPRM na rozvoj města.

ŘO IOP prověří, zda Roční monitorovací zpráva obsahuje všechny požadované údaje a může vyzvat manažera IPRM k jejich doplnění. Pokud nejsou údaje ve stanoveném termínu doplněny, postupuje se podle podmínek Dohody o zabezpečení realizace IPRM

Pokud ŘO IOP na základě Roční monitorovací zprávy zjistí, že průběh realizace neodpovídá schválenému dokumentu IPRM, postupuje podle ustanovení Dohody.

V případě potřeby může ŘO IOP vyžádat od města zpracování ad-hoc zprávy o postupu realizace IPRM. Manažer IPRM je povinen dodat tuto zprávu písemně do 30 pracovních dnů od obdržení výzvy ŘO IOP. Ad-hoc zpráva má stejný obsah jako Roční monitorovací zpráva.

Do tří měsíců od ukončení realizace IPRM předkládá manažer IPRM **Závěrečnou zprávu o realizaci IPRM**, její vzor je uvedený v **příloze č. 9**. Proces administrace je stejný jako v případě Roční monitorovací zprávy.

D.2. Změny projektů

Jakékoliv změny v projektu, realizovaném v IPRM v IOP, musí příjemce oznámit neprodleně písemnou formou CRR a manažerovi IPRM. Všechny změny musí oznámit včas před jejich provedením. Manažer IPRM vyhodnotí, zda jde o změnu, která může mít vliv na celkovou realizaci IPRM. Pokud ano, oznámí změnu ŘV prostřednictvím Formuláře Oznámení o změně IPRM, příloha č. 10 této Příručky.

D.3. Změny IPRM

Změny v IPRM oznamuje manažer IPRM prostřednictvím Roční zprávy o postupu realizace IPRM nebo pomocí formuláře Oznámení o změně v IPRM. Změny se rozlišují podstatné a nepodstatné. Nepodstatné změny nevyžadují uzavření dodatku k Dohodě o zabezpečení realizace IPRM. K provedení těchto změn stačí písemný souhlas ŘO IOP. Podstatné změny v IPRM vyžadují vypracování dodatku k Dohodě. Jedná se zejména o:

- změny cílů IPRM,
- změny monitorovacích indikátorů,
- přesun prostředků v rozpočtu mezi opatřeními,
- změny alokace na opatření o více než 15 % z původní výše za rok,

- změnu doby realizace IPRM a jednotlivých opatření.

Nepodstatné změny musí město popsat a sdělit ŘO IOP v nejbližší Roční zprávě o postupu realizace IPRM nebo prostřednictvím formuláře Oznámení o změně v IPRM kdykoliv v průběhu realizace IPRM.

Pokud změna vyžaduje vypracování dodatku k Dohodě, je změnu možné realizovat až po podpisu dodatku oběma stranami.

Pokud změna nevyžaduje vypracování dodatku k Dohodě, je změnu možné realizovat bezprostředně po jejím písemném schválení ŘO IOP.

Na základě Oznámení o změně v IPRM rozhodne ŘO IOP, zda se jedná o změnu, která vyžaduje vypracování dodatku k Dohodě. Tuto informaci zasílá ŘO IOP manažerovi IPRM do 10 pracovních dnů od doručení Oznámení o změně v IPRM.

E. Pilotní projekt

E.1. Základní charakteristika pilotního projektu

Pilotní projekt je soubor individuálních projektů, které propojí aktivity 5.2b Regenerace bytových domů a 5.2a Revitalizace veřejných prostranství s aktivitami sociálního začleňování (v oblasti intervence 3.1b Služby v oblasti sociální integrace v IOP) nebo s aktivitami řešenými v OP LZZ, v oblasti intervence 3.2, zaměřené na neinvestiční podporu sociálně vyloučených romských lokalit).

Pilotní projekty, zaměřené na zlepšení životních podmínek romské komunity, se budou týkat měst s populací nad 20 tis. obyvatel, kde existuje významnější soustředění romské populace. Seznam měst je uveden v **příloze č. 3** této Příručky.

E.2. Kritéria a podmínky pro výběr deprivované obytné zóny

Sociálně vyloučené romské lokality v těchto městech předkladatel IPRM vybere na základě socioekonomické analýzy města a v souladu s Analýzou sociálně vyloučených romských lokalit a absorpční kapacity subjektů působících v této oblasti, tzv. Gabalova studie. Pokud se současný stav liší od této studie, město zdůvodní výběr a popíše charakter lokality, kterou při hodnocení ŘO IOP posoudí.

Pro sociálně vyloučenou romskou lokalitu **neplatí podmínka minimálně 500 bytů**, ale lokalita vždy musí být v deprivované obytné zóně IPRM, která splňuje požadavky na minimální počet bytů, minimální finanční limit, podíl výdajů do revitalizace veřejného prostranství a regenerace bytových domů. Pokud **má vybraná lokalita 500 bytů**, může město zpracovat IPRM přímo pro sociálně vyloučenou romskou lokalitu.

E.3. Podmínky stanovené IOP

Pilotní projekt zahrne aktivity revitalizace veřejného prostranství a aktivity regenerace bytových domů včetně zajištění moderního sociálního bydlení. Zároveň musí pilotní projekt zahrnout některou aktivitu IOP 3.1b nebo OP LZZ 3.2. Je přípustné zahrnutí aktivit 5.2a a 5.2b v libovolném podílu. Aktivity sociálního začleňování v oblasti intervence 3.1b Služby v oblasti sociální integrace v IOP budou realizovány v lokalitě, na kterou je zpracován IPRM, nebo v její bezprostřední blízkosti.

Aktivita 5.2a IOP Revitalizace veřejných prostranství

Oprávnění žadatelé: obce

Výše podpory: max. 85%

Způsobilé výdaje: viz kapitola A2

Podpora bude poskytována pouze na volnočasová zařízení, která budou sloužit veřejnosti a která budou součástí vybrané deprivované obytné zóny.

Aktivita 5.2b IOP Regenerace bytových domů

Oprávnění žadatelé: vlastníci bytových domů, v případě pořízení sociálního bydlení pouze obce a nestátní neziskové organizace.

Výše podpory: viz kapitola A2

Způsobilé výdaje: viz kapitola A2

Aktivita 3.1b IOP Služby v oblasti sociální integrace – investiční podpora pro zajištění dostupnosti služeb, které umožní návrat příslušníků nejvíce ohrožených sociálně vyloučených romských lokalit zpět na trh práce a do společnosti.

Řídící orgán: Ministerstvo pro místní rozvoj ČR

Zprostředkující subjekt: Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR:

Odbor sociálních služeb, Na Poříčním právu 1, 128 01 Praha 2

Výše podpory: 100 % (ERDF 85 %, SR 15 %)

Omezení výše finanční podpory na jeden projekt:

- minimální přípustná výše celkových způsobilých výdajů na jeden projekt – 2 000 000 Kč
- maximální přípustná výše celkových způsobilých výdajů na jeden projekt – 20 000 000 Kč

Oprávnění žadatelé:

- obce, svazky obcí a jimi zřizované organizace (zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů),
- nestátní neziskové organizace – obecně prospěšné společnosti (podle zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech), občanská sdružení (podle zákona č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů), církevní právnické osoby (podle zákona č. 3/2002 Sb., o církvích a náboženských společnostech).

Zaměření projektů

Vznik nízkoprahových zařízení pro děti a mládež, komunitních center, zázemí pro terénní služby a poradenství a dalších zařízení sociálních a komunitních služeb v sociálně vyloučených romských lokalitách.

Podpora je provázána s podporou pilotních projektů, kde bude umožněna podpora rovněž v aktivitě 5.2c IOP a s oblastí podpory 3.2 OP LZZ. Cílem podpory je zajištění provázanosti investičních potřeb s potřebami neinvestičními.

Bonifikace pro projekty uvedené v IPRM: 10 %.

Aktivita 3.2 OP LZZ – Podpora sociální integrace příslušníků romských lokalit

Řídící orgán OP LZZ: Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR:

Odbor sociálních služeb, Na Poříčním právu 1, 128 01 Praha 2

Výše podpory: 100 % (ESF 85%, SR 15%)

Omezení výše finanční podpory na jeden projekt aktivity 3.2 OP LZZ:

V případě programu A:

- minimální výše podpory na jeden projekt: 0,5 mil. Kč
- maximální výše podpory na jeden projekt: 10 mil. Kč

V případě programu B:

- minimální výše podpory na jeden projekt: 1 mil. Kč
- maximální výše podpory na jeden projekt: 10 mil. Kč

V případě programu C:

- minimální výše podpory na jeden projekt: 0,5 mil. Kč
- maximální výše podpory na jeden projekt: 5 mil. Kč

Oprávnění žadatelé:

- orgány státní správy, organizační složky státu a příspěvkové organizace státu působící v oblasti začleňování příslušníků romských lokalit,
- kraje, obce organizace zřízené kraji a obcemi působící o oblasti začleňování příslušníků romských lokalit,
- nestátní neziskové organizace (občanská sdružení, obecně prospěšné společnosti, církevní právnické osoby),
- poskytovatelé sociálních služeb podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách
- vzdělávací instituce (pro bod A).

Projekty se zaměří na:

- A. vzdělávání zadavatelů, poskytovatelů, uživatelů služeb a dalších subjektů působících v oblasti sociálního začleňování příslušníků romských komunit.
- B. podporu sociálních služeb, jejich rozvoje (kvality) a dalších nástrojů působících ve prospěch sociálního začleňování příslušníků sociálně vyloučených romských komunit.
- C. podporu procesů poskytování sociálních služeb, včetně rozvoje partnerství na místní a regionální úrovni.

Realizace projektu v OP LZZ v 3.2 může trvat maximálně 2 roky. Předpokládá se, že žádosti o finanční podporu bude ŘO OP LZZ průběžně přijímat a vyhodnocovat.

Bonifikace pro projekty uvedené v IPRM: 10 % + 5 bodů.

E.4. Realizace pilotního projektu

1. Město určí sociálně vyloučenou romskou lokalitu v deprivované obytné zóně IPRM a naplánuje aktivity pilotního projektu podle podmínek IOP (kapitola E.3) při využití principu partnerství. Partnerství především z neziskového sektoru je nezbytným předpokladem pro úspěšnou realizaci.

Příklady zapojení partnerů:

- spolupráce při přípravě IPRM s pomocí komunitního plánování,
 - spolupráce při realizaci neinvestičních projektů z OP LZZ,
 - spolupráce při realizaci investičních projektů IOP v aktivitě 3.1b a oblasti intervence 5.2,
 - spolupráce na organizační a podpůrné činnosti v sociálně vyloučené romské lokalitě.
2. Pro realizaci pilotních projektů ŘO IOP doporučuje zajistit koordinátora pilotního projektu znalého místních poměrů. Koordinátorem může být např. zástupce neziskové organizace, města, osoba se znalostí romské problematiky nebo osoba žijící a pracující s romskou komunitou. Koordinátor bude podléhat Pracovní skupině pro sociálně vyloučenou romskou komunitu. Členem pracovní skupiny je vždy zástupce města jmenovaný starostou. Dalšími členy mohou být partneři neziskového a podnikatelského sektoru, popřípadě partneři z řad veřejnosti.

Koordinátor:

- je odpovědný manažerovi IPRM,
- navrhuje aktivity pilotního projektu,
- navrhuje partnery projektu,
- plní úkoly zadané manažerem IPRM a ŘV,

- zajišťuje komunikaci s cílovou skupinou obyvatel v sociálně vyloučené romské lokalitě,
 - organizuje komunitní plánování v této lokalitě,
 - koordinuje předkládání individuálních projektů,
 - organizuje ve spolupráci s městem realizaci projektů,
 - spolupracuje na realizaci individuálních projektů,
 - spolupracuje na monitorování IPRM v lokalitě pilotního projektu.
3. Město realizaci pilotního projektu časově prováže s aktivitami z oblasti intervence IOP 3.1 nebo OP LZZ 3.2, aby realizace projektů z těchto intervencí proběhla pokud možno před realizací projektů z intervence IOP 5.2.
 4. Vzhledem k potřebě efektivního řešení romské problematiky doporučujeme, aby příjemcem podpory všech projektů pilotního projektu byla pouze obec.
 5. Na základě vybraných projektů a naplánovaných aktivit město vypracuje pilotní projekt, který bude obsahovat:
 - seznam jednotlivých projektů k naplnění pilotního projektu,
 - časový harmonogram realizace,
 - popis koordinace,
 - kontakt na koordinátora pilotního projektu.

Pilotní projekt město konzultuje s ŘO IOP.

6. Město monitoruje výstupy, výsledky a hodnotí dopady pilotního projektu na cílovou skupinu z romské lokality. Přitom se zaměří na zlepšení životních podmínek, odstranění komunikačních bariér, zapojení cílové skupiny do procesu zvyšování kvality života, vrácení sociálně vyloučené komunity do hospodářského a společenského života města.

F. Rozšíření deprivované obytné zóny IPRM

F.1. Administrativní postup při rozšíření (aktualizaci IPRM)

O rozšíření schválené zóny IPRM mohou požádat města, která mají s Ministerstvem pro místní rozvoj ČR uzavřenou Dohodu o zabezpečení realizace Integrovaného plánu rozvoje města. Žádost o rozšíření se podává na základě výzvy ŘO IOP pouze pro realizaci finančního nástroje JESSICA na formuláři Žádost k IPRM, příloha č. 6.

V zájmu zachování rovných podmínek není v části, o kterou se deprivovaná obytná zóna rozšíří, možné realizovat projekty financované formou dotace z IOP oblasti intervence 5.2.

F.1.1. Základní podmínky

Deprivovaná obytná zóna musí navazovat na stávající zónu IPRM a musí vycházet ze strategických a rozvojových dokumentů města. Rozšířená část musí splnit minimálně jedno kritérium z čl. 47

prováděcího nařízení Komise (ES) č. 1828/2006. **Srovnávací hodnoty vybraných vstupních kritérií** pro výběr deprivované obytné zóny jsou uvedeny v **příloze č. 1**.

F.2. Obsah žádosti o rozšíření IPRM

K žádosti budou přiloženy povinné přílohy vyjmenované v závěru **přílohy č. 6** Žádosti k IPRM.

F.3. Hodnocení žádostí o rozšíření IPRM

Žádosti bude ŘO IOP kontrolovat podle kritérií formálních náležitostí a přijatelnosti a bude vyhodnocen soulad se stávajícím IPRM.

V případě, že žádost nesplňuje všechny formální náležitosti, vyzve ŘO IOP manažera IPRM k doplnění nebo opravě chybějících náležitostí. Pokud doplněné informace nebo jejich opravy stále nevyhovují kritériím, vyzve ŘO k druhému doplnění žádosti o rozšíření IPRM. Pokud město do 5 pracovních dnů od převzetí výzvy neprovede nápravu, je žádost vyřazena. O vyřazení je město informováno písemně.

Žádosti, které splní všechny podmínky, budou schváleny.

Kritéria pro posouzení formálních náležitostí a přijatelnosti naleznete v příloze této Příručky č. 7 Výběrová kritéria IPRM.

F.4. Podmínky stanovené IOP

Forma podpory

- zvýhodněný úvěr na regeneraci bytových domů.

Předpokládané limity úvěrů

- délka splatnosti úvěru 15 let až 30 let,
- úrok v minimální míře v souladu s pravidly poskytování veřejné podpory,
- bude umožněn odklad splátek dle typu úvěru 0 až 2 roky s tím, že úrok se bude platit od počátku poskytnutí úvěru,
- jistina bude splatná spolu s úrokem měsíčně,
- kofinancování bude v hodnotě min. 25 %,
- účelový úvěr lze použít jen na krytí způsobilých výdajů,
- v závislosti na absorpční kapacitě bude stanovena výše úvěrového limitu na jeden projekt.

Zajištění úvěru

- volba zajištění dohodou podle místních podmínek,
- zástava na nemovitostech,
- zástava na pravidelných příjmech (např. nájemné z nebytových prostorů),
- blanco směnka,
- ručitelství závazek,
- bankovní styk příjemce přes FRM či jím určený bankovní subjekt.

Vlastník nemovitosti schválí položkový rozpočet zpracovaný projektantem. Finanční krytí zajišťuje vlastník domu v rozsahu min. 25 % nákladů z vlastních prostředků v souladu s podmínkami úvěru. Na krytí zbývajících nákladů vlastník žádá o zvýhodněný úvěr z finančního nástroje JESSICA. Splácení úvěru bude zajištěno zvýšením příspěvků do fondu oprav.

F.4.1. Způsobilé výdaje

Výdaje financované ze zvýhodněného úvěru musí být v souladu se způsobilými výdaji uvedenými v kapitole A 2. Na jiné výdaje nelze zvýhodněný úvěr poskytnout.

F.5. Realizace IPRM po rozšíření deprivované obytné zóny

IPRM se realizuje dle původního časového a finančního harmonogramu, uvedeného ve schváleném dokumentu IPRM. V rozšířené části IPRM lze realizovat pouze projekty pro pilotní ověření FN JESSICA. Tyto projekty nevybírá město podle kapitoly C1 této příručky. Město je povinno vydat zájemci o zvýhodněný úvěr potvrzení o místní a věcné příslušnosti projektu, pokud je splní, a to nejpozději do 20 pracovních dní od převzetí žádosti.

Město je povinno monitorovat IPRM dle kapitoly D. Informace o žadatelích o zvýhodněné úvěry má město k dispozici z žádostí o věcnou a místní příslušnost. Informace o uzavřených zvýhodněných úvěrech bude městu poskytovat každoročně ŘO IOP nejpozději do 30. ledna daného roku.

3. Základní právní předpisy a dokumenty

Základní právní předpisy a dokumenty EU

- Metodický pokyn COCOF k nástrojům finančního inženýrství podle článku 44 nařízení Rady (ES) č. 1083/2006
- Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 ve znění 6. května 2011 o Evropském fondu pro regionální rozvoj a o zrušení nařízení (ES) č. 1783/1999,
- Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 ve znění 14. prosince 2011, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1260/1999
- Nařízení Komise (ES) č. 1828/2006 ve znění 29. listopadu 2011, kterým se stanoví prováděcí pravidla k Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 o obecných ustanoveních týkajících se Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti a k Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 o Evropském fondu pro regionální rozvoj,
- Rozhodnutí Rady (ES) ze dne 6. října 2006 o strategických obecných zásadách Společenství pro soudržnost (2006/702/ES),
- Nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002 ze dne 25. června 2002, kterým se stanoví finanční nařízení o souhrnném rozpočtu Evropských společenství,
- Nařízení Rady (ES, Euratom) č. 2988/95 ze dne 18. prosince 1995 o ochraně finančních zájmů Evropských společenství,
- Nařízení Komise (ES, Euratom) č. 2343/2002 ze dne 19. listopadu 2002 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty uvedené v článku 185 Nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002, kterým se stanoví finanční nařízení o souhrnném rozpočtu Evropských společenství,
- Nařízení Komise (ES, Euratom) č. 2342/2002 ze dne 23. prosince 2002, o prováděcích pravidlech k Nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002, kterým se stanoví finanční nařízení o souhrnném rozpočtu Evropských společenství,
- Nařízení Komise (ES) č. 70/2001 ze dne 12. ledna 2001 o použití článků 87 a 88 Smlouvy o ES na státní podpory malým a středním podnikům ve znění Nařízení Komise (ES) č. 1976/2006/ES ze dne 20. prosince 2006,
- Nařízení Komise (ES) č. 800/2008 ze dne 6. srpna 2008, kterým se v souladu s články 87 a 88 Smlouvy o ES prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné se společným trhem (obecné nařízení o blokových výjimkách),
- Pokyny k regionální podpoře na období 2007 – 2013 (2006/C 54/08),
- Nařízení Komise (ES) č. 1628/2006 ze dne 24. října 2006 o použití článků 87 a 88 Smlouvy na vnitrostátní regionální investiční podporu,
- Rozhodnutí Komise č. K(207)6835 ze dne 20.12.07, kterým se přijímá Integrovaný operační program pro pomoc Společenství z Evropského fondu pro regionální rozvoj v rámci cílů "Konvergence" a "Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost" v ČR,
- Nařízení Komise (ES) č. 1998/2006 o použití článků 87 a 88 Smlouvy na podporu de minimis,
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/18/ES o koordinaci postupů při zadávání zakázek na stavební práce, dodávky a služby,
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/17/ES o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb,
- Společné akce pro růst a zaměstnanost: Lisabonský program Společenství, KOM(2005)330,

- NÁRODNÍ LISABONSKÝ PROGRAM 2005 – 2008 (Národní program reforem České republiky), MF ČR, Praha, říjen 2005,
- Sdělení komise Radě a EP : Politika soudržnosti: přínos měst a aglomerací pro růst a zaměstnanost v regionech, 13.7.2006 KOM(2006)385,
- Města a lisabonská agenda, hodnocení výkonnosti měst DG Regio 2005,
- Městská dimenze v souvislosti s rozšířením. Zpráva zpravodaje J. M. Beaupuy pro jednání Evropského parlamentu ze dne 13. 10. 2005,
- Dohoda z Bristolu (Závěry neformální konference ministrů k udržitelným sídlům v Evropě) 6. - 7.12. 2005,
- Závěry předsednictví ze zasedání Evropské rady v Göteborgu (2001),
- Lipská charta o udržitelných evropských městech.

Základní právní předpisy a dokumenty ČR

- Zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy ČSR, ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 211/2000 Sb., o Státním fondu rozvoje bydlení ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 47/2002 Sb., o podpoře malého a středního podnikání a o změně zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy ČSR, ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 215/2004 Sb., o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory a o změně zákona o podpoře výzkumu a vývoje,
- Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 17/1992 Sb., o životním prostředí, ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 138/2006 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o veřejných zakázkách,

- Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 215/2004 Sb., o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory a o změně zákona o podpoře výzkumu a vývoje,
- Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 319/2006 Sb., o některých opatřeních ke zprůhlednění finančních vztahů v oblasti veřejné podpory a o změně zákona č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů,
- Vyhláška MF č. 500/2002 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro účetní jednotky, které jsou podnikateli účtujícími v soustavě podvojného účetnictví,
- Vyhláška MF č. 504/2002 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro účetní jednotky, u kterých hlavním předmětem činnosti není podnikání, pokud účtují v soustavě podvojného účetnictví,
- Vyhláška Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže č. 207/2005 Sb., o formě a obsahu plnění informační povinnosti k poskytnuté veřejné podpoře;
- Vyhláška MF č. 560/2006 Sb., o účasti státního rozpočtu na financování programů reprodukce majetku;
- Vyhláška MF č. 416/2004 Sb., kterou se provádí zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole),
- Vyhláška MF č. 505/2002 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro účetní jednotky, které jsou územními samosprávnými celky, příspěvkovými organizacemi, státními fondy a organizačními složkami státu,
- Strategie hospodářského růstu ČR,
- Strategie regionálního rozvoje ČR,
- Strategie udržitelného rozvoje ČR,
- Národní strategický rozvojový plán a Národní strategický referenční rámec,
- Usnesení vlády č. 245/2005 ze dne 2.3.2005,
- Integrovaný operační program pro období 2007-2013,
- Metodický pokyn Ministerstva pro místní rozvoj k hlavním zásadám pro přípravu, hodnocení a schvalování Integrovaného plánu rozvoje města v upraveném znění ze dne 28. února 2012

4. Seznam příloh

1. Srovnávací hodnoty vstupních kritérií pro výběr zóny
2. Indikativní seznam měst IPRM v IOP
3. Indikativní seznam měst pro pilotní projekty 5.2c) IOP
4. Monitorovací indikátory pro oblast intervence 5.2 IOP
5. Seznam informačních míst IPRM v IOP
6. Žádost k IPRM
7. Výběrová kritéria pro výběr IPRM
8. Roční monitorovací zpráva o postupu realizace IPRM
9. Závěrečná zpráva o realizaci IPRM
10. Oznámení o změně v IPRM
11. Projektový list (popis jednotlivých projektů)
12. Indikativní seznam projektů
13. Potvrzení pro žadatele o zvýhodněný úvěr z finančního nástroje JESSICA
14. Seznam IPRM schválených ŘO IOP v rámci výzvy č. 1