



EVROPSKÁ UNIE
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ
ŠANCE PRO VÁŠ ROZVOJ



Ministerstvo pro místní rozvoj České republiky

PROVÁDĚCÍ DOKUMENT

INTEGROVANÝ OPERAČNÍ PROGRAM *pro období let 2007–2013*

10. dubna 2008

Obsah

SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK	4
DEFINICE POJMŮ	6
ÚVOD	11
I. IMPLEMENTACE INTEGROVANÉHO OPERAČNÍHO PROGRAMU VČETNĚ VAZEB NA VNĚJŠÍ SUBJEKTY	12
1 ZÁKLADNÍ USPOŘÁDÁNÍ	12
1.1 ŘÍDÍCÍ ORGÁN	12
1.2 ZPROSTŘEDKUJÍCÍ SUBJEKTY	15
1.3 PLATEBNÍ A CERTIFIKAČNÍ ORGÁN, FINANČNÍ ÚTVARY A FINANČNÍ TOKY	19
1.3.1 <i>Platební a certifikační orgán</i>	19
1.3.2 <i>Finanční útvary</i>	20
1.3.3 <i>Finanční toky</i>	20
1.3.4 <i>Struktura a výše spolufinancování</i>	24
1.4 NÁRODNÍ ORGÁN PRO KOORDINACI	25
1.5 KONTROLNÍ A AUDITNÍ SYSTÉM	26
1.5.1 <i>Vnitřní kontrolní systém</i>	26
1.5.2 <i>Kontrola ve veřejné správě – v odpovědnosti ŘO (primární systém)</i>	27
1.5.3 <i>Audit ve veřejné správě – v odpovědnosti AO (sekundární a centrální systém)</i>	28
1.5.4 <i>Ostatní kontroly a audity (vnější kontrolní orgány)</i>	30
1.6 NESROVNALOSTI	31
1.6.1 <i>Šetření nesrovnalostí</i>	31
1.6.2 <i>Evidence, hlášení a monitoring nesrovnalostí</i>	32
1.6.3 <i>Pozastavení plateb a certifikace</i>	33
1.6.4 <i>Vymáhání prostředků dotčených nesrovnalostí</i>	33
1.6.5 <i>Vyjmutí projektu ze spolufinancování z prostředků rozpočtu EU</i>	34
1.7 PŘÍJEMCI	34
2 POSTUPY PRO VÝBĚR PROJEKTŮ	35
2.1 OBECNÉ PRINCIPY	35
2.2 POSOUZENÍ PŘIJATELNOSTI PROJEKTU	36
2.3 KONTROLA FORMÁLNÍCH NÁLEŽITOSTÍ	37
2.4 HODNOCENÍ KVALITY PROJEKTŮ	37
3 OBECNÉ PRINCIPY ZPŮSOBILOSTI VÝDAJŮ	39
4 SOULAD S PRAVIDLY VEŘEJNÉ PODPORY	40
5 OBECNÉ PRINCIPY PRO ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK	41
6 MONITOROVÁNÍ	42
6.1 ÚKOLY ŘÍDÍCÍHO ORGÁNU A ZPROSTŘEDKUJÍCÍCH SUBJEKTŮ	42
6.2 MONITOROVACÍ VÝBOR	43
6.3 MONITOROVACÍ SYSTÉM STRUKTURÁLNÍCH FONDŮ	44
6.4 VÝROČNÍ A ZÁVĚREČNÉ ZPRÁVY	46

7 EVALUACE	47
7.1 EVALUAČNÍ PLÁN IOP.....	47
7.2 ORGANIZACE A ŘÍZENÍ HODNOCENÍ IOP	47
8 INFORMACE A PROPAGACE	49
8.1 ZÁKLADNÍ ÚKOLY	49
8.2 ÚKOLY ŘÍDÍČÍHO ORGÁNU V OBLASTI INFORMACÍ A PROPAGACE.....	49
8.3 ÚKOLY ZPROSTŘEDKUJÍCÍCH SUBJEKTŮ	50
8.4 ÚKOLY PŘÍJEMCŮ	50
9 REALIZACE PARTNERSTVÍ	51
10 HORIZONTÁLNÍ TÉMATA	52
10.1 ROVNÉ PŘÍLEŽITOSTI.....	53
10.2 UDRŽITELNÝ ROZVOJ.....	54
II. PRIORITNÍ OSY A OBLASTI INTERVENCE IOP	56
1 PRIORITNÍ OSY 1A A 1B – MODERNIZACE VEŘEJNÉ SPRÁVY	57
1.1 OBLASTI INTERVENCE 1.1.A – CÍL KONVERGENCE A 1.1B - CÍL RKAZ – ROZVOJ INFORMAČNÍ SPOLEČNOSTI VE VEŘEJNÉ SPRÁVĚ.....	59
2 PRIORITNÍ OSA 2 – ZAVÁDĚNÍ ICT V ÚZEMNÍ VEŘEJNÉ SPRÁVĚ	68
2.1 OBLAST INTERVENCE 2.1 – ZAVÁDĚNÍ ICT V ÚZEMNÍ VEŘEJNÉ SPRÁVĚ.....	70
3 PRIORITNÍ OSA 3 – ZVÝŠENÍ KVALITY A DOSTUPNOSTI VEŘEJNÝCH SLUŽEB	78
3.1 OBLAST INTERVENCE 3.1 – SLUŽBY V OBLASTI SOCIÁLNÍ INTEGRACE	79
3.2 OBLAST INTERVENCE 3.2 – SLUŽBY V OBLASTI VEŘEJNÉHO ZDRAVÍ	93
3.3 OBLAST INTERVENCE 3.3 – SLUŽBY V OBLASTI ZAMĚSTNANOSTI	105
3.4 OBLAST INTERVENCE 3.4 – SLUŽBY V OBLASTI BEZPEČNOSTI, PREVENCE A ŘEŠENÍ RIZIK	111
4 PRIORITNÍ OSY 4A A 4B – NÁRODNÍ PODPORA CESTOVNÍHO RUCHU	125
4.1 OBLASTI INTERVENCE 4.1A – CÍL KONVERGENCE A 4.1B – CÍL RKAZ – NÁRODNÍ PODPORA CESTOVNÍHO RUCHU	126
5 PRIORITNÍ OSA 5 – NÁRODNÍ PODPORA ÚZEMNÍHO ROZVOJE	138
5.1 OBLAST INTERVENCE 5.1 – NÁRODNÍ PODPORA VYUŽITÍ POTENCIÁLU KULTURNÍHO DĚDICTVÍ.....	139
5.2 OBLAST INTERVENCE 5.2 – ZLEPŠENÍ PROSTŘEDÍ V PROBLÉMOVÝCH SÍDLIŠTÍCH	148
5.3 OBLAST INTERVENCE 5.3 – MODERNIZACE A ROZVOJ SYSTÉMŮ TVORBY ÚZEMNÍCH POLITIK.....	164
6 PRIORITNÍ OSY 6A A 6B - TECHNICKÁ POMOC	170
6.1 OBLASTI INTERVENCE 6.1A (CÍL KONVERGENCE) A 6.1B (CÍL RKAZ) – AKTIVITY SPOJENÉ S ŘÍZENÍM IOP	174
6.2 OBLASTI INTERVENCE 6.2A (CÍL KONVERGENCE) A 6.2B (CÍL RKAZ) – OSTATNÍ NÁKLADY TECHNICKÉ POMOCI IOP	176
7 FINANČNÍ PLÁN OBLASTÍ INTERVENCE IOP	180

Seznam použitých zkratk

Zkratka	Vysvětlení zkratky
AO	Auditní orgán
AFCOS	Anti-Fraud Coordinating Service (sít' AFCOS zajišťuje řádné hlášení nesrovnalostí na vnější úrovni Evropské komisi)
CR	Cestovní ruch
CRR	Centrum pro regionální rozvoj ČR
DPH	Daň z přidané hodnoty
EAFRD	Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova
ERDF	Evropský fond pro regionální rozvoj
EIB	Evropská investiční banka
EK	Evropská komise
ES	Evropské Společenství
ESF	Evropský sociální fond
EFF	Evropský rybářský fond
EU	Evropská unie
EUR	Euro (měnová jednotka EU)
FKSP	Fond kulturních a sociálních potřeb
GG	Globální grant (čl.42-43 nařízení č.1083/2006)
GŘ HZS ČR	Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky
HW	Hardware
HZS	Hasičský záchranný sbor
ICT	Informační a komunikační technologie
IDABC	Interoperable Delivery of European eGovernment Services to public Administrations, Businesses and Citizen
IPRM	Integrovaný plán rozvoje města
IOP	Integrovaný operační program
IS	Informační systém
IZS	Integrovaný záchranný systém
KONV	Cíl Konvergence
MF	Ministerstvo financí
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MK	Ministerstvo kultury
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MSP	Malé a střední podniky
MZd	Ministerstvo zdravotnictví
MZe	Ministerstvo zemědělství
MV	Ministerstvo vnitra
MoV	Monitorovací výbor
NNO	Nestátní neziskové organizace
NOK	Národní orgán pro koordinaci NSRR (centrální koordinační orgán)

NSRR	Národní strategický referenční rámec
NUTS	Systém územních statistických jednotek sledovaných v rámci EU
OP	Operační program
OP RLZ	Operační program Rozvoj lidských zdrojů (pro období 2004-2006)
OP LZZ	Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost
OP PK	Operační program Praha - Konkurenceschopnost
OP VaVpl	Operační program Věda a výzkum pro inovace
ORP	Obce s rozšířenou působností
OSS	Organizační složka státu
PAS	Pověřený auditní subjekt
PCO	Platební a certifikační orgán
PO	Prioritní osa
PRV	Program rozvoje venkova
ROP	Regionální operační program
RKaZ	Cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost
ŘO	Řídící orgán
SEA	Strategické hodnocení vlivu koncepce na životní prostředí
SOIA	Samostatné oddělení interního auditu (v rámci MMR)
SSZ	Správa služeb zaměstnanosti (sekce na Ministerstvu práce a sociálních věcí)
SR	Státní rozpočet
SW	Software
TP	Technická pomoc
UNESCO	United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization - vzdělávací, vědecká a kulturní organizace Spojených národů, mj. vytváří Seznam světového přírodního a kulturního dědictví
ÚAP	Územně analytické podklady
ÚFO	Územní finanční úřad
ZS	Zprostředkující subjekt

Definice pojmů

Auditní orgán (dále jen „AO“) - ústřední orgán státní správy zodpovědný za provádění auditů za účelem ověření účinného fungování řídicího a kontrolního systému programu a za vykonávání činností v souladu s čl. 62 nařízení Rady (ES) č. 1083/2006. Tuto funkci plní na základě usnesení vlády č.198/2006 pověřený útvar Centrální harmonizační jednotky pro finanční kontrolu Ministerstva financí;

Certifikace vynaložených výdajů - potvrzení správnosti údajů předložených řídicími orgány Platebnímu a certifikačnímu orgánu a potvrzení, že výdaje zahrnuté ve výkazu výdajů byly vynaloženy v souladu s předpisy ES a národními předpisy;

Cílové skupiny – skupiny osob nebo organizací, na které je oblast podpory zaměřena;

Finanční útvar - provádí platby příjemcům z prostředků SR odpovídající podílu národního financování a podílu určeného na předfinancování výdajů, které mají být kryty z prostředků z rozpočtu EU, zároveň zajišťuje účtování provedených operací;

Globální grant – schéma realizace projektů ve smyslu čl. 42-43 nařízení Rady (ES) č. 1083/2006; v případě IOP bude realizován u oblastí intervencí 3.2 prostřednictvím MZd a intervence 3.1c prostřednictvím MPSV;

Grantový projekt – projekt, jehož příjemce obdrží podporu z operačního programu nebo oblasti intervence, která je implementována prostřednictvím globálního grantu, viz definice pojmu globální grant;

Indikátory – měřitelné ukazatele, systém indikátorů a kontrola jejich naplňování jsou základními nástroji měření plnění celkových cílů operačního programu, neboť umožňují monitorovat a hodnotit realizaci programu vzhledem ke stanoveným cílům. Pro každou oblast intervence operačního programu se stanovují indikátory výstupu a výsledku. Existují tři úrovně systému indikátorů: a) kontextové indikátory (vazba na sociálně-ekonomickou analýzu, charakterizují změny v sociálně-ekonomickém prostředí), b) indikátory výstupu a výsledků a c) indikátory dopadu;

Indikátor výsledku – vztahuje se k přímým a okamžitým účinkům, které projekt či program přinesl, může být fyzické nebo finanční povahy;

Indikátor výstupu – vztahuje se k aktivitám. Měří se ve fyzických nebo peněžních jednotkách;

Indikátor dopadu – vztahuje se k následkům programu, které překračují rámec bezprostředních účinků na příjemce. Je možné definovat dva typy dopadů: specifické dopady jsou účinky, které nastanou po určité časové prodlevě, nicméně souvisí přímo s provedenými akcemi; globální dopady jsou dlouhodobé účinky ovlivňující širší populaci;

Integrovaný plán rozvoje města (IPRM) – strategický dokument města, který zahrnuje soubor konkrétních vzájemně obsahově a časově provázaných akcí, které se týkají buď vymezeného území města nebo vybraných klíčových témat. IPRM jsou realizovány prostřednictvím navržených projektů, které směřují k dosažení stanovených cílů města. IPRM budou realizovány ve městech nad 50 tis. obyvatel, v případě podpory bydlení pak ve městech nad 20 tis. obyvatel;

Individuální projekt – projekt, jehož příjemce obdrží podporu z operačního programu přímo, projekt není implementován prostřednictvím globálního grantu;

Integrovaný projekt - komplexní soubor vzájemně podmíněných projektů, které dohromady vytvoří významné synergické efekty.

Křížové financování – jedná se o možnost pro Evropský fond pro regionální rozvoj a Evropský sociální fond doplňkovým způsobem v rámci limitu 9% financování Společenství na každou prioritní osu

Integrovaného operačního programu financovat opatření spadající do oblasti pomoci z druhého fondu, pokud jsou tato opatření nezbytná pro uspokojivé provádění operace a přímo s ní souvisejí (čl. 34 odst. 2 nařízení Rady (ES) č. 1083/2006);

Manažerský a účetní systém VIOLA - informační systém sloužící k finančnímu řízení a účtování o prostředcích z rozpočtu EU na účtech Platebního a certifikačního orgánu Ministerstva financí;

Monitorování – sledování výsledků projektů, operací, prioritních os a celého IOP subjekty implementační struktury IOP a řídicím orgánem IOP z hlediska dosahování stanovených cílů. Monitorování dále spočívá v předkládání pravidelných zpráv Monitorovacímu výboru o postupech při implementaci celého programu, zejména o rozsahu naplňování cílů programu;

Monitorovací systém - informační systém sloužící k monitorování implementace programů spolufinancovaných z prostředků z rozpočtu EU. Základní součástí Monitorovacího systému je jeho centrální úroveň (dále jen „MSC2007“);

Monitorovací výbor - orgán zřízený členským státem, sleduje účinnost a zajišťuje kvalitu provádění IOP v souladu s ustanoveními dle článku 65 nařízení Rady (ES) č. 1083/2006;

Národní orgán pro koordinaci (dále jen „NOK“) – orgán pro celkovou koordinaci Národního strategického referenčního rámce (NSRR), který je oficiálním partnerem vůči EK pro NSRR. NOK jako centrální koordinátor pro řízení a provádění pomoci poskytované ze strukturálních fondů a z Fondu soudržnosti v České republice vytváří jednotný rámec pro implementaci operačních programů řídicími orgány a vede řídicí orgány k zajištění efektivity a právní platnosti při řízení operačních programů. NOK NSRR má kompetence vyplývající z usnesení vlády č. 198/2006 a ze zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje;

Národní spolufinancování – národní veřejné zdroje (dotace ze SR, státních fondů, rozpočtů krajů a obcí, ostatních veřejných rozpočtů) a soukromé zdroje doplňující zdroje ERDF u financovaných operací;

Národní strategický referenční rámec (dále jen „NSRR“) - dokument, který je v souladu se Strategickými zásadami Společenství a který určuje propojení mezi prioritami Společenství a operačními programy členského státu, na jeho základě jsou zpracovány programy spolufinancované z rozpočtu EU (SF/CF). Je předmětem dialogu mezi členským státem a Evropskou komisí, která jej schvaluje v souladu s čl. 27 a 28 nařízení Rady (ES) č. 1083/2006;

Nesrovnalosti – porušení předpisů ES nebo předpisů ČR a podmínek stanovených příjemci Rozhodnutím o poskytnutí dotace, kterým se upravuje použití prostředků z rozpočtu EU nebo veřejných zdrojů ČR. V důsledku nesrovnalosti jsou, nebo by mohly být, dotčeny veřejné rozpočty ČR nebo rozpočet EU nebo rozpočty Společenství spravované formou neoprávněné výdajové položky. Tzn. jedná se o každé porušení podmínek, za kterých byly prostředky z rozpočtu EU poskytnuty České republice, a každé porušení podmínek, za kterých byly tyto prostředky a prostředky národních veřejných rozpočtů dále poskytnuty příjemcům;

Nestátní neziskové organizace (dále jen „NNO“) – občanská sdružení vyvíjející činnost podle zákona č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů, obecně prospěšné společnosti, zřízené podle zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech, církevní právnické osoby zřízené podle zákona č. 3/2002 Sb., o církvích a náboženských společnostech (rovněž i jimi zřízené organizace, pokud poskytují zdravotní, kulturní, vzdělávací a sociální služby nebo sociálně právní ochranu dětí), nadace a nadační fondy zřízené podle zákona č. 227/1997 Sb.;

Oblast intervence – část prioritní osy, která představuje základní dotační titul operačního programu se stanoveným finančním plánem; podrobný popis oblastí intervence je definován v prováděcím dokumentu OP (někdy se místo pojmu oblast intervence používá pojem „oblast podpory“);

Operace - projekt nebo skupina projektů vybraných v souladu s kritérii schválenými Monitorovacím

výborem, které provádí jeden nebo více příjemců a které umožňují dosažení cílů prioritní osy, k níž se vztahují;

Operační program (dále jen „OP“) - dokument předložený členským státem a přijatý Evropskou komisí, který stanoví strategii rozvoje s uceleným souborem prioritních os, jež mají být prováděny s podporou některého fondu (ESF, ERDF, EFF) nebo v případě cíle „Konvergence“ s podporou CF a ERDF (zejména čl. 32 a 37 nařízení Rady (ES) č. 1083/2006;

Platební a certifikační orgán (dále jen „PCO“) - ústřední orgán státní správy zodpovědný za celkové finanční řízení prostředků poskytnutých České republice z rozpočtu EU v souladu s článkem 61 nařízení Rady (ES) č.1083/2006; funkci PCO plní pověřený útvar Odbor Národního fondu Ministerstva financí;

Pověřený auditní subjekt (PAS) - subjekt pověřený auditním orgánem k zajištění činností podle čl. 62 odst. 1 písm. a) a b) nařízení Rady (ES) č. 1083/2006. Tuto funkci plní v IOP útvar MMR Samostatné oddělení interního auditu (SOIA) na základě rozhodnutí ministra pro místní rozvoj č. 109/2007 ze dne 25. 5. 2007 a v souladu s usnesením vlády č. 760/2007 ze dne 11. července 2007 o zajištění výkonu funkcí auditního orgánu a pověřených subjektů auditního orgánu;

Prioritní osa - jedna z priorit strategie rozvoje v operačním programu skládající se ze skupiny operací, které spolu vzájemně souvisejí a mají konkrétní měřitelné cíle;

Projekt vytvářející příjmy – projekt zahrnující investici do infrastruktury, za jejíž používání se účtují poplatky hrazené přímo uživateli, nebo jakýkoliv projekt zahrnující prodej nebo pronájem pozemků staveb nebo jakékoliv jiné poskytování služeb za úplatu, viz článek 55 nařízení č. 1083/2006;

Prostředky z rozpočtu EU – prostředky strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a Evropského rybářského fondu; v případě IOP se jedná o prostředky ERDF;

Předfinancování – předfinancování výdajů, které mají být kryty z prostředků rozpočtu EU, prostředky státního rozpočtu. V praxi to znamená, že příjemci obdrží prostředky SR, které mají být kryty prostředky z rozpočtu EU, a po vynaložení tohoto výdaje ze SR jsou prostředky z rozpočtu EU převedeny z účtu PCO do příslušné kapitoly SR;

Prováděcí dokument – dokument, podrobně popisující implementaci a realizaci programu, není projednáván s Evropskou komisí;

Příjemce – hospodářský subjekt, orgán nebo podnik, veřejný či soukromý, odpovědný za zahájení a provádění operací. V rámci režimů podpory podle článku 87 Smlouvy o ES jsou příjemci veřejné nebo soukromé podniky, které provádějí jednotlivé projekty a dostávají veřejnou podporu; jde o subjekt realizující projekt, který na základě Rozhodnutí o poskytnutí dotace/Stanovení výdajů/jiného právního aktu žádá řídicí orgán nebo zprostředkující subjekt o prostředky z rozpočtu EU a o prostředky odpovídající podílu státního rozpočtu a přijímá prostředky na předfinancování ze SR, které mají být kryty z prostředků rozpočtu EU;

Řídicí orgán programu - vládou pověřený celostátní, regionální nebo místní orgán státní správy nebo zákonem určená právnická osoba na úrovni NUTS či soukromý subjekt, zodpovědný za řízení a provádění operačního programu v souladu s předpisy EU a národními normami. Řídicím orgánem IOP je na základě usnesení vlády č. 175/2006 Ministerstvo pro místní rozvoj;

Řídicí kontrola – vnitřní kontrolní systém v orgánech veřejné správy, zajišťovaný odpovědnými vedoucími zaměstnanci jako součást vnitřního řízení orgánu veřejné správy při přípravě operací před jejich schválením, při průběžném sledování uskutečňovaných operací až do jejich konečného vypořádání a vyúčtování a následném prověření vybraných operací v rámci hodnocení dosažených výsledků a správnosti hospodaření (§3 odst. 4 písm. a) a další ustanovení zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě);

Souhrnná žádost o platbu – žádost obsahující jednotlivé předfinancované a autorizované žádosti, kterou v MSC2007 generuje řídicí orgán a předává ji na PCO k proplacení;

Strukturální fondy - Evropský fond pro regionální rozvoj a Evropský sociální fond;

Udržitelnost projektu – podle článku 57 nařízení č. 1083/2006 musí řídicí orgán zajistit, že příspěvek z fondů bude pro danou operaci zachován, pokud do pěti let od ukončení operace neprojde tato operace podstatnou změnou ovlivňující její povahu nebo prováděcí podmínky nebo poskytující podniku či veřejnému subjektu nepatřičnou výhodu a způsobenou buď změnou formy vlastnictví položky infrastruktury nebo zastavením výrobní činnosti;

Veřejné výdaje – výdaje IOP, které pocházejí ze SR, územních rozpočtů a rozpočtu EU, případně jakékoliv podobné výdaje pocházející z rozpočtu veřejnoprávních subjektů nebo sdružení jednoho nebo více regionálních nebo místních orgánů nebo veřejnoprávních subjektů jednajících v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2004/18/ES ze dne 31. března 2004 o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby;

Veřejná podpora – podpora poskytnutá v jakékoliv formě státem nebo ze státních prostředků (státními prostředky se rozumí veškeré veřejné výdaje, viz výše), která narušuje nebo může narušit hospodářskou soutěž tím, že zvýhodňuje určité podniky nebo určitá odvětví výroby a ovlivňuje obchod mezi členskými státy (článek 87 odst.1 Smlouvy o založení ES). Podpora, která splňuje uvedená kritéria, je neslučitelná se společným trhem a tedy zakázaná, nestanoví-li Smlouva o založení ES jinak. Výjimka z obecného zákazu poskytování veřejné podpory může být povolena na základě blokových výjimek či na základě rozhodnutí Evropské Komise. V Evropské unii jsou výchozí pravidla o poskytování veřejné podpory (tzv. „state aid“) definována v článcích 87 – 89 Smlouvy o založení ES;

Veřejnoprávní subjekt - jakýkoliv subjekt, který:

- a) je založený nebo zřízený za zvláštním účelem uspokojování potřeb obecného zájmu, který nemá průmyslovou nebo obchodní povahu,
- b) má právní subjektivitu,
- c) je financován převážně státem, regionálními nebo místními orgány nebo jinými veřejnoprávními subjekty; nebo je těmito orgány řízen; nebo je v jeho správním, řídicím nebo dozorčím orgánu více než polovina členů jmenována státem, regionálními nebo místními orgány nebo jinými veřejnoprávními subjekty;

Veřejnosprávní kontrola – finanční kontrola skutečností rozhodných pro hospodaření s veřejnými prostředky zejména při vynakládání veřejných výdajů včetně veřejné finanční podpory u kontrolovaných subjektů, a to před jejich poskytnutím, v průběhu jejich použití a následně po jejich použití (§3 odst. 1a), §8a a další ustanovení zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě;

Víceúčelový operační program – operační program, který se vztahuje na více než jeden z cílů uvedených v článku 3 nařízení č. 1083/2006. V případě Integrovaného operačního programu se jedná o víceúčelový program, který pokrývá jednak cíl Konvergence, jednak u vybraných prioritních os i cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost (to je území hl. města Prahy); víceúčelovost operačních programů obecně připouští článek 32 odst. 1 nařízení č. 1083/2006;

Zprostředkující subjekt (dále jen „ZS“) - veřejný či soukromý subjekt, za jehož činnost odpovídá řídicí orgán nebo který z pověření tohoto orgánu plní povinnosti vůči příjemcům provádějícím operace; ZS může být vládou nebo ŘO pověřený k řízení a provádění části operačního programu. V případě IOP jsou zprostředkujícími subjekty pro příslušné části: MZd, MPSV, MV, MK a CRR;

Zprostředkující subjekt odpovědný za řízení globálního grantu – poskytuje záruky solventnosti a způsobilosti v dotyčném oboru, jakož i v oblasti správního a finančního řízení. V případě IOP jsou těmito

zprostředkujícími subjekty MZd (oblast intervence 3.2) a MPSV (oblast intervence 3.1c);

Způsobilé výdaje - výdaje na projekt, které mohou být hrazeny z finančních prostředků fondů EU (v případě IOP z prostředků ERDF). Způsobilé výdaje musí být v souladu s příslušnými předpisy ES (např. článek 56 nařízení č. 1083/2006, článek 7 nařízení č. 1080/2006) a pravidly stanovenými na úrovni České republiky, viz vládou projednaná „Pravidla způsobilých výdajů pro programy spolufinancované ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti na programové období 2007–2013“ – usnesení vlády č. 61/2007;

Žádost o proplacení – elektronická žádost o proplacení uskutečněných výdajů podaná příjemcem v IS Benefit7 po ukončení etapy/projektu;

Žádost o platbu – formulář F1, který po provedení kontroly dokladů předložených příjemcem, generuje v IS Monit7+ zprostředkující subjekt. Zahrnuje dva typy formulářů: a) žádost o platbu – ex-post financování, b) vyúčtování žádosti o ex-ante platbu na projekt a žádost o ex-ante platbu.

Úvod

Prováděcí dokument IOP **navazuje na programový dokument IOP**, rozpracovává jednotlivé prioritní osy do úrovně oblastí intervence a specifikuje podmínky pro jejich realizaci, resp. podrobněji řeší implementaci IOP a finanční plán do úrovně oblastí intervence.

Hlavním záměrem prováděcího dokumentu je poskytnout příjemcům podpory, předkladatelům projektů, zástupcům orgánů, které se podílejí na implementaci, a všem zájemcům o podporu představu o zaměření jednotlivých oblastí podpory a aktivitách, které lze realizovat pomocí projektů tak, aby byly naplňovány cíle a záměry na úrovni jednotlivých oblastí podpory, resp. na úrovni prioritních os.

I. Implementace Integrovaného operačního programu včetně vazeb na vnější subjekty

1 Základní uspořádání

- Za řízení a provádění IOP je odpovědný **Řídící orgán**, kterým je podle usnesení vlády č. 175/2006 Ministerstvo pro místní rozvoj.
- Řídící orgán deleguje část svých činností či pravomocí na **zprostředkující subjekty**: MV, MPSV, MZd, MK, Centrum pro regionální rozvoj ČR (příspěvková organizace MMR). Zprostředkující subjekty: MV, MPSV, MZd, MK, CRR byly pro výkon úkolů ŘO určeny UV č. 197/2007 a Ministerstvo zdravotnictví a Ministerstvo práce a sociálních věcí byly tímto UV také pověřeny řízením a prováděním částí IOP v rámci řízení globálních grantů.
- **Monitorovací výbor IOP** vykonává dohled nad realizací programu a monitoruje využívání všech prostředků programu. Řídící orgán, zprostředkující subjekty a monitorovací výbor společně zajišťují kvalitu provádění operačního programu.
- Za celkové finanční řízení prostředků poskytnutých České republice z rozpočtu EU je odpovědný **Platební a certifikační orgán**, ustanovený v rámci Ministerstva financí (Odbor Národní fond).
- Za provádění plateb příjemcům z prostředků SR je odpovědný **finanční útvar**, který bude ustanoven u správce příslušné rozpočtové kapitoly na MMR, MPSV, MZd, MV a MK.
- **Auditní orgán** (Ministerstvo financí, útvar Auditní orgán - Centrální harmonizační jednotka) je odpovědný za ověřování účinného fungování řídicího a kontrolního systému programu, za provádění auditů vzorku operací a za zpracování auditní strategie. AO může vybrané činnosti delegovat na další auditní subjekty.
- **Pověřený auditní subjekt** (PAS) pro IOP je Samostatné oddělení interního auditu MMR (SOIA), které bude zajišťovat úkoly v souladu s článkem 62 odst. 1 písm. a) a b) nařízení č. 1083/2006 a usnesením vlády č. 760/2007 a na základě rozhodnutí ministra pro místní rozvoj č. 109/2007 ve spolupráci s interními audity zprostředkujících subjektů - MV, MPSV, MZd, MK a CRR.

1.1 Řídící orgán

Usnesením vlády č. 175/2006 bylo výkonem funkce Řídícího orgánu IOP určeno Ministerstvo pro místní rozvoj. Rozhodnutím ministra pro místní rozvoj č. 184/2007 byl pověřen výkonem funkce Řídícího orgánu pro Integrovaný operační program Odbor řídicího orgánu IOP a operačního programu TA; součástí řídicího orgánu je Oddělení administrace programů EU v rámci Odboru rozpočtu MMR.

Řídící orgán odpovídá za řízení a provádění operačního programu v souladu se zásadou správného finančního řízení v rozsahu stanoveném v článku 60 nařízení č. 1083/2006. Řídící orgán má dle čl. 42 nařízení č. 1083/2006 právo řízením a prováděním pověřit jeden či více zprostředkujících subjektů, které tyto úkoly zabezpečují na základě dohody uzavřené s Řídícím orgánem. V souladu s čl. 59 nařízení č. 1083/2006 může členský stát určit jeden nebo více zprostředkujících subjektů pro výkon některých nebo všech úkolů ŘO.

Na implementaci IOP dále spolupracují věcně příslušné odbory MMR:

- **Odbor rozpočtu:** podílí se na provádění plateb příjemcům a na nastavování finančních toků programu v souladu s legislativou ČR a EU.
- **Odbor účetnictví a finančních služeb:** zabezpečuje účtování o platbách v rámci programu.
- **Odbor správy monitorovacího systému:** podílí se na přípravě monitorovacího systému MSC2007 a je zodpovědný za jeho provoz a funkčnost při implementaci IOP.
- **Odbor cestovního ruchu:** podílí se na přípravě a aktualizaci dokumentace programu, zúčastňuje se jednání výběrové komise pro oblasti intervence 4.1a, 4.1b.
- **Odbor podpory bydlení:** podílí se na přípravě a aktualizaci dokumentace programu a na realizační části pro oblast intervence 5.2
- **Odbor územního plánování:** podílí se na přípravě a aktualizaci dokumentace programu a realizaci programu pro oblast intervence 5.3
- **Samostatné oddělení koordinace činností mezi MMR a ÚSC:** podílí se na příjmu žádostí a hodnocení IPRM, oblast intervence 5.2.

Při realizaci IOP je oddělení platebních, implementačních a kontrolních funkcí řídicího orgánu zajištěno následujícím způsobem:

- platební funkce zabezpečuje odbor rozpočtu MMR,
- implementační a kontrolní funkce zabezpečují rozdílná oddělení v rámci odboru řídicího orgánu IOP a operačního programu TA,
- funkci pověřeného auditního subjektu zabezpečuje Samostatné oddělení interního auditu MMR (SOIA).

Řídící orgán zajišťuje realizaci programu v souladu s postupy v operačním manuálu.

Řídící orgán v souladu s článkem 60 nařízení č. 1083/2006 odpovídá ze řízení a provádění operačního programu v souladu se zásadou řádného finančního řízení a zejména:

- 1) zajišťuje, že projekty určené ke spolufinancování z prostředků z rozpočtu EU jsou vybírány na základě kritérií schválených pro daný program Monitorovacím výborem a po celou dobu provádění zůstanou v souladu s příslušnými právními předpisy ES a předpisy národními;
- 2) ověřuje dodání spolufinancovaných produktů a služeb, skutečné vynaložení výdajů na operace vykázaných příjemci a jejich soulad s předpisy ES a národními předpisy, a to v souladu s čl. 13 Implementačního nařízení;
- 3) zajišťuje existenci systému pro záznam a uchovávání účetních záznamů v elektronické podobě pro každou operaci v rámci programu a shromažďování údajů nezbytných pro finanční řízení, monitorování, ověřování, audit a hodnocení;
- 4) zajišťuje soulad uskutečňovaných operací s národními pravidly a pravidly ES týkajícími se způsobilosti výdajů, zadávání veřejných zakázek, veřejné podpory, ochrany životního prostředí, rovnosti příležitostí mužů a žen a zákazu diskriminace (dle čl. 16 Obecného nařízení);

- 5) zajišťuje, že příjemci a jiné subjekty zapojené do realizace operací vedou účetnictví či daňovou evidenci dle podmínek uvedených v kap. 3.3 Metodiky;
- 6) zajišťuje hodnocení programů v souladu se čl. 47 a 48 Obecného nařízení;
- 7) předává PCO pro účely certifikace všechny podklady uvedené Metodice certifikace 2007–2013;
- 8) řídí práci MoV a poskytuje mu dokumenty umožňující sledovat kvalitu realizace programu s ohledem na jeho konkrétní cíle;
- 9) vyhotovuje popis řídicích a kontrolních systémů dle čl. 71 Obecného nařízení ve formátu daném přílohou 14 Implementačního nařízení a předkládá jej AO tak, aby bylo možné odeslat jej Evropské komisi do 12 měsíců od schválení programu;
- 10) vypracovává výroční a závěrečné zprávy o provádění a po schválení MoV je předkládá Evropské komisi do šesti měsíců od konce každého kalendářního roku počínaje rokem 2008. Závěrečná zpráva o provádění bude předložena Evropské komisi do 31. března 2017 prostřednictvím PCO spolu se závěrečnou žádostí o platbu. Kopie schválených zpráv předává ŘO v elektronické i písemné podobě PCO a AO;
- 11) vypracovává komunikační plán dle čl. 2 Implementačního nařízení a předává jej Evropské komisi do čtyř měsíců od přijetí programu Evropskou komisí. Zajišťuje soulad s požadavky na poskytování informací a publicitu stanovené Implementačním nařízením;
- 12) poskytuje Evropské komisi informace, které jí umožní provést posouzení velkých projektů¹;
- 13) stanovuje postupy k zajištění toho, aby všechny dokumenty týkající se výdajů a auditů nezbytné pro zajištění odpovídajícího „audit trailu“ byly uchovávány v souladu s požadavky čl. 90 Obecného nařízení;
- 14) žádá AO o vydání prohlášení o uzavření;
- 15) zodpovídá za zajištění financování programu z národních veřejných zdrojů. Musí zajistit, aby v příslušné kapitole SR a také v rozpočtech krajů v případě ROP byly na daný rok rozpočtovány požadované prostředky, a dále monitoruje prostřednictvím MSC2007, zda jsou u konkrétních projektů prostředky z jednotlivých zdrojů financování poskytovány příjemcům;
- 16) v rámci příslušného programu odpovídá za evidenci, šetření a hlášení podezření na nesrovnalost a potvrzených nesrovnalostí, jejich další monitoring a ve stanovených případech také vymáhání prostředků dotčených potvrzenou nesrovnalostí;
- 17) formou hlášení o zjištění nesrovnalosti a souhrnně čtvrtletně informuje PCO, pracovníka sítě AFCOS a AO o nesrovnalostech vzniklých při implementaci programu (včetně způsobu řešení dříve identifikovaných nesrovnalostí);
- 18) zajišťuje přijímání projektových žádostí od příjemců a schvaluje projekty;
- 19) zajišťuje, aby řídicí a kontrolní systém splňoval podmínky pro poskytnutí požadovaných údajů pro dostatečný audit trail v souladu s čl. 15 Implementačního nařízení, resp. čl. 19 Implementačního nařízení pro EFF;

¹ Velký projekt je dle čl. 39 Obecného nařízení operace financovaná z ERDF nebo CF složená z řady prací, činností nebo služeb, které jsou určeny k dosažení nedělitelného úkolu přesné hospodářské nebo technické povahy, s jasně určenými cíli, jejíž celkové náklady přesahují 25 mil. EUR v případě sektoru životního prostředí a 50 mil. EUR v jiných oblastech.

- 20) z MSC2007 vystavuje ve stanovených termínech souhrnnou žádost, která obsahuje dílčí žádosti o platbu předložené příjemci, jež byly předfinancovány z prostředků SR, resp. financovány z rozpočtu RR, kterou předkládá PCO. V případě ROP prostřednictvím MMR;
- 21) předává kopii vystavené souhrnné žádosti organizační složce státu (dále jen „OSS“), která poskytla prostředky na předfinancování výdajů, které mají být kryty prostředky z rozpočtu EU, v případě ROP je souhrnná žádost předložena MMR k odsouhlasení;
- 22) vypracovává odhady objemů žádostí o platby pro běžný a následující rozpočtový rok a předkládá je PCO nejpozději do 31. března každého roku.
- 23) odpovídá za správnost údajů předávaných ze svého IS ZS do MSC2007.

Řídící orgán má právo své rozhodovací pravomoci delegovat na ZS, nelze však delegovat celkovou odpovědnost za řízení programu.

1.2 Zprostředkující subjekty

Delegování bude zajištěno dohodami uzavřenými s příslušnými ministerstvy, resp. usnesením vlády. V případě CRR bude delegace činností provedena rozhodnutím ministra pro místní rozvoj.

Zprostředkujícími subjekty jsou:

- **Ministerstvo vnitra**, odbor strukturálních fondů MV pro oblasti intervence 1.1a, 1.1b, 2.1 a 3.4,
- **Ministerstvo zdravotnictví**, odbor evropských fondů MZd pro oblast intervence 3.2,
- **Ministerstvo práce a sociálních věcí**, odbor sociálních služeb MPSV pro oblast intervence 3.1 a odbor implementace programů ESF MPSV pro oblast intervence 3.3,
- **Ministerstvo kultury**, sekce D MK pro oblast intervence 5.1,
- **Centrum pro regionální rozvoj ČR** pro oblasti intervence 4.1a, 4.1b, 5.2, 5.3, 6.1a, 6.1b, 6.2a a 6.2b.

Zprostředkující subjekty zajišťují vždy v příslušné oblasti intervence veškeré úkoly spojené s příjmem, hodnocením, výběrem a realizací projektů, zejména pak:

- a) příjem žádostí a jejich evidenci v informačním systému IOP,
- b) komunikaci s žadatelem o podporu a poskytování informací potenciálním žadatelům o podporu,
- c) kontrolu formálních náležitostí a přijatelnosti žádostí,
- d) hodnocení projektů,
- e) sekretariát hodnotitelských či výběrových komisí (pokud budou ustanoveny) a přípravu podkladů pro jejich jednání,
- f) schválení výběru projektů a vydání rozhodnutí o poskytnutí dotace z IOP včetně souvisejících podmínek,
- g) monitoring realizace projektů,
- h) ověřování jednotlivých projektů na místě (čl. 13 nařízení č.1828/2006),
- i) přípravu podkladů pro monitorovací zprávy (výroční a závěrečná zpráva),

- j) kontrolu dodržování podmínek zákona č.137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ze strany příjemců podpory,
- k) veřejnosprávní kontrolu projektů,
- l) příjem žádostí o platby, jejich kontrolu, autorizaci plateb a zpracování příslušných výkazů včetně příkazu k převodu a jejich předání finančnímu útvaru k proplacení,
- m) včasné vkládání úplných a správných dat do informačního systému,
- n) předávání informací a poskytování součinnosti řídicímu orgánu při ověření a hodnocení výkonu delegovaných činností,
- o) informování o zjištěných podezřeních na nesrovnalosti, šetření podezření na nesrovnalost,
- p) přípravu, realizaci a zajišťování propagace IOP,
- q) další úkoly dle instrukcí ŘO vyplývajících z Operačního manuálu IOP.

MZd pro oblast intervence 3.2 Služby v oblasti veřejného zdraví a MPSV pro oblast intervence 3.1c Sociální ekonomika úkoly zprostředkujícího subjektu zajišťují formou globálního grantu podle článků 42 a 43 obecného nařízení.

V případě oblastí intervence, kde je zprostředkujícím subjektem Centrum pro regionální rozvoj, nebude ŘO delegovat výkon všech uvedených činností. ŘO např. bude schvalovat výběr projektů a vydávat rozhodnutí o poskytnutí dotace z IOP včetně souvisejících podmínek; autorizovat platby a zabezpečovat jejich proplacení příjemcům.

Bude-li příjemcem v prioritních osách 6a/6b Technická pomoc Centrum pro regionální rozvoj ČR, ŘO nedeleguje žádné činnosti na zprostředkující subjekt.

Následující tabulka obsahuje orientační vymezení úkolů zprostředkujících subjektů. Přesný popis odpovědností delegovaných na zprostředkující subjekty je uveden v Operačním manuálu IOP (včetně příloh) a v Operačních manuálech zprostředkujících subjektů.

Aktivita	ŘO (MMR)	Zprostředkující subjekty v IOP	
		CRR	MV, MPSV, MZd, MK
A. Administrativní postupy			
1. Vyhlášení výzvy	x		x
2. Příjem projektů	x	x	x
3. Zajištění kontaktu se žadatelem o podporu a poskytování informací		x	x
4. Posouzení přijatelnosti, kontrola formálních náležitostí a hodnocení projektů (na základě kritérií schválených Monitorovacím výborem)		x	x
5. Ex-ante analýza rizik projektů, kontroly ex-ante projektů		x	x
6. Vydání registračního listu	x		x
7. Schvalování výběru projektů, zaslání oznámení žadatelům o výsledcích	x		x
8. Odeslání návrhu podmínek Rozhodnutí/Stanovení výdajů u		x	x

projektů OSS/jiný právní akt			
9. Vydání Rozhodnutí/Stanovení výdajů na financování projektů OSS/jiný právní akt	x		x
10. Kompletace Rozhodnutí/Stanovení výdajů o poskytnutí dotace a Podmínek, předání příjemcům		x	x
11. Vyřizování doručených stížností	x		x
B. Řízení realizace projektů			
1. Interim a ex-post analýza rizik projektu		x	x
2. Interim (se žádostí/bez žádosti o platbu) a ex-post kontrola projektu		x	x
3. Kontrola čerpání rozpočtového limitu u projektů financovaných Pokynem k nastavení rozpočtového limitu		x	x
4. Ověřování dodržení podmínek zákona o veřejných zakázkách		x	x
5. Posouzení změny v průběhu projektu, řešení odstoupení od projektu	x	x	x
6. Monitorování realizace projektů, shromažďování a vyhodnocování údajů o jednotlivých projektech		x	x
7. Poskytnutí zálohové platby	x		x
8. Příjem žádosti o platby od příjemců, kontrola formálních náležitostí		x	x
9. Předání schválené F1 subjektu, který zajistí proplacení žádosti		x	x
10. Formální kontrola formuláře F1, schválení F1	x		x
11. Vystavení formuláře (F2) a Příkazu k převodu a předání finančnímu útvaru k zajištění předfinancování platby ze SR	x		x
12. Zajištění předfinancování platby ze SR a převodu prostředků SR určených na národní spolufinancování	x		x
13. Vystavení limitky	x		x
14. Provádění předběžné a průběžné veřejnoprávní kontroly u projektů na místě (v souladu s čl.13 nařízení č.1828/2006)	x		x
15. Vkládání údajů o projektech do informačního systému IOP, odpovědnost za včasnost, úplnost a správnost zadávaných údajů	x	x	x
16. Zajištění, aby příjemci a jiné subjekty zapojené do provádění operací vedli účetnictví pro všechny transakce související s operací	x	x	x
C. Monitoring			
1. Podklady pro RO (měsíční sestavy, zprávy o realizaci IOP, výroční a průběžné zprávy, závěrečná zpráva, další ad hoc zprávy)		x	x
2. Vypracování zprávy o realizaci programu, výroční a závěrečné zprávy, měsíčních sestav, dalších ad hoc zpráv	x		
3. Příprava podkladů pro RO – hlášení o nesrovnalostech		x	x
4. Vypracování hlášení o nesrovnalostech	x		
D. Implementační struktura			
1. Zajištění sekretariátu hodnotitelských komisí (pokud jsou ustanoveny)	x		x
2. Zajištění existence systému pro záznam a uchování dat v elektronické podobě pro každou operaci a shromažďování nezbytných údajů pro finanční řízení, monitorování, kontrolu, audit a evaluaci	x	x	x
3. Předávání informací a poskytování náležitě součinnosti RO při ověření a hodnocení výkonu delegované činnosti		x	x
E. Informování a propagace			

1. Podílení se na přípravě, realizaci a zajišťování propagace IOP	x	x	x
2. Zpracování Komunikačního plánu, zpracování a vyhodnocení ročního komunikačního plánu IOP	x		
3. Zpracování ročního komunikačního plánu ZS a jeho vyhodnocení (schvaluje ŘO)		x	x
F. Analýza rizik programu			
1. Identifikace a definování rizik (sestavení dílčích analýz rizik), schválení	x	x	x
2. Předání dílčí analýzy rizik ŘO		x	x
3. Vypracování systémových rizik, opatření ke snížení a eliminaci rizik	x		
4. Opatření ke snížení a eliminaci rizik	x	x	x
G. Systém řízení dokumentace a archivace			
1. Zpracování a aktualizace OP (předání EK), Prováděcího dokumentu, Operačního manuálu, zpracování metodických pokynů a závazných stanovisek	x		
2. Spolupráce s ŘO při vypracování OP, PD a OM		x	x
3. Zpracování a aktualizace manuálů ZS (schvaluje ŘO)		x	x
4. Ukládání a uchování dokladů a dokumentů týkajících se IOP	x	x	x
H. Finanční řízení programu			
1. Finanční plánování	x	x	x
2. Provedení odhadu čerpání pro příslušnou kapitolu SR (podíl EU a SR)	x		x
3. Nárokování prostředků v rámci rozpočtového procesu	x		x
4. Kontrola čerpání ve vazbě na zdroje státního rozpočtu	x		x
5. Vedení účetnictví v souladu s právními předpisy	x		x
6. Uvolnění prostředků z rozpočtu kapitoly SR na účet MF u pověřené banky	x		x
7. Evidence finančních objemů souhrmných žádostí - refundace předfinancovaných výdajů (vč. zaúčtování v účetním systému resortu)	x		x
8. Zpracování a odevzdání podkladů pro souhrmnou žádost o platbu na ŘO	x		x
9. Zpracování souhrnné žádosti	x		
10. Certifikace – zpracování podkladů pro ŘO		x	x
11. Certifikace – zpracování podkladů pro PCO	x		
I. Evaluační (hodnocení)			
1. Sestavení, schválení, realizace, aktualizace a vyhodnocování plnění evaluačního plánu IOP	x		
2. Spolupráce na úkolech dle bodů I/1, I/3, I/4 a I/6		x	x
3. Zajištění všech hlavních typů evaluací v průběhu realizace IOP	x		
4. Zadávání evaluací, dohled nad přípravou evaluací, prezentace a publicita výsledků evaluací, rozvíjení evaluační kapacity, ustanovení a řízení Pracovní skupiny pro evaluaci	x		x
5. Využívání výsledků evaluací	x	x	x
6. Předkládání výsledků plnění evaluačního plánu (Monitorovací výbor IOP, Monitorovací výbor NSRR))	x		
7. Poskytování zdrojů pro provádění evaluací z úrovně NOK a EK	x		x
J. Kontrola a nesrovnalosti			
1. Souhrnný plán kontrol	x		x

2. Příprava kontrol programu, prioritních os a oblastí intervence	x		x
3. Provedení předběžné kontroly programu, prioritních os a oblastí intervence	x		x
4. Provedení následných kontrol programu, prioritních os a oblastí intervence	x		x
5. Vyhodnocení kontrol pro řízení programu	x		x
6. Ohlášení podezření na nesrovnalosti při implementaci programu a projektů	x	x	x
7. Šetření opodstatnění podezření na nesrovnalosti a ohlášení výsledku ŘO	x	x	x
8. Hlášení nesrovnalostí na vnitřní úrovni (PCO, AO, AFCOS)	x		

1.3 Platební a certifikační orgán, finanční útvary a finanční toky

1.3.1 Platební a certifikační orgán

Výkonem funkce PCO byl rozhodnutím ministra financí vydaném na základě usnesení vlády ČR č. 198 ze dne 22. února 2006 pověřen odbor Národní fond Ministerstva financí.

Pro výkon funkce PCO v rámci IOP nebyl zřízen zprostředkující subjekt.

PCO v souladu s článkem 61 nařízení 1083/2006 zejména:

- 1) spravuje prostředky z rozpočtu EU na účtech zřízených u ČNB;
- 2) vypracovává a předkládá žádosti o průběžné a závěrečné platby Evropské komisi pro všechny programy na základě výkazů výdajů předložených ŘO (první průběžnou žádost o platbu zašle PCO Evropské komisi až po zaslání popisu řídicích a kontrolních systémů dle čl. 71 Obecného nařízení);
- 3) přijímá platby z Evropské komise;
- 4) na základě provedené kontroly správnosti souhrnných žádostí předkládaných ŘO převádí prostředky z rozpočtu EU na příjmové účty správců jednotlivých kapitol SR do 5 pracovních dnů od obdržení souhrnné žádosti;
- 5) účtuje o účetních případech za oblast prostředků PCO v rámci účetní jednotky Ministerstva financí;
- 6) vede systém finančního výkaznictví pro prostředky PCO;
- 7) certifikuje vynaložené výdaje a vypracovává certifikát o vynaložených výdajích, který zasílá spolu s žádostí o průběžnou platbu nebo závěrečnou platbu Evropské komisi; kopie žádosti a certifikátu předává písemně i elektronicky AO;
- 8) pro účely certifikace ověřuje řádné fungování řídicího a kontrolního systému na všech úrovních implementace, a to včetně kontrol na místě;
- 9) vytváří a aktualizuje metodické dokumenty pro provádění certifikace výdajů rozpočtu EU a pro finanční toky a kontrolu prostředků z rozpočtu EU;
- 10) vrací neoprávněně vyplacené výdaje, včetně úroků z nich, Evropské komisi, nebylo-li v souladu s pravidly ES rozhodnuto o jejich realokaci v rámci programu, ve kterém k neoprávněnému

čerpání prostředků došlo;

- 11) vrací nevyužité prostředky Evropské komisi;
- 12) na základě odhadů vypracovaných ŘO předkládá souhrnně aktualizované odhady žádostí o platby Evropské komisi pro běžný a následující rozpočtový rok vždy do 30. dubna každého roku;
- 13) zajišťuje koncepci a metodiku rozvoje IS VIOLA pro podporu výkonu funkce PCO včetně datové komunikace s MSC2007;
- 14) vyhodnocuje čerpání alokací prostředků z rozpočtu EU, resp. sleduje plnění pravidla N + 2 (N + 3);
- 15) předkládá AO manuály postupů Platebního a certifikačního orgánu.

1.3.2 Finanční útvary

Roli **finančního útvaru** plní:

- § na **MMR** odbor rozpočtu (OR) a odbor účetnictví a finančních služeb (OÚFS) pro prioritní osy 4.1a, 4.1b a pro oblasti intervence 5.2 a 5.3;
- § na **MZd** odbor finanční (oblast intervence 3.2);
- § na **MPSV** odbor programového financování (oblasti intervence 3.1 a 3.3);
- § na **MK** odbor ekonomický (pro oblast intervence 5.1);
- § a na **MV** ekonomický odbor (pro prioritní osy 1a, 1b a 2 a oblast intervence 3.4).

V případě technické pomoci (prioritní osy 6a a 6b) budou roli finančního útvaru plnit – podle věcné příslušnosti projektů – uvedené útvary MMR, MZd, MV, MK a MPSV.

Finanční útvary:

- § zajišťují převody prostředků příjemcům z prostředků SR na předfinancování výdajů, které mají být kryty prostředky z rozpočtu EU, a prostředků SR určených na národní spolufinancování;
- § provádějí přesnou a úplnou evidenci převodů prostředků příjemcům z prostředků SR;
- § sdělují ŘO požadované údaje o provedených převodech prostředků příjemcům podle své evidence (zejména údaje o příjemci, výši převedených prostředků, den platby příjemci);
- § postupují v souladu s OM IOP a dalšími pracovními postupy.

1.3.3 Finanční toky

Za **finanční řízení programu**, resp. prioritních os, nese odpovědnost řídicí orgán ve spolupráci se zprostředkujícími subjekty. Finanční plánování vychází z alokace² programu, která je stanovena v EUR:

- a) na jednotlivé roky (souhrnně za celý operační program, pouze prostředky ERDF),

² Alokace finančních prostředků pro operační program znamená přiděl prostředků pro daný rozpočtový rok, který musí být vyčerpán ve stanoveném období n+2, resp. n+3. Alokace např. pro rok 2007 neznámá čerpání prostředků v tomto roce.

- b) na jednotlivé prioritní osy souhrnně za celé období 2007–2013 (vedle prostředků ERDF jsou stanoveny i národní veřejné prostředky a celkové veřejné zdroje operačního programu, pro informaci i soukromé zdroje).

Roční alokace ERDF je v Prováděcím dokumentu IOP rozdělena podle jednotlivých prioritních os a oblastí intervence podle jednotlivých let v období 2007 – 2013, a to přímo úměrně jejich % podílu na celkové alokaci programu; obdobně je v Prováděcím dokumentu IOP stanovena i alokace národních veřejných zdrojů (viz popis jednotlivých prioritních os a oblastí intervence a dále i kapitola 7 Finanční plán oblastí intervence IOP).

Jelikož ČR doposud nepřistoupila k eurozóně a finanční řízení na národní úrovni probíhá v CZK, je povinností řídicího orgánu a zprostředkujících subjektů používat kurz CZK/EUR pro:

- § finanční plánování predikci kurzu zveřejňovanou na internetových stránkách MF v souladu s metodikou finančních toků MF,
- § sledování skutečného čerpání alokace kurz stanovený EK dle nařízení č. 643/2000.

Řídicí orgán ve spolupráci se zprostředkujícími subjekty a na základě údajů z MSC2007 o alokacích programu vytváří **finanční plán programu** a predikci čerpání na program v rozdělení na roky, prioritní osy a oblasti intervence. Zohledňuje se plnění pravidla N+3, resp. N+2³. Tyto predikce jsou průběžně aktualizovány na základě skutečného vývoje programu. Kromě finančního plánu pro IOP se pro finanční řízení prostředků z rozpočtu EU využívá **finanční plán projektu**. Plnění finančních plánů bude zaznamenávané v IS Monit7+, odkud bude přenášeno do MSC2007. Dodržování plánů kontrolují zprostředkující subjekty.

Rozpočtování evropského podílu a národního spolufinancování programu IOP (v případě řídicího orgánu či zprostředkujícího subjektu v roli poskytovatele či příjemce dotace) probíhá zejména prostřednictvím následujících kapitol státního rozpočtu, z nichž je realizováno předfinancování a národní spolufinancování:

- § 313 - Ministerstvo práce a sociálních věcí
- § 314 - Ministerstvo vnitra
- § 317 - Ministerstvo pro místní rozvoj
- § 334 - Ministerstvo kultury
- § 335 - Ministerstvo zdravotnictví.

Je-li příjemcem jiná Organizační složka státu (OSS) nebo jí zřízená příspěvková organizace (PO) či OSS (prioritní osy 1a/1b Modernizace veřejné správy, kde roli ZS plní MV), musí při přípravě Státního rozpočtu narozpočtovat příjmy a výdaje v příslušné kapitole SR, a to bez ohledu na to, který správce kapitoly je Řídicí orgán (případně ZS, v závislosti na oblasti intervence). Tento postup musí tito příjemci zabezpečit pouze u již vybraných projektů, přičemž ze strany MV resp. MMR bude zajištěn schvalovací proces rozpočtovaných částek. V případě projektů, které budou schváleny k financování až po ukončení rozpočtového procesu na rok n a jejichž realizace bude probíhat v roce n, finanční prostředky budou

³ Podle článku 93 nařízení č. 1083/2006 platí, že EK automaticky zruší každou část rozpočtového závazku na program, která nebyla použita na zálohovou či průběžnou platbu, nebo u níž:

- a) pro alokaci let 2007-2010 nebyla nejpozději do 31. prosince třetího roku následujícího po roce, kdy byl přijat rozpočtový závazek na daný program, zaslána akceptovatelná žádost o průběžnou platbu (pravidlo N+3);
- b) pro alokaci let 2011-2012 nebyla nejpozději do 31. prosince třetího roku následujícího po roce, kdy byl přijat rozpočtový závazek na daný program, zaslána akceptovatelná žádost o průběžnou platbu (pravidlo N+2);
- c) pro alokaci roku 2013 nebyla nejpozději do 31. března 2017 zaslána žádost o závěrečnou platbu.

narozpočtovány jako rezerva v kapitole MV. Následně po schválení těchto projektů dojde k převodu prostředků do kapitoly příjemce prostřednictvím rozpočtových opatření.

Jednotlivé kapitoly SR sestavují požadavky na výši národního a evropského podílu na financování projektů ve své působnosti. Termíny sestavování rozpočtu stanovuje každoročně Ministerstvo financí metodickým pokynem. Finanční útvary příslušných resortů zajišťují sestavení návrhů svých kapitol SR včetně požadavků jimi zřizovaných PO a OSS.

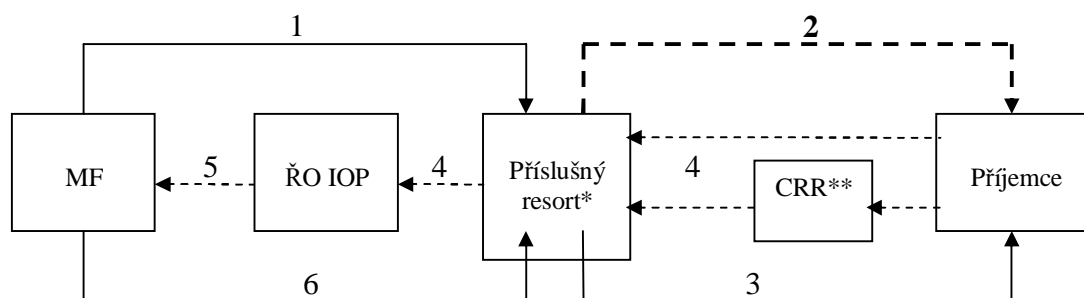
Jelikož Řídící orgán musí plnit koordinační roli v souladu s čl. 60 Nařízení Rady č. 1083/2006, Ministerstvo financí zajistí novelizaci vyhlášky č. 131/2001 Sb., kterou se stanoví rozsah a struktura údajů pro vypracování návrhu zákona o státním rozpočtu a termíny jejich předkládání v úplném znění. Novela bude zahrnovat povinnost jednotlivých příjemců/správce kapitol konzultovat s Řídícím orgánem výši narozpočtovaných prostředků a finální výši těchto prostředků musí Řídící orgán odsouhlasit.

Narozpočtované prostředky na předfinancování evropského podílu a národní spolufinancování programu IOP jsou poskytovány na základě Rozhodnutí o poskytnutí dotace/Stanovení výdajů na financování akce OSS (dále jen „Stanovení výdajů“), případně na základě jiného právního aktu (týká se prioritních os 1a/1b a 6a/6b IOP).

Závazek kapitoly vůči příjemcům vzniklý na základě Rozhodnutí o poskytnutí dotace/Stanovení výdajů (či jiného právního aktu) je plněn úhradami přes pověřenou banku. Výše uhrazených prostředků odpovídající evropskému podílu kofinancování je na základě souhrnných žádostí převáděna na příjmový účet příslušné kapitoly (ze které bylo hrazeno předfinancování) z účtu PCO.

Finanční prostředky ve výši podílu státního rozpočtu na spolufinancování a předfinancování podílu strukturálních fondů jsou příjemci prvotně uhrazeny z příslušné rozpočtové kapitoly v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, a vyhláškou MF č. 560/2006 Sb., o účasti státního rozpočtu na financování programů pořízení a reprodukce majetku.

Schéma: Finanční toky (vyjma příjemců typu OSS/PO)



1. Finanční prostředky na předfinancování výdajů EU a národní spolufinancování

2. Rozhodnutí o poskytnutí dotace

3. Finanční toky prostředků z resortu pro příjemce (přes pověřenou banku)

4. Žádost o platbu

5. Souhrnná žádost o převod prostředků SF

6. Refundace prostředků EU

----> Tok dokumentů

* Jedná se o všechny správce rozpočtových kapitol implementujících OP IOP, tj. včetně kapitoly MMR, pro projekty v jeho působnosti

** Zprostředkující subjekt je takto využíván pouze u oblastí intervence v kompetenci MMR, které delegovalo část svých pravomocí na ZS (v tomto případě CRR)

Řídící orgán (resp. zprostředkující subjekt, v závislosti na oblasti intervence) může volit z následujících typů financování projektů:

- § ex-ante financování (prostřednictvím zálohových plateb či Pokynu k nastavení rozpočtového limitu);
- § ex-post financování.

Rozhodnutí o konkrétním způsobu financování projektů IOP je v kompetenci Řídícího orgánu (resp. zprostředkujícího subjektu, v závislosti na oblasti intervence), který jej stanovuje v jednotlivých výzvách s ohledem na oblasti podpory a typy příjemců. Volbu varianty financování volí zprostředkující subjekt na základě konzultace s Řídícím orgánem.

Úkolem řídicího orgánu, resp. zprostředkujícího subjektu, je definování typů projektů, případně příjemců, věcné vymezení etap tak, aby proplácení projektů probíhalo co nejrychleji a zároveň byly vytvořeny podmínky pro uplatňování kontrol realizace projektů.

U projektů, kde je příjemcem OSS nebo jí zřízená PO či další OSS, vydává příslušný správce kapitoly Stanovení výdajů, případně jiný právní akt (prioritní osy 1a/1b a 6a/6b IOP).

V případě OSS jsou výdaje hrazeny přímo z kapitoly SR příjemce, ve které jsou finanční prostředky na národní spolufinancování a předfinancování prostředků ze zdrojů SF narozpočtovány. Je-li příjemcem PO, prostředky na úhradu výdajů v rámci projektu jsou zajištěny prostřednictvím rozpočtové kapitoly zřizovatele. Konkrétní způsob převodu prostředků příspěvkové organizaci či další OSS je v kompetenci zřizovatele.

V případě Technické pomoci IOP (PO-6a/6b) bude mezi řídicím orgánem jako správcem dané prioritní osy a příslušným resortem v roli příjemce uzavřen právní akt, jehož součástí budou podmínky. Na projekty řídicího orgánu a CRR bude vydáváno Stanovení výdajů na financování akce. Zprostředkující subjekty – resorty MV, MPSV, MZd a MK jako OSS hradí uskutečněné výdaje projektu technické pomoci prostřednictvím svého Finančního útvaru ze své rozpočtové kapitoly.

Systém finančního řízení IOP je podrobně popsán v části B. Finanční řízení Operačního manuálu IOP.

1.3.4 Struktura a výše spolufinancování

V ČR bylo pro všechny operační programy stanoveno, že **příspěvek z fondů se na úrovni operačních programů vypočítá ve vztahu ke způsobilým veřejným výdajům** v souladu s článkem 53 odst.1b nařízení č.1083/2006 s tím, že příspěvek z fondů je omezen limity stanovenými v příloze III. uvedeného nařízení. Pro ČR platí strop ve výši 85%.

Podíl spolufinancování z ERDF je pro všechny prioritní osy a oblasti intervence stejný a dosáhne výše maximálně 85% celkových veřejných způsobilých výdajů projektu (maximální možný podíl, kterého může podpora ze strany EU dosáhnout - v opačném případě by částka převyšující tuto hranici nebyla při ukončení programu ze strany EK refundována); zbývajících minimálně 15% bude tvořit **národní veřejné spolufinancování**, hrazené z národních veřejných zdrojů. Může být částečně nebo úplně hrazeno ze státního rozpočtu, dále připadají v úvahu prostředky rozpočtů obcí a krajů, případně i prostředky z ostatních veřejných rozpočtů.

V rámci IOP je umožněno **křížové financování** (dle čl. 34 Nařízení Rady č. 1083/2006), jehož smyslem je umožnit v projektech financovaných z ERDF úhradu některých výdajů, které jsou obvykle způsobilými výdaji pouze v rámci pravidel financování z ESF, a to za podmínky, že tyto výdaje jsou nezbytné pro dosažení cílů realizovaných projektů a mají přímou vazbu na tyto projekty.

Využití možnosti křížového financování se v rámci IOP týká:

- § oblasti intervence 3.2 - Služby v oblasti veřejného zdraví,
- § a prioritní osy 4 - Národní podpora cestovního ruchu.

Při implementaci těchto oblastí intervence je možno financovat z ERDF nezbytné doprovodné činnosti a náklady neinvestičního charakteru do výše 9 % způsobilých výdajů projektu. Tento lze využít pouze v řádně zdůvodněných případech a pokud jsou takto financované činnosti nezbytné pro uspokojivou realizaci projektu. Řídicí orgán, resp. Ministerstvo zdravotnictví jako zprostředkující subjekt pro oblast intervence 3.2, v rámci vyhlášení výzvy může omezit, za jakým účelem bude křížové financování využito. Je povinen zajistit, aby tento způsob financování byl zapracován do Podmínek k Rozhodnutí o poskytnutí dotace/Stanovení výdajů.

V rámci křížového financování lze hradit nákup služeb, resp. provozní náklady v souvislosti se vzděláním či proškolením zaměstnanců příjemce při realizaci konkrétního projektu, např. náklady zaplacené za proškolení zaměstnanců (obsluhující či technický personál) v souvislosti s dodávkou nových technologií, přístrojů či zařízení, nebo v souvislosti s poskytováním nově vzniklých druhů služeb.

Výše prostředků vynaložených na křížové financování je monitorována v IS Monit 7+ IOP a rovněž v MSC2007. Rozpis financování projektu z pohledu křížového financování je součástí Žádosti o platbu (F1 ex-post a ex-ante financování).

V omezeném rozsahu bude financování projektů zajištěno ze **soukromých zdrojů** (zdroje spolufinancování v případě nestátních neziskových organizací, sdružení právnických osob a podnikatelských subjektů); spolufinancování může dosáhnout maximálně 10% celkových způsobilých výdajů u oblastí intervence, kterých se netýká veřejná podpora – jde o části následujících oblastí intervence:

- 3.1c – sociální ekonomika (podpora de minimis)
- 3.2b (operace 3) – prevence zdravotních rizik
- 4.1d - prezentace a propagace kulturního a přírodního dědictví

Veřejná podpora se bude týkat pouze oblastí intervence 5.2b regenerace bytových domů, zde podíl veřejných zdrojů na financování celkových způsobilých výdajů projektu nesmí překročit strop veřejné podpory stanovený Evropskou komisí.

Podrobnosti o spolufinancování projektů budou stanoveny ve výzvě.

Schéma možného spolufinancování projektu je uvedeno v následujícím schématu. Struktura zdrojů pro financování způsobilých výdajů je uvedena u popisu každé oblasti intervence IOP a rovněž v části 7. Finanční plán oblastí intervence IOP):

(a) Příspěvek ze SF (ERDF)	Národní veřejné zdroje (b+c+d+e)				(f) Soukromé zdroje (NNO, podnikatelé, zájmová sdružení právnických osob)	(g) Nezpůsobilé výdaje
	(b) Státní rozpočet	(c) Rozpočty krajů	(d) Rozpočty obcí	(e) Ostatní veřejné rozpočty		
Celkové veřejné způsobilé výdaje - položky (a) až (e)						
Celkové způsobilé výdaje projektu - položky (a) až (f)						
Celkové výdaje projektu (položky (a) až (g))						

1.4 Národní orgán pro koordinaci

Řídící orgán v průběhu implementace programu spolupracuje s centrálním koordinujícím orgánem, kterým je podle usnesení vlády č. 198/2006 **Národní orgán pro koordinaci NSRR (NOK)**; funkci tohoto orgánu zajišťuje MMR. Koordinační a metodická role tohoto orgánu zahrnuje zejména koordinaci v oblasti politik, koncepcí a programování, realizace intervencí, monitorování, hodnocení, zajišťování publicity a informovanosti a podporu institucionálního rozvoje a absorpční kapacity programu a je definována v Národním strategickém referenčním rámci ČR 2007 - 2013.

Centrální koordinační role NOK je popsána v kapitole 11 NSRR.

1.5 Kontrolní a auditní systém

MF jako ústřední správní úřad pro finanční kontrolu v souladu s příslušnými ustanoveními zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, metodicky řídí, koordinuje a zodpovídá za výkon finanční kontroly v rámci operačních programů vymezených touto metodikou. Základním východiskem pro vydávání dílčích metodických pokynů MF, konzultovaných s příslušnými orgány Evropské komise, jsou platné právní předpisy ČR a ES.

Mezi hlavní cíle finanční kontroly patří prověřování, zda jsou dodržovány právní předpisy a opatření, zda je zajištěna ochrana veřejných prostředků proti rizikům, nesrovnalostem nebo jiným nedostatkům, zda nedochází k nevhodnému, neúčelnému a neefektivnímu nakládání s veřejnými prostředky a zda jsou prováděné operace průkazně účetně zpracovány.

V kontrolním systému musí být zřetelně oddělen systém kontroly ve veřejné správě a řídicí kontroly od systému interního auditu a auditu ve veřejné správě.

1.5.1 Vnitřní kontrolní systém

Všechny orgány a subjekty podílející se na implementaci operačního programu mají zavedený řídicí a kontrolní systém, který je způsobilý včas identifikovat administrativní, systémové nebo záměrné chyby a vytvářet podmínky pro prevenci vzniku chyb. Je nezbytné zřetelně oddělit řídicí kontroly od interního auditu.

Řídicí kontrolu zajišťují odpovědní vedoucí zaměstnanci a tvoří součást vnitřního řízení všech subjektů zapojených do implementace operačního programu, při přípravě operací, před jejich schválením, při průběžném sledování uskutečněných operací až do jejich konečného vypořádání a vyúčtování a následného prověření vybraných operací v rámci hodnocení dosažených výsledků a správnosti hospodaření.

S ohledem na principy účinného a efektivního řídicího a kontrolního systému v průběhu implementace programu je zajištěno, že:

- a) všechny subjekty zapojené do řízení a kontroly programu mají jednoznačně stanoveny konkrétní funkce v systému implementace a v každém subjektu;
- b) je dodržována zásada oddělení platebních, řídicích a kontrolních funkcí mezi jednotlivými subjekty zapojenými do implementace programu i v rámci subjektů samotných;
- c) jsou stanoveny jednoznačné postupy pro zajištění správnosti a způsobilosti výdajů vykazovaných v rámci programu;
- d) jsou zavedeny spolehlivé účetní systémy, systémy monitorování a systémy finančního výkaznictví;
- e) je zaveden systém podávání zpráv o implementaci programu a projektů a monitorování;
- f) jsou přijata opatření pro provádění auditu fungování řídicího a kontrolního systému u všech subjektů podílejících se na implementaci IOP;
- g) jsou zavedeny takové systémy a stanoveny takové postupy, které zajistí vytvoření auditní stopy (audit trail) – archivaci souboru písemností (kontrolního nebo auditního spisu) dokumentujících postupy, výstupy a výsledky každé vykonané kontroly nebo auditu;
- h) jsou stanoveny postupy hlášení a monitorování pro nesrovnalosti a vymáhání neoprávněně vyplacených částek;

- i) je důsledně dodržován systém dvojí nezávislé kontroly a dvojího podpisu při schvalování jednotlivých dokumentů a provádění plateb;
- j) lze bezpečně využívat informační systémy;
- k) se důsledně předchází možnému konfliktu zájmů;
- l) existuje zastupitelnost zaměstnanců u všech funkcí.

Útvar **interního auditu** je funkčně nezávislý a organizačně oddělený od řídicích a výkonných struktur a je podřízen příslušnému vedoucímu orgánu veřejné správy.

Útvary interního auditu prověřují funkčnost a spolehlivost vnitřní kontrolní systém. Jejich činnost kromě jiného zahrnuje prověřování plnění základních požadavků na vnitřní kontrolní systém. Významnou součástí jsou doporučení ke zdokonalování kvality vnitřního kontrolního systému, k předcházení nebo zmírnění rizik, k přijetí opatření k nápravě zjištěných nedostatků a konzultační činnost.

Zprávy z interních auditů se předkládají příslušnému vedoucímu orgánu veřejné správy, AO a útvaru interního auditu na úrovni řídicího orgánu, tj. SOIA. Jednotný přístup k auditu na všech úrovních implementace a reportování zjištění auditu je podkladem pro řízení rizik na úrovni řídicího orgánu. Výsledky auditů jsou brány v úvahu při výkonu auditů dle čl. 62 obecného nařízení.

Útvary interních auditů zprostředkujících subjektů pro IOP:

- Odbor interního auditu a supervize MV,
- Odbor interního auditu a kontroly MK,
- Oddělení interního auditu MZd,
- Odbor interního auditu a kontroly MPSV,
- Oddělení interního auditu CRR.

1.5.2 Kontrola ve veřejné správě – v odpovědnosti ŘO (primární systém)

Řídicí orgán v souladu s čl. 60 obecného nařízení odpovídá za řízení a provádění operačního programu v souladu se zásadou řádného finančního řízení, a proto zejména:

- zajišťuje, aby operace pro financování byly vybírány podle kritérií pro operační program a po celou dobu provádění zůstávaly v souladu s platnými předpisy Evropských společenství (dále jen „ES“) a vnitrostátními předpisy;
- ověřuje, zda byly spolufinancované produkty dodány a služby poskytnuty a zda byly výdaje na operace vykázány příjemci skutečně a legálně vynaloženy;
- zajišťuje existenci systému pro záznam a uchovávání účetních záznamů v elektronické podobě pro každou operaci v rámci OP a shromažďování údajů nezbytných pro finanční řízení, monitorování, ověřování, audit a hodnocení;
- zajišťuje, aby hodnocení operačních programů bylo prováděno postupy stanovenými články 47 a 48 implementačního nařízení Komise (ES) č. 1828/2006;

- stanoví postupy k zajištění toho, aby byly všechny doklady týkající se výdajů a auditů nezbytné pro zajištění odpovídající pomůcky pro audit se zaměřením na finanční toky uchovávány v souladu s regulačními požadavky článku 90 implementačního nařízení Komise (ES) č. 1828/2006;
- zajišťuje, aby certifikační orgán obdržel pro účely certifikace všechny nezbytné informace o postupech a ověřeních prováděných v souvislosti s výdaji;
- poskytuje EK informace, které jí umožňují posoudit velké projekty.
- předloží EK do devíti měsíců po schválení IOP popis řídicího a kontrolního systému týkající se IOP svých zprostředkujících subjektů,

Na základě čl. 59 obecného nařízení řídicí orgán deleguje část svých působností na zprostředkující subjekty, které budou zajišťovat tyto úkoly v rámci jednotlivých oblastí intervence. Budou přitom zachovány tyto zásady:

- delegace je možná pouze písemnou formou,
- je přípustná pouze jedna úroveň delegace (zprostředkující subjekt nemůže činnosti převádět na další subjekt).

1.5.3 Audit ve veřejné správě – v odpovědnosti AO (sekundární a centrální systém)

Za výkon auditu v souladu s čl. 62 obecného nařízení na všech úrovních realizace finančních prostředků z operačního programu je odpovědný **auditní orgán (dále jen AO)**. AO je v souladu s požadavky legislativy ES funkčně nezávislý na řídicím orgánu a certifikačním orgánu. Auditním orgánem (AO) bylo v souladu s článkem 59 obecného nařízení pověřeno Ministerstvo financí (MF) na základě Usnesení vlády ČR č. 198/2006 ze dne 22. února 2006. Rozhodnutím ministra financí byl výkonem funkce pověřen útvar Centrální harmonizační jednotka pro finanční kontrolu.

V rámci sdílené odpovědnosti ČR a EK za řádnou správu, řízení a kontrolu IOP především:

- a) zajišťuje provádění auditů za účelem ověření účinného fungování řídicího a kontrolního systému IOP (dále jen „audit systému“);
- b) zajišťuje provádění auditů operací na vhodném vzorku pro ověření vykázaných výdajů v rámci IOP (dále jen „audit operací“);
- c) předloží EK do devíti měsíců po schválení IOP auditní strategii zahrnující:
 - určení subjektu, který je pověřený provádět audity systému a audity operací (dále jen „PAS“) pro IOP,
 - metodu výběru vzorků pro audity operací,
 - orientační plánování auditů systémů a auditů operací zajišťující provedení těchto auditů u hlavních subjektů a jejich rovnoměrné rozložení na celé programové období;
- d) pro účely popisu řídicího a kontrolního systému dle čl. 71 obecného nařízení vypracuje AO zprávu uvádějící výsledky posouzení zavedených systémů a stanovisko k jejich shodě s čl. 58 až 62 obecného nařízení;
- e) do 31. prosince každoročně od roku 2008 do roku 2015:

- předkládá EK výroční kontrolní zprávu uvádějící výsledky auditů systémů a auditů operací provedených během předchozího období dvanácti měsíců, které končí dne 30. června daného roku, v souladu s auditní strategií IOP, jakož i nedostatky zjištěné v řídicích a kontrolních systémech IOP. První zpráva bude předložena do 31. prosince 2008, bude zahrnovat období od 1. ledna 2007 do 30. června 2008. Informace týkající se auditů provedených po 1. červnu 2015 se zahrnou do závěrečné kontrolní zprávy, která je podkladem pro prohlášení o uzavření IOP,
 - vydává na základě kontrol a auditů, za jejichž provedení odpovídá, stanovisko k tomu, zda řídicí a kontrolní systém IOP funguje účinně, a poskytuje tak přiměřené ujištění, že výkazy výdajů předložené EK jsou správné, a tedy že související transakce jsou legální a řádné,
 - předkládá v případech, kdy se použije článek 88 obecného nařízení, prohlášení o částečném uzavření, ve kterém vyhodnotí legalitu a řádnost dotyčných výdajů,
 - předloží EK do 31. března 2017 prohlášení o uzavření, ve kterém vyhodnotí platnost žádosti o platbu konečného zůstatku a legalitu a řádnost souvisejících transakcí zahrnutých do závěrečného výkazu výdajů, který je podložen závěrečnou kontrolní zprávou;
- f) pověřuje PAS, který tvoří sekundární auditní systém, výkonem auditů systémů a auditů operací na vhodném vzorku pro ověření vykázaných výdajů. AO pak
- zajistí, aby tento subjekt měl patřičnou funkční nezávislost,
 - zajišťuje, aby byly při auditní činnosti zohledňovány auditorské standardy,
 - obdrží zprávy z auditů systémů a auditů operací provedených PAS a zajistí jednotný přístup k těmto zprávám na relevantních úrovních implementace; auditní zjištění AO a PAS jsou podkladem pro řízení rizik na úrovni řídicího orgánu a PCO,
 - prostřednictvím AO budou výsledky auditů řídicích a kontrolních systémů v souladu s čl. 73 nařízení č. 1083/2006 zasílány EK.

AO ověřuje a hodnotí funkčnosti primárního a sekundárního systému v souladu s mezinárodními standardy s odhadem zbytkového rizika. Zbytkové riziko vyjadřuje míru nejistoty v důsledku nezavedení efektivních opatření k zajištění funkčnosti primárního a sekundárního systému.

Významnou součástí úkolů AO a PAS je předkládání doporučení ke zdokonalování kvality řídicího a kontrolního systému IOP, k předcházení nebo zmírnění rizik, k přijetí opatření k nápravě zjištěných nedostatků a konzultační činnost.

Usnesením vlády č. 760/2007 byly určeny **pověřené subjekty auditního orgánu (PAS)**. V souladu s rozhodnutím ministra pro místní rozvoj č. 109/2007 byl výkonem funkce auditního subjektu (PAS) pro IOP pověřen útvar Samostatné oddělení interního auditu (SOIA) MMR. Ten bude zajišťovat úkoly v souladu s čl. 62 odst. 1 písm. a) a b) obecného nařízení. PAS vykonává u ŘO a u všech ZS IOP tyto hlavní činnosti:

- a) auditu systému za účelem nezávislého a objektivního ověření (přezkoumání a vyhodnocení) účinného fungování řídicího a kontrolního systému IOP,
- b) auditu operací na vhodném vzorku pro ověření vykázaných výdajů.

Pověřený auditní subjekt je oprávněn:

- poskytovat poradenství a konzultace s cílem napomoci zavedení efektivního a účinného řídicího a kontrolního systému IOP,
- vyžadovat od ŘO jakékoliv informace, výpisy/záznamy, vč. kontrolních protokolů a auditních zpráv od externích subjektů provádějících audit u ŘO, které může PAS (SOIA) využít při provádění auditních šetření,
- přiměřeně se spoléhat na zprávy z interních auditů útvarů IA ZS řídicího orgánu IOP,

- účastnit se (pověření auditoři PAS a/nebo auditoři AO) auditů prováděných Evropskou Komisí, které ověřují, zda řídicí a kontrolní systémy IOP fungují během období uskutečňování OP účinně.

Základní povinnosti PAS jsou vymezeny v příloze k usnesení vlády ze dne 11. července 2007 č. 760 (Zásady pro činnost AO a PAS auditního orgánu):

- poskytuje součinnost při auditu shody řídicího a kontrolního systému IOP;
- předává auditnímu orgánu zprávy z vykonaných auditů, a to do deseti pracovních dnů po jejich ukončení;
- kontroluje čtvrtletně plnění části konsolidovaného plánu auditů, která je v jeho působnosti;
- při plánování auditů zajistí, aby audity byly rozloženy rovnoměrně na celé programové období, byly vykonávány na základě analýzy rizik a na vhodném vzorku operací;
- při provádění auditů postupuje v souladu s mezinárodně uznávanými auditorskými standardy;
- poskytuje auditnímu orgánu poznatky z auditů, které by mohly mít vliv na tvorbu a aktualizaci metodických pokynů pro výkon auditu;
- informuje auditní orgán o organizačním, materiálním a personálním zabezpečení výkonu auditu, a to nejpozději do 1. ledna 2008,
- informuje auditní orgán o všech závažných skutečnostech (včetně organizačního, materiálního a personálního zabezpečení), které by mohly ohrozit výkon auditu;
- umožní pracovníkům auditního orgánu provádět dohled nad výkonem auditu pověřeným auditním subjektem;
- poskytuje auditnímu orgánu na jeho vyžádání údaje, pokud si je vyžádá příslušný orgán Evropské unie.

1.5.4 Ostatní kontroly a auditů (vnější kontrolní orgány)

Nejvyšší kontrolní úřad

NKÚ je oprávněn vykonávat nezávislou kontrolní činnost ve smyslu příslušných ustanovení zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů.

Auditní činnosti prováděné orgány Evropské komise a Evropským účetním dvorem

Komise se v souladu s článkem 72 odst. 1 Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 přesvědčí, že v rámci daného operačního programu byly zavedeny a účinně fungují řídicí a kontrolní systémy. Toto ujištění získává Evropská komise na základě výročních kontrolních zpráv a stanoviska AO k těmto zprávám a na základě poznatků z vlastních auditů.

Evropský účetní dvůr v rámci své působnosti vykonává samostatné a nezávislé kontroly.

Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF)

Za účelem boje proti podvodům, úplatkářství a jakékoli jiné nedovolené činnosti poškozující finanční zájmy Evropského společenství může OLAF ze své pravomoci (v souladu s Nařízením Evropského Parlamentu a Rady (ES) č. 1073/1999 ze dne 25. května 1999 a s dalšími obecnými nařízeními na ochranu finančních zájmů ES) provádět v implementační struktuře IOP správní vyšetřování. Tímto správním vyšetřováním se rozumí inspekce, kontroly a jiná opatření prováděná zaměstnanci úřadu OLAF.

1.6 Nesrovnalosti

Řešení nesrovnalostí zahrnuje evidenci, šetření a hlášení podezření na nesrovnalost a potvrzených nesrovnalostí, jejich další monitoring a ve stanovených případech také vymáhání prostředků, dotčených potvrzenou nesrovnalostí. Za řešení nesrovnalostí v IOP je odpovědný řídicí orgán.

Řešení nesrovnalostí provádí ŘO na základě metodických pokynů vydaných Ministerstvem financí (např. bod 3.8 Metodiky finančních toků a kontroly programů spolufinancovaných ze SF, CF a EFF na programové období 2007 – 2013) a Metodického pokynu – Nesrovnalosti (součástí pokynu je soubor příloh obsahující formuláře pro hlášení nesrovnalostí a dále i zjišťovací metody včetně jejich kódového označení).

Řídicí orgán delegoval výkon šetření podezření na nesrovnalost na jednotlivé zprostředkující subjekty, z jejichž rozpočtu byly prostředky dotčené podezřením na nesrovnalost poskytnuty. Delegací se však ŘO nezbavuje své celkové odpovědnosti za řešení nesrovnalostí.

Podezření na nesrovnalost trvá do okamžiku, kdy o případu pravomocně rozhodne příslušný orgán (to je příslušný územní finanční orgán v případech podezření na porušení rozpočtové kázně podle zákona č. 218/2000 Sb.), popřípadě jiný příslušný subjekt ve stanovených případech, které nepředstavují porušení rozpočtové kázně. Od okamžiku nabytí právní moci tohoto rozhodnutí se pak jedná o potvrzenou nesrovnalost.

1.6.1 Šetření nesrovnalostí

Všechny orgány podílející se na implementaci IOP mají povinnost bezodkladně ohlásit řídicímu orgánu zjištěná podezření na nesrovnalosti.

Řídicí orgán (v rámci rozpočtové kapitoly MMR) resp. zprostředkující subjekt (v úrovni MV, MPSV, MZd a MK) prošetřuje podezření na nesrovnalosti a ta, která se na základě kontrolních zjištění prokáží jako opodstatněná, předá věcně příslušným orgánům k zahájení správního nebo soudního řízení. Hlášení kontrolních orgánů je třeba vždy považovat za opodstatněné.

Dojde-li ŘO/ZS na základě ukončených kontrol (svých, či jiných příslušných orgánů) k závěru, že:

- se nejedná o nesrovnalost, uvede tuto skutečnost do MSC2007 a případ tím uzavře,
- se jedná o podezření na nesrovnalost spočívající v podezření na porušení rozpočtové kázně podle zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, případ předá příslušnému ÚFO k dalšímu řízení k prošetření podezření na porušení rozpočtové kázně a skutečnosti uvede do MSC2007,
- se jedná o nesrovnalost, ale nejedná se o podezření na porušení rozpočtové kázně, odpovídá ŘO/ZS za řádné vyčíslení částky, na niž se vztahuje tato nesrovnalost, pokračuje v řešení nesrovnalosti, popřípadě případ předá příslušnému orgánu k dalšímu řešení, skutečnosti o případu uvede do MSC2007,
- se jedná o podezření na nesrovnalost na úrovni PCO, předá případ k prošetření AO.

Řídicí orgán zodpovídá za přijetí odpovídajících opatření k nápravě stavu a zabránění dalšího výskytu nesrovnalosti, pokud se nesrovnalost vyskytla na úrovni ŘO, ZS nebo příjemce. PCO zodpovídá za přijetí opatření v případě, že se nesrovnalost vyskytla na jeho úrovni.

V případě zjištění systémové nesrovnalosti na úrovni ŘO, PCO nebo AO je dotčený subjekt povinen přijmout dostatečná opatření k nápravě. V případě zjištění systémové nesrovnalosti na úrovni ZS rozhodne o opatřeních k nápravě a o preventivních opatřeních ŘO. O přijetí příslušných opatřeních k nápravě a preventivních opatření u systémových nesrovnalostí se ŘO, PCO a AO vzájemně informují.

1.6.2 Evidence, hlášení a monitoring nesrovnalostí

Řídicí orgán eviduje podezření na nesrovnalost, resp. potvrzené nesrovnalosti, a provádí jejich další monitoring. Pro účely výkaznictví nesrovnalostí v EUR vůči Evropské komisi se použije kurz CZK/EUR stanovený Evropskou komisí pro měsíc, ve kterém ŘO zaznamenal nesrovnalost v MSC2007.

Systém hlášení podezření na nesrovnalost, resp. potvrzených nesrovnalostí (dále jen „hlášení nesrovnalostí“), zahrnuje hlášení nesrovnalostí mezi subjekty zapojenými do implementace programů na národní úrovni (tzv. „vnitřní úroveň hlášení nesrovnalostí“) a hlášení nesrovnalostí vůči Evropské komisi (tzv. „vnější úroveň hlášení nesrovnalostí“).

A. Vnitřní úroveň hlášení nesrovnalostí:

Za řádné hlášení nesrovnalostí na vnitřní úrovni odpovídá ŘO. Pokud na základě ukončené kontroly trvá podezření na nesrovnalost nebo pokud je na základě této kontroly zjištěno nové podezření na nesrovnalost, vypracuje ŘO v MSC2007 hlášení nesrovnalosti, které je bez zbytečného prodlení, nejpozději však do 15. dne následujícího měsíce od ukončení kontroly, písemně zasláno PCO, AO a pracovníkovi síti AFCOS.

Řídicí orgán vypracovává souhrnné čtvrtletní přehledy veškerých nově zjištěných podezření na nesrovnalost, resp. potvrzených nesrovnalostí, a přehledy o vývoji šetření případů nahlášených nesrovnalostí na vnitřní úrovni (dále jen „čtvrtletní hlášení nesrovnalostí“). Tato čtvrtletní hlášení nesrovnalostí jsou bez zbytečného prodlení, nejpozději však do 15. dne po ukončení kalendářního čtvrtletí, písemně zasílána pracovníkovi síti AFCOS na příslušném resortu/RR a v kopii AO a PCO. Čtvrtletní hlášení nesrovnalostí podepisuje vedoucí pracovník útvaru ŘO.

Způsob a lhůty pro zaslání čtvrtletního hlášení nesrovnalostí je nutno dodržovat i v případě, že nové případy nebyly v daném kalendářním čtvrtletí zjištěny ani nedošlo k vývoji v šetření případů již nahlášených nesrovnalostí na vnitřní úrovni.

Hlášení na vnitřní úrovni probíhá bez ohledu na výši částky, na niž se vztahuje podezření na nesrovnalost, resp. potvrzená nesrovnalost, a bez ohledu na další výjimky stanovené Implementačním nařízením.

Podezření na nesrovnalost zjištěná na úrovni PCO jsou hlášena AO a případně dotčenému ŘO. Skutečnosti, které jsou předmětem hlášení nesrovnalostí na vnitřní úrovni, uvádí ŘO do MSC2007 průběžně, nejpozději však k okamžiku vzniku povinnosti hlášení těchto skutečností na vnitřní úrovni.

B. Vnější úroveň hlášení nesrovnalostí:

Za řádné hlášení nesrovnalostí na vnější úrovni odpovídá pracovník síti AFCOS na útvaru SOIA MMR. Na základě hlášení nesrovnalostí od ŘO zajistí pracovník síti AFCOS vypracování souhrnných čtvrtletních přehledů veškerých nově zjištěných podezření na nesrovnalost, resp. potvrzených

nesrovnalostí, které spadají pod oznamovací povinnost podle Implementačního nařízení, a o vývoji šetření případů nahlášených Evropské komisi (dále jen „čtvrtletní hlášení nesrovnalostí Evropské komisi“). Pracovník sítě AFCOS prostřednictvím informačního systému AFIS zajišťuje odeslání čtvrtletních hlášení nesrovnalostí Evropské komisi Evropskému úřadu pro potírání podvodných jednání (dále jen „OLAF“) a centrálnímu bodu AFCOS nejpozději do dvou měsíců po uplynutí každého kalendářního čtvrtletí. Kopie hlášení zašle pracovník sítě AFCOS bezodkladně příslušnému ŘO, PCO a AO.

Způsob a lhůty pro zaslání čtvrtletního hlášení nesrovnalostí je nutno dodržovat i v případě, že nové případy nebyly v daném kalendářním čtvrtletí zjištěny ani nedošlo k vývoji v šetření případů již nahlášených nesrovnalostí na vnější úrovni.

Pokud se jedná o typ podezření na nesrovnalost, resp. potvrzené nesrovnalosti, u něhož by mohla vzniknout obava z rychlého šíření mimo území ČR nebo ukazuje na použití nových nežádoucích praktik, je příslušný pracovník sítě AFCOS povinen nahlásit případ neprodleně, tedy i mimo termín pro pravidelné čtvrtletní hlášení nesrovnalostí Evropské komisi, úřadu OLAF, ale i členským státům, jejichž zájmů by se nesrovnalost mohla dotknout. Pro tento typ hlášení nesrovnalostí se neuplatní limity stanovené Implementačním nařízením, tyto případy jsou hlášeny bez ohledu na výši částky, na niž se vztahuje podezření na nesrovnalost, resp. potvrzená nesrovnalost, a bez ohledu na další výjimky stanovené v Implementačním nařízením.

1.6.3 Pozastavení plateb a certifikace

V případě podezření na nesrovnalost, resp. potvrzené nesrovnalosti, může PCO na nezbytně nutnou dobu pozastavit platby a certifikaci projektu, prioritní osy, oblasti intervence nebo celého programu, považuje-li to za nezbytné k ochraně finančních zájmů ES. Pozastavení plateb musí být projednáno s ŘO. Hrozí-li nebezpečí z prodlení, může ředitel PCO nařídit dočasné pozastavení plateb do doby projednání případu s ŘO.

1.6.4 Vymáhání prostředků dotčených nesrovnalostí

Jedná-li se o podezření na nesrovnalost spočívající v podezření na porušení rozpočtové kázně podle zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ŘO resp. ZS případ předá k dalšímu řízení příslušnému územnímu finančnímu úřadu, který případně vyměří odvod za porušení rozpočtové kázně podle zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, a přísluší mu další kroky k vymáhání neoprávněně použitých prostředků podle zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků.

Částky uhrazené územním finančním orgánům odpovídající podílu prostředků z rozpočtu EU z neoprávněně použitých prostředků jsou územním finančním orgánem převáděny ve smyslu § 44a zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, na univerzální účet PCO.

Částky uhrazené ÚFO odpovídající podílu ostatních prostředků poskytnutých ze SR z neoprávněně použitých prostředků jsou ÚFO převáděny ve smyslu § 44a zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, do SR.

Pokud byly prostředky neoprávněně použity, ale nejedná se o porušení rozpočtové kázně, ŘO resp. ZS vyčíslí částku, jež byla dotčena nesrovnalostí, vyzve příjemce k navrácení prostředků odpovídajícím podílu prostředků z rozpočtu EU z neoprávněně použitých prostředků přímo na univerzální účet PCO a stanoví lhůtu k tomuto vrácení. PCO bude o obdržení prostředků ze strany povinného subjektu informovat příslušný ŘO resp. ZS.

V případě, že příjemce nevrátí neoprávněně použité prostředky ve lhůtě stanovené ŘO resp. ZS, zahájí ŘO (popř. ZS) další kroky k vymození prostředků (např. zahájí soudní řízení). Postup řešení bude ŘO resp. ZS konzultovat s PCO a bude jej pravidelně informovat o pokroku v řešení.

1.6.5 Vyjmutí projektu ze spolufinancování z prostředků rozpočtu EU

V případě, že v rámci projektu dojde ke vzniku podezření na nesrovnalost, resp. k potvrzené nesrovnalosti a PCO rozhodne o tom, že výdaje projektu nemohou být certifikovány, bude uplatněn jeden z následujících postupů:

1. PCO na základě posouzení učiněném ve spolupráci s ŘO rozhodne, že projekt nebude certifikován do doby, než dojde k vymození prostředků od příjemce (poté budou certifikovány zbývající vynaložené výdaje po odečtení vymožené částky). Způsob vymáhání je analogický ke způsobu poskytnutí prostředků a charakteru příjemce. V tomto případě musí ŘO při procesu řízení alokace vzít v úvahu, že tyto prostředky nejsou čerpány ze zdrojů rozpočtu EU, i když na ně bylo vydáno Rozhodnutí o poskytnutí dotace/Stanovení výdajů/jiný právní akt;
2. ŘO se souhlasem správce kapitoly rozhodne, že projekt bude vyjmut ze spolufinancování z prostředků z rozpočtu EU a financování projektu bude zajištěno pouze z národních zdrojů, tj. ze zdrojů příslušné kapitoly SR⁴, která zajišťuje prostředky SR na předfinancování výdajů, které mají být kryty z prostředků z rozpočtu EU.

1.7 Příjemci

Orgány veřejné správy (stát, kraje, obce, svazky obcí) a jimi zřizované či zakládané organizace převažují ve všech prioritních osách programu a ve všech oblastech intervence (výhradně veřejné subjekty jsou v prioritních osách 1a, 1b, 2, 6a a 6b a oblastech intervence 3.3, 3.4 a 5.3). V omezené míře se na realizaci projektů IOP podílejí nestátní neziskové organizace (např. oblasti intervence 3.1, 3.2, 4.1a a 4.1b, 5.1), podnikatelské subjekty (oblast intervence 3.1 a zejména 5.2 - regenerace domů) a zájmová sdružení právnických osob (oblast intervence 4.1a a 4.1b, 5.1).

Příjemci odpovídají za to, že navrhované a realizované náklady operací jsou způsobilé a že jsou při jejich realizaci dodrženy podmínky Rozhodnutí o poskytnutí dotace/Stanovení výdajů/obdobných dokumentů.

V souladu s článkem 57 obecného nařízení musí příjemci zajistit udržitelnost projektu po dobu pěti let od jeho ukončení. Po tuto dobu nesmí projekt projít podstatnou změnou ovlivňující její povahu nebo prováděcí podmínky nebo poskytující podniku či veřejnému subjektu nepatřičnou výhodu a způsobenou buď změnou formy vlastnictví položky infrastruktury, nebo zastavením výrobní činnosti.

Příjemci musí zejména:

⁴ V případě ROP, OP Praha – Adaptabilita, OP Praha - Konkurenceschopnost je povinnost zajistit financování z národních zdrojů v gesci ŘO.

- a) zajišťovat řádnou realizaci projektu dle Rozhodnutí o poskytnutí dotace;
- b) zajišťovat efektivní řízení projektu a jeho rizik v souladu s vydanou dokumentací;

- c) zajišťovat přípravu zadávací dokumentace projektu, zadávání veřejných zakázek v souladu s příslušnými předpisy a realizaci smluv uzavřených s vybranými dodavateli;
- d) ověřovat faktury a jejich proplácení dodavatelům;
- e) vést oddělený účetní systém projektu;
- f) zajišťovat zavedení a udržování adekvátního vnitřního kontrolního systému, včetně finanční kontroly po celou dobu realizace projektu;
- g) předkládat žádosti o platby na standardních formulářích (předkládá se příslušnému zprostředkujícímu subjektu), přičemž musí doložit, že uváděné náklady odpovídají podmínkám projektu, obsaženým v podmínkách Rozhodnutí o poskytnutí dotace/Stanovení výdajů/obdobných dokumentech; veškeré platební nároky musí být podloženy potvrzenými fakturami nebo, pokud to nelze provést, účetními dokumenty rovnocenné důkazní hodnoty;
- h) v průběhu realizace vést dokumentaci o projektu, která bude dostatečnou pomůckou pro audit zaměřený na finanční toky;
- i) zajišťovat neustálou dostupnost dokladů o projektu pro účely kontroly prováděné oprávněnými osobami a umožní kontrolám vstup do svých objektů a na svoje pozemky;
- j) neprodleně oznamovat všechny podstatné změny a skutečnosti, které mají vliv nebo souvislost s plněním závazku z Rozhodnutí o poskytnutí dotace/obdobných dokumentech;
- k) plnit povinnosti spojené s monitorováním, tj. zejména podávání monitorovacích zpráv o realizaci projektu;
- l) zajišťovat publicitu projektu,
- m) zajistit udržitelnost projektu po dobu 5 let od jeho ukončení (u malých a středních podniků po dobu tří let v souladu s článkem 57 nařízení č. 1083/2006 a bodem 1/2 usnesení vlády č. 1302/2006).

Úkoly příjemců budou podrobně popsány v Příručce pro žadatele a příjemce včetně specifik týkajících se jednotlivých oblastí intervence a typů příjemců (např. ústřední orgány státní správy).

2 Postupy pro výběr projektů

2.1 Obecné principy

Řídící orgán IOP je odpovědný za transparentní, objektivní a efektivní systém výběru projektů tak, aby byla zajištěna kvalita realizovaných projektů v souladu s cíli programu. Řídící orgán pro účely výběru projektů zajišťuje ve spolupráci se zprostředkujícími subjekty vypracování návrhů kritérií pro výběr projektů za jednotlivé oblasti intervencí, případně aktivit, které podléhají schválení monitorovacím výborem.

Schválení velkých projektů je v odpovědnosti EK. Zprostředkující subjekt poskytuje nezbytný informační servis pro předkladatele velkých projektů. Za předložení žádosti včetně všech informací specifikovaných v článku 39 návrhu Obecného nařízení ES odpovídá řídicí orgán.

Gesce za výběr projektů:

Oblast intervence	Rozhodování o výběru operací (gesce za rozhodování)
1.1 (a+b)	Ministerstvo vnitra
2.1	Ministerstvo vnitra
3.1	Ministerstvo práce a sociálních věcí
3.2	Ministerstvo zdravotnictví
3.3	Ministerstvo práce a sociálních věcí
3.4	Ministerstvo vnitra
4.1 (a+b)	Ministerstvo pro místní rozvoj
5.1	Ministerstvo kultury
5.2	Ministerstvo pro místní rozvoj
5.3	Ministerstvo pro místní rozvoj
6.1, 6.2 (a+b)	Ministerstvo pro místní rozvoj

Výběr projektů probíhá:

- formou výzev, kdy projekty budou předkládány k určitému pevně stanovenému datu,
- formou kontinuálního příjmu projektových žádostí.

Vyhlášení výzvy k předkládání projektů zabezpečuje zprostředkující subjekt na základě pravidel stanovených v operačním manuálu IOP. Řídící orgán ve spolupráci se zprostředkujícími subjekty zajistí před vyhlášením výzvy vydání Pokynů/Příruček pro žadatele a příjemce (pokyny za danou oblast intervence vydává příslušný resort po schválení řídicím orgánem).

Výběr projektů je realizován ve třech fázích posuzování:

- posouzení přijatelnosti projektu,
- kontrola formálních náležitostí,
- hodnocení kvality projektu.

Příjem projektů, kontrolu přijatelnosti a kontrolu formálních náležitostí zabezpečuje zprostředkující subjekt odpovědný za danou oblast intervence. Hodnocení kvality projektu zajistí zprostředkující subjekt prostřednictvím hodnotitelské komise, případně expertů.

2.2 Posouzení přijatelnosti projektu

Pro posouzení přijatelnosti projektu jsou stanovena obecná a specifická kritéria přijatelnosti.

Obecná kritéria přijatelnosti:

- Žádost se vztahuje pouze na jednu oblast intervence IOP,
- projekt je svým zaměřením v souladu s cíli a aktivitami příslušné oblasti intervence
- projekt odpovídá pokynům nastaveným v příslušné výzvě,
- projekt respektuje minimální a maximální hranici celkových způsobilých výdajů a povolené období v případě, že tyto hranice byly pro danou oblast intervence případně příslušnou výzvou stanoveny,
- projekt nemá negativní vliv na žádnou z horizontálních priorit IOP

- žadatel splňuje definici příjemce u příslušné oblasti intervence a vymezení v příslušné výzvě.

Specifická kritéria přijatelnosti mohou být stanovena pro jednotlivé oblasti intervence.

Kritéria přijatelnosti jsou hodnocena odpověďmi ANO (splněno) a NE (nesplněno). Nesplnění kritérií přijatelnosti (i pouze jednoho z nich) představuje vyřazení projektu z dalšího hodnocení a z procesu administrace.

2.3 Kontrola formálních náležitostí

Zjišťuje se, zda:

- žádost byla podána v předepsané formě (v elektronické podobě, vytištěná, počet výtisků),
- verze elektronické i tištěné žádosti jsou (dle kontrolního znaku) shodné,
- tištěná žádost je podepsána statutárním zástupcem žadatele,
- v žádosti jsou vyplněny všechny předepsané a požadované údaje,
- jsou doloženy všechny povinné přílohy a ty jsou v požadované formě (včetně očíslování),
- povinné přílohy a žádost **obsahově** splňují příslušné náležitosti.

V případě formálních nedostatků bude žadatel vyzván k doplnění chybějících podkladů nebo k opravě údajů do určitého termínu podle pravidel výzvy a hodnocen odpověďmi ANO (splněno)/NE (nesplněno).

2.4 Hodnocení kvality projektů

U projektů, které splní formální kontrolu a kontrolu přijatelnosti se provádí vlastní **hodnocení kvality projektu** prostřednictvím hodnotících kritérií, schválených monitorovacím výborem.

Hodnocení zajišťuje zprostředkující subjekt pro danou oblast intervence. V případě potřeby jsou k hodnocení přizváni externí hodnotitelé. Zprostředkující subjekt doporučí výběrové komisi projekty k poskytnutí podpory. Ve výzvě bude stanovena minimální bodová hranice, kterou musí projekty splnit.

Hodnotící kritéria budou specifikována v dokumentaci k výzvam.

Systém hodnocení je založen na souboru otázek, které jsou hodnoceny na základě předložené žádosti nebo povinných příloh projektu. Soubor otázek se bude lišit podle typu oblastí intervence a zahrne níže uvedené skupiny otázek. Rámcové schéma pro hodnocení projektů uvádí následující tabulka pouze orientačně, váha kritérií může být různá pro jednotlivé oblasti intervence, rovněž kritéria mohou být formulovaná odchylně:

	% z možného počtu bodů	Odkaz na žádost, přílohu
1. Hodnocení schopností a zkušeností žadatele	max.10	
- Žadatel má zkušenosti s řízením a realizací obdobných projektů		
- Žadatel v žádosti prokázal splnění na kvalifikační připravenost k realizaci projektu.		

- Finanční hodnocení žadatele (bude-li potřeba)		
2. Potřeba, relevance projektu a jeho regionální přínos	max. 40	
<ul style="list-style-type: none"> - Realizace projektu je v souladu se strategií, koncepcí... - Realizace projektu podpoří hospodářský a sociální rozvoj... - Realizace projektu je nezbytná pro ... - Projekt naplňuje princip partnerství při jeho přípravě a realizaci. - Vazba projektu na jiné aktivity, projekty (synergický efekt) ... 		
3. Kvalita projektu	max. 40	
<ul style="list-style-type: none"> - Kritéria je nutné stanovit dle kvantifikovaných cílů dané oblasti intervence - posouzení kvalitativního přínosu projektu ve srovnání se současnou situací - udržitelnost projektu po skončení podpory - reálnost rozpočtu projektu - 		
4. Horizontální kritéria	max.10	
<ul style="list-style-type: none"> - Realizace projektu přispěje k naplnění principu rovných příležitostí (potírání diskriminace na základě pohlaví, rasy, etnického původu, víry, zdravotního postižení, věku, sexuální orientace). - Realizace projektu přispěje k naplnění principu udržitelného rozvoje a ochrany životního prostředí. 		
	max.100	

Specifická hodnotící kritéria mohou být stanovena pro jednotlivé oblasti intervence a jednotlivé výzvy.

Hodnocení žadatele posuzuje zkušenost s realizací projektů strukturálních fondů, organizační a projektové zajištění, případně i finanční hodnocení žadatele.

Hodnocení potřebnosti a relevance projektu zohledňuje potřebu projektu v daném odvětví či regionu, soulad projektu s koncepcemi či strategiemi národního či regionálního rozměru, vazbu projektu na jiné aktivity, projekty (synergický efekt).

Kvalita projektu posuzuje kvalitativní přínos projektu ve srovnání se současnou situací, finanční a ekonomické hodnocení projektu, jak projekt naplňuje kvantifikované cíle oblasti intervence, udržitelnost projektu po skončení podpory.

Horizontální kritéria posuzují vliv a přínos projektu na horizontální témata IOP – udržitelný rozvoj a rovné příležitosti. V rámci celkového systému hodnocení a výběru projektů bude zohledněna problematika životního prostředí, zejména budou zapracována environmentální kritéria do celkového systému hodnocení a výběru projektů a při realizaci projektů budou respektovány plány péče o zvláště chráněná území (ZCHÚ) a lokality výskytu zvláště chráněných druhů rostlin a živočichů, u oblasti intervence 3.2 v dotčených aktivitách též kritéria ochrany a škodlivosti ionizujícího záření upravené tzv. Atomovým zákonem.

Bodové hodnocení projektů se neprovádí v případě projektů technické pomoci (prioritní osy 6a a 6b) a rovněž v případě oblastí intervence 5.2 a 5.3.

V případě, že budou předloženy projekty, které jsou součástí schváleného Integrovaného plánu rozvoje města (IPRM), **obdrží bonifikaci 10% ve smyslu bodů II a III/2 a,b usnesení vlády č. 883/2007**

k hlavním zásadám pro přípravu, schvalování a hodnocení Integrovaného plánu rozvoje města. To se netýká oblasti intervence 5.2 IOP, kde všechny předložené projekty musí být povinně součástí IPRM. Bonifikace představuje ocenění přidané hodnoty, kterou přináší synergie a strategické plánování, a je vyjádřením důležitosti řešených problémů.

Po hodnocení projektů se provádí **ex-ante analýza rizik projektů** a u vybraných projektů **kontrola ex-ante**. Cílem je ověřit věcnou správnost údajů uvedených v žádosti, stav připravenosti projektu a předejít problémům při realizaci a udržitelnosti projektů. Tyto činnosti zajišťují zprostředkující subjekty.

3 Obecné principy způsobilosti výdajů

Základní rámec pro způsobilost výdajů upravuje článek 56 nařízení Rady (ES) č. 1083/2006,

V souladu s článkem 56(4) nařízení č.1083/2006 byla v úrovni ČR připravena „**Pravidla způsobilých výdajů pro programy spolufinancované ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti na programové období 2007 – 2013**“; tato pravidla byla vzata na vědomí usnesením vlády č. 61/2007 a vstoupila v platnost dnem 1. 1. 2007. Pravidla zahrnují jak obecná pravidla, např. základní principy způsobilosti výdajů, křížové financování, veřejná podpora, projekty vytvářející příjmy, tak pravidla podle druhu výdajů, např. nákup pozemků, nákup staveb, osobní náklady, finanční výdaje, služby a poplatky, DPH a jiné daně.

Doporučující výklad pravidel je součástí dokumentu „Metodická příručka způsobilých výdajů pro programy spolufinancované ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti na programové období 2007-2013“ (oba dokumenty jsou k dispozici na www.strukturalni-fondy.cz).

Žádný projekt spolufinancovaný v rámci IOP nesmí v sobě zahrnovat zakázanou veřejnou podporu. Způsobilé výdaje musí respektovat principy veřejné podpory ve smyslu ustanovení článku 87 Smlouvy o založení ES a dalších navazujících předpisů EU: např. nařízení Komise (ES) č. 1628/2006, o použití článků 87 a 88 Smlouvy na vnitrostátní regionální investiční podporu, Pokyny k regionální podpoře na období 2007–2013 (2006/C 54/08), nařízení Komise (ES) č. 70/2001 o použití článků 87 a 88 Smlouvy o ES u státní podpory malého a středního podnikání (platí do konce roku 2007) a další.

U projektů vytvářejících příjmy se způsobilé výdaje snižují o tyto příjmy při podání žádosti o podporu, pokud jsou známy, nejpozději však v okamžiku podání poslední žádosti o platbu. Způsobilé výdaje na projekty vytvářející příjmy nepřevyší současnou hodnotu nákladů, po odečtení současné hodnoty čistého příjmu z investice za konkrétní referenční období, na investice do infrastruktury nebo jiné projekty, u kterých lze příjmy předem objektivně odhadnout. Pokud nejsou pro spolufinancování způsobilé veškeré investiční náklady, přiděluje se čistý příjem v poměrné výši na způsobilé a nezpůsobilé části investičních nákladů. Pokud není objektivně možné odhadnout příjmy předem, odečtou se příjmy vytvořené do pěti let od ukončení projektu od vykázaných výdajů (viz výše uvedené materiály – Pravidla způsobilých výdajů a Metodická příručka způsobilých výdajů, která uvádí i způsob zjištění příslušné míry podpory).

Každý způsobilý výdaj lze uplatnit z hlediska veřejné podpory pouze jedenkrát. Výdaj, na který se vztahuje přiznaná podpora, se neuplatní v jiném dotačním programu financovaném z veřejných zdrojů.

Způsobilé výdaje musí být přiměřené – musí odpovídat cenám v místě a čase obvyklým – a být vynaloženy v souladu s principy hospodárnosti (minimalizace výdajů při respektování cílů projektu), účelnosti (přímá vazba na projekt a nezbytnost projektu) a efektivnosti (maximalizace poměru mezi výstupy a vstupy projektu).

Způsobilé výdaje v rámci IOP musí splňovat zejména následující základní podmínky:

- musí být vynaloženy v souladu s cíli programu a příslušné oblasti intervence a musí bezprostředně souviset s realizací projektu,
- obecně platí, že výdaje v IOP jsou způsobilé od 1.1. 2007; toto datum platí pro způsobilé výdaje na Technickou pomoc a výdaje v oblasti intervence 5.3 Modernizace a rozvoj systémů tvorby územních politik v případě tvorby územních analytických podkladů. Pro ostatní oblasti intervencí se stanoví termín způsobilosti výdajů v rámci konkrétní výzvy⁵,
- musí být před proplacením z ERDF prokazatelně zaplacený příjemcem,
- musí být řádně doloženy průkaznými doklady.

Vymezení způsobilých výdajů je uvedeno v kapitolách popisujících jednotlivé oblasti intervence IOP. Zpřesnění způsobilých výdajů může být provedeno ve výzvách.

Pokud vzniknou v projektu **nezpůsobilé výdaje**, musí být vykázány ve finančním plánu projektu a musí být vždy financovány z vlastních zdrojů příjemce.

Způsobilými výdaji nejsou:

- výdaje bez přímého vztahu k projektu,
- výdaje nesplňující principy hospodárnosti, účelnosti a efektivnosti,
- nákup pozemků za částku převyšující 10% celkových způsobilých výdajů na danou operaci,
- část pořizovací ceny při nákupu pozemků, staveb, použitého zařízení, která je vyšší než cena zjištěná znaleckým posudkem,
- daň z přidané hodnoty DPH, pokud existuje zákonný nárok na její odpočet ve smyslu zákona č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, a jiné daně,
- splátky půjček a úvěrů,
- sankce a penále,
- výdaje na záruky, pojištění, úroky, bankovní poplatky, kursové ztráty, celní a správní poplatky.

Daň z přidané hodnoty je nezpůsobilým výdajem, pokud má příjemce nárok na odpočet daně na vstupu. U plátců DPH, kteří nemají nárok na odpočet DPH v plné výši a plnění, je DPH způsobilá pouze v alikvotní části. Pro neplátce DPH je daň z přidané hodnoty způsobilým výdajem.

4 Soulad s pravidly veřejné podpory

Program respektuje ustanovení čl. 87 – 88 Smlouvy o založení ES vztahující se k pravidlům veřejné podpory. Prostředky na realizaci programů ze strukturálních fondů jsou považovány za veřejné prostředky, na jejichž poskytnutí se vztahují příslušná pravidla EU týkající se veřejné podpory a národní předpisy.

Řídící orgán IOP odpovídá za to, že veškerá podpora poskytnutá v tomto programu je v souladu s procedurálními a věcnými pravidly veřejné podpory platnými v okamžiku, kdy je poskytnuta. Podpory se projednají s ÚOHS a s příslušnými útvary Komise (ES), odpovědnými za oblast veřejné podpory.

⁵ V případě projektů zakládajících veřejnou podporu (v případě IOP ve smyslu Pokynů k regionální podpoře na období 2007-2013) platí, že nemohou být zahájeny dříve, dokud příslušný příjemce nepodal žádost o podporu a řídicí orgán (resp. ZS) písemně nepotvrdí, že projekt v zásadě vyhověl podmínkám způsobilosti.

Veškeré zamýšlené podpory jsou oznamovány (článek 88 bod 3 Smlouvy) a žádné podpory z veřejných prostředků nesmějí být poskytovány dřív, než Komise přijme konečné rozhodnutí, kromě blokových výjimek a podpory udělované podle pravidla de minimis.

Celková výše podpory z veřejných zdrojů (strukturální fondy, státní rozpočet, regionální rozpočty atd.) na shodné způsobilé výdaje nepřekročí výši stanovenou v Regionální mapě intenzity veřejné podpory na léta 2007–2013 pro Českou republiku, viz rovněž nařízení vlády ČR č. 596/2006 z 12. 12. 2006.⁶

Podpora poskytovaná z IOP není zakázanou veřejnou podporou ve smyslu čl. 87 odst. 1 Smlouvy, tj. podporou, která narušuje či hrozí narušit hospodářskou soutěž tím, že zvýhodňuje určité podniky nebo odvětví a tím narušuje volný obchod mezi členskými státy způsobem, který je neslučitelný se společným trhem EU. V intervencích uvedených v následujícím odstavci se však musí při poskytnutí veřejné podpory postupovat podle čl. 87 odst. 3 Smlouvy.

Podpora „de minimis“

Podpora „de minimis“ nepředstavuje veřejnou podporu, neboť nesplňuje všechna kritéria čl. 87 odst. 1 Smlouvy. Týká se aktivity 3.1c v oblasti intervence 3.1 - služby v oblasti sociální integrace a může se týkat menších projektů v oblasti intervence 5.2 - zlepšení prostředí v problémových sídlištích.

Podpora de minimis se od roku 2007 řídí nařízením Komise (ES) č. 1998/2006 ze dne 15. prosince 2006 o použití článků 87 a 88 Smlouvy o ES na podporu de minimis. Celková výše podpory de minimis poskytnutá jednomu podniku nepřesáhne v tříletém období hrubou částku 200 000 EUR (článek 2 výše uvedeného nařízení), a to bez ohledu na formu podpory nebo jejím sledovaném cíli a nezávisle na tom, zda je poskytnutá podpora financována ze zdrojů EU zcela nebo částečně.

V případě poskytnutí podpory de minimis oznámí poskytovatel příjemci, že se jedná o podporu uvedeného typu, a zároveň bude požadovat prohlášení, ve kterém příjemce uvede, zda obdržel jakoukoli jinou podporu de minimis v průběhu posledních tří let a v jaké výši.

Výjimka udělená Komisí na základě Pokynů k regionální podpoře na období 2007–2013

Podpora poskytovaná podle Pokynů k regionální podpoře na období 2007–2013 (2006/C 54/08) vyžaduje notifikaci ze strany Komise. Podpora se týká aktivit 5.2b a 5.2c (regenerace bytových domů, resp. pilotní projekty zaměřené na řešení romských komunit ohrožených sociálním vyloučením) v oblasti intervence 5.2 - zlepšení prostředí v problémových sídlištích, půjde o projekty, kde podpora „de minimis“ v rozsahu do 200 tis. EUR by byla příliš malá ve srovnání s náklady projektu. Výši veřejné podpory stanoví Komise, přípustná míra veřejné podpory může maximálně dosáhnout stropu podpory stanoveného v Regionální mapě intenzity veřejné podpory na léta 2007–2013 pro Českou republiku.

5 Obecné principy pro zadávání veřejných zakázek

⁶ Přípustná míra veřejné podpory činí v regionech soudržnosti Moravskoslezsko, Střední Čechy, Severozápad, Střední Morava, Severovýchod a Jihovýchod 40%, v regionu soudržnosti Jihozápad 36%, resp. 30% (po 31.12.2010), v regionu soudržnosti Praha pak 10% (pouze ve vybraných městských částech). Přípustná míra podpory může být zvýšena o 20% u malých podnikatelů a o 10% u středních podnikatelů.

Při implementaci IOP je plně respektována národní legislativa harmonizovaná s předpisy EU v oblasti zadávání veřejných zakázek. Tato problematika je ošetřena zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, který navazuje na právní předpisy ES včetně transpozice směrnic 2004/17/ES a 2004/18/ES do českého právního řádu.

Hlavní principy zákona vycházejí především ze Smlouvy o založení Evropského společenství a ze směrnic 2004/17/ES a 2004/18/ES. Jedná se zejména o princip:

- transparentnosti,
- zákazu diskriminace,
- rovného zacházení,
- vzájemného uznávání a proporcionality.

6 Monitorování

Monitorování je základním nástrojem dosažení efektivního nastavení a řízení implementace programu a projektů. Monitoring zajišťuje sběr dat a předkládá souhrnné informace o aktuálním stavu procesu implementace a realizace projektů a programu. Monitorování zabezpečují řídicí orgán ve spolupráci se zprostředkujícími subjekty a monitorovací výbor.

Monitorování implementace IOP probíhá ve třech rovinách:

- finanční monitoring, jehož úkolem je sběr dat a informací týkajících se vynaložených finančních prostředků;
- věcný monitoring, který sleduje věcné zaměření projektu z hlediska technického, fyzického a analytického;
- procedurální monitoring umožňující v reálném čase sledování pokroku v implementaci projektů a programu.

6.1 Úkoly řídicího orgánu a zprostředkujících subjektů

Celkovou odpovědnost za monitorování operačního programu nese Řídicí orgán IOP. Řídicí orgán je odpovědný za správný, efektivní, systematický a včasný monitoring v průběhu implementace programu, za data zadaná do monitorovacího systému a za informování Evropské komise o průběhu a celkových výsledků IOP. Řídicí orgán provádí monitorování IOP na všech úrovních programu jako celku ve vztahu k naplňování globálního cíle a specifických cílů.

ŘO v monitorování odpovídá zejména za:

- řádné, efektivní a včasné monitorování, za validitu dat v IS a sběr spolehlivých finančních a věcných údajů a dalších informací o poskytování pomoci z IOP,
- zadávání dat do MSC2007 v požadovaném rozsahu a termínech, využití MSC2007 pro plnění odpovědnosti ŘO v oblasti finančního řízení, předávání dat do MSC2007 pro IS ISPROFIN a IS CEDR,
- zajištění IS Monit7+ tak, aby umožnil efektivní monitorování a řízení IOP předávání potřebných dat do MSC2007 vyžadovaná PCO, AO, NOK a EK,
- uchování záznamů a dat o projektech a jejich poskytnutí na vyžádání EK pro účely administrativní a fyzické kontroly (čl. 60 nařízení č. 1083/2006),
- pravidelné informování EK o pokroku v realizaci a hlavních výsledcích programu prostřednictvím výročních zpráv a závěrečné zprávy, standardní monitorovací tabulky,

- podávání příslušných zpráv, zejména: měsíčních a čtvrtletních zpráv pro vládu (zprávy zpracovává NOK), zprávy o realizaci IOP (pro monitorovací výbor), výroční zprávy a závěrečná zpráva (schvaluje monitorovací výbor), podklady pro výroční kontrolní zprávy AO,
- zajištění komunikace a spolupráce s NOK,
- opatření vyvozená z výsledků zjištěných při monitorování.

Řídící orgán **deleguje úkoly spojené s monitorováním projektů na zprostředkující subjekty.**

Zprostředkující subjekty získávají data pro monitorování hlavně z údajů získaných od příjemců/žadatelů (údaje o projektech žadatelé/příjemci poskytují prostřednictvím IS Benefit7):

- ze žádostí o podporu,
- z monitorovacích zpráv příjemců (průběžné, etapové, závěrečná zpráva), ve kterých příjemci uvádí dosažený stav realizace projektu a naplňování monitorovacích indikátorů,
- ze žádostí o platbu,
- z monitorovacích zpráv o udržitelnosti projektu,
- na základě kontrol jednotlivých projektů na místě (článek 13 nařízení č. 1828/2006),
- z dalších informací poskytnutých příjemci.

Zprostředkující subjekty:

- zajišťují včasný sběr informací a dat od příjemců podpory z IS Benefit7,
- administrují projekty v IS Monit7+, zejména data související s příjmem a hodnocením žádostí o podporu, výběrem a schvalováním projektů, realizací, proplácením projektů a kontrolami projektů,
- plní požadavky na předávání dat v požadované formě, rozsahu a termínech z IS Monit7+ do MSC2007,
- připravují podklady pro ŘO pro zprávy o realizaci IOP pro monitorovací výbor, výroční zprávy a závěrečné zprávy o realizaci IOP,
- zasílají hlášení o nesrovnalostech,
- připravují další ad-hoc zprávy.

Zprostředkující subjekty využívají k monitorování IS Monit7+, do něhož vkládají data ve stanovených lhůtách.

6.2 Monitorovací výbor

Monitorovací výbor IOP zřizuje členský stát v souladu s článkem č. 63 nařízení č. 1083/2006; statut Monitorovacího výboru IOP byl vydán rozhodnutím ministra pro místní rozvoj č. 12/2008, změněn byl na základě 1.jednání Monitorovacího výboru konaného dne 12.2.2008 rozhodnutím ministra pro místní rozvoj č. 23/2008. Povinností Monitorovacího výboru IOP je zajistit dohled nad realizací IOP. Sekretariát pro zajištění činností výboru zajišťuje řídicí orgán. Monitorovací výbor v souladu s čl. 63 odst. 1 a 2 nařízení č. 1083/2006 schvaluje jednací řád Monitorovacího výboru (jednací řád byl přijat na základě 1.jednání výboru, konaného 12.2.2008). Zasedání výboru se koná podle potřeby, minimálně dvakrát ročně.

Členy monitorovacího výboru ŘO a ZS jsou minimálně zástupci (přesný výčet členů a náhradníků je v příloze jednacího řádu):

- MMR,
- ministerstva financí,
- ministerstva práce a sociálních věcí, vnitra, zdravotnictví, a kultury,

- Asociace krajů ČR a Svazu měst a obcí ČR,
- řídicích orgánů Regionálních operačních programů a operačního programu Praha – Konkurenceschopnost,
- nevládních organizací,
- Rady vlády pro nestátní neziskové organizace a pro záležitosti romské komunity,
- Unie zaměstnavatelských svazů ČR.

Monitorovací výbor plní své úkoly v souladu s čl. 65 nařízení č. 1083/2006. Monitorovací výbor se přesvědčí o účinnosti a kvalitě provádění operačního programu v souladu s těmito ustanoveními:

- a) posoudí a schválí kritéria pro výběr financovaných operací do šesti měsíců od schválení operačního programu a schvaluje veškeré revize těchto kritérií podle potřeb programování;
- b) na základě dokumentů předložených řídicím orgánem pravidelně hodnotí pokrok v dosahování konkrétních cílů operačního programu;
- c) přezkoumává výsledky implementace programu a evaluací podle čl. 48 odst. 3 obecného nařízení;
- d) posuzuje a schvaluje výroční a závěrečné zprávy o provádění podle článku 67 obecného nařízení;
- e) je informován o výroční kontrolní zprávě nebo o části zprávy týkající se dotčeného operačního programu a o veškerých souvisejících připomínkách, které Komise vznesla po přezkoumání této zprávy nebo které se týkají dotčené části zprávy;
- f) může řídicímu orgánu navrhnout jakoukoli revizi nebo přezkum operačního programu, které by mohly přispět k dosažení cílů fondů uvedených v článku 3 obecného nařízení nebo zlepšit jeho řízení, včetně finančního řízení;
- g) posuzuje a schvaluje veškeré návrhy na změnu obsahu rozhodnutí Komise o příspěvku Fondů.

ŘO a monitorovací výbor IOP koordinuje své postupy s NOK a s Monitorovacím výborem NSRR, jehož roli zajišťuje ŘKV, zřízený MMR na základě zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje.

6.3 Monitorovací systém strukturálních fondů

Pro monitoring IOP se využívá Monitorovací systém strukturálních fondů MSC2007, jehož úkolem je zajištění jednotného, souhrnného a centrálního monitorování poskytované pomoci.

Systém zajistí monitorování na všech úrovních implementace (centrální, výkonné, žadatele/příjemce). Systém zajišťuje plnou podporu pro řízení, monitorování, hodnocení a administraci programů a projektů, respektuje požadavky EK a zajišťuje požadovanou funkci sběru dat a jejich předávání EK a PCO.

Uživateli systému jsou pracovníci řídicího orgánu, zprostředkujících subjektů a dalších subjektů (kontrolní orgány, Platební a certifikační orgán, interní audit). Systém umožní poskytnutí požadovaných výstupů pro potřeby Evropské komise.

Cílem centrálního monitorovacího systému je zajištění monitorování podpory zprostředkované z EU. Monitorovací systém poskytuje aktuální informace v podobě a rozsahu definovaném Národním orgánem pro koordinaci (NOK) a Platebním a certifikačním orgánem. Systém je datově integrovaný, jednotný a využíváný všemi subjekty implementace OP IOP. Monitorovací systém splňuje požadavky na bezpečnost uložených dat.

Údaje centrální datové věty jednotně definuje v Metodika monitoringu a řízení programů strukturálních fondů EU v ČR 2007-2013. Řídící orgán IOP má povinnost dodávat data v požadovaném rozsahu a ve struktuře centrální datové věty a ve stanovených termínech z úrovně příjemce a z výkonné části monitorovacího systému strukturálních fondů tak, aby byl zajištěn požadavek Národního rámce politiky soudržnosti a Evropské komise na předávání všech nezbytných informací ve vyžadovaném a závazném rozsahu.

Monitorovací systém zajistí sledování následujících činností:

- čerpání prostředků ze strukturálních fondů,
- čerpání prostředků národního spolufinancování,
- monitorování, hodnocení a kontrolu,
- komunikaci s EK a poskytování údajů do monitorovací tabulky EK,
- sledování údajů na úrovni příjemce,
- propojení na relevantní systémy státní správy,
- naplňování monitorovacích indikátorů.

Pro monitoring IOP se využívá Informační systém pro monitorování programů pro období 2007-2013. Monitorovací systém se skládá ze tří základních částí:

- centrální/řídicí úroveň – informační systém Central 2007 (IS MSC2007),
- výkonné úrovně – informační systém Monit7+,
- úrovně příjemce – informační systém příjemce – webová žádost Benefit7.

a) centrální modul MSC2007

Uživateli jsou pracovníci ŘO a ZS, kteří zde autorizují platby, připravují souhrnné žádosti o platbu, připravují podklady pro certifikaci výdajů, provádějí finanční plánování a reporting. Úlohou centrálního modulu je zajištění monitorování, plánování, postupu a vyhodnocování operačního programu z pohledu věcného a finančního monitoringu. Centrální modul je schopen zajistit data podle potřeby Evropské komise. Má přímou vazbu na Ministerstvo financí a umožňuje výměnu relevantních údajů mezi dalšími informačními systémy – VIOLA, ISPROFIN (Informační systém programového financování), CEDR (centrální evidence dotací z rozpočtu) a další. Centrální modul provozuje MMR (Odbor správy monitorovacího systému, OSMS).

b) výkonný modul IS MONIT7+

Umožňuje administraci projektů, řízení programu či oblastí intervence a informační podporu činností. Vedle ŘO jej využívají zprostředkující subjekty. Informační systém MONIT7+ zajišťuje výkonné činnosti přípravy a řízení, tzn. evidenci projektů, výběr projektů, monitorování a hodnocení z věcného a finančního

hlediska na úrovni projektu a reportování. Dále jsou zde administrovány kontrakty, žádosti o platbu, monitorovací zprávy apod. Provozovatelem je Centrum pro regionální rozvoj ČR.

c) informační modul - webová vrstva pro žadatele Benefit7

Modul slouží jako základní elektronický nástroj pro žadatele, resp. příjemce pomoci. Je napojen na systém MONIT7+. Uspadňuje zasílání žádostí a kompletování připravených projektových žádostí. Slouží také pro další komunikaci při implementování projektu (žádost o platby, reportování) a jako primární zdroj dat pro IS MONIT7+.

Elektronická výměna dat s EK

ČR zvolila variantu předávání dat do systému EK SFC2007 prostřednictvím technického rozhraní a služeb internetu. Elektronická výměna dat zahrnuje přenos dat z české databáze MSC2007 do databáze EK SFC2007. Znamená to přípravu požadovaných dat a jejich přenos z české databáze MSC2007. V ní byl vytvořen speciální modul, který slouží k autorizaci dat řídicími orgány. Modul zajišťuje tvorbu a export validovaných dat řídicích orgánů a PCO do databáze Evropské komise SFC2007. Modul splňuje požadavek EK na eGovernment.

6.4 Výroční a závěrečné zprávy

V souladu s článkem 67 Obecného nařízení Řídicí orgán IOP zasílá EK výroční zprávu a závěrečnou zprávu o implementaci IOP. Výroční zprávy za jednotlivé roky předkládá řídicí orgán vždy do 30. června následujícího roku, počínaje rokem 2008 za rok 2007. Závěrečná zpráva o implementaci IOP bude postoupena EK nejpozději do 31. 3. 2017.

Každoročně při předložení výroční zprávy o provádění podle článku 67 Obecného nařízení přezkoumá EK a řídicí orgán pokrok, kterého bylo při provádění IOP dosaženo, nejdůležitější výsledky dosažené během předchozího roku, finanční provádění a další faktory s cílem zlepšit provádění. Přezkoumány mohou být rovněž veškeré aspekty fungování řídicího a kontrolního systému uvedené ve výroční kontrolní zprávě.

7 Evaluace

Hodnocení je prováděno v souladu s povinnostmi ustanovenými v rámci článků 47 až 49 nařízení č. 1083/2006, s metodickými pokyny EK a s metodickými pokyny NOK.

7.1 Evaluační plán IOP

Evaluační plán IOP je rámcovým plánem evaluačních aktivit IOP na léta 2007-2013. Je zpracováván na celé programovací období. Každý rok se plán aktualizuje a detailně rozpracovává na nejbližší kalendářní rok. Evaluační plán IOP vychází z Evaluačního plánu NSRR. Evaluační plán IOP na celé období včetně ročních plánů je projednáván na Pracovní skupině pro evaluaci NSRR a následně schvalován Monitorovacím výborem IOP.

Evaluační plán obsahuje:

- oblasti hodnocení,
- specifikaci řídicí struktury odpovědné za hodnocení,
- indikativní časový plán evaluačních aktivit,
- plánované finanční zdroje.

Plnění evaluačního plánu se vyhodnocuje v ročních intervalech. Evaluační plán IOP schvaluje Monitorovací výbor IOP.

7.2 Organizace a řízení hodnocení IOP

Za řádné a efektivní provádění evaluace je odpovědný Řídicí orgán IOP, který zajišťuje:

- sestavení, aktualizaci a vyhodnocení plnění Evaluačního plánu IOP ve vazbě na Evaluační plán NSRR,
- zajištění všech hlavních typů evaluací v průběhu realizace IOP – průběžné (on-going), dle okamžité potřeby (ad-hoc) a souhrnné (pro strategické zprávy podle čl.29 odst. 2 Nařízení č.1083/2006),
- realizaci evaluačního plánu:
 - vypracování zadání pro výběr externího zpracovatele,
 - zadávání výběrových řízení pro realizaci evaluačních projektů,
 - vytváření optimálních podmínek pro realizaci evaluačních projektů, jejich koordinace s využitím odborných skupin,
- předkládání výsledků plnění evaluačního plánu Monitorovacímu výboru IOP a monitorovacímu výboru pro NSRR (prostřednictvím evaluační jednotky NOK),
- rozvíjení evaluační kapacity pro operační program, ustanovení Pracovní skupiny evaluace IOP a odborných oponentních skupin pro evaluační projekty,
- včasnou prezentaci výsledků evaluačních aktivit subjektům s rozhodovacími pravomocemi v implementaci IOP,
- širokou publicitu výsledků evaluačních aktivit a šíření získaných zkušeností evaluací,
- aktivní vzájemnou spolupráci s evaluátory a pracovníky evaluace na národní úrovni (NRPS) a na různých úrovních implementace IOP a na různých úrovních implementace Strukturálních fondů a Fondu soudržnosti v České republice, komentáře k materiálům předloženým v rámci spolupráce s

- ostatními evaluačními pracovišti, včetně NOK, účast na jednání Pracovní skupiny pro evaluaci NSRR,
- poskytování zdrojů pro provádění evaluace a využití údajů a informací z monitorovacího systému (dle specifikace pro konkrétní evaluaci realizovanou NOK) a pro ex-post evaluaci prováděnou EK.

Na základě výstupů monitorovacího systému a poznatků monitoringu ŘO průběžně vyhodnocuje pokrok v realizaci programu a plnění cílů. V návaznosti na zjištěné skutečnosti a identifikované problémy či rizika a zejména tam, kde monitorování programu vykáže významný odklon od vytčených cílů nebo pokud jsou podány návrhy na revizi programu z podnětu Komise (čl. 33 obecného nařízení), budou koncipovány a prováděny konkrétní evaluace.

Řídící orgán ustanoví v rámci své struktury evaluační pracoviště, které zajišťuje interní kapacitu pro hodnocení IOP. Řídící orgán dále zřídí pracovní skupinu pro hodnocení IOP.

Evaluační pracoviště zajišťuje:

- návrh evaluačního plánu (evaluačních aktivit), revize a aktualizace,
- realizaci evaluačních aktivit:
 - příprava evaluačních témat,
 - zadání pro výběr externích evaluátorů,
 - zadávání výběrových řízení pro realizaci evaluačních projektů,
 - vytváření optimálních podmínek pro realizaci evaluačních projektů, jejich koordinace s využitím odborných skupin,
- vyhodnocování plnění evaluačního plánu,
- předkládání výsledků plnění evaluačního plánu Monitorovacímu výboru IOP a MV NSRR (prostřednictvím evaluačního pracoviště NOK),
- rozvíjení evaluační kapacity pro operační program,
- co nejširší prezentaci výsledků evaluačních aktivit zodpovědným subjektům,
- širokou publicitu výsledků evaluačních aktivit a šíření zkušeností získaných z evaluací,
- komentáře k materiálům předloženým v rámci spolupráce s ostatními evaluačními pracovišti, včetně NOK.

Pracovní skupina evaluace IOP plní úlohu poradního a koordinačního orgánu pro evaluační aktivity zajišťované evaluačním pracovištěm ŘO, zejména přípravu, aktualizaci, sledování postupu realizace a vyhodnocování plnění evaluačního plánu. Je zodpovědná za přípravu a metodiky hodnocení, posuzování výsledků hodnocení, šíření a sdílení informací o přípravách, průběhu a výsledcích hodnocení a komunikaci s jinými orgány. Členy pracovní skupiny evaluace IOP jmenuje ŘO ze zástupců ŘO a ZS.

Pracovní skupina evaluace IOP stanoví definici významného odklonu (čl. 48 odst. 3 obecného nařízení) realizace programu od vytčených cílů a v případě, že je zjištěn významný odklon na základě poznatků průběžného vyhodnocování monitoringu (pokud dojde k odchylce v rozsahu 10-20% od stanovených cílů indikátorů), zajistí realizaci ad hoc evaluační studie a následné přijetí nápravných opatření v souladu se závěry této evaluační studie.

Pro odborný dohled nad realizací jednotlivých evaluačních projektů bude řídicí orgán jmenovat odborné skupiny.

8 Informace a propagace

8.1 Základní úkoly

Řídícímu orgánu IOP na základě článku 69 nařízení č. 1083/2006 vyplývá povinnost poskytovat **informace** o operacích a spolufinancovaném programu IOP a zajišťovat jejich **propagaci**. Poskytované informace zdůrazňují roli Společenství, tato povinnost je plněna v souladu s prováděcími pravidly uvedenými v článcích 2 až 10 prováděcího nařízení č. 1828/2006.

Informace a propagace IOP se provádí v souladu s **Komunikačním plánem IOP na období 2007 – 2013**, zpracovaným podle článku 2 prováděcího nařízení Komise (ES) č. 1828/2006. Plán je do čtyř měsíců od přijetí operačního programu předložen EK.

Komunikační plán popisuje komunikační strategii pro pomoc z ERDF a obsahuje údaje o cílech, cílových skupinách, obsahu, strategii a nástrojích informačních a propagačních aktivit, financování, řízení a implementaci, hodnocení a subjektech podílejících se na jeho řízení. ŘO využívá všech vhodných forem komunikace se zaměřením na nejširší mediální pokrytí. Náklady na realizaci Komunikačního plánu spadají do podporovaných aktivit prioritních os 6a a 6b Technická pomoc.

Na Komunikační plán IOP budou navazují **roční komunikační plány** zprostředkujících subjektů a roční komunikační plán IOP

ŘO a ZS pověří činností na úseku informací a propagace IOP **komunikační pracovníky**, kteří jsou kontaktní osobou pro styk s veřejností. Z komunikačních pracovníků ŘO a ZS je ustanovena **pracovní skupina pro komunikaci a publicitu IOP**, jejíž úlohou je zajišťování koordinace a jednotného provádění informovanosti a propagace u všech subjektů podílejících se na realizaci IOP.

8.2 Úkoly řídicího orgánu v oblasti informací a propagace

- příprava a koordinace komunikační strategie, vytvoření Komunikačního plánu IOP 2007–2013 a jeho předání EK, vytvoření ročního komunikačního plánu IOP,
- aplikace opatření vyplývajících z nařízení č. 1083/2006 a č.1828/2006,
- zajišťovat kontakty na NOK, zprostředkující subjekty IOP (CRR ČR, MPSV, MV, MK a MZd) a příjemce podpory,
- sestavení a řízení pracovní skupiny komunikace IOP,
- být kontaktní osobou pro média na úrovni IOP,
- zajištění transparentnosti prováděných informačních a propagačních opatření, a to ve spolupráci s ostatními subjekty podílejícími se na implementaci operačního programu,
- vytvoření jednotné vizuální podoby informačních a propagačních opatření vztahujících se k pomoci z IOP,
- realizace informačních a propagačních opatření na centrální úrovni,
- zajištění podpory a pomoci subjektům realizujícím informační a propagační opatření IOP na nižší úrovni,
- příprava výročních zpráv a závěrečné zprávy o provádění informačních a propagačních opatření předkládaných monitorovacímu výboru a ostatních relevantních dokumentů,
- průběžné informování monitorovacímu výboru, NOK a Evropské komise o realizaci informačních a propagačních opatření,

- informování o činnosti a výsledcích zasedání monitorovacího výboru,
- hodnocení realizovaných informačních a propagačních opatření,
- zajištění efektivního rozdělení finančních prostředků určených na realizaci informačních a propagačních opatření.

Realizace komunikačních opatření na úrovni programu je hrazena ze zdrojů technické pomoci IOP.

Řídící orgán je povinen v souladu s článkem 5 nařízení č. 1828/2006 zajistit ve spolupráci se zprostředkujícími subjekty informace a propagaci IOP ve vztahu k potenciálním příjemcům, zejména:

- podmínky pro příjemce pro získání prostředků z IOP při dodržení principu rovných příležitostí,
- popis procedur výběru projektů, vč. nastavených termínů a lhůt,
- kritéria výběru a hodnocení financovaných operací,
- kontakty na národní, resp. regionální úrovni, kde mohou žadatelé/potenciální žadatelé získat informace o IOP.

Řídící orgán je povinen v souladu s článkem 7 nařízení č. 1828/2006 ve spolupráci se zprostředkujícími subjekty přinejmenším:

- informovat o hlavních aktivitách a zahájení operačního programu i v situaci, že nebude ještě schválen Komunikační plán,
- informovat o výsledcích IOP a hlavních projektech (minimálně jedenkrát ročně),
- publikovat seznam příjemců, názvy operací a částky alokované pro jednotlivé operace,
- vyvěsit vlajku Evropské unie na jeden týden ode dne 9. května před budovou řídicího orgánu (během realizace programu).

8.3 Úkoly zprostředkujících subjektů

Zprostředkující subjekty realizují úkoly v oblasti informací a propagace IOP samostatně, případně ve spolupráci s řídicím orgánem.

Zprostředkující subjekt je povinen jmenovat komunikačního pracovníka, který při implementaci informačních a propagačních opatření spolupracuje s řídicím orgánem IOP v pracovní skupině komunikace IOP.

Zprostředkující subjekty jsou povinny dodržovat Komunikační plán IOP a vycházejí z něho při vytváření vlastních ročních komunikačních plánů, které obsahují konkrétní komunikační aktivity, jejich finanční rozpočet, použité komunikační nástroje a očekávaný dopad; jsou základem pro vypracování ročního komunikačního plánu IOP.

8.4 Úkoly příjemců

Příjemci zajišťují prvky informace a propagaci v souladu s články 8 a 9 nařízení č. 1828/2006 (informování veřejnosti o podpoře, vyvěšení propagačních tabulek, velkoplošných reklamních panelů v místě provádění projektu, prohlášení o spolufinancování z ERDF apod.).

9 Realizace partnerství

Respektování principu partnerství vychází z článku 11 obecného nařízení, kde se uvádí, že je nutno v etapě přípravy, provádění, monitorování a hodnocení operačních programů navázat partnerství s příslušnými orgány a subjekty, jako jsou příslušné regionální, místní, městské a jiné orgány veřejné moci, hospodářství a sociální partneři a další vhodné subjekty zastupující občanskou společnost, oblast životního prostředí, nevládní organizace a odborné společnosti, apod.

Partnerství při hodnocení a výběru projektů IOP

Princip partnerství je uplatňován při přípravě hodnocení a výběru projektů. Předpokládá se významná spolupráce při formulaci kritérií pro výběr projektů. Členy hodnotících a nebo výběrových komisí jsou odpovídající partneři pro danou oblast intervence a z hlediska významných vazeb IOP – ROP (sociální oblast, cestovní ruch, kultura, veřejné zdraví, městský rozvoj) zástupci krajů nebo ŘO ROP.

Partnerství při implementaci IOP

Při provádění programu je partnerství zajišťováno zejména prostřednictvím monitorovacího výboru, viz kapitola 6.2, jehož složení respektuje princip partnerství.

Partnerství v koordinaci mezi IOP a dalšími programy

Široké spektrum zástupců v monitorovacím výboru umožňuje zajištění koordinace mezi IOP a ROPy, OP Lidské zdroje a zaměstnanost, Programem rozvoje venkova (PRV, spolufinancování z EAFRD) a OP PK a docílení synergie mezi těmito programy.

Způsob zajišťování koordinace:

- IOP – ROP (oblasti intervence 3.1, 3.2, 3.4, 4.1a a 4.1b, 5.1 a 5.2 IOP),
- IOP – OP LZZ (prioritní osy 1a a 1b, prioritní osa 2, oblasti intervence 3.1, 3.2, 3.3 a 5.2 IOP,
- IOP – PRV (prioritní osy 2, 3, 4a a 4b, oblasti intervence 5.1 a 5.3 IOP),
- IOP – OP PK (oblast intervence 2.1)

je popsán v příslušných kapitolách v části II. prováděcího dokumentu.

Mechanismy koordinace IOP - ROP

S ohledem na požadavky dosažení cílů stanovených NSRR a s ohledem na potřebu řešit systematicky a koncepčně spolupráci a **koordinaci společných aktivit IOP a ROP** v oblastech sociální integrace, cestovního ruchu, kultury, integrovaných plánů rozvoje měst a bydlení byla mezi MMR jako ŘO a Regionálními radami jako ŘO ROP uzavřena Dohoda o vzájemné spolupráci a koordinaci při implementaci IOP a ROP. V návaznosti na NSRR a zajištění synergie mezi IOP a ROP v souladu s touto dohodou probíhá zejména následující spolupráce a koordinace:

- a) zástupci ŘO jsou zastoupeni v monitorovacích výborech ROPů a recipročně zástupci řídicích orgánů ROPů jsou zastoupeni v monitorovacím výboru IOP,
- b) ke koordinaci aktivit mezi IOP a ROP bude v rámci ŘKV ustaven koordinační výbor Vyvážený rozvoj území složený zejména ze zástupců ŘO, řídicích orgánů ROP a Asociace krajů ČR. Při uvedeném koordinačním výboru budou pro zajištění koordinace implementace střednědobých národních strategií v oblastech podpory sociální integrace, veřejného zdraví, cestovního ruchu, kultury a bydlení zřízeny pracovní skupiny,

- c) při vyhlášení výzev budou uvedené řídicí orgány spolupracovat a vzájemně se předběžně i průběžně informovat o předpokládaných termínech výzev, jejich zaměření a průběhu a o výběru projektů a synergických vazbách mezi nimi.
- d) pro výběr projektů v rámci IOP jsou ustaveny výběrové komise, do kterých jsou nominováni zástupci Asociace krajů ČR,
- e) probíhá spolupráce a koordinace mezi uvedenými operačními programy v oblasti přípravy, projednávání, schvalování a realizace IPRM,
- f) pro zajištění přístupu k informacím o projektech vybraných k realizaci v rámci IOP a ROP se využívá MC Central 2007,
- g) k posílení provázanosti IOP a ROP mezi uvedenými řídicími orgány dochází ke vzájemné výměně hodnotících a výročních zpráv.

Partnerství v publicitě IOP

Do realizace Komunikačního plánu jsou v široké míře zapojeni příslušní partneři, a to např. v aktivitách typu seminářů, konzultací či spolupráce s médii. Řídicí orgán IOP zapojí do informačních a propagačních opatření příslušné partnery, vytváří návrh komunikačního plánu v regionech a pro jednotlivé prioritní osy.

Partnerství v hodnocení IOP

Na hodnocení IOP se podílejí partneři spolu s veřejností svými náměty na zaměření hodnotících projektů, sdílením znalostí v rámci pravidelného průzkumu potřeb cílových skupin (evaluace k absorpční kapacitě) a poskytováním zpětné vazby k pracovním a konečným výstupům evaluačních aktivit. Partneři jsou zapojeni zejména do odborných skupin pro evaluaci projektů IOP, které plní úlohu odborného dohledu nad realizací evaluačních aktivit.

10 Horizontální témata

V souladu s obecným nařízením a SOZS jsou pro období 2007–2013 definována dvě základní horizontální témata:

- rovné příležitosti (čl. 16 – Rovné příležitosti mužů a žen a zákaz diskriminace),
- udržitelný rozvoj (čl. 17 – Udržitelný rozvoj).

V jednotlivých prioritních osách, resp. oblastech intervence IOP lze z pohledu horizontálních témat definovat:

- a) aktivity, které jsou přímo zaměřeny na rovné příležitosti/udržitelný rozvoj,
- b) aktivity, které nejsou přímo zaměřeny na rovné příležitosti/udržitelný rozvoj, nicméně mohou rovné příležitosti/udržitelný rozvoj ovlivnit,
- c) aktivity bez vazby na rovné příležitosti/udržitelný rozvoj.

V IOP nebudou podporovány projekty, které by negativně ovlivňovaly horizontální témata. Hodnocení projektů z hlediska horizontálních témat bude probíhat ve 2 fázích:

- 1. fáze – při kontrole přijatelnosti projektu posouzení vlivu projektu na horizontální kritéria, projekty s negativním vlivem budou vyřazeny,
- 2. fáze – při hodnocení projektu jeho posouzení a obodování z hlediska vlivu na horizontální témata; projekty s pozitivním dopadem na horizontální témata budou bodově zvýhodněny.

10.1 Rovné příležitosti

ŘO a ZS v souladu s čl. 16 obecného nařízení a v závislosti na charakteru podporované oblasti zajišťují podporu rovnosti žen a mužů a začlenění rovnosti pohlaví během jednotlivých fází provádění pomoci. Současně zohledňují rovnost příležitostí z hlediska rasového a etnického původu, zdravotního postižení, věku, náboženského a světového názoru nebo sexuální orientace.

Zvláštní pozornost je věnována genderové problematice; při programování, monitorování a evaluaci je brán zřetel na příspěvek k rovnému zacházení a na podporu žen, aby mohly profitovat z prostředků SF stejnou měrou jako muži.

Vychází se přitom ze skutečnosti, že vliv IOP na téma rovných příležitostí je nižší než v případě programů spolufinancovaných z ESF, v řadě případů IOP obsahuje prioritní osy a oblasti intervencí, které nejsou primárně zaměřeny na oblast rovných příležitostí a jejichž možný vliv na rovné příležitosti je buď neutrální nebo omezený. Jedná se zejména o:

- a) prioritní osy 1a, 1b a 2 zaměřené na modernizaci veřejné správy, prostřednictvím investic do ICT,
- b) prioritní osy 4a a 4b zaměřené podporu vybraných služeb pro cestovní ruch na národní úrovni,
- c) oblast intervence 5.1 (na investice k využití potenciálu kulturního dědictví) a oblast intervence 5.3 (pořízení územně analytických podkladů a územních plánů).

Výraznější vliv IOP na oblast rovných příležitostí má:

- a) oblast intervence 3.1 zaměřená na vybrané služby v oblasti sociální integrace (zlepšení přístupu znevýhodněných skupin včetně Rómů k sociálním službám),
- b) oblast intervence 3.3 zaměřená na investice do rozvoje školících, vzdělávacích či rekvalifikačních středisek (která budou znamenat přímou podporu znevýhodněných osob v oblasti trhu práce),
- c) oblast intervence 3.2 zaměřená mimo jiné i na prevenci sociálního vyloučení osob znevýhodněných jejich zdravotním stavem nebo věkem,
- d) oblast intervence 5.2 spojená se zlepšením podmínek pro bydlení na problémových sídlištích, zejména pozitivní vliv na rovné příležitosti může mít aktivita 5.2c, zaměřená na zlepšení podmínek ve vybraných romských lokalitách.

Řídící orgán a ZS zajišťují, aby informace o rovných příležitostech byly sledovány u všech oblastí intervencí na úrovni projektů; konkrétní zaměření na oblast rovných příležitostí je specifikováno v pokynech pro žadatele a příjemce. Žadatel o podporu proto ve specifické části projektové žádosti popisuje vliv projektu na rovné příležitosti a odpovídá na otázky, zda a jak projekt plánuje realizaci aktivit na podporu rovných příležitostí. Cílem klasifikace projektů podle jejich vlivu na rovné příležitosti je motivovat žadatele, aby vedle hlavního cíle projektu zvažili rozšíření projektových aktivit i o ty, které mají pozitivní dopad na rovné příležitosti.

Zohlednění rovných příležitostí hraje významnou roli v procesech monitorování, hodnocení a v realizaci principu partnerství. Řídící orgán dbá na to, aby v Monitorovacím výboru byly dodržovány zásady rovných

příležitostí a byla zabezpečena účast institucí z oblasti rovných příležitostí. V závislosti na charakteru oblasti intervence a bude-li to účelné, bude zabezpečena účast organizací zabývajících se rovnými příležitostmi v pracovních skupinách, v hodnotících komisích pro výběr projektů, apod.

Informace o rovných příležitostech se monitorují primárně na úrovni projektů. Řídící orgán zajišťuje, že se téma rovných příležitostí agreguje při monitorování realizace programu na úrovni oblastí intervence, případně prioritní osy.

Příspěvek IOP k naplňování zásady rovných příležitostí je předmětem hodnocení při zpracování tematických a strategických evaluací.

10.2 Udržitelný rozvoj

ŘO ZS zajišťují v souladu s článkem 17 obecného nařízení podporu udržitelného rozvoje a prosazování ochrany životní prostředí během jednotlivých fází provádění pomoci. Vychází se z toho, že SF jsou určeny zejména na podporu a rozvoj ekonomické a sociální oblasti, nicméně za předpokladu, že jejich implementace přispěje také ke zlepšení životního prostředí. Proto ŘO a ZS sledují dopady implementace IOP na životní prostředí se záměrem maximalizovat zlepšení stavu životního prostředí.

Je nesporné, že vliv IOP na udržitelný rozvoj je nižší, než u regionálních operačních programů, OP Podnikání a inovace, OP Doprava či OP Životní prostředí. V řadě případů IOP obsahuje prioritní osy a oblasti intervence, jejichž vliv na udržitelný rozvoj je buď neutrální nebo omezený. Jedná se zejména o:

- a) prioritní osy 1a, 1b a 2 zaměřené na modernizaci veřejné správy (ústřední a územní prostřednictvím investic do ICT,
- b) prioritní osy 4a a 4b zaměřené na podporu vybraných služeb pro cestovní ruch na národní úrovni.

Výraznější vliv IOP na udržitelný rozvoj lze očekávat zejména u následujících oblastí:

- a) oblast intervence 5.3 zaměřené na pořízení územních analytických podkladů a územních plánů; jedná se o zásadní dokumenty na podporu udržitelného rozvoje v ČR, jejichž obsah a zaměření je upraveno zákonem č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon) a navazující prováděcí legislativou (zejména vyhláška č. 500/2006 Sb.)⁷, projekty mají proto zásadní pozitivní dopad na udržitelný rozvoj v místech a regionech, pro které byly pořízeny,
- b) oblast intervence 5.2 zaměřené na revitalizaci veřejných prostranství a regeneraci bytových domů v rámci tzv. problémových sídlišť měst nad 20 tis. obyvatel – pozitivní přínos ve formě úspory energetické náročnosti stávajících budov a zlepšení podmínek na sídlišťích (rozšíření zeleně, úpravy veřejných prostranství, veřejná parkoviště apod.),
- c) oblast intervence 3.2 zejména pokud jde o modernizaci přístrojů využívajících ionizující záření.

Řídící orgán IOP a ZS zajišťují, aby se požadavky na udržitelný rozvoj řešily na úrovni projektů u všech oblastí intervence IOP.

⁷ Podle § 18 stavebního zákona „územní plánování vytváří předpoklady pro výstavbu a pro udržitelný rozvoj území, spočívající ve vyváženém vztahu podmínek pro příznivé životní prostředí, pro hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel území a který uspokojuje potřeby současné generace, aniž by ohrožoval podmínky života generace budoucích. Územní plánování zajišťuje předpoklady pro udržitelný rozvoj území soustavným a komplexním řešením účelného využití a prostorového uspořádání území s cílem dosažení obecně prospěšného souladu veřejných a soukromých zájmů na rozvoji území.“

U stavebních projektů žadatelé musí doložit vydané stavební povolení s vyznačením nabytí právní moci jehož nedílnou součástí je hodnocení a eliminace dopadu projektu na životní prostředí v souladu s příslušnými normami (např. hluk, čištění odpadních vod). Pokud projekt podléhá posouzení vlivů na životní prostředí ve smyslu zákona č.100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, dále jen zákon 100/2001) bude muset posudek předložit při podání žádosti. Stejně tak bude nutno prokázat, zda projekt negativně nepůsobí na některou z evropsky významných lokalit soustavy Natura 2000 (posouzení ve smyslu § 45h a 45i zákona č.114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů). Negativní vyjádření příslušných orgánů vyřadí projekt z dalšího posuzování.

U stavebních projektů je rovněž zohledněna problematika udržitelné energie zejména ve vztahu ke snížení energetické náročnosti, zvýšení energetické účinnosti, nalezení vhodných energetických zdrojů nezátěžujících životní prostředí apod. Proto jsou přednostně podporovány projekty, které přispívají k těmto cílům.

Žadatel o podporu ve specifické části projektové žádosti popisuje vliv projektu na udržitelný rozvoj a odpovídá na otázky, zda a jak projekt přispívá k podpoře udržitelného rozvoje. Cílem klasifikace projektů podle jejich vlivu na udržitelný rozvoj je motivovat žadatele, aby vedle hlavního cíle projektu zvažili rozšíření projektových aktivit i o ty, které mají pozitivní dopad na toto horizontální téma.

Zohlednění požadavků na udržitelný rozvoj hraje roli i v procesech **monitorování**; v monitorovacím výboru bude zabezpečena účast organizací zabývajících se udržitelným rozvojem. V závislosti na charakteru oblasti intervence a bude-li to účelné, bude zabezpečena účast organizací zabývajících se tímto tématem v pracovních skupinách, v hodnotících komisích pro výběr projektů apod.

Informace o udržitelném rozvoje se monitorují primárně na úrovni projektů. Řídící orgán zajistí, že monitorování udržitelného rozvoje je agregováno na úrovni oblasti intervence, případně prioritní osy.

Ze závěrů SEA hodnocení IOP vyplývá pro řídicí orgán a zprostředkující subjekty zejména následující:

- a) zpracovat navržená environmentální kritéria (19 kritérií) do celkového systému hodnocení a výběru projektů,
- b) při realizaci projektů respektovat plány péče o zvláště chráněná území a lokality výskytu zvláště chráněných druhů rostlin a živočichů,
- c) zajistit dostatečnou informovanost žadatelů o environmentální problematice a o možných vazbách předkládaných projektů na životní prostředí,
- d) realizovat každou oblast intervence/projekt IOP s respektováním územní ochrany lokalit a integrity evropsky významných lokalit a ptačích oblastí soustavy Natura 2000 a nepřipustit poškození nebo zhoršení stavu předmětu ochrany těchto území.

Pro monitorování vlivu IOP na životní prostředí byl sestaven soubor environmentálních indikátorů, který reflektuje soustavy indikátorů navržených jednak zpracovatelem SEA NSRR, jednak zpracovatelem SEA pro IOP (úspory energie, rozloha zelených ploch v intravilánech sídel, environmentální vzdělávání, výchova a osvěta, aj.). Expertní vyhodnocování dopadů se provádí pod dohledem pracovní skupiny, v níž jsou zastoupeni představitelé všech řídicích orgánů a jejímž prostřednictvím se proces sledování dopadů koordinuje a metodicky řídí, viz bod 11.4 NSRR.

II. Prioritní osy a oblasti intervence IOP

IOP je realizován prostřednictvím devíti prioritních os, z toho šest prioritních os (PO-1a, PO-2, PO-3, PO-4a, PO-5 a PO-6a) umožňuje podporu v regionech spadajících do cíle Konvergence⁸ (KONV). Tři prioritní osy (PO-1b, PO-4b a PO-6b) umožňují podporu v jediném regionu cíle Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost (RKaZ) v ČR, kterým je hl. město Praha. Dvojice prioritních os (1a + 1b, 4a + 4b, 6a + 6b) podporují aktivity, které mají systémovou, respektive národní povahu a je proto žádoucí zajistit jejich působení na celém území státu; jejich projekty jsou společné pro oba cíle, respektive pro obě „zrcadlové“ priority, např. 4a a 4b – oblast CR, a proto je popis těchto prioritních os, resp. oblastí intervence, víceméně společný.

Prioritní osa/oblast intervence	Název prioritní osy/oblasti intervence	Cíl intervence	Finanční prostředky v EUR (objem ERDF)	Podíl na alokaci v % (IOP=100%)
1a	Modernizace veřejné správy	KONV	310 602 133	19,63
1.1a	Rozvoj informační společnosti ve veřejné správě	KONV	310 602 133	19,63
1b	Modernizace veřejné správy	RKaZ	23 892 472	1,51
1.1b	Rozvoj informační společnosti ve veřejné správě	RKaZ	23 892 472	1,51
2	Zavádění ICT v územní veřejné správě	KONV	170 831 173	10,79
2.1	Zavádění ICT v územní veřejné správě	KONV	170 831 173	10,79
3	Zvýšení kvality a dostupnosti veřejných služeb	KONV	545 106 743	34,45
3.1	Služby v oblasti sociální integrace	KONV	79 203 544	5,01
3.2	Služby v oblasti veřejného zdraví	KONV	248 481 706	15,70
3.3	Služby v oblasti zaměstnanosti	KONV	46 590 320	2,94
3.4	Služby v oblasti bezpečnosti, prevence a řešení rizik	KONV	170 831 173	10,80
4a	Národní podpora cestovního ruchu	KONV	60 567 416	3,82
4.1a	Národní podpora cestovního ruchu	KONV	60 567 416	3,82
4b	Národní podpora cestovního ruchu	RKaZ	4 659 032	0,30
4.1b	Národní podpora cestovního ruchu	RKaZ	4 659 032	0,30
5	Národní podpora územního rozvoje	KONV	420 865 890	26,60
5.1	Národní podpora využití potenciálu kulturního dědictví	KONV	212 762 461	13,45
5.2	Zlepšení prostředí v problémových sídlištích	KONV	192 573 322	12,17
5.3	Modernizace a rozvoj systémů tvorby územních politik	KONV	15 530 107	0,98
6a	Technická pomoc	KONV	45 037 309	2,85
6.1a	Aktivity spojené s řízením IOP	KONV	27 177 687	1,72

⁸ Do cíle Konvergence (KONV) spadá v ČR sedm regionů NUTS 2: Střední Čechy, Jihozápad, Severozápad, Severovýchod, Jihovýchod, Střední Morava a Moravskoslezsko (viz IOP – kapitola 1.1). Do cíle Konvergence nespadá v ČR pouze jediný region – Praha, který je zařazen pod cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost (RKaZ).

6.2a	Ostatní náklady technické pomoci IOP	KONV	17 859 622	1,13
6b	Technická pomoc	RKaZ	827 994	0,05
6.1b	Aktivity spojené s řízením IOP	RKaZ	499 612	0,03
6.2b	Ostatní náklady technické pomoci IOP	RKaZ	328 382	0,02
CELKEM IOP			1 582 390 162	100,00
Z toho: KONV	1a + 2 + 3 + 4a + 5 + 6a	KONV	1 553 010 664	98,14
RKaZ	1b + 3b + 4b + 6b	RKaZ	29 379 498	1,86

1 Prioritní osy 1a a 1b – Modernizace veřejné správy

Vzhledem k tomu, že popisované aktivity jsou de facto neoddělitelné z hlediska geografické příslušnosti (to je z hlediska cílů uvedených v čl.3 nařízení č.1083/2006) a mají dopad na území celé ČR, mají obě prioritní osy identický obsah.

Prioritní osa 1a zahrnuje podíl aktivit programu podporovaných v regionech spadajících do cíle Konvergence. Prioritní osa 1b zahrnuje podíl aktivit programu podporovaných v regionu v rámci cíle Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost (území hl. města Prahy).

Obě prioritní osy zahrnují podporu ústřední státní správy, která je významně zastoupena v hl. městě Praze (sídla ministerstev a dalších správních úřadů).

Obě prioritní osy (1a a 1b) budou realizovány prostřednictvím společných projektů, které mají systémovou, národní povahu (např. projekt modernizace celní správy v ČR). Proto popis obou prioritních os je společný pro oba cíle.

Výše příspěvku pro cíl RKaZ je samostatně vyčíslena ve finančním plánu IOP (kapitola 7). Poměr finančních alokací prioritních os 1b a 1a je 1:13. Příspěvek „pro rata“ představuje u prioritní osy 1b 1/14 alokace, u prioritní osy 1a pak 13/14 (z úhrnu prostředků pro prioritní osy 1a + 1b). Jedná se o stejný výpočet jako pro prioritní osy 4a/4b OP Lidské zdroje a zaměstnanost, která představuje „zrcadlovou podporu“, zaměřenou na neinvestiční podporu.

Prioritní oblast Modernizace veřejné správy přispívá ke zvýšení efektivnosti výkonu a optimalizaci procesů uvnitř ústřední státní správy a ke zvýšení kvality veřejných služeb poskytovaných ústřední státní správou.

V další fázi reformy je nutné soustředit se na zvyšování kvality, efektivnosti a transparentnosti výkonu ústřední státní správy a veřejných služeb. Tato problematika je vázána především na zajištění kvalitní infrastruktury pro zpracování, přenos a sdílení informací a na rozvoj lidských zdrojů, Klíčový je rozvoj eGovernmentu jako platformy pro zefektivnění služeb veřejné správy.

Intervence v oblasti Smart Administration vycházejí ze strategických materiálů pro reformu veřejné správy. Prvním z nich je soubor základních tezí pro strategii modernizace veřejné správy ČR, který obsahuje materiál „Základní cíle Strategie efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby (Smart Administration) v období 2007 – 2015“, který vláda ČR projednala spolu s IOP dne 28. února 2007

(usnesení vlády č.197/2007). Druhým materiálem je „Strategie Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby (Smart Administration) v období 2007 – 2015“, která dále rozpracovává materiál „Základní cíle Strategie Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby (Smart Administration) v období 2007 – 2015“ (usnesení vlády č.757/2007). Cílem strategie je vytvořit a zajistit koordinovaný a efektivní způsob zlepšování veřejné správy a veřejných služeb s využitím prostředků ze strukturálních fondů v programovém období 2007 – 2013. Strategie realizace Smart Administration představuje komplexní, reformně orientovanou „cestovní mapu“ jejíž realizace přinese významnou kvalitativní změnu v systému veřejné správy a veřejných služeb ČR.

Mezi hlavní priority strategie realizace Smart Administration patří především:

- zkvalitnění tvorby a implementace politik;
- zlepšení a zjednodušení regulatorního prostředí a vytvoření atraktivního prostředí pro podnikatele, domácí i zahraniční investory;
- zefektivnění činnosti úřadů veřejné správy, snížení finančních nároků na chod administrativy a zajištění transparentního výkonu veřejné správy;
- zkvalitnění činnosti justice využitím informačních a telekomunikačních technologií;
- přiblížení a zkvalitnění veřejných služeb občanovi, zajištění jejich maximální dostupnosti a kvality.

Prioritní osy 1a a 1b se zaměřují na **modernizaci ústřední veřejné správy**, především zajištěním dostatečné nabídky on-line veřejných služeb, podporou zjednodušení a zefektivnění elektronické komunikace občanů a podnikatelů s veřejnou správou, zabezpečením vzájemné kompatibility informačních systémů a datové propojenosti, poskytováním co nejvíce informací zdarma prostřednictvím internetu.

Cílem obou prioritních os je dosažení rychlejšího a spolehlivějšího poskytování služeb ústřední státní správy nejširší veřejnosti a implementací elektronické správy umožnit občanům a podnikatelským subjektům jednoduše a rychle komunikovat s úřady - státní správou a územní samosprávou. Úřady v důsledku intervence budou mít více kapacity pro přímé jednání s občany, čímž se zvýší komfort občanů při kontaktu s nimi.

Prioritní osy 1a a 1b zahrnují:

- Oblasti intervence 1.1a Rozvoj informační společnosti ve veřejné správě (cíl Konvergence) a 1.1b – Rozvoj informační společnosti ve veřejné správě (cíl RKaZ)

Koordinace aktivit ESF a ERDF

Prioritní osy 1a a 1b se navzájem doplňují s prioritními osami 4a/4b Veřejná správa a veřejné služby OP LZZ.

Pro koordinaci a zajištění součinnosti mezi předkladateli projektů a řídicími orgány (OP LZZ, IOP), resp. zprostředkujícím subjektem (MV), bylo usnesením vlády č.927/2007 zřízeno Grémium pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu (dále jen Grémium), v jehož rámci bude zřízen Stálý výbor pro koordinaci Smart Administration s cílem zajistit koordinaci mezi věcnými nositeli a předkladateli projektů a aparátem řízení IOP (ŘO a zprostředkující subjekt). Grémium zabezpečí koordinaci výzev pro podávání projektů mezi OP LZZ a IOP na základě harmonogramu projektových záměrů, které bude sestavovat, viz článek 2 Statutu Grémia, uvedeného jako příloha č.1 usnesení vlády č. 927/2007.

Na realizační úrovni MV působí jako společný zprostředkující subjekt pro prioritní osy 1a/1b IOP a pro prioritní osy 4a/4b OP LZZ.

Koordinace mezi IOP a OP LZZ v oblasti modernizace veřejné správy je zajišťována i prostřednictvím koordináčního výboru Otevřená, flexibilní a soudržná společnost (ustanoveného v rámci Řídícího a koordináčního výboru).

1.1 Oblasti intervence 1.1.a – cíl Konvergence a 1.1b - cíl RKaZ – Rozvoj informační společnosti ve veřejné správě

Oblasti intervence 1.1a a 1.1b Integrovaného operačního programu se zaměřují na podporu informatizace a rozvoj informačních systémů **v ústřední veřejné správě** prostřednictvím širšího uplatnění a využívání informačních a komunikačních technologií jako nosného prvku modernizace veřejné správy v České republice.

Veřejná správa v pojetí Smart Administration je novou průřezovou prioritou Evropské unie. Strategické obecné zásady Společenství vyzývají členské státy Evropské unie v rámci cíle Konvergence k budování Smart Administration a zajištění, že bude odpovídajícím způsobem zohledněna potřeba zvýšit efektivitu a transparentnost ve veřejné správě a potřeba modernizovat veřejné služby. Čl. 3 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1081/2006 ze dne 5. července 2006 o Evropském sociálním fondu umožňuje podporu aktivit, které vedou k „posilování institucionální kapacity a výkonnosti veřejné správy ... s ohledem na reformy, zdokonalení právní úpravy a řádnou správu věcí veřejných zejména v oblasti hospodářství, zaměstnanosti, vzdělávání, sociálních věcí, životního prostředí a soudnictví.“ Významnou součástí Smart Administration je proto také elektronická justice. Pod tímto pojmem se zpravidla rozumí využití informačních technologií v prostředí justice, především pak zavedení elektronické formy komunikace, výměny a zpracování informací mezi subjekty, nacházejícími se v prostředí justice nebo vstupujícími do interakce zvenčí resortu (účastníci řízení, jiné orgány veřejné moci).

Popsané investice do lidských zdrojů jsou zajišťovány z ESF v gesci MPSV a zaměří se na řízení a rozvoj lidských zdrojů veřejné správy a poskytovatelů veřejných služeb. Podpory z ESF musí být současně podpořeny souvisejícími hmotnými investicemi z ERDF, které pro uvedený proces vytvářejí nezbytnou infrastrukturu; vzhledem k zaměření ERDF je možno využít podpor zaměřených na rozvoj informační společnosti (čl. 4 odst. 2 nařízení č. 1086/2006).

Podpora se soustředí na rozvoj eGovernmentu, tedy elektronické veřejné správy s vysokou mírou využití moderních informačních a komunikačních technologií na ústřední úrovni veřejné správy. Cílem eGovernmentu je modernizace a automatizace zejména vnitřních procesů vedoucí k rychlejšímu a spolehlivějšímu poskytování služeb veřejnosti a zároveň k výrazné redukci nákladů. Její potenciál se kromě umožnění efektivnější komunikace mezi organizačními útvary veřejné správy (back office), projevuje především ve vytváření podmínek pro rozšíření a zjednodušení komunikace veřejnosti (tedy občanů, podniků i neziskových organizací) s veřejnou správou (front office).

Širší zavedení elektronické komunikace veřejnosti s veřejnou správou přinese prospěch státním orgánům, privátním subjektům i občanům. Je rychlejší, levnější a omezuje prostor pro korupci. Důležitou podmínkou zvýšení míry využitelnosti a efektivity informačních systémů veřejné správy je propojení jednotlivých subsystémů a registrů veřejné správy, které budou využitelné i pro potřebu veřejnosti, s cílem nejen dosáhnout úspor, ale zejména zrychlit správní procesy, odstranit duplicity, snížit zatížení státního aparátu i pracovníků samospráv, v konečných důsledcích snížit jejich počty. V současnosti prakticky neexistující systém sdílení dat je potřeba vytvořit postupnými kroky, spočívajícími především ve sjednocování a standardizaci datových struktur v jednotlivých informačních systémech orgánů veřejné

správy. Chybí i účinnější koordinace při zavádění informačních systémů ve veřejné správě, což bude v rámci intervence řešit podpora standardizace informačních a komunikačních technologií ve veřejné správě.

Cílem podpory je zvýšení efektivity ústřední veřejné správy, vytvoření podmínek pro zvýšení kvality služeb veřejné správy a zajištění transparentnosti jejich poskytování.

Zdůvodnění podpory:

- nedostatečné využívání moderních ICT ústřední veřejnou správou
- neznalost a nízká míra využívání metod a modelů fungování (eGovernment) z hlediska back-office i front-office
- neefektivní investování do rozvoje ICT v ústřední státní správě
- nerozvinutý management a marketing služeb veřejné správy a veřejných informačních služeb
- špatná infrastrukturní vybavenost pro šíření vysokorychlostního připojení k internetu
- velký podíl dosud nedigitalizovaných dat
- roztržitěné, nejednoznačné a nepopsané datové zdroje
- nejednotné a izolované datové registry
- chybějící definice podmínek a standardů pro sdílení dat mezi orgány veřejné správy
- malá nabídka služeb na úrovni interakcí a transakcí
- pátevní komunikační infrastruktura včetně „poslední míle“ není plošně realizována
- nedostatečné zabezpečení informačních sítí a služeb
- nedůvěra uživatelů v zabezpečení služeb ICT
- funkce aplikačního SW nejsou dostatečně integrovány, malá typovost používaných produktů
- nedostatečná koordinace a standardizace rozvoje informatizace
- nedostatečná informovanost veřejnosti o možnostech, které jim eGovernment nabízí
- nedostatečná počítačová gramotnost

Globální cíl:

Modernizace ústřední státní správy prostřednictvím rozvoje informační společnosti

Specifické cíle:

- zlepšit úroveň služeb elektronické veřejné správy
- zvýšit využívání internetu občany pro komunikaci s veřejnou správou
- snížit administrativní zatížení občanů, podnikatelů a veřejného sektoru

Forma podpory a její výše:

Nevratná přímá pomoc (dotace).

Veškeré způsobilé výdaje projektů jsou financovány z veřejných zdrojů. Celkové veřejné zdroje pro oblast intervence 1.1a (cíl Konvergence) činí 365 414 274 €, pro oblast intervence 1.1b (cíl RKaZ) 28 108 791 €

Příspěvek z ERDF představuje 85% celkových veřejných zdrojů a spolufinancování z národních veřejných zdrojů (příspěvek ze státního rozpočtu) dosahuje 15%; národní spolufinancování pokryjí příjemci ze svých rozpočtových kapitol.

Zdroje ERDF tvoří 21,14% z celkové alokace ERDF, z toho na cíl Konvergence připadá 19,63%, na cíl RKaZ 1,51% .

Veřejná podpora:

Není poskytována veřejná podpora. Podpora bude poskytována orgánům veřejné správy, které své služby neposkytují na ekonomické bázi (výkon veřejné činnosti nemá charakter ekonomické činnosti).

Flexibilita – Křížové financování:

Křížové financování se u prioritních os 1a/1b nepředpokládá. Potřebné aktivity, např. vzdělávání úředníků v souvislosti s pořízením nových ICT, je realizováno prostřednictvím prioritních os 4a/4b OP LZZ.

Typ podpory:

Individuální projekty.

Podporované aktivity/operace:

- a) Vytváření, rozvoj a údržba celostátních základních a dalších relevantních registrů veřejné správy včetně systému bezpečného a chráněného přístupu:
- vytvoření čtyř základních registrů veřejné správy (registr územní identifikace a katastru nemovitostí, registr osob, registr obyvatel, registr práv a povinností) jako platformy pro sdílení dat ve veřejné správě,
 - vytváření dalších registrů veřejné správy podle společenské potřeby v návaznosti na funkcionality základních registrů,
 - projekty podporující komunikaci základních a dalších registrů veřejné správy navzájem a s dalšími relevantními informačními systémy veřejné správy,
 - projekty se zaměřením na zajištění vysoké míry bezpečnosti a ochrany datových registrů,
 - projekty se zaměřením na vytvoření jednotného systému identifikace, autentifikace a autorizace pro systém registrů veřejné správy a dalších informačních systémů veřejné správy;
- b) budování komunikační infrastruktury veřejné správy:
- výstavba datových sítí pro potřeby služeb veřejné správy a veřejných služeb,
 - projekty řešící vybudování komplexních standardizovaných informačních a komunikačních systémů, sítí a infrastruktur ve veřejné správě s důrazem na plnou interoperabilitu a vzájemné propojení s již existujícími systémy orgánů veřejné správy, a to pouze pro nekomerční využití,
 - projekty, které se zaměří na zajištění vysoké míry zabezpečení komunikační infrastruktury veřejné správy;
- c) Vybudování přístupových míst pro komunikaci s informačními systémy veřejné správy:
- vytvoření centrálního místa pro zpřístupnění všech zveřejňovaných a veřejně přístupných informací ve veřejné správě prostřednictvím Portálu veřejné správy,

- přímá i nepřímá integrace jednotlivých portálů popř. jednotlivých aplikací používaných ve veřejné správě do Portálu veřejné správy,
 - zřizování tzv. kontaktních míst veřejné správy – zapojování regionálních a místních pracovišť k tzv. Czech Point, (zejména zajištění technického a technologického vybavení),
 - zabezpečování komunikačního rozhraní pro práci s elektronickými systémy veřejné správy;
- d) elektronizace služeb veřejné správy, a to zejména formou elektronizace procesních postupů u jednotlivých agend v oblasti justice, bezpečnosti, daňové a celní správy, kultury, vzdělávání, zdravotnictví, dopravy, zaměstnanosti, sociální péče, hospodářství a archivnictví:
- služby elektronické veřejné správy (eGovernment) poskytované prostřednictvím moderních informačních a komunikačních technologií (ICT) na národní úrovni s provázaností na úroveň mezinárodní, regionální i místní,
 - digitalizace vybraných datových zdrojů, jejich zpřístupňování (vč. ochrany a zpřístupnění publikovaných digitálních dokumentů), dlouhodobého ukládání včetně podpory vybavení Národní digitální knihovny, Národního datového úložiště a regionálních datových úložišť vzájemně propojených,
 - nástroje na zpřístupňování archiválií v rámci projektu „Otevřená minulost“ spojené s vytvořením pravidel upravující technickou stránku poskytování těchto archiválií veřejnosti pomocí prostředků ICT,
 - realizace transakcí (podání např. formulářů, výkazů ...) elektronickou cestou s orientací na občany a podnikatele,
 - elektronizace výkonu jednotlivých agend ve veřejné správě s orientací na zaměstnance veřejné správy (úředníky),
 - zavádění elektronické spisové služby (document management),
 - aktivity související s podporou informačního managementu, znalostních systémů veřejné správy a budování kompetenčních a znalostních center,
 - propagace poskytování služeb elektronické veřejné správy s důrazem na bezpečný, transparentní, rychlý a jednoduchý přístup ke službám poskytovaných orgány veřejné správy.

Poznámka k navrhovaným aktivitám:

Zásobník připravovaných projektů jednotlivými ústředními správními úřady pro tuto oblast intervence byl zahrnut v příloze materiálu Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby, schváleného usnesením vlády č. 757/2007.

Kategorie oblastí intervencí:

	Informační společnost
13	Služby a aplikace pro občany (e-zdraví, e-vláda, e-učení, e-začlenění atd.)

Podpora je poskytována v souladu s článkem 4 odst. 2 nařízení č. 1080/2006 o ERDF.

Přehled orientačních typů aktivit (operací) s uvedením kategorizace pomoci (viz příloha č. II. část A nařízení č. 1828/2006) a orientační finanční alokace jsou uvedeny v následujícím přehledu:

Oblast intervence	Aktivita (operace)	Název aktivity (operace)	Kategorizace výdajů (dle číselníku)	Objem prostředků ERDF (v EUR)
PO-1a (cíl Konvergence)				
1.1a	1.1a-a	Vytváření, rozvoj a údržba celostátních základních a dalších relevantních registrů veřejné správy včetně systému bezpečného a chráněného přístupu	13	113 059 176
1.1a	1.1a-b	Budování komunikační infrastruktury veřejné správy	13	28 264 794
1.1a	1.1a-c	Vybudování přístupových míst pro komunikaci s informačními systémy veřejné správy	13	15 840 709
1.1a	1.1a-d	Elektronizace služeb veřejné správy, a to zejména formou elektronizace procesních postupů u jednotlivých agend (v oblasti justice, bezpečnosti, daňové a celní správy, kultury, vzdělávání, zdravotnictví, dopravy, zaměstnanosti, sociální péče, hospodářství a archivnictví)	13	153 437 454
Celkem 1.1a				310 602 133
PO-1b (cíl RkaZ)				
1.1b	1.1b-a	Vytváření, rozvoj a údržba celostátních základních a dalších relevantních registrů veřejné správy včetně systému bezpečného a chráněného přístupu	13	8 696 860
1.1b	1.1b-b	Budování komunikační infrastruktury veřejné správy	13	2 174 215
1.1b	1.1b-c	Vybudování přístupových míst pro komunikaci s informačními systémy veřejné správy	13	1 218 516
1.1b	1.1b-d	Elektronizace služeb veřejné správy a to zejména formou elektronizace procesních postupů u jednotlivých agend (v oblasti justice, bezpečnosti, daňové a celní správy, kultury, vzdělávání, zdravotnictví, dopravy, zaměstnanosti, sociální péče, hospodářství a archivnictví)	13	11 802 882
Celkem 1.1b				23 892 472

Indikátory a jejich kvantifikace:
Indikátory výstupu

Kód nar. číselníku	Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota 2005	Indikativ. cíl 2015 – Cíl Konvergence	Indikativ. cíl 2015 - Cíl Konkurence schopnost
150108	Nárůst nových plně elektronizovaných agend veřejné správy, metodika IDABC d)	Počet	Eurostat	6	15	-
150106	Počet vybudovaných základních registrů veřejné správy a)	Počet	ŘO IOP	0	-	4
150109	Podíl registrů napojených na centrální registry a)	%	ŘO IOP	0	75	75
150110	Podíl úřadů státní správy využívajících sdílenou KIVS b)	%	ŘO IOP	0	80	80
150111	Podíl resortních a agendových portálů provázaných na Portál veřejné správy c)	%	ŘO IOP	19	75	75
150112	Podíl digitalizovaných dokumentů d)	%	RO IOP	-	20	20
150113	Podíl úřadů s elektronickou spisovou službou a elektronicky řízeným oběhem dokumentů d)	%	RO IOP	20	100	100

Vysvětlující popis vybraných indikátorů:

Nárůst nových plně elektronizovaných agend veřejné správy, metodika IDABC (Interoperable Delivery of European eGovernment Services to public Administration, Businesses and Citizen) - pro správnou funkci eGovernmentu je klíčová účelná elektronizace vnitřních agend ve veřejné správě, neboť jedině taková elektronizace v konečném důsledku umožní veřejnosti volbu lokality a volbu způsobu komunikace s veřejnou správou.

Počet vybudovaných základních registrů veřejné správy - zavedení čtyř základních navzájem propojených registrů veřejné správy v rámci systému sdílení dat při výkonu veřejné moci, včetně integrace stávajících evidencí, rejstříků a seznamů.

Indikátory výsledku

Kód nář. číselník u	Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota 2005	Indikativ. cíl 2015 – Cíl Konvergen ce	Indikativ. cíl 2015 - Cíl Konkurence schopnost
152000	Úroveň služeb eGovernmentu – metodika IDABC	%	Eurostat	30	75	75
152001	Občané využívající internet pro komunikaci s veřejnou správou a)	%	Eurostat	3,3	35	35
152105	Snížení administrativního zatížení občanů, podnikatelů a veřejného sektoru	%	IOP	100	75	75

Vysvětlující popis vybraných indikátorů:

Úroveň služeb eGovernmentu – metodika IDABC - indikátor vyjadřuje zvýšení výkonnosti veřejné správy, které by mělo přispět především ke zjednodušení činností veřejnosti při styku s veřejnou správou. eGovernment představuje transformaci vnitřních a vnějších vztahů veřejné správy pomocí informačních technologií. Jejím cílem je pak rychlejší, spolehlivější a levnější poskytování služeb veřejné správy nejširší veřejnosti a zajištění větší otevřenosti veřejné správy ve vztahu ke svým uživatelům.

Územní zaměření podpory:

Je umožněna podpora v regionech cíle Konvergence (oblast intervence 1.1a) a cíle Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost (oblast intervence 1.1b). Příspěvek pro cíl RKaZ je stanoven na základě poměru počtu krajů a odpovídá tak 1/14 alokace na oblast intervence 1.1a.

Implementační uspořádání:

Zprostředkující subjekt:

Ministerstvo vnitra (Odbor strukturálních fondů MV).

Příjemci podpory:

- organizační složky státu, to je ministerstva a další ústřední správní úřady, vymezené v §1 a §2 zákona č. 2/1969 Sb., v aktuálním znění (kompetenční zákon), resp. jimi zřízené organizační složky státu (zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky)
- příspěvkové organizace zřízené organizačními složkami státu (zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky, zákon č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla).

Způsobilé výdaje :

- pořízení dlouhodobého hmotného majetku,
- pořízení dlouhodobého nehmotného majetku,
- pořízení drobného hmotného a nehmotného majetku,

- nezbytné stavební úpravy související s pořízením nebo rozšířením informačních systémů,
- výdaje na nákup služeb bezprostředně souvisejících s realizací projektu,
- projektová dokumentace, odborné studie, posudky a analýzy, jejichž vyhotovení je nezbytné pro realizaci projektu,
- osobní náklady a cestovní náhrady (mzdy, platy či odměny zaměstnanců pracujících na projektu, resp. obligatorní výdaje zaměstnavatele za zaměstnance pracující na daném projektu),
- režijní náklady bezprostředně související s realizací projektu,
- náklady na nezbytnou publicitu projektu,
- daň z přidané hodnoty u neplátců DPH,
- daň z přidané hodnoty u plátců DPH, pokud neuplatňují odpočet daně na vstupu.

Výdaje musí souviset s pořizováním a rozšiřováním informačních systémů za použití informačních a komunikačních technologií. Informačními a komunikačními technologiemi (ICT) se rozumí hardwarové a softwarové prostředky pro sběr, přenos, ukládání, zpracování, distribuci a zabezpečení dat, včetně projektů pro jejich implementaci, resp. tvorbu. Mezi hardwarové (technické) prostředky patří zejména servery, stacionární a přenosné personální počítače, tiskárny, komunikační a síťová zařízení (především vysílače, směrovače, přepínače) a další specializovaná koncová zařízení (myš, tablet, scanner, kamera, PDA, mobilní telefon apod.). Mezi softwarové (programové) prostředky patří základní software (operační systém, databázový systém, komunikační systém) a aplikační software.

Časový rozvrh:

Aktivity oblastí intervence 1.1a a 1.1b jsou realizovány v souladu s časovým vymezením programového období 2007 – 2013.

Horizontální témata, partnerství :

Oblasti intervence 1.1a a 1.1b plně respektují princip rovných příležitostí a nejsou podporovány žádné aktivity, které by vedly k nerovnému či diskriminačnímu přístupu.

Oblasti intervence mají neutrální vliv na životní prostředí. Smyslem oblastí podpory je prostřednictvím zlepšení informační a komunikační infrastruktury veřejné správy zvýšit její efektivitu. Hlavním výstupem v této oblasti je dosažení stavu vykazujícího zrychlení správních procesů, snížení zatížení státního aparátu i pracovníků místní správy.

Je zajištěna a podporována účast všech subjektů dotčených realizací. Partnerství také naplňuje Grémium pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu, při kterém bude ustanoven stálý výbor pro koordinaci Smart Administration.

Finanční plán:

Z celkové alokace na prioritní osy 1a/1b představuje příspěvek „pro rata“ v případě cíle RKaZ 1/14 alokace, v případě cíle Konvergence pak 13/14.

Údaje v EUR:

Číslo prioritní osy/oblasti intervence	Název prioritní osy/oblasti intervence	Fond	Podíl na alokaci	EU	Národní					Celkové zdroje	Míra spolufinancování		Mimo veřejné zdroje EU a ČR	
					Veřejné						EU	ČR	EI B	soukr.
					celkem	SR	kraje	obce	Státní fondy					
1.1a.	Rozvoj informační společnosti pro veřejnou správu	ERDF KONV	19,63 %	310 602 133	54 812 141	54 812 141	0	0	0	365 414 274	85 %	15%	0	0
1.1b	Rozvoj informační společnosti pro veřejnou správu	ERDF RKaZ	1.51 %	23 892 472	4 216 319	4 216 319	0	0	0	28 108 791	85 %	15%	0	0

Spolufinancování projektů je zajištěno ze státního rozpočtu – zajistí jej příjemci ze svých rozpočtových kapitol.

Orientačně na jednotlivé aktivity připadají následující podíly z alokace:

- a) aktivita a) 36,4%
- b) aktivita b) 9,1%
- c) aktivita c) 5,1%
- d) aktivita d) 49,4%

Roční finanční alokace zdrojů oblastí intervence 1.1a/1.1b (v EUR):
a) oblast intervence 1.1a (Konvergence)

Rok	Alokace ERDF (85%)	SR - Státní rozpočet (15%)	Celkové výdaje (ERDF+SR)
2007	38 537 389	6 800 716	45 338 105
2008	40 432 989	7 135 233	47 568 222
2009	42 336 878	7 471 214	49 808 092
2010	44 329 793	7 822 905	52 152 698
2011	46 323 619	8 174 756	54 498 375
2012	48 310 199	8 525 329	56 835 528
2013	50 331 266	8 881 988	59 213 254
Celkem 2007-2013	310 602 133	54 812 141	365 414 274

b) oblast intervence 1.1b (cíl RKaZ)

Rok	Alokace ERDF (85%)	SR - Státní rozpočet (15%)	Celkové výdaje (ERDF+SR)
2007	3 213 823	567 145	3 780 968
2008	3 278 099	578 488	3 856 587
2009	3 343 662	590 058	3 933 720
2010	3 410 535	601 859	4 012 394
2011	3 478 746	613 897	4 092 643
2012	3 548 320	626 174	4 174 494
2013	3 619 287	638 698	4 257 985
Celkem 2007-2013	23 892 472	4 216 319	28 108 791

2 Prioritní osa 2 – Zavádění ICT v územní veřejné správě

Zaměření prioritní osy:

Prioritní osa „Zavádění ICT v územní veřejné správě“ reaguje na klíčový problém další fáze reformy veřejné správy, kterým je zvýšení efektivnosti výkonu a procesů uvnitř **územní veřejné správy** (orgány obcí a krajů) a ke zvýšení kvality veřejných služeb. Prioritní osa přispívá k naplňování strategie Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby, konkrétně jejích následujících cílů:

- zefektivnit činnost úřadů veřejné správy, snížit finanční nároky na chod administrativy a zajistit transparentní výkon veřejné správy;
- přiblížit veřejné služby občanovi, zajistit jejich maximální dostupnost a kvalitu.

IOP řeší touto prioritní osou stejné investiční výdaje spojené s rozvojem technologických sítí, datové základny a komunikačních systémů jako v prioritních osách 1a/1b, avšak **v územní veřejné správě**.

Z koncepčních dokumentů příslušných resortů vyplývá, že investice do modernizace územní veřejné správy jsou nezbytnou **součástí rozvoje informační společnosti** v ČR. Zaměření prioritní osy 2 IOP je doplňkové s OP LZZ (prioritní osa 4a), IOP pokrývá investiční výdaje spojené s rozvojem ICT, zatímco

OP LZZ přispívá investicemi do rozvoje lidských zdrojů. IOP i OP LZZ vzájemně a doplňkovým způsobem naplňují cíle strategie Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby (usnesení vlády č. 757/2007).

Reforma veřejné správy v České republice se dosud dominantně soustředila na vytvoření nových struktur veřejné správy ve vazbě na decentralizaci a přesun kompetencí. V současné době je třeba zajistit podmínky pro efektivní výkon veřejné správy v území a nastavit vhodné komunikační a koordinační rozhraní mezi jednotlivými úrovněmi veřejné správy. Zároveň se jako nutné ukazuje podporovat rozvoj eGovernment a to jednak v oblasti vnitřních procesů územní správy, v komunikaci mezi jednotlivými úrovněmi veřejné správy i ve výkonu územní veřejné správy směrem k občanovi.

Cílené investice do informačních a komunikačních technologií jako klíčový aspekt Smart Administration představují hlavní nástroj pro zajištění příznivých podmínek pro efektivní tvorbu politik, správu a sdílení dat a mají vliv na rozvojový potenciál regionů jak v oblasti podnikání, tak v oblasti veřejné správy. Součástí těchto podmínek jsou i dostupné transakční a on-line správní agendy a veřejné služby. Služby veřejné správy musí být pro uživatele jednoduché a musí být **dostupné všem skupinám obyvatel**. Podpora zabezpečení přijatelné dostupnosti a kvality veřejných služeb pro občany musí být nezbytně podpořena na základě stanovených standardů veřejných služeb. Je tedy zřejmé, že pro zajištění **rovného přístupu obyvatel k veřejným službám** a k elektronické veřejné správě je nezbytné plošně **budování informační infrastruktury v jednotné podobě ve všech regionech** České republiky.

Obdobně jako na úrovni státní správy je ve vztahu k modernizaci územní správy nutno zajistit systémový a koordinovaný přístup z centrální úrovně tak, aby byla zajištěna kompatibilita a základní technologický standard; **systémy budované v rámci této prioritní osy musí být kompatibilní a navázané na systémy budované v rámci 1. prioritní osy IOP**. Proto je uvedená problematika zahrnuta do národního tématického operačního programu a je řešena z hlediska efektivního fungování centrální i územní správy a z hlediska vazeb na poskytování veřejných služeb. Intervence do modernizace infrastruktury veřejné správy povedou v souladu se strategií „Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby“ (gesce Ministerstvo vnitra) a s globálním cílem Integrovaného operačního programu k systémovým změnám nástrojů efektivní komunikace a řízení procesů, což vytvoří multiplikační efekty, a následně posílí konkurenceschopnost regionů a ČR jako celku.

Koordinace aktivit ESF a ERDF je u prioritní osy 2 IOP stejná jako v případě prioritních os 1a a 1b, týkající se modernizace ústřední veřejné správy (viz bod 1. Prioritní osy 1a a 1b – Modernizace veřejné správy, část „Koordinace aktivit ESF a ERDF“).

Prioritní osa 2 IOP nezahrnuje podporu územní veřejné správy na území hl.města Prahy. Podpora poskytovaná v rámci IOP se však doplňuje s podporou v rámci OP Praha – Konkurenceschopnost, kde v rámci oblasti podpory 1.3 Rozvoj a dostupnost ICT služeb bude umožněna podpora rozvoje-služeb městské správy.

Prioritní osa 2 IOP má rovněž **návaznost na spolufinancování z EAFRD** (Program rozvoje venkova, PRV), konkrétně na Opatření III/2.1 Obnova a rozvoj vesnic, které je zaměřeno na řešení základní infrastruktury v malých obcích do 500 obyvatel (mezi podporovanými aktivitami jsou i nákup počítačů a software). Podpora rozvoje ICT v IOP je naproti tomu pojata komplexně, na zajištění informačních systémů územní veřejné správy; v tomto smyslu není podpora v IOP ve vztahu k PRV konkurenční, ale doplňující.

2.1 Oblast intervence 2.1 – Zavádění ICT v územní veřejné správě

Cílem oblasti intervence 2.1 je dosažení rychlejšího a spolehlivějšího poskytování veřejných služeb nejširší veřejnosti; prostřednictvím elektronické správy pak umožnit občanům a podnikatelským subjektům jednoduše a rychle komunikovat s úřady územní samosprávy.

Oblast intervence 2.1 Integrovaného operačního programu se zaměřuje na **modernizaci územní veřejné správy** (v cíli Konvergence) a zkvalitnění a zefektivnění služeb veřejné správy prostřednictvím vyššího využití informačních a komunikačních technologií (ICT) v území, podporujících komplexní informatizaci a rozvoj informačních systémů v orgánech územní veřejné správy. Územní veřejná práva je tvořena subjekty místní samosprávy na úrovni krajů (13 krajů bez hl. města Prahy) a obcí (cca 6240 obcí, z toho 205 obcí s rozšířenou působností).

Dostupnost relevantních informací ve správném čase v jednotlivých obcích a krajích předpokládá mj. kvalitní technologickou a komunikační infrastrukturu s odpovídajícím zabezpečením proti možnosti zneužití zpracovávaných, využívaných či přenášených dat. Systematická tvorba a uchovávání dat a informací je předpokladem aktivizace regionálních zdrojů a jedním z rozhodujících základů znalostní společnosti.

Podpora se v rámci oblasti intervence 2.1 soustředí na vytvoření podmínek pro zavádění, rozvoj a podporu služeb elektronické veřejné správy (eGovernment) na regionální a místní úrovni veřejné správy, s vysokou mírou využití moderních informačních a komunikačních technologií jako prostředku pro zkvalitnění výkonu činností územních orgánů veřejné správy. Cílem eGovernment je modernizace a automatizace zejména vnitřních procesů vedoucí k rychlejšímu a spolehlivějšímu poskytování služeb veřejné správy veřejnosti a zároveň k výrazné redukci nákladů. Zlepšování úrovně poskytování elektronické veřejné správy se, kromě umožnění efektivnější komunikace mezi organizačními útvary veřejné správy (back office), projeví především ve vytváření podmínek pro rozšíření a zjednodušení komunikace veřejnosti (tedy občanů, podniků i neziskových organizací) s územní veřejnou správou (front office). Územní správa však prozatím disponuje pouze minimem interaktivních aplikací, přičemž nejsou řešeny ani základní služby, jako např. administrace žádostí (správních podání), přijímaných a řešených orgány územní správy.

Důležitou podmínkou zvýšení míry využitelnosti a efektivity informačních systémů v územní veřejné správě a subjektech služeb poskytovaných veřejnou správou je **propojení jednotlivých subsystémů a registrů**, které budou využitelné i pro potřebu veřejnosti, s cílem nejen dosáhnout úspor, ale zejména zrychlit správní procesy, odstranit duplicity, snížit zatížení pracovníků územní veřejné správy a subjektů služeb poskytovaných veřejnou správou.

Součástí podpory je dostupné sdílení dat a on-line přístup ke správním agendám a službám veřejné správy na místní úrovni. Služby veřejné správy musí být pro uživatele jednoduché a musí být dostupné všem skupinám obyvatel v území. Zabezpečení přijatelné dostupnosti a kvality služeb veřejné správy pro občany musí být nezbytně podpořeno prostřednictvím stanovených standardů veřejných služeb. Oblast intervence proto zajistí, aby zavádění informačních systémů v územní veřejné správě bylo v souladu s koordinovanou standardizací podporovanou v rámci prioritní oblasti 1.

Rozšiřování informačních a komunikačních technologií jako klíčový aspekt Smart Administration představuje hlavní nástroj pro zajištění příznivých podmínek pro efektivní tvorbu, zachování, správu a šíření informací a má vliv na rozvojový potenciál regionů jak v oblasti podnikání, tak v oblasti veřejné

správy a služeb poskytovaných veřejnou správou, např. služeb veřejného zdraví, kulturních služeb, trvalého uchování, ochrany a on-line dostupnosti kulturního bohatství.

Podpora veřejné správy a služeb poskytovaných veřejnou správou prostřednictvím informačních a komunikačních technologií v rámci této oblasti intervence zároveň navozuje významný synergický efekt se zaměřením prioritních os a cílů Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost (OP LZZ), zejména pak prioritní osy 4 – Veřejná správa a veřejné služby. Podporované aktivity a konkrétní projekty oblasti intervence 2.1 IOP významným způsobem přispějí ke zvýšení institucionální kapacity, kvality, efektivnosti a transparentnosti veřejné správy a jejich služeb, tedy atributů, naplňujících především čtvrtý specifický cíl OP LZZ.

Součástí těchto podmínek jsou i dostupné transakční a on-line správní agendy a služby veřejné správy na místní úrovni. Služby veřejné správy musí být pro uživatele jednoduché a musí být dostupné všem skupinám obyvatel v území. Zabezpečení přijatelné dostupnosti a kvality služeb veřejné správy pro občany musí být nezbytně podpořena prostřednictvím stanovených standardů veřejných služeb. Oblast intervence proto zajistí, aby zavádění informačních systémů v územní veřejné správě bylo v souladu s koordinovanou standardizací vytvářenou v rámci celé prioritní osy 1.

Cílem podpory je v konečném účinku zvýšit efektivitu územní veřejné správy, vytvořit podmínky pro zvýšení kvality a transparentnosti služeb poskytovaných veřejnou správou veřejnosti, zejména občanům, v území.

Zdůvodnění podpory:

- nedostatečné využívání moderních ICT v územní veřejné správě,
- neznalost a nízká míra využívání metod a modelů fungování elektronické veřejné správy (eGovernment),
- špatná infrastrukturní vybavenost pro šíření vysokorychlostního připojení k internetu,
- velký podíl dosud nedigitalizovaných dat,
- roztržitěné, nejednoznačné a nedostatečně popsané datové zdroje územní veřejné správy,
- chybějící standardy pro výměnu a sdílení dat mezi subjekty veřejné správy,
- malá nabídka služeb na úrovni interakcí a transakcí,
- nedostatečné zabezpečení informačních sítí a služeb,
- nedostatečná informovanost veřejnosti o možnostech, které jim eGovernment nabízí,
- nedostatečná počítačová gramotnost.

Globální cíl:

Modernizace územní veřejné správy prostřednictvím rozvoje informační společnosti.

Specifické cíle:

- zvýšit úroveň služeb elektronické veřejné správy na regionální a místní úrovni,
- snížit administrativní zatížení občanů, podnikatelů a veřejného sektoru.

Forma podpory a její výše:

Nevratná přímá pomoc (dotace).

Veškeré způsobilé výdaje projektů jsou financovány z veřejných zdrojů. Celkové veřejné zdroje činí 200 977 851 €, z toho příspěvek z ERDF představuje maximálně 85% celkových veřejných zdrojů; spolufinancování z národních veřejných zdrojů zajistí příjemci ze svých rozpočtů (minimálně v rozsahu 15% za projekt).

Zdroje ERDF do této oblasti intervence z celkové alokace IOP tvoří 10,79 % z celkové alokace ERDF, vyčleněné na IOP (11% v rámci cíle Konvergence).

Veřejná podpora:

Není poskytována veřejná podpora. Podpora je poskytována orgánům územní veřejné správy, které své služby neposkytují na ekonomické bázi; výkon veřejné činnosti nemá charakter ekonomické činnosti.

Flexibilita – Křížové financování:

Křížové financování se u prioritní osy 2 nepředpokládá. Potřebné aktivity, např. vzdělávání úředníků v souvislosti s pořízením nových ICT se realizuje prostřednictvím prioritní osy 4a OP LZZ.

Typ podpory:

Individuální projekty.

Podporované aktivity/operace:

a) sdílení dat s centrálními registry ve veřejné správě a vytváření dalších relevantních registrů pro potřeby územní veřejné správy :

- zapojování orgánů územní veřejné správy k systému sdílení dat (zejména pořízení technického a technologického vybavení umožňující připojení k základním registrům veřejné správy a dalším relevantním registrům veřejné správy včetně zajištění jejich kompatibility s regionálními registry a systémy);
- vytváření dalších registrů veřejné správy pro potřeby územní veřejné správy dle společenské potřeby v návaznosti na funkcionality základních registrů veřejné správy,
- projekty podporující komunikaci dalších registrů veřejné správy pro potřeby územní veřejné správy s relevantními informačními systémy veřejné správy;

b) budování komunikační infrastruktury územní veřejné správy:

- výstavba datových sítí pro potřeby služeb veřejné správy a veřejných služeb
- projekty řešící vybudování komplexních standardizovaných informačních a komunikačních systémů, sítí a infrastruktur ve veřejné správě s důrazem na plnou interoperabilitu a vzájemné propojení s již existujícími systémy orgánů veřejné správy,
- projekty na zajištění vysoké míry zabezpečení ICT (pořízení a podpora implementace bezpečnostních prvků /HW i SW/ do informačních systémů územní veřejné správy),

c) vybudování přístupových míst pro komunikaci s informačními systémy veřejné správy

- zřizování a rozvoj tzv. kontaktních míst veřejné správy – zapojování regionálních a místních pracovišť k tzv. Czech Point, (zejména zajištění technického a technologického vybavení),

- zajištění oboustranného propojení centrálního místa pro zpřístupnění všech zveřejňovaných a veřejně přístupných informací ve veřejné správě prostřednictvím Portálu veřejné správy s portály subjektů územní veřejné správy,
 - zabezpečování komunikačního rozhraní pro práci s elektronickými systémy veřejné správy,
- d) elektronizace služeb veřejné správy, a to zejména formou elektronizace procesních postupů u jednotlivých agend vykonávaných orgány územní veřejné správy.
- elektronizace výkonu jednotlivých agend ve veřejné správě, realizace transakcí (např. formulářů, výkazů ...) elektronickou cestou a pořízení navazujících technologických řešení umožňující zvýšení využívání eGovernmentu v podmínkách územní veřejné správy,
 - zavádění elektronické a spisové služby (document management),
 - služby elektronické veřejné správy (eGovernment) poskytované prostřednictvím moderních informačních a komunikačních technologií (ICT) na úrovni územní veřejné správy s provázaností na úroveň národní a mezinárodní,
 - digitalizace vybraných datových zdrojů, jejich zpřístupňování (vč. ochrany a zpřístupnění publikovaných digitálních dokumentů), dlouhodobého ukládání včetně podpory vybavení digitalizačních pracovišť,
 - aktivity související s podporou informačního managementu, znalostních systémů veřejné správy a budování kompetenčních a znalostních center,
 - nástroje na zpřístupňování archiválií v rámci projektu „Otevřená minulost“ spojené s vytvořením pravidel upravující technickou stránku poskytování těchto archiválií veřejnosti pomocí prostředků ICT,
 - propagace poskytování služeb elektronické veřejné správy.

Kategorie oblastí intervencí:

	Informační společnost
13	Služby a aplikace pro občany (e-zdraví, e-vláda, e-učení, e-začlenění atd.)

Přehled orientačních typů aktivit (operací) v rámci oblasti intervence 2.1 s uvedením kategorizace pomoci (viz příloha II. část A nařízení č. 1828/2006) a orientační finanční alokace jsou uvedeny v následujícím přehledu:

Oblast intervence	Aktivita (operace)	Název aktivity (operace)	Kategorizace výdajů (dle číselníku)	Objem prostředků ERDF (v EUR)
2.1	2.1a	Sdílení dat s centrálními registry ve veřejné správě a vytváření dalších relevantních registrů pro potřeby územní veřejné správy	13	8 541 559
2.1	2.1b	Budování komunikační infrastruktury územní veřejné správy	13	46 978 573
2.1	2.1c	Vybudování přístupových míst pro komunikaci s informačními systémy veřejné správy	13	46 978 572
2.1	2.1d	Elektronizace služeb územní veřejné správy, a to zejména formou elektronizace procesních postupů u jednotlivých agend vykonávaných orgány územní veřejné správy	13	68 332 469
Celkem PO-2				170 831 173

Indikátory a jejich kvantifikace:

Indikátory výstupu

Kód nár. číselníku	Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota 2005	Indikativ. cíl 2015 – Cíl Konvergence
150105	Počet kontaktních míst veřejné správy (Czech Point) c)	Počet	ŘO IOP	1300 ⁹	6244
150117	Podíl registrů místní veřejné správy napojených na centrální registry a)	%	ŘO IOP	0	75
150115	Podíl lokálních sítí zapojených do KIVS b)	%	ŘO IOP	10	85
150116	Podíl regionálních portálů integrovaných s Portálem veřejné správy	%	ŘO IOP	0	75
150114	Nové plně elektronizované agendy místní veřejné správy	počet	ŘO IOP	0	10
150112	Podíl digitalizovaných dokumentů	%	ŘO IOP	0	20
150113	Podíl úřadů s elektronickou spisovou službou a elektronicky řízeným oběhem dokumentů	%	ŘO IOP	20	100

⁹ Hodnota v roce 2007

Vysvětlení k popisu vybraných indikátorů :

Počet kontaktních míst veřejné správy (Czech Point) - Zřízení centrálních míst pro styk s orgány veřejné správy, tzn. zapojování orgánů územní veřejné správy k systému sdílení dat (zejména pořízení technického a technologického vybavení umožňující připojení k základním registrům veřejné správy a dalším relevantním registrům veřejné správy včetně zajištění jejich kompatibility s regionálními registry a systémy).

Indikátory výsledku

Kód nár. číselníku	Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota 2005	Indikativ. cíl 2015 – Cíl Konvergence
152000	Úroveň služeb eGovernmentu – metodika EU	%	Eurostat	30	75
152105	Snížení administrativního zatížení občanů, podnikatelů a veřejného sektoru	%	ŘO IOP	100	75

Vysvětlení k popisu vybraných indikátorů :

Úroveň služeb eGovernmentu – metodika EU - indikátor vyjadřuje zvýšení výkonnosti veřejné správy, které by mělo přispět především ke zjednodušení činností veřejnosti při styku s veřejnou správou. eGovernment představuje transformaci vnitřních a vnějších vztahů veřejné správy pomocí informačních technologií s cílem optimalizovat interní procesy. Jejím cílem je pak rychlejší, spolehlivější a levnější poskytování služeb veřejné správy nejširší veřejnosti a zajištění větší otevřenosti veřejné správy ve vztahu ke svým uživatelům.

Územní zaměření podpory:

Území vymezené pro cíl „Konvergence“ v České republice, to je všechny regiony soudržnosti vyjma území Prahy (viz §15 zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje). Oblast intervence 2.1 není vícecílová, proto podpora nemůže zahrnout projekty realizované územní veřejnou správou na území hl.města Prahy.

Zprostředkující subjekt:

Ministerstvo vnitra (Odbor strukturálních fondů MV).

Příjemci podpory:

- kraje a jimi zřizované a zakládané organizace (zákon č. 129/2000 Sb., o krajích, zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů),
- obce a jimi zřizované a zakládané organizace (zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů),
- svazky obcí (§49 a další zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů).

Způsobilé výdaje :

- pořízení dlouhodobého hmotného majetku
- pořízení dlouhodobého nehmotného majetku
- pořízení drobného hmotného a nehmotného majetku
- nezbytné stavební úpravy související s pořízením nebo rozšířením informačních systémů
- projektová dokumentace, odborné studie, posudky a analýzy, jejichž vyhotovení je nezbytné pro realizaci projektu
- výdaje na nákup služeb bezprostředně souvisejících s realizací projektu
- osobní náklady a cestovní náhrady (mzdy, platy či odměny zaměstnanců pracujících na projektu, resp. obligatorní výdaje zaměstnavatele za zaměstnance pracující na daném projektu)
- režijní náklady bezprostředně související s realizací projektu
- náklady na publicitu projektu
- daň z přidané hodnoty u neplátců DPH,
- daň z přidané hodnoty u plátců DPH pokud neuplatňují odpočet daně na vstupu.

Výdaje musí souviset s pořizováním a rozšiřováním informačních systémů za použití informačních a komunikačních technologií. Informačními a komunikačními technologiemi (ICT) se rozumí hardwarové a softwarové prostředky pro sběr, přenos, ukládání, zpracování, distribuci a zabezpečení dat, včetně projektů pro jejich implementaci, resp. tvorbu. Mezi hardwarové (technické) prostředky patří zejména servery, stacionární a přenosné personální počítače, tiskárny, komunikační a síťová zařízení (především vysílače, směrovače, prepínače) a další specializovaná koncová zařízení (myš, tablet, scanner, kamera, PDA, mobilní telefon apod.). Mezi softwarové (programové) prostředky patří základní software (operační systém, databázový systém, komunikační systém) a aplikační software.

Časový rozvrh:

Aktivity oblasti intervence 2.1 budou realizovány v souladu s časovým vymezením programového období 2007 – 2013.

Horizontální témata, partnerství:

Oblast intervence 2.1 plně respektuje princip rovných příležitostí a nejsou podporovány aktivity, které by vedly k nerovnému či diskriminačnímu přístupu.

Oblast intervence má neutrální vliv na životní prostředí. Oblast podpory si klade za cíl zvýšit míru využitelnosti a efektivity informačních systémů v rámci územní veřejné správy. Hlavním výstupem v této oblasti je dosažení stavu vykazujícího zrychlení správních procesů, snížení zatížení státního aparátu i pracovníků místní správy.

Významná spolupráce se týkala a týká krajů a obcí, kde do řešení byly a budou zapojeny především organizace zastupující regionální a místní samosprávu – Asociace krajů ČR (AK ČR) a Svaz měst a obcí ČR. Partnerství také naplňuje usnesením vlády č.927/2007 zřízené Grémium pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu (zahrnující zástupce krajů, měst a obcí), v rámci něhož bude ustanoven stálý výbor pro koordinaci Smart Administration.

Finanční plán:

Údaje v EUR:

Podíl na alokaci (%)	EU (ERDF)	Národní veřejné zdroje					Celkové zdroje	Míra spolu-financování		Mimo veřejné zdroje EU a ČR	
		celkem	SR	kraje	obce	Státní fondy		EU (%)	ČR (%)	EIB	soukr.
10,79	170 831 173	30 146 678		15 073 339	15 073 339	0	200 977 851	85	15	0	0

Spolufinancování projektů z národních veřejných zdrojů v rozsahu 15% celkových veřejných zdrojů zajistí příjemci – příslušné obce (případně svazky obcí) nebo kraje z vlastních rozpočtů (podíl krajů a obcí je zatím orientačně stanoven v poměru 1:1).

Orientačně v rámci oblasti intervence 2.1 připadají na jednotlivé aktivity následující podíly z alokace:

- a) aktivita 2.1 a) 5,0%
- b) aktivita 2.1 b) 27,5%
- c) aktivita 2.1 c) 27,5%
- d) aktivita 2.1 d) 40,0%

Roční finanční alokace zdrojů oblasti intervence 2.1 (v EUR):

Rok	Alokace ERDF (85%)	Územní rozpočty ^{x)} (15%)	Celkové výdaje (ERDF+ÚR)
2007	21 195 563	3 740 393	24 935 956
2008	22 238 144	3 924 378	26 162 522
2009	23 285 283	4 109 168	27 394 451
2010	24 381 387	4 302 598	28 683 985
2011	25 477 990	4 496 116	29 974 106
2012	26 570 609	4 688 931	31 259 540
2013	27 682 197	4 885 094	32 567 291
Celkem 2007-2013	170 831 173	30 146 678	200 977 851

x) zahrnují podle typů příjemců rozpočty obcí, krajů a svazků obcí

3 Prioritní osa 3 – Zvýšení kvality a dostupnosti veřejných služeb

Zaměření prioritní osy:

Prioritní osa 3 se v oblasti sociální integrace zaměřuje na problematiku sociálního začleňování, na zavádění procesu transformace residenčních sociálních služeb v jiné typy sociálních služeb, na podporu reformy sociálních služeb k aktivnímu přístupu na trh práce sociálně znevýhodněných osob a na zajištění investiční pomoci pro podporu a rozvoj nástrojů sociální ekonomiky.

Podpora v oblasti veřejného zdraví se zaměřuje na cílenou a řízenou modernizaci a obnovu technického a přístrojového vybavení v rámci národní sítě zdravotnických zařízení a na poskytování zdravotní péče s důrazem na prevenci nemocí, podporu zdravého životního stylu a zmírňování následků nemocí a úrazů. Podpora směřuje do vybavení zdravotnických center, na tvorbu a realizaci národních preventivních programů a na efektivní řízení zdravotní péče. Tyto intervence ve svém důsledku přispějí ke snižování četnosti a mírnění tíže zdravotních postižení, včetně zkracování délky nezbytné pracovní neschopnosti a k aktivnímu předcházení zdravotních poškození zejména u skupin občanů se známými rizikovými faktory. Intervence zvýší dostupnost moderních technologií a zdravotnických prostředků, které umožní účinnou prevenci a sanaci zdravotních rizik a minimalizaci následků nemocí a úrazů.

V oblasti služeb zaměstnanosti se zaměření obrací na adaptaci a modernizaci systému služeb zaměstnanosti, tvorbu výcvikových a školících středisek a rekvalifikačních institucí. Budou podporovány nové metody práce při vyhledávání pracovního uplatnění, resp. kvalitní pracovní síly ze strany zaměstnavatelů vytvořením vysokokapacitních on-line informačních systémů.

Oblast podpory zaměřená na služby v oblasti bezpečnosti, prevence a řešení rizik se soustřeďuje na rozvoj a modernizaci základních složek IZS, prevenci, monitoring a řešení rizik, koordinaci příprav na krizové situace a mimořádné události a minimalizaci jejich následků, dále na krizové řízení (s důrazem na civilní nouzovou připravenost), optimalizaci humanitární pomoci, bezpečnostní výzkum a inovace, další integraci stávajících systémů operačního řízení a krizového řízení v centrech IZS i u zásahových jednotek a v krizových štábech, a rovněž na rozvoj komunikace s občany při zajišťování prevence a řešení následků v oblasti bezpečnosti.

Koordinace IOP – ROP se týká oblastí intervence 3.1 IOP a oblastí intervence 3.1 a 3.3 OP LZZ. Oblast intervence 3.2 má také úzkou návaznost na ROP, ale zaměření podpory IOP není aktivitám v ROP konkurenční a nepřekrývá se s nimi. IOP - projekty nadregionálního významu, ROP - projekty místního významu; toto členění kompetencí je jednoznačně dáno platným právním řádem ČR a tematickým vymezením aktivit podporovaných v IOP, které v zařízeních náležících do národních sítí, nejsou předmětem podpory ROP. Oblast intervence 3.2 navazuje také na OP LZZ (IOP - podoblast 3.2.-b; OP LZZ – PO 3), obdobně projekty oblasti intervence 3.4 IOP mají neinvestiční část v OP LZZ – PO 4. Na oblast intervence 3.4 – aktivitu a – navazuje ROP Moravskoslezsko (prioritní oblast 1, oblast podpory 1.4 – Infrastruktura IZS a krizové řízení).

Prioritní osa 3 IOP má rovněž **návaznost na spolufinancování z EAFRD** (Program rozvoje venkova, PRV), konkrétně na opatření III/2.1 Obnova a rozvoj vesnic, které je zaměřeno na řešení základní infrastruktury v malých obcích do 500 obyvatel (mezi podporovanými aktivitami je i základní občanské

vybavení – školské, zdravotní, sociální). Zaměření podpory v IOP není těmto aktivitám konkurenční a nepřekrývá se s nimi (projekty nadregionálního významu, PRV projekty místního významu).

Prioritní osa 3 bude realizována v rámci cíle Konvergence, podpora z ERDF bude možná pro všechny regiony NUTS 2 v ČR s výjimkou území hl. města Prahy.

3.1 Oblast intervence 3.1 - Služby v oblasti sociální integrace

Podpora v rámci sociální infrastruktury je dělena do tří hlavních aktivit oblasti intervence:

První aktivita je zaměřena na zajištění prosazení národní strategie a národního přístupu při transformaci pobytových zařízení sociálních služeb (institucionální péče) ve smyslu jak modernizace a humanizace těchto pobytových zařízení sociálních služeb (domovy pro osoby se zdravotním postižením) a podpory chráněného bydlení, tak především v oblasti podpory alternativních ambulantních a terénních sociálních služeb (např. podpora samostatného bydlení, stacionáře, odlehčovací služby) s cílem umožnit uživateli setrvání v jeho přirozeném prostředí a jeho aktivní zapojení se na trh práce a do společnosti. Podpora bude směřována na pilotní zahájení procesu transformace ve vybraných nejvíce rizikových zařízeních ve všech krajích a to s podmínkou spolupráce s národní úrovní a při dodržování zásad stanovených v koncepčním materiálu k této oblasti. Cílem této podpory je také nastavení jednotného systému transformace, která bude nadále realizována v samostatné působnosti krajů. Podpora je provázána s aktivitami OP Lidské zdroje a zaměstnanost, oblast podpory 3.1 Podpora sociální integrace a sociálních služeb).

Další aktivitou je pomoc při řešení problémů nejvíce postižených oblastí, které vyplývají z provedené Analýzy sociálně vyloučených romských lokalit a absorpční kapacity subjektů působících v této oblasti. Pomoc se zaměří na vznik sociálních služeb a center, které pomohou obcím a regionům úspěšně řešit problémy v analýzou identifikovaných sociálně vyloučených romských lokalitách a umožní tak návrat uživatelů těchto služeb na trh práce a do společnosti. Cílem je zajištění provázanosti investičních potřeb s aktivitami, které budou podporovány v rámci Evropského sociálního fondu (OP Lidské zdroje a zaměstnanost, oblast podpory 3.2 Podpora sociální integrace příslušníků romských lokalit). Účinná pomoc bude zajištěna zejména v souvislosti s realizací pilotního individuálního projektu, tzv. „Agenturou pro sociální začleňování v romských lokalitách“, která bude zajišťovat komplexní služby při předcházení sociálnímu vyloučení a jeho odstraňování v sociálně vyloučených romských lokalitách (dále jen „agentura“). Posláním pilotního projektu „agentury“ je snižování a eliminace sociálního vyloučení v sociálně vyloučených romských lokalitách prostřednictvím tvorby a realizace komplexních lokálních strategií. Cílem tohoto opatření je zavedení jednotného a komplexního přístupu při řešení problematiky sociálně vyloučených romských komunit. Tato provázanost umožní efektivní využití prostředků ERDF, ESF a národních prostředků při řešení této problémové oblasti.

Poslední aktivitou je zajištění investiční pomoci pro podporu a rozvoj nástrojů sociální ekonomiky. Jedná se o podporu inovativních aktivit, které umožní sociálně vyloučeným osobám a osobám ohroženým sociálním vyloučením vstup na trh práce a do podnikatelského prostředí. Cílem je především zajištění provázanosti investičních potřeb s aktivitami, které v této oblasti budou realizovány prostřednictvím Evropského sociálního fondu (OP Lidské zdroje a zaměstnanost – oblast podpory 3.1 Podpora sociální integrace a sociálních služeb) a u nichž je vzhledem k jejich inovativnosti takto provázaná podpora z jiných programů neuplatnitelná.

Zdůvodnění podpory:

- nedostatečná podpora a nejednotnost přístupu při procesu transformace a humanizace pobytových zařízení sociálních služeb
- nedostatečná investiční podpora a provázanost s dalšími aktivitami při prosazení národního přístupu k řešení problémů sociálně vyloučených romských lokalit
- neexistence podpory inovativního přístupu při začleňování sociálně znevýhodněných osob na trh práce formou zavádění sociální ekonomiky

Globální cíl:

- Zajištění investiční podpory pro oblast sociální integrace na národní a nadregionální úrovni

Specifické cíle:

- zajištění sociálních služeb v souladu s individuálními potřebami uživatelů vybraných pobytových zařízení, které jim umožní život v přirozeném prostředí a jejich podporu při vstupu na trh práce
- zajištění dostupnosti sociálních služeb ve vybraných sociálně vyloučených romských lokalitách, které umožní integraci cílových skupin do společnosti a na trh práce
- zajištění udržitelného zaměstnání znevýhodněných skupin v běžném podnikatelském prostředí včetně jejich individuálního rozvoje a podpory poskytování sociálních služeb

Forma podpory a její výše:

Nevratná přímá pomoc (dotace).

V této oblasti intervence jsou způsobilé výdaje financovány převážně z veřejných zdrojů, pouze u oblasti intervence 3.1c jsou použity soukromé zdroje; podíl soukromých zdrojů dosáhne cca 1,48% z celkových způsobilých výdajů projektů (1 397 710 €), zbytek (98,52%) představují veřejné výdaje (93 180 640 €).

Zdroje ERDF vyčleněné na tuto oblast intervence tvoří 5,01% z celkové alokace ERDF, vyčleněné na IOP (5,1% v rámci cíle Konvergence).

Příspěvek ERDF bude činit 85% z celkových veřejných výdajů, míra spolufinancování z národních veřejných zdrojů (pouze zdroje státního rozpočtu), v návaznosti na poskytnuté zdroje ERDF, dosáhne pro celou oblast intervence 15%.

U projektů aktivity 3.1c bude 10% způsobilých výdajů jednotlivých projektů hrazeno ze soukromých zdrojů příjemce, zbývající část finančních prostředků bude hrazena z 85% z ERDF a 15% ze státního rozpočtu.

Veřejná podpora:

V oblasti intervence 3.1 není poskytována veřejná podpora.

V oblasti intervence 3.1c) je podnikatelským subjektům umožněna podpora malého rozsahu (de minimis), která nesplňuje všechna kritéria čl.87 odst.1 smlouvy (nemá dopad na hospodářskou soutěž, ani neovlivňuje obchod mezi členskými státy EU) a nepodléhá proto oznamovací povinnosti podle čl.88 odst.3 Smlouvy. Tato podpora bude poskytována plně v souladu s Nařízením Komise (ES) č.1998/2006 ze dne 15. 12. 2006 o použití článků 87 a 88 Smlouvy na podporu de minimis.

U oblastí 3.1a) a 3.1b) se jedná o podporu poskytování sociálních služeb, které jako služby v obecném hospodářském zájmu nelze pod veřejnou podporu zařadit. Zařízení podporována v rámci aktivity 3.1a) jsou zařízení krajů, popř. obcí. V těchto případech se proto jedná o služby, které byly prostřednictvím

veřejné moci určeny k poskytování těchto služeb v obecném hospodářském zájmu. (viz materiál: *Vyrovňovací platba za závazek veřejné služby – vztah k veřejné podpoře, Komunitární právní úprava*).

Sociální služby poskytované podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách jsou službami v neekonomickém zájmu. V těchto případech splňují podmínky rozsudku ESD ve věci Altmark (C-280/00) a nejedná se tak o veřejnou podporu

Aktivity realizované v rámci oblasti podpory 3.1a) a 3.1b) nenarušují ani neohrožují narušení hospodářské soutěže a v žádném případě neohrožují obchod mezi členskými státy.

Flexibilita – Křížové financování:

Křížové financování se nepředpokládá.

Typ podpory:

- Individuální projekty – realizované v rámci oblasti intervence 3.1a) a 3.1b)
- Globální grant – předpokládá se u oblasti intervence 3.1c)

Podporované aktivity/operace:

a) investiční podpora procesu a zavádění jednotného přístupu v transformaci pobytových zařízení sociálních služeb v jiné typy sociálních služeb

V rámci aktivity a) bude podpora zaměřena na:

- modernizaci a humanizaci pobytových zařízení sociálních služeb (domovů pro osoby se zdravotním postižením, domovů se zvláštním režimem) a jejich postupné „rozpuštění“ do přirozené sítě služeb v komunitě,
- investiční podporu chráněného bydlení,
- investiční podporu terénních a ambulantních služeb (podpora samostatného bydlení, stacionáře, podpora zázemí pro poskytování služeb osobní asistence, pečovatelské služby, odlehčovacích služeb atd.)

Tato aktivita byla zvolena jako prioritní (cca 60% prostředků z oblasti intervence 3.1) s ohledem na nové koncepční záměry MPSV popsané v materiálu „Koncepce podpory transformace pobytových sociálních služeb v jiné typy sociálních služeb, poskytovaných v přirozené komunitě uživatele a podporující sociální začlenění uživatele do společnosti“, který byl přijat usnesením vlády č. 127/2007. Tato oblast doposud nebyla ze strany MPSV finančně podporována. Na základě stanovených kritérií (dle výše uvedeného koncepčního materiálu) byly pilotně vybrány v každém kraji (mimo Hl.m.Prahu) pobytová zařízení sociálních služeb (1 až 2 zařízení), na kterých bude v souladu s transformačními plány otestován jednotný proces transformace, který bude následně pokračovat v samostatné působnosti krajů.

Specifickým cílem transformace je prosazení národní strategie a národního přístupu při deinstitutionalizaci a humanizaci pobytových zařízení sociálních služeb v sociální služby, které umožní uživateli setrvání v jeho přirozeném prostředí a jeho aktivní zapojení se na trh práce a do společnosti. Podpora bude směřována do pilotního zahájení procesu transformace ve vybraných nejvíce rizikových zařízeních ve všech krajích (mimo hl.m. Prahu), a to s podmínkou spolupráce s národní úrovní a při dodržování zásad stanovených v koncepčním materiálu k této oblasti, včetně zásad transparentního procesu transformace. Proces podpory transformačních kroků bude vymezen aktivitou v rámci Evropského sociálního fondu v oblasti sociální integrace (oblast podpory 3.1 OP LZZ) a jeho součástí budou transformační plány jednotlivých vybraných zařízení. Plány transformace budou plně v souladu se střednědobými plány dostupnosti sociálních služeb vyplývajících ze zákona o sociálních službách (zákon

č. 108/2006 Sb.). Cílem podpory je také nastavení jednotného systému transformace, která bude nadále realizována v samostatné působnosti krajů. Podpora bude provázána s podporou Evropského sociálního fondu formou doprovodných individuálních projektů. Především se jedná o projekty v oblasti tvorby transformačních plánů, v oblasti vzdělávání pracovníků, v oblasti evaluace a efektivnosti procesů transformace a v podobě podpory financování nově vzniklých alternativních terénních a ambulantních služeb.

Zařízení sociálních služeb byla vybírána ve spolupráci se Sociální komisí Asociace krajů České republiky, Ministerstvem práce a sociálních věcí a jednotlivými kraji (mimo hlavní město Prahu). Cílem výběru zařízení podle předem stanovených kritérií je umožnění pilotního zahájení procesu transformace těchto zařízení v jednotlivých krajích. Samotný výběr provedly kraje a Ministerstvo práce a sociálních věcí na základě kritérií, které vypracovalo MPSV. Tato kritéria vycházela zejména z materiálu „Koncepce podpory transformace pobytových sociálních služeb v jiné typy sociálních služeb, poskytovaných v přirozené komunitě uživatele a podporující sociální začlenění uživatele do společnosti“, který byl přijat usnesením vlády č. 127/2007.

b) investiční podpora při zajištění dostupnosti takových služeb, které umožní návrat příslušníků nejvíce ohrožených sociálně vyloučených romských lokalit zpět na trh práce a do společnosti

V rámci aktivity b) je podpora zaměřena zejména na vznik nízkoprahových zařízení pro děti a mládež, komunitních center, zázemí pro terénní služby a poradenství a dalších zařízení sociálních a komunitních služeb v sociálně vyloučených romských lokalitách.

Tato podpora navazuje na prioritu vlády spočívající v realizaci pilotního individuálního projektu, tzv. „agentury“, která bude zajišťovat komplexní služby při předcházení sociálnímu vyloučení a jeho odstraňování v sociálně vyloučených romských lokalitách. A dále na podporu pilotních projektů, kde bude umožněna podpora rovněž v rámci aktivity 5.2c.IOP a kde se předpokládá pilotní propojení aktivit v oblasti regenerace domů a aktivit v oblasti sociálního začleňování, lidských zdrojů a zaměstnanosti s cílem zlepšení životních podmínek romské komunity. Ze strany MPSV doposud tato oblast nebyla investičně podporována, v rámci oblasti intervence 3.1 na ni připadne cca 25% zdrojů. Prostředky vkládané do této oblasti na národní úrovni měly zatím pouze neinvestiční charakter (dotace) na projekty/služby zaměřené na sociálně vyloučené romské lokality cca ve výši 65 mil. Kč ročně. Podpora této aktivity je provázána s oblastí podpory 3.2 OP LZZ, kde se jedná o projekty neinvestičního charakteru zaměřené na poskytování vybraných sociálních služeb a na podporu dalších aktivit ve prospěch příslušníků sociálně vyloučených romských lokalit/komunit.

c) investiční podpora poskytovatelům sociálních služeb, zaměstnavatelům a dalším subjektům při prosazování a realizaci nástrojů sociální ekonomiky

V rámci aktivity c) bude podpora zaměřena na:

- nové podnikatelské aktivity, jejichž cílem je zaměstnání osob ze znevýhodněných cílových skupin za předpokladu, že v rámci projektu bude zaměstnáno alespoň 30% osob (zaměstnanců) z těchto cílových skupin,
- nové podnikatelské aktivity osob samostatně výdělečně činných, které jsou zároveň sociálně znevýhodněnou skupinou,
- nové podnikatelské aktivity směřující k zajištění veřejných služeb v rámci regionu, u kterých je majoritní část uživatelů veřejné služby tvořena cílovou skupinou znevýhodněných osob.

Jedná se o iniciační, pilotní podporu nástrojů sociální ekonomiky a nastavení vhodného modelu podpory sociálního podnikání v ČR, který bude realizován formou globálního grantu. Podpora nově vznikajícím sociálním podnikům je smysluplná pouze v případě, kdy existuje možnost tyto podniky podpořit jak po neinvestiční, tak po investiční stránce. Abychom toho dosáhli, musí existovat použitelný nástroj, který může zabezpečit počáteční vybavení nového sociálního podniku potřebným zařízením, stroji, atd. (tzv. tvrdé investice) a zároveň zajistí časově omezenou úhradu mezd a dalších provozních nákladů. Tuto provázanost a synergický efekt umožňuje svým propojením podpora v rámci oblasti intervence 3.1.c) IOP a podpora v rámci oblasti podpory 3.1 „Podpora sociální integrace a sociálních služeb Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost. V rámci obou oblastí bude vyhlášen globální grant zaměřený na podporu nástrojů sociální ekonomiky.

Pro inovativní podporu Evropských fondů při vzniku a rozvoji sociální ekonomiky v ČR bude systematicky a v logické časové návaznosti využito:

- a) prostředků OP RLZ Opatření 5.2. „Zpracování odborných studií a analýz pro Řídící orgán OP RLZ“ – projekt Technické pomoci na prvotní srovnávací analýzu modelů sociální ekonomiky v zemích EU, možnosti jejich aplikace v prostředí ČR, doporučení a spolupráce při zavádění podpory,
- b) prostředků OP LZZ Oblast podpory 3.1. „Podpora sociální integrace a sociálních služeb“ – IP na vzdělávání a odbornou přípravu nových projektů sociální ekonomiky, průběžnou evaluaci, coaching a kontrolu realizovaných záměrů, závěrečné vyhodnocení a doporučení týkající se systematického zařazení sociální ekonomiky do národních politik a systémů podpory,
- c) prostředků „společného“ Globálního grantu IOP – Oblast intervence 3.1. – investice v oblasti soc.infrastruktury a OP LZZ Oblast podpory 3.1. „Podpora sociální integrace a sociálních služeb“ – přímá provázaná podpora investičními (IOP) a neinvestičními (OP LZZ) prostředky vybraným nově vznikajícím subjektům sociální ekonomiky. V rámci tohoto „společného“ globálního grantu půjde o provázaný výběr projektů v rámci OP LZZ a IOP prostřednictvím meziresortní výběrové komise.

Kategorie oblastí intervencí:

	Investice do sociální infrastruktury
79	Jiná sociální infrastruktura (má návaznost na kategorii oblasti intervence 71 – Cesty k integraci a znovu-zapojení znevýhodněných osob na trh práce)

Přehled orientačních typů aktivit (operací) v rámci oblasti intervence 3.1 s uvedením kategorizace pomoci (viz příloha II. část A nařízení č. 1828/2006) a orientační finanční alokace jsou uvedeny v následujícím přehledu:

Oblast intervence	Aktivita (operace)	Název aktivity (operace)	Kategorizace výdajů (dle číselníku)	Objem prostředků ERDF (v EUR)
3.1	3.1a	Transformace pobytových zařízení sociálních služeb v jiné typy sociálních služeb	79	47 522 126
3.1	3.1b	Podpora zajištění sociálních služeb v rámci nejvíce ohrožených sociálně vyloučených romských lokalit	79	19 800 886
3.1	3.1c	Podpora poskytovatelům sociálních	79	11 880 532

		služeb, zaměstnavatelům a dalším subjektům při prosazování a realizaci nástrojů sociální ekonomiky		
Celkem 3.1				79 203 544

Indikátory a jejich kvantifikace:
Indikátory výstupu

Kód nár. číselníku	Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota 2005	Indikativ. cíl 2015 – Cíl Konvergence
330300 Core 41	Počet projektů zaměřených na sociální inkluzi (3.1.)	Počet	ŘO IOP	0	294
07 57 13	Počet pobytových zařízení sociálních služeb, která započala transformaci (3.1 a)	Počet	ŘO IOP	0	30
075714	Počet organizací, které realizují projekty zaměřené na začleňování příslušníků ohrožených romských lokalit (3.1 b)	Počet	ŘO IOP	0	30
075802	Počet subjektů, které realizují projekty v rámci sociální ekonomiky (3.1 c)	Počet	ŘO IOP	0	250

Vysvětlující popis vybraných indikátorů:

Počet projektů zaměřených na sociální inkluzi - počet projektů zaměřených na sociální inkluzi je součtem projektů zaměřených na transformaci pobytových zařízení sociálních služeb (aktivita a), projektů zaměřených na začleňování příslušníků ohrožených romských lokalit na trh práce a do společnosti (aktivita b) a projektů zaměřených na rozvoj sociální ekonomiky. Cílová hodnota je odhadem počtu projektů za aktivitu a) 14 projektů, za aktivitu b) 30 projektů a aktivitu c) 250 projektů.

Počet pobytových zařízení sociálních služeb, která započala transformaci - počet pobytových zařízení sociálních služeb tj. domovů pro osoby se zdravotním postižením, a domovů se zvláštním režimem¹⁰, která započala proces transformace ve smyslu modernizace a humanizace těchto zařízení s cílem umožnit uživateli setrvání v jeho přirozeném prostředí a jeho aktivní zapojení se na trh práce. Cílová hodnota vznikla na základě výběru zařízení pro aktivitu 3.1 a.

Počet organizací, které realizují projekty zaměřené na začleňování příslušníků ohrožených romských lokalit - počet organizací, které realizují projekty zaměřené na začleňování příslušníků ohrožených romských lokalit na trh práce a do společnosti. Cílová hodnota je odhadovaným počtem organizací.

Počet subjektů, které realizují projekty v rámci sociální ekonomiky - počet subjektů, které zahájily realizaci projektů v rámci sociální ekonomiky. Cílová hodnota je odhadovaným počtem subjektů realizujících projekty v rámci sociální ekonomiky.

¹⁰ Pozn.: Zařízení sociálních služeb: §34, zákon č. 108/2006 Sb. o sociálních službách, d), f).

Indikátory výsledku

Kód nar. číselníku	Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota 2005	Indikativ. cíl 2015 – Cíl Konvergence
075711	Počet nově fungujících alternativních sociálních služeb (3.1a)	Počet	ŘO IOP	0	60
075712	Počet nově vzniklých sociálních služeb (3.1 b)	Počet	ŘO IOP	0	50
075603	Podíl osob, u kterých poskytnutá podpora splnila svůj účel (3.1 c)	%	ŘO IOP	0	60

Vysvětlující popis vybraných indikátorů:

Počet nově fungujících alternativních sociálních služeb - počet služeb sociální péče, tj. zejména se jedná o následující druhy služeb sociální péče resp. zařízení sociálních služeb - chráněného bydlení, domovů pro osoby se zdravotním postižením, domovů pro seniory, domovů se zvláštním režimem, týdenních stacionářů, denní stacionáře, center denních služeb a dále pracoviště osobní asistence, pečovatelské služby, tísňové péče, průvodcovských a předčitatelských služeb, podpory samostatného bydlení a odlehčovacích služeb. Cílová hodnota je odhadem počtu nově fungujících alternativních sociálních služeb/zařízení sociálních služeb, který se odvíjí od počtu zařízení, jež budou podporována v rámci aktivity 3.1a, podrobněji viz popis podporovaných aktivit v rámci oblasti intervence 3.1.

Počet nově vzniklých sociálních služeb – počet zařízení sociálních služeb, v nichž jsou poskytovány služby sociální prevence, zejména se jedná o pracoviště sociálně aktivizačních služeb pro rodiny s dětmi, nízkoprahová zařízení pro děti a mládež a pracoviště pro terénní programy a dále pro odborné sociální poradenství a jiné sociální služby (dle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách) a dále počet zařízení komunitních služeb v sociálně vyloučených romských lokalitách. Cílová hodnota je odhadem počtu nově vzniklých sociálních a komunitních služeb resp. zařízení sociálních či komunitních služeb, který se odvíjí od počtu vybraných lokalit, jež budou podporovány v rámci aktivity 3.1 b, podrobněji viz popis podporovaných aktivit oblasti intervence 3.1.

Podíl osob, u kterých poskytnutá podpora splnila svůj účel - na celkovém počtu podpořených osob. **Podpořená osoba** je osoba, která v rámci realizovaných projektů získala jakoukoliv formu podpory. **Počet osob, u kterých poskytnutá podpora splnila svůj účel** je počet osob pocházejících ze znevýhodněných cílových skupin, které získaly prostřednictvím realizace projektu zaměstnání, nebo počet osob samostatně výdělečně činných současně pocházejících ze znevýhodněných cílových skupin, které získaly prostřednictvím realizace projektu zaměstnání, případně počet osob pocházejících ze znevýhodněných cílových skupin, kterým byla při realizaci projektu poskytnuta podpora prostřednictvím poskytnutí sociálních služeb nebo jiných veřejných služeb. (Cílová hodnota je odhadovaným procentuelním podílem podpořených osob u nichž podpora v rámci aktivity 3.1 c splnila účel).

Územní zaměření podpory:

Území vymezené pro cíl „Konvergence“ v České republice.

Aktivita a) – ve 13 krajích ČR bylo zatím vybráno 27 konkrétních zařízení dle následujících kritérií:

- okruh uživatelů služby :
 - 1) cílová skupina uživatelů zařízení musí být schopna života ve většinové společnosti v rámci dalších typů služeb neústavního charakteru
- dostupnost služby:
 - 1) nedostupnost alternativních nebo návazných druhů sociálních služeb
 - 2) neposkytování služby v místě života přirozené komunity (mimo obec)
- neodpovídající stav zařízení pro poskytování dané služby :
 - 1) zařízení poskytuje služby na více než dvojlůžkových pokojích
 - 2) zařízení poskytuje služby pro více než 80 uživatelů v rámci zařízení
 - 3) materiálně technické zázemí neumožňuje individuální podporu uživatelů a ochranu a naplňování lidských práv

Aktivita b)

Na základě níže uvedených základních kritérií bylo vybráno 12 typově odlišných lokalit, ve kterých bude „Agentura pro sociální začleňování v romských lokalitách“, v rámci své pilotní fáze působit a zajišťovat činnosti, které souvisejí s cíli její intervence. Tyto cíle jsou uvedeny a činnost agentury je popsána ve vládním materiálu.

Základní kritéria pro výběr lokalit pro pilotní fázi činnosti agentury:

1. lokalita, která je stanovena jako sociálně vyloučená romská lokalita v rámci provedené analýzy MPSV,
2. existence jasně deklarovaná vůle samospráv ke spolupráci při prosazování integračních strategií,
3. existence předchozí integrační snahy obce (existence lokálních koncepcí integrace, komunitních plánů, jejich naplňování, další integrační programy – např. terénní sociální práce),
4. ochota spolufinancování projektů ze strany samospráv, které bude iniciovat agentura,
5. typologická diverzita vybraných lokalit, tj. vybrány lokality různého typu (lokality městské, venkovské, malé, velké, s motivovanou i nemotivovanou samosprávou, lokality, kde je rozvinutá síť poskytovatelů sociálních služeb a neziskových organizací a naopak lokality, kde tyto služby chybí, lokality s vysokou a naopak lokality s nízkou celkovou registrovanou mírou nezaměstnanosti, apod.).

Seznam lokalit pro oblast 3.1. b) bude doplněn v roce 2009 zejména na základě analýz a zhodnocení pilotní fáze agentury a započetí realizace plošné fáze činnosti agentury od roku 2010.

V rámci první fáze bylo dále vybráno 14 obcí s počtem obyvatel 20 tis. a více, kde bude umožněna podpora rovněž v rámci aktivity 5.2c. Výběr obcí byl učiněn na základě výsledků výzkumu „Analýza sociálně vyloučených romských lokalit a absorpční kapacity subjektů působících v této oblasti (2006)“. V případě těchto obcí se předpokládá pilotní propojení aktivit v oblasti regenerace domů a aktivit v oblasti sociálního začleňování, lidských zdrojů a zaměstnanosti s cílem zlepšení životních podmínek romské komunity.

Maximální počet vybraných obcí po dobu realizace programu je stanoven na 75.

Aktivita c) – celé území ČR mimo region hl. m. Prahy

Zprostředkující subjekt:

Zprostředkujícím subjektem je Ministerstvo práce a sociálních věcí.

Příjemci podpory:

Aktivita a)

- kraje a jimi zřizované organizace (zákon č. 129/2000 Sb., o krajích, zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů)
- obce a jimi zřizované organizace (zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů)

Aktivita b)

- obce, svazky obcí a jimi zřizované organizace (zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů)
- nestátní neziskové organizace (NNO) – obecně prospěšné společnosti (podle zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech), občanská sdružení (podle zákona č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů), církevní právnické osoby (podle zákona č. 3/2002 Sb., o církvích a náboženských společnostech)

Aktivita c)

- nestátní neziskové organizace (NNO) - obecně prospěšné společnosti (podle zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech), církevní právnické osoby (podle zákona č. 3/2002 Sb., o církvích a náboženských společnostech)
- obce a jimi zřizované organizace (zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů)
- podnikatelé (osoby zapsané v obchodním rejstříku a osoby podnikající na základě živnostenského oprávnění nebo na základě zvláštních předpisů)

Dílní kritéria výběru projektů

- Parametry výběru pro a) – viz územní zaměření podpory (seznam zařízení)
- Parametry výběru pro b) – viz územní zaměření podpory a příloha (seznam lokalit)
- Parametry pro c) – projekty jsou podporovány pouze na základě výběru projektů (podpory podnikatelských záměrů) v rámci OP LZZ – oblast podpory 3.1; o výběru projektů v rámci oblasti intervence 3.1c IOP bude rozhodovat meziresortní komise (složená ze zástupců zainteresovaných resortů - MMR, MPSV a MPO)

Způsobilé výdaje :

- pořízení dlouhodobého hmotného majetku,
- pořízení dlouhodobého nehmotného majetku,
- výdaje na nákup služeb bezprostředně související s realizací projektu (% bude stanoveno ve výzvě),
- režijní a osobní náklady bezprostředně související s realizací projektů,

- náklady na publicitu projektů,
- daň z přidané hodnoty u neplátců DPH,
- daň z přidané hodnoty u plátců DPH, pokud neuplatňují odpočet daně na vstupu.

V oblasti intervence 3.1 je stanovena minimální a maximální přípustná výše celkových způsobilých výdajů na jeden projekt:

Aktivita a)

minimální přípustná výše celkových způsobilých výdajů na jeden projekt - 20 000 000 Kč,
maximální přípustná výše celkových způsobilých výdajů na jeden projekt - není stanovena.

Aktivita b)

minimální přípustná výše celkových způsobilých výdajů na jeden projekt – 2 000 000 Kč,
maximální přípustná výše celkových způsobilých výdajů na jeden projekt – 20 000 000 Kč.

Aktivita c)

minimální přípustná výše celkových způsobilých výdajů na jeden projekt – 100 000 Kč,
maximální přípustná výše celkových způsobilých výdajů na jeden projekt – 5 500 000 Kč.

Časový rozvrh:

Aktivity oblasti intervence 3.1 jsou realizovány v souladu s časovým vymezením programového období 2007 – 2013.

Horizontální témata:

Rovné příležitosti :

Oblast podpory 3.1 je zaměřena na zajištění rovných příležitostí v přístupu znevýhodněných cílových skupin k sociálním službám, dalším veřejným službám a k zaměstnání. Naplňování této oblasti podpory je přímo vázáno na zajištění rovných příležitostí pro příslušníky znevýhodněných skupin a skupin ohrožených sociální exkluzí, především pak na osoby se zdravotním postižením v rámci vybraných pobytových zařízení sociálních služeb a také na osoby žijící v sociálně vyloučených romských lokalitách. Vzhledem k provázanosti se zákonem o sociálních službách je významná i odpovědnost jednotlivých poskytovatelů sociálních služeb při zajištění principu rovných příležitostí.

Udržitelný rozvoj – životní prostředí:

Oblast intervence 3.1 není přímo zaměřena na podporu oblasti životního prostředí, avšak tuto oblast pozitivně ovlivňuje. V rámci podpory sociální ekonomiky může být podporována i činnost nevládních neziskových organizací nebo jiných subjektů, kteří zaměřují své aktivity na ochranu životního prostředí a zároveň na dostupnost služeb pro znevýhodněné skupiny obyvatel. V rámci podpory sociální ekonomiky bude podmínka environmentální osvěty v případě potřeby zařazena do souhrnu základních informací vzdělávání a do nabídky poradenských služeb v této oblasti. V rámci této podpory budou zvýhodněny také podnikatelské aktivity, které mají pozitivní vliv na životní prostředí.

Koordinace IOP a ROP

IOP řeší pilotní projekty transformace jmenovitě specifikovaných rezidenčních zařízení, která byla vybrána ve spolupráci MPSV a krajů (viz příloha 1 k oblasti intervence 3.1 IOP). ROP komplementárně řeší infrastrukturu sociálních služeb zahrnutých v zákoně č. 108/2006 Sb., o sociálních službách.

IOP řeší projekty zaměřené na návrat příslušníků vybraných nejvíce sociálně vyloučených romských lokalit zpět na trh práce a do společnosti. Lokality jsou/budou uvedeny v příloze 2 k oblasti intervence 3.1 IOP. ROPy budou intervenovat infrastrukturou sociálních služeb nebo kombinovanými intervencemi v rámci Integrovaných plánů rozvoje měst v ostatních lokalitách, nespecifikovaných v IOP.

IOP řeší inovativní postupy rozvoje sociální ekonomiky, zatímco ROP podporují ověřené a legislativou podchycené postupy, jako jsou např. chráněné dílny. Tyto typy intervencí budou v ROP jmenovitě specifikovány.

Koordinace IOP a OP LZZ

Všechny aktivity oblasti intervence 3.1 IOP jsou zrcadlově propojeny s prioritní osou 3 Sociální integrace a rovné příležitosti OP LZZ. V rámci IOP jsou podporovány z ERDF investiční projekty, zatímco v OP LZZ je podpora z ESF orientována na neinvestiční projekty.

Kromě toho odbor sociálních služeb MPSV bude u obou programů zajišťovat funkci společného zprostředkujícího subjektu (oblast intervence 3.1 IOP, oblasti podpory 3.1 a 3.2 OP LZZ), který zabezpečí provázanost projektů v rámci obou programů v oblasti sociální integrace, včetně podpory problémových romských lokalit (zde vazba i na aktivitu 5.2c IOP).

Na centrální úrovni bude koordinace mezi oběma programy zajišťována prostřednictvím koordináčního výboru Otevřená, flexibilní a soudržná společnost.

Pro oblasti podpory spojené s problematikou romské populace je využito činnosti Rady vlády pro záležitosti romské komunity.

Finanční plán:

U aktivit 3.1a a 3.1b jsou na financování projektů použity pouze veřejné zdroje, z nichž prostředky ERDF pokryjí 85% a prostředky státního rozpočtu 15% celkových způsobilých výdajů projektů.

Údaje v EUR:

Číslo prioritní osy/oblasti intervence	Název prioritní osy/oblasti intervence	Fond	Podíl na alokaci	EU	Národní veřejné zdroje					Celkové veřejné zdroje (EU+ČR)	Míra spolufinancování		Mimo veřejné zdroje EU a ČR	
					celkem	SR	kraje	Obce	Státní fondy		EU	ČR	E I B	Soukromé
3.1.	<i>Služby v oblasti sociální integrace</i>	ERDF	5,01 %	79 203 544	13 977 096	13 977 096	0	0	0	93 180 640	85%	15%	0	1 397 710
	a) Transformace pobytových sociálních zařízení		60%	47 522 126	8 386 258	8 386 258	0	0	0	55 908 384	85%	15%	0	0
	b) Komunitní centra		25%	19 800 886	3 494 274	3 494 274	0	0	0	23 295 160	85%	15%	0	0
	c) Sociální ekonomika		15%	11 880 532	2 096 564	2 096 564	0	0	0	13 977 096	85%	15%	0	1 397 710

Poznámka: V případě, že spolufinancování NNO bude zajištěno z veřejných zdrojů, hodnoty v tabulce se mohou změnit.

Roční finanční alokace zdrojů oblasti intervence 3.1 (v EUR):

Rok	Alokace ERDF (85%)	Státní rozpočet (15%)	Celkové výdaje (ERDF+SR)
2007	9 827 034	1 734 182	11 561 216
2008	10 310 412	1 819 484	12 129 896
2009	10 795 904	1 905 160	12 701 064
2010	11 304 098	1 994 841	13 298 939
2011	11 812 523	2 084 563	13 897 086
2012	12 319 100	2 173 959	14 493 059
2013	12 834 473	2 264 907	15 099 380
Celkem 2007-2013	79 203 544	13 977 096	93 180 640

Příloha 1 k oblasti intervence 3.1

Vybraná zařízení pro aktivitu 3.1a

č.	Název zařízení	Území dopadu
1	Habrovanský zámek	Jihomoravský kraj
2	Srdce v domě Kletnice	Jihomoravský kraj
3	Ústav sociální péče Domeček Hrabice	Jihočeský kraj
4	Ústav sociální péče Pístina, příspěvková organizace	Jihočeský kraj
5	Domov pro osoby se zdravotním postižením v Mariánské Jáchymov	Karlovarský kraj
6	Domov pro osoby se zdravotním postižením „Pata“ Hazlov	Karlovarský kraj
7	Ústav sociální péče Hajnice, příspěvková organizace	Královéhradecký kraj
8	Domov sociálních služeb Skřivany	Královéhradecký kraj
9	Ústav sociální péče pro mentálně postiženou mládež Chotělice	Královéhradecký kraj
10	Ústav sociální péče Jestřebí, příspěvková organizace	Liberecký kraj
11	Ústav sociální péče Mařenice, příspěvková organizace	Liberecký kraj
12	Ústav sociální péče pro mládež s mentálním postižením Marianum, příspěvková organizace	Moravskoslezský kraj
13	Naděje Jindřichov ve Slezsku, příspěvková organizace	Moravskoslezský kraj
14	Šternberk - Vincentinum	Olomoucký kraj
15	Domov sociálních služeb Slatiňany	Pardubický kraj
16	Domov na rozcestí Svitavy	Pardubický kraj
17	Domov pro osoby se zdravotním postižením Stod, příspěvková organizace	Plzeňský kraj
18	Bellevue Ledce Šternberk	Středočeský kraj
19	Domov Buda	Středočeský kraj
20	Ústav sociální péče Jiříkov, příspěvková organizace	Ústecký kraj
21	Ústav sociální péče Lobendava, příspěvková organizace	Ústecký kraj
22	Ústav sociální péče Jinošov, příspěvková organizace	Vysočina
23	Ústav sociální péče Ledec nad Sázavou	Vysočina
24	Ústav sociální péče pro mentálně postižené Těchobuz, příspěvková organizace	Vysočina
25	Ústav sociální péče Křižanov, příspěvková organizace	Vysočina
26	Domov pro osoby se zdravotním postižením Zašová, příspěvková organizace	Zlínský kraj
27	Domov pro osoby se zdravotním postižením Velehrad - Salašská	Zlínský kraj

Příloha 2 k oblasti intervence 3.1

Výběr lokalit pro aktivitu 3.1b

Č.	Lokalita (Město/obec/mikroregion)	Území dopadu
1	Brno (nad 20 tisíc)	Jihomoravský
2	Břeclav (20-50 tisíc)	Jihomoravský
3	Sokolov (nad 20 tisíc)	Karlovarský
4	Cheb (20-50 tisíc)	Karlovarský
5	Broumov (do 10 tisíc)	Královéhradecký
6	Karviná (nad 20 tisíc)	Moravskoslezský
7	Orlová (nad 20 tisíc)	Moravskoslezský
8	Ostrava (nad 20 tisíc)	Moravskoslezský
9	Přerov (nad 20 tisíc)	Olomoucký
10	Jesenicko ¹¹	Olomoucký
11	Klatovy (nad 20 tisíc)	Plzeňský
12	Kutná Hora (nad 20 tisíc)	Středočeský
13	Kolín (nad 20 tisíc)	Středočeský
14	Kladno (nad 20 tisíc)	Středočeský
15	Chomutov (nad 20 tisíc)	Ústecký
16	Most (nad 20 tisíc)	Ústecký
17	Ústí nad Labem (nad 20 tisíc)	Ústecký
18	Roudnice nad Labem (5 - 20 tisíc)	Ústecký
19	Šluknovsko ¹²	Ústecký
20	Jihlava (nad 20 tisíc)	Vysočina
21	Holešov (5 - 20 tisíc)	Zlínský

Poznámka:

Seznam vybraných lokalit bude aktualizován na základě analýz a vyhodnocení pilotní fáze aktivity Agentury pro sociální začleňování v romských lokalitách. U lokalit s počtem obyvatel nad 20 tisíc je možná podpora rovněž v rámci oblasti intervence 5.2c spojené s podporou bydlení (pilotní projekty zaměřené na řešení romských komunit ohrožených sociálním vyloučením – viz popis v rámci oblasti intervence 5.2 Zlepšení prostředí v problémových sídlištích).

¹¹ Lokalita Jesenicko zahrnuje: Mikroregion Zlatohorsko, Mikroregion Jesenicko, Mikroregion Žulovsko, Mikroregion Javornicko, Mikulovice, Velké Kunětice, Zlaté hory, Česká Ves, Jeseník, Kobylá nad Vidnávkou, Velká Kraš, Vápenná, Skorošice, Vidnava, Žulová, Bernartice, Bílá Voda, Javorník, Uhelná, Vlčice, Písečná, Supíkovic, Bělá pod Pradědem, Stará Červená Voda, Černá Voda, Ostružná, Lipová Láně.

¹² Lokalita Šluknovsko zahrnuje: Česká Kamenice, Krásná Lípa, Varnsdorf, Chřibská, Rybiště, Jiřkov, Rumburk

3.2 Oblast intervence 3.2 – Služby v oblasti veřejného zdraví

Oblast intervence je identifikována na základě analýz trendů stěžejních demografických ukazatelů, epidemiologických ukazatelů a rizikových faktorů zdravotního stavu české populace a jejich porovnání se standardně sledovanými ukazateli zemí EU a také výsledky sledování publikovanými OECD a Světovou zdravotnickou organizací (World Health Organisation). Kromě toho, pro stanovení cílů využití prostředků SF, byla použita sledování zapracovaná do Zelené knihy Evropské komise (Green Paper, COM 2005, 637) a také publikované výstupy Světového šetření zdraví. Mezinárodně sledovány a podporovány jsou také parametry „výkonnosti“ systémů péče o zdraví (standardizované počty lékařů, odborných lékařů, lůžek a akutních lůžek, vybavenost zdravotnických zařízení zdravotnickými prostředky – zejména diagnostickými a terapeutickými); ambicí zemí EU je standardizovaně sledovat, měřit a porovnávat výsledky fungování systémů zdravotní péče pomocí parametrů „účinnosti“ a indikátorů kvality poskytované péče, což vyžaduje kvalitní technické zázemí poskytovatelů zdravotní péče a vybavení všech účastníků systému péče o veřejné zdraví moderními ICT pro přesný, rychlý přenos a zpracování potřebných objemů dat (viz Prioritní osy 1a, 1b a 2 IOP – aktivity e-Health).

Cíle oblasti intervence 3.2 IOP jsou realizovány prostřednictvím strategických intervencí do aktivit s celoplošným dopadem, které se svými dopady vzájemně potencují (realizace jedné aktivity zvyšuje účinnost jiné) a navazují na aktivity plánované v rámci dalších intervencí IOP – prioritní osy 1 a 2 IOP (zejména oblast „e-Health“), v rámci oblasti intervence 3.4 (integrováný záchranný systém) a také v rámci jiných operačních programů (zejména: ROP-ů, OP VaVpl, OP PI, OP LZZ, OP VK, OP ŽP).

Oblast intervence 3.2 je zaměřena na zvyšování zaměstnatelnosti – zlepšováním parametrů pozitivně ovlivňujících zdraví a kvalitu života populace, zvyšování počtu let strávených ve zdraví a snižování tíhy a míry omezení v pracovním a společenském začlenění v důsledku poškození zdraví a v souladu s Lisabonskou strategií také na mírnění zátěže důchodového a zdravotního systému, zvyšované v důsledku negativních demografických trendů české populace.

Intervence spočívají ve strategickém investování do modernizace, inovací a „know - how“ v rámci stávající infrastruktury zařízení zajišťujících péči o zdraví a do opatření s národním nebo nadregionálním dopadem v oblasti prevence zdravotních rizik. Intervence jsou cíleny na ty oblasti péče, ve kterých Česká republika nejvíce zaostává (nejhorší hodnoty ukazatelů kvality a úspěšnosti péče o zdraví obyvatel) ve srovnání se zeměmi EU25.

Cílem oblasti intervence 3.2 IOP je přiblížit úroveň vymezené části systému péče o veřejné zdraví ČR úrovni obdobných systémů zemí EU a vedle zlepšení zdravotního stavu populace, umožnit ČR aktivní a komparativní participaci v mezinárodních projektech v oblasti zdravotní péče, prevence nemocí i souvisejících, nadstavbových oblastech výzkumu, které jsou jednoznačně nejperspektivnější a v současnosti nejrychleji se rozvíjející oblastí, zároveň s nejvyšší mírou investic z dotačních programů EU a jiných zdrojů. Předpokladem pro řádnou realizaci opatření je plošné využívání moderních komunikačních, informačních a informačně-technologických systémů.

Dlouhodobým cílem intervencí je dosažení změny negativních trendů ukazatelů zdraví populace jako je zlepšení zdraví a kvality života populace zajištěním nabídky vyšší kvality poskytované zdravotní péče a uplatňováním účinnějších metod prevence s pozitivním dopadem na snížení úmrtnosti, invalidizace a částečné invalidizace, zkrácení délky hospitalizace, délky pracovní neschopnosti, vyšší míry zdraví.

Zdůvodnění podpory:

Zdravotnická infrastruktura, včetně technického vybavení a používané zdravotnické techniky (zdravotnických prostředků) České republiky trpí dlouhodobým podfinancováním. To se týká prostorů, ve kterých zdravotnická zařízení fungují i technického zázemí a vybavení zdravotnickými prostředky.

Současný stav modernizace infrastruktury systému veřejného zdravotnictví inovativními technologiemi je nedostatečný a neodpovídá standardům potřebným pro zajištění rovnoměrné dostupnosti, standardní úrovně kvality, poskytované péče a efektivní prevenci zdravotních rizik. Vybavenost neodpovídá požadavkům pro plošné sledování kvality a nákladovosti poskytované péče a pro zapojení České republiky do mezinárodních sledování.

Analýzy trendů stěžejních demografických ukazatelů, epidemiologických ukazatelů a rizikových faktorů zdravotního stavu české populace a jejich porovnání se standardně sledovanými ukazateli zemí EU prokazují zaostávání v určitých oblastech péče a negativní trendy nemocnosti a zvyšování závislosti na zdravotním a sociálním systému. Nedostatkem je nízký podíl investic do oblasti prevence zdravotních rizik a nedostatečná modernizace a dostupnost pracovišť pro účinnou včasnou rehabilitaci.

Zdůvodnění podpory vychází z těchto specifíků:

- nízká a nedostatečná úroveň modernizace a inovací technického vybavení zdravotnických zařízení,
- nízká a nedostatečná aktivní participace subjektů zajišťujících ochranu a podporu zdraví na prevenci zdravotních rizik a primární a sekundární prevenci,
- nedostatečná úroveň modernizace pro řízení kvality systému veřejného zdraví a optimalizace nákladovosti systému veřejného zdraví.

Globální cíl:

Zajištění dostupnosti a kvality standardizované zdravotní péče včetně rozvoje efektivního systému prevence zdravotních rizik a modernizace procesů řízení kvality a nákladovosti v systému poskytování služeb veřejného zdraví (*public health services*).

Specifické cíle:

- dosažení srovnatelných standardů kvality péče a bezpečnosti provozu specializovaných pracovišť národních sítí zdravotnických zařízení se zeměmi EU prostřednictvím řízené modernizace či obnovy přístrojového vybavení a technického zázemí;
- minimalizace sociálního vyloučení osob způsobeného následky nezdravého životního stylu a následky akutních a trvalých poškození zdraví prostřednictvím podpory primární a sekundární prevence zdravotních rizik a zvýšením kvality systému následné a dlouhodobé péče;
- zvýšení kvality a efektivity systému péče o zdraví a optimalizace a racionalizace nákladů na tuto péči prostřednictvím modernizace, inovace a zajištění dostupnosti „know-how“.

Oblasti intervence 3.2 IOP:

- a) modernizace a obnova přístrojového vybavení (zdravotnických prostředků) národních sítí zdravotnických zařízení včetně technického zázemí,
- b) systémová opatření v oblasti prevence zdravotních rizik obyvatelstva a prevence sociálního vyloučení osob znevýhodněných jejich zdravotním stavem nebo věkem,
- c) řízení kvality a nákladovosti systému veřejného zdraví.

Cíle podle jednotlivých oblastí intervence 3.2 IOP:

3.2.a)

Cílem oblasti intervence 3.2a je zajištění kvalitní a dostupné zdravotní péče v souladu se standardy bezpečnosti provozu a evropskými standardy kvality péče v rámci vymezených národních sítí zdravotnických zařízení, a to prostřednictvím řízené modernizace a obnovy technického a přístrojového vybavení (zdravotnické prostředky) stávající infrastruktury zařízení poskytující zdravotní péči s důrazem na modernizaci specializovaných pracovišť akutní péče a dosažení standardů pro včasnou diagnostiku, diferenciální diagnostiku v oblastech zdravotní péče s nejhoršími ukazateli včasnosti zachytu onemocnění, nemocnosti, úmrtnosti a úspěšnosti léčebných intervencí ve srovnání s průměrem zemí EU.

Intervence v této oblasti jsou zaměřeny na projekty v rámci národních sítí zdravotnických zařízení, splňujících technické a personální kritéria, parametry spádovosti a dostupnosti zdravotní péče pro obyvatele, které jsou vyhlášeny a zveřejněny v informačním prostředku MZd (Věstník Ministerstva zdravotnictví ČR).¹³ Parametry jednotlivých sítí specializovaných pracovišť zdravotnických zařízení jsou stanoveny platným právním řádem¹⁴, parametry dostupnosti a spádovosti v rámci sítí specializovaných zdravotnických pracovišť¹⁵, jsou identifikovány a hodnoceny na základě standardního sběru relevantních statistických údajů (zdroje: Český statistický úřad a Ústav zdravotnických informací a statistiky), kdy je brán v úvahu zejména počet obyvatel v daném regionu, index stáří, četnost výskytu onemocnění vázaných na určité skupiny pacientů a dostupnost jiné zdravotní péče pro vulnerabilní skupiny.

Zlepšení parametrů kvality péče o zdraví obyvatel se jednoznačně projeví na ekonomické výkonnosti populace a míře její závislosti na důchodovém a zdravotním systému. Základním požadavkem pro kvalitní a racionální intervence do oblasti péče o veřejné zdraví a zhodnocení vložených prostředků je zajištění požadavků na technické zázemí, které musí splňovat standardy EU nejenom pro přesnost a účelnost při použití k léčebným a diagnostickým účelům, ale také pro zajištění bezpečnosti léčených osob i zdravotnického personálu (např.: technologie a přístroje využívající vnější zdroj energie musí splňovat požadavky na ochranu před nežádoucí zátěží záření, bezpečnost atd.). Oblast veřejného zdraví – zdravotnictví je velmi úzce propojena s nejnovějšími poznatky vědy a výzkumu, a proto vytváření finančního prostoru pro průběžné přejímání inovativních metod diagnostiky a léčby do praxe je v této oblasti zcela vitální. Používání zastaralých technologií a metod je nejenom neefektivní, ale znemožňuje zajistit optimální kvalitu péče a má negativní dopad na střednědobou i dlouhodobou perspektivu ekonomické aktivity populace.

3.2. b)

Cílem oblasti intervence 3.2b je posílení oblasti prevence zdravotních rizik modernizací infrastruktury, která umožní účinné předcházení a sanaci zdravotních rizik a minimalizaci následků nemocí a úrazů, jejíž součástí musí být aktivity účelně a cíleně indukující změny stereotypů chování populace ve prospěch zdravého životního stylu a snižování škodlivých návyků.

Intervence v této oblasti jsou zaměřeny na podporu projektů v národním nebo nadregionálním měřítku zaměřené na předcházení, zmírnění a odstraňování zdravotních rizik. Tyto projekty budou zajišťovány prostřednictvím Státního zdravotního ústavu¹⁶, hygienických stanic, zdravotních pojišťoven a sítí zdravotnických zařízení¹⁷.

¹³ podle zákona č.20/1966 Sb., o péči o zdraví lidu v platném znění a dalších

¹⁴ podle zákona č.20/1966 Sb., o péči o zdraví lidu v platném znění a dalších

¹⁵ podle §42 zákona č.20/1966 Sb., v platném znění a zveřejněných v oficiálním informačním prostředku Ministerstva zdravotnictví

¹⁶ podle zákona č. 258/2000 Sb., v platném znění

¹⁷ podle § 42 zákona č.20/1966 Sb., v platném znění a zveřejněných v oficiálním informačním prostředku MZd

V oblasti prevence zdravotních rizik je podpora zaměřena na projekty v národním nebo nadregionálním měřítku nestátních neziskových organizací se zkušenostmi s poskytováním služeb v oblasti prevence sociálních vyloučení v důsledku dočasných nebo trvalých zdravotních omezení.

3.2 c)

Cílem oblasti intervence 3.2c je modernizace, inovace a standardizace podmínek pro měření a hodnocení kvality poskytované péče o zdraví populace, dosažení auditovatelných standardů a standardizace kvality péče, implementace nástrojů pro optimalizaci nákladů v systému péče o zdraví a jejich racionální řízení také ve třech základních oblastech – sledování efektivity a řízení zdravotnických zařízení (provozního řízení, personálního řízení a řízení efektivity procesů systému); nezbytným technickým předpokladem realizace je zajištění odpovídající dostupnosti moderních informačních a komunikačních technologií a zdravotnické informatiky (Priorita 1 a 2 IOP – oblast „e-Health“).

Intervence jsou zaměřeny na podporu projektů modernizující systém řízení kvality a nákladové efektivity při poskytování zdravotní péče, která je nepostradatelnou součástí zdravotnictví zemí EU – umožňuje dlouhodobě zajistit dostupnost efektivních a standardně kvalitních služeb, měřit, analyzovat, porovnávat a vyhodnocovat úroveň poskytované péče na různých úrovních i efektivně řídit systém jako celek, včetně jeho nákladovosti. Nástroje monitorování a hodnocení kvality intervencí jsou také nezbytnou podmínkou pro klinický vývoj a výzkum i účelnou a rychlou implementaci jeho výsledků do praxe.

Forma podpory a její výše:

Nevratná přímá pomoc (dotace).

V oblasti intervence jsou způsobilé výdaje projektů financovány především z veřejných zdrojů (99,76 %), pouze v menší míře pak ze soukromých zdrojů v rozsahu 700 000 € (cca 0,24%); soukromé zdroje budou použity pouze u aktivity 3.2b - operace 3, zaměřené na prevenci zdravotních rizik (spolufinancování projektů ze strany NNO v rozsahu maximálně 10% celkových způsobilých nákladů projektů).

Celkové veřejné výdaje na tuto oblast intervence dosáhnou 292 331 419 €, z toho příspěvek z ERDF bude činit maximálně 85%, příspěvek ze státního rozpočtu bude činit alikvotní část.

Zdroje ERDF vyčleněné na IOP do oblasti intervence 3.2 tvoří 15,70% z celkové alokace IOP (16% v rámci cíle Konvergence pro IOP).

Veřejná podpora:

V oblasti intervence 3.2 IOP není poskytována veřejná podpora.

Problematika veřejné podpory je upravena v článku 87 a násl. Smlouvy o založení Evropského společenství (SES). Podle článku 86 odst. 2 SES podléhají příslušným ustanovením SES a zejména pravidlům veřejné soutěže podniky, jimž je svěřeno poskytování služeb obecného hospodářského zájmu. K zajištění aplikace tohoto ustanovení a v návaznosti na rozsudek ESD ve věci Altmarkt vydala Evropská komise několik rozhodnutí, mezi které se řadí Rozhodnutí Komise ze dne 28. listopadu 2005 o použití článku 86 odst. 2 Smlouvy o ES na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby poskytované určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu. Mezi takovéto „podniky“, kterým za stanovených podmínek může být poskytnuta státní podpora bez předchozí notifikace, patří též nemocnice (viz bod 16 Rozhodnutí Komise). Hrazení poskytnuté zdravotní péče z prostředků veřejného zdravotního pojištění není považováno za vyrovnávací platbu. Rozsah úhrad poskytnuté péče z prostředků veřejného zdravotního pojištění je v ČR jednoznačně vymezen platným právním řádem. V souladu se Smlouvou o založení Evropského společenství mohou být za určitých okolností poskytovány dorovnávací platby týkající se hospodářských výsledků nebo platby, které řeší závazky zdravotnických zařízení po lhůtě splatnosti, o co se ale v žádném případě nejedná při podporovaných aktivitách /operacích podporovaných s účastí SF EU.

Flexibilita – Křížové financování:

Při implementaci projektů v oblasti intervence 3.2 IOP je umožněno financovat z ERDF nezbytné doprovodné činnosti a náklady neinvestičního charakteru, které jsou jinak oprávněnými náklady k financování z ESF. U jednotlivých projektů nebo skupin projektů bude možno povolit v odůvodněných případech křížové spolufinancování až do výše 9% způsobilých výdajů jednotlivých projektů nebo skupin projektů.

Typ podpory:

Globální grant.

Podporované aktivity/operace:

3.2a) Modernizace a obnova přístrojového vybavení (zdravotnických prostředků) národních sítí zdravotnických zařízení včetně technického zázemí.

- Modernizaci a obnovu diagnostických a terapeutických zdravotnických prostředků včetně vybudování technického zázemí pro jejich instalaci a používání za účelem naplnění současných standardů EU bezpečnosti provozu. Půjde rovněž o integraci a modernizaci sítí center akutní péče v návaznosti na IZS (vazba na oblast intervence 3.4 IOP) včetně modernizace jejich laboratorního zázemí;
- modernizace a obnova diagnostických a terapeutických zdravotnických prostředků, jejichž výkonnost neumožňuje dosáhnout standardních parametrů kvality péče (standards jsou dány národními/evropskými „guidelines“) včetně vybudování technického zázemí pro jejich instalaci a používání. Půjde o modernizaci sítí center komplexní onkologické péče.

Podporované národní sítě zdravotnických zařízení v aktivitě 3.2a:

1) Národní síť specializovaných pracovišť zdravotnických zařízení zajišťujících akutní péči v návaznosti na integrovaný záchranný systém :

- 1.1. specializovaná pracoviště traumatologické péče, včetně modernizace odpovídajícího diagnostického zázemí (radiodiagnostická pracoviště, pracoviště nukleární medicíny, specializované laboratoře)
- 1.2. specializovaná pracoviště neurochirurgické péče
- 1.3. specializovaná pracoviště kardiologické péče

2) Národní síť specializovaných pracovišť zajišťujících komplexní onkologickou péči pro zajištění diagnostiky, léčby a „screening“ – záchyt včasných stádií onemocnění – tj. včetně modernizace odpovídajícího diagnostického a terapeutického zázemí:

- 2.1. radiodiagnostické pracoviště
- 2.2. radioterapeutické pracoviště
- 2.3. pracoviště nukleární medicíny
- 2.4. specializované laboratoře

Proces definování národních sítí a zařazování jednotlivých specializovaných pracovišť je dán platnou legislativou ČR především v návaznosti na zákon č. 20/1966 Sb., zákon č. 48/1997 Sb., jejich prováděcích předpisů a dalších.

Základní kritéria výběru zdravotnických specializovaných pracovišť v národních sítích v návaznosti na jednotlivé specializace jsou především: odbornost a kvalifikace personálu, zajištění standardů vybavení pracoviště, dostupnost specializované zdravotní péče v návaznosti na vymezená spádová území a další.

Samotný proces výběru je na základě splnění podmínek hodnocen zástupci příslušných odborných společností, zástupců MZd a zástupců zdravotních pojišťoven.

3.2b Systémová opatření v oblasti prevence zdravotních rizik obyvatelstva a prevence sociálního vyloučení osob znevýhodněných jejich zdravotním stavem nebo věkem

Aktivita se zaměří na podporu rozvoje koordinovaného národního systému motivace obyvatel ke zdravému životnímu stylu, modernizace a inovace infrastruktury pro prevenci poškození zdraví v důsledku známých epidemiologických rizik, chronických neinfekčních invalidizujících onemocnění, úrazů. Podpora se týká projektů s národním nebo nadregionálním dopadem a zahrne následující tři oblasti podpory:

1. Rozvoj celonárodního, plošného systému implementace a koordinace primární prevence zdravotních rizik a trvalých poškození zdraví v důsledku neinfekčních invalidizujících chronických onemocnění, s návazností v projektech realizovaných v rámci regionálních operačních programů, včetně projektů strategie Zdraví 21:

1.1 projekty rozvoje a modernizace sítě zdravotnických zařízení zřizovaných MZd v oblasti podpory zdravého životního stylu a prevence zdravotních rizik, včetně podpory ochrany veřejného zdraví. Aktivita budou zaměřeny na tvorbu a upevňování aktivních návyků zdravého životního stylu, snížení míry nemocnosti populace a efektivní systém ochrany veřejného zdraví,

1.2 projekty k zajištění metod a metodik identifikace, aktualizace a nejlepšího využití pro praxi údajů o epidemiologických a rizikových faktorech zdravotního stavu populace,

1.3 projekty aktivního zachytu nemanifestních onemocnění nebo onemocnění v raných stádiích, včetně zajištění primární prevence a „screeningu“,

1.4 podpora marketingových aktivit s celonárodní působností cílených na zvyšování motivace obyvatel ke zdravému životnímu stylu a odpovědnosti za své zdraví,

1.5 projekty s národním a nadregionálním dopadem na cílovou skupinu v oblasti podpory specificky zaměřených aktivit na prevenci poškození zdraví v důsledku úrazů a onemocnění – zejména projekty cílené na ohroženou skupinu obyvatel stanovenou dlouhodobě hodnocenými a validními statistickými a epidemiologickými údaji a na aktivity zaměřené na oblast bezpečnosti a ochrany zdraví při práci,

1.6 projekty modernizace sítě zdravotnických zařízení zřizovaných MZd v oblasti prevence nozokomálních infekcí (infekce které vznikají v souvislosti s poskytováním nemocniční, ambulantní a následné péče – interakce zdravotní péče).

2. Modernizace a inovace stávající infrastruktury zdravotnických zařízení (zdravotnické prostředky a technické zázemí) pro sekundární prevenci o dočasně nebo trvale zdravotně postižené a chronicky nemocné osoby včetně zvýšení kvality systému následné a dlouhodobé péče (ucelený systém pro rehabilitaci a rekondici v rámci zdravotnických zařízení MZd) s cílem minimalizace následků akutních poškození zdraví. Podpora bude směřována na:

2.1. projekty nadregionální sítě zdravotnických zařízení (zdravotnická zařízení MZd) specializovaných na rehabilitaci postižení v důsledku centrálních mozkových příhod, omezení pohybových funkcí a pohybového aparátu;

2.2. projekty nadregionální sítě zdravotnických zařízení (zdravotnická zařízení MZd) specializovaných na sekundární prevenci a rehabilitaci kardiovaskulárních onemocnění a závažných chronických neinfekčních onemocnění.

3. Modernizace a zajištění infrastruktury nestátních neziskových organizací pro předcházení poškození zdraví a dalšího poškození zdraví v důsledku dočasných nebo trvalých zdravotních omezení a v důsledku neinfekčních chronických invalidizujících onemocnění a úrazů pro zvýšení možnosti integrace do pracovního procesu:

- projekty primární a sekundární prevence s národním nebo nadregionálním dopadem nestátních neziskových organizací zaměřených na prevenci zdravotních rizik osob ohrožených sociálním vyloučením z důvodu dočasného nebo trvalého zdravotního omezení včetně podpory zdravého životního stylu.

Podmínky národního a nadregionálního dopadu v rámci aktivity 3.2b:

- dopad realizace projektu na cílovou skupinu musí přesahovat území minimálně jednoho regionu NUTS 2 a místo realizace projektu musí být v území cíle Konvergence.

3.2c) Řízení kvality a nákladovosti systému veřejného zdraví (inovativní zařízení pro měření, hodnocení kvality a nákladovosti služeb veřejného zdraví).

Podpora v této oblasti je zaměřena na řízení kvality a nákladovosti systému veřejného zdraví (inovativní zařízení pro měření, hodnocení kvality a nákladovosti péče), zajištění racionálního využívání vynaložených prostředků v systému veřejného zdraví a zvýšení kvality poskytované péče a nástroje sledování efektivity řízení zdravotnických zařízení. Podpora zahrne projekty zaměřené na zavádění procesů hodnocení zdravotnických intervencí „Health Technology Assessment“ (HTA) v rámci sítě zdravotnických zařízení a projekty zaměřené na efektivitu a standardy řízení zdravotnických zařízení:

- 1.1 projekty modernizace infrastruktury pracovišť pro vyhodnocování zdravotnických intervencí (kvalita a nákladovost zdravotní péče);
- 1.2 projekty modernizace a zajištění inovativních technologií HTA pro pracoviště zaměřené na vyhodnocování zdravotnických intervencí (kvalita a nákladovost zdravotní péče);
- 1.3 projekty zajištění „know-how“, patentů, licencí pro pracoviště zaměřené na vyhodnocování zdravotnických intervencí (kvalita a nákladovost zdravotní péče) a projekty k zajištění implementace nejlepších zkušeností „best practices“ a inovativních metod do praxe (výstupy výzkumu a vývoje, pilotní studie a projekty) v oblasti hodnocení zdravotnických intervencí;
- 1.4 projekty zajištění „know-how“, patentů, licencí k plnění standardů kvality péče o zdraví včetně plnění dalších akreditačních standardů v této oblasti (např. akreditační standardy);
- 1.5 projekty procesního a personálního řízení včetně pořízení odpovídajících auditů a vytvoření metodik standardů pořizování, získávání a hodnocení relevantních dat pro efektivní řízení zdravotnických zařízení.

Kategorie oblastí intervencí:

	Investice do sociální infrastruktury
76	Zdravotní infrastruktura
	Ochrana životního prostředí a předcházení rizikům
53	Předcházení rizikům (včetně návrhu a provedení plánů a opatření na předcházení přírodním a technologickým rizikům a jejich řízení)

Přehled orientačních typů aktivit (operací) v oblasti intervence 3.2 s uvedením kategorizace pomoci (viz příloha II. část A nařízení č. 1828/2006) a orientační finanční alokace jsou uvedeny v následujícím přehledu:

Oblast intervence	Aktivita (operace)	Název aktivity (operace)	Kategorizace výdajů (dle číselníku)	Objem prostředků ERDF (v EUR)
3.2	3.2a	Modernizace a obnova přístrojového vybavení (zdravotnických prostředků) národních sítí zdravotnických zařízení	76	165 866 353
3.2	3.2b-část	Systémová opatření v oblasti prevence zdravotních rizik obyvatelstva a prevence sociálního vyloučení osob znevýhodněných jejich zdravotním stavem nebo věkem	76	45 655 144
3.2	3.2b-část	Systémová opatření v oblasti prevence zdravotních rizik obyvatelstva a prevence sociálního vyloučení osob znevýhodněných jejich zdravotním stavem nebo věkem	53	19 566 490
3.2	3.2c	Řízení kvality a nákladovosti systému veřejného zdraví	76	17 393 719
Celkem 3.2				248 481 706

Indikátory a jejich kvantifikace:

Indikátory výstupu

Kód nár. číselníku	Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota 2005	Indikativ. cíl 2015 – Cíl Konvergence
080100 Core 38	Projekty na podporu zdraví – celkem (3.2)	Počet	ŘO IOP	0	110
080102	Počet projektů na podporu zdraví – pro modernizaci přístrojového vybavení (3.2 a)	Počet	ŘO IOP	0	50
080101	Počet projektů na podporu zdraví – pro prevenci zdravotních rizik (3.2 b)	Počet	ŘO IOP	0	45
080702	Počet projektů zaměřených na zavádění standardů a standardních postupů řízení kvality a nákladovosti (3.2 c)	Počet	ŘO IOP	0	15

Indikátory výsledku

Kód nár. číselníku	Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota 2005	Indikativ. cíl 2015 – Cíl Konvergence
080721	Zvýšení počtu standardizovaných specializovaných pracovišť v národních sítích (3.2 a)	%	ŘO IOP	0	60
080712	Počet dostupných programů prevence pro obyvatele (3.2 b)	Počet	ŘO IOP	0	45
080704	Počet programů zavádějících standardy a standardní postupy řízení kvality a nákladovosti (3.2 c)	Počet	ŘO IOP	0	40

Vysvětlující popis vybraných indikátorů:

Zvýšení počtu standardizovaných specializovaných pracovišť v národních sítích - standardizované pracoviště je schématické a zjednodušené vyjádření pro modernizaci a inovace vybavení (zdravotnickými prostředky a technologiemi) specializovaných pracovišť (tj. pracovišť zdravotnických zařízení poskytujících specializovanou péči v rámci definovaných národních sítí) na úroveň aktuálních

stanovených standardů tohoto vybavení pro poskytování kvalitní, účinné, bezpečné a efektivní zdravotní péče, jenž je dán platnou legislativou ČR a doporučeními mezinárodních „guidelines“ odborných lékařských společností. Některá zdravotnická zařízení jsou součástí více národních sítí (zahnují více typů specializovaných pracovišť - onkologie, traumatologie..). Cílovou hodnotou je plnění požadovaných a stanovených standardů na konci programového období, a to souhrnně v rámci všech sítí alespoň v 60 % identifikovaných pracovišť.

Počet dostupných programů prevence pro obyvatele - indikátor vyjadřuje počet programů prevence zdravotních rizik a programů zaměřených na prosazení zdravého životního stylu v rámci dostupnosti pro celou populaci ČR i také pro specifické ohrožené cílové skupiny (děti, mládež, pacienti po specifických nemocích apod.). Cílová hodnota je odvozena od počtu potencionálních možných předkladatelů, kterými jsou jednak zařízení v rámci sítě MZd poskytující rehabilitační péči (12 zařízení v rámci sítě rehabilitační péče), dále 14 krajských hygienických stanic, Státní zdravotní ústav, a event. zdravotní pojišťovny v oblasti marketingové podpory a propagace zdravého životního stylu a NNO. Odhadovaný počet nově vytvořených programů je v návaznosti na odhady počtu možných příjemců 45.

Počet programů zavádějících standardy a standardní postupy řízení kvality a nákladovosti - indikátor ukazuje počet realizovaných programů v rámci zdravotnických zařízení která v rámci řízení kvality a optimalizace nákladovosti poskytované péče budou implementovat postupy hodnocení „Health Technology Assessment“, vytvářet projekty „best practices“ pro zvyšování kvality vstupů v rámci tohoto systému hodnocení a zavádět postupy k řízení nákladovosti zdravotních služeb. V rámci této oblasti podpory se předpokládají projekty zařízení národní sítě zdravotnických zařízení MZD v oblasti zavádění systémů sledování standardů kvality a zavádění efektivních postupů řízení. Vzhledem k možné diferenciaci programů v dané oblasti do třech rovin podpory (sledování efektivnosti řízení – systémy provozního řízení, sledování systému kvality poskytování péče a sledování personálního systému) se předpokládá předložení více projektů v rámci 12 zařízení v síti. Dále se předpokládá předložení systémového projektu z národní úrovně na jednotné sledování a hodnocení systému kvality poskytované péče a systému řízení. Z tohoto důvodu je indikativní odhad nově podpořených programů 40.

Územní zaměření podpory :

Podpora se týká projektů, realizovaných pro území regionů soudržnosti (regiony NUTS 2), které spadají do cíle „Konvergence“. Podpora je dále umožněna projektům realizovaných pro všechna spádová území regionů soudržnosti (regiony NUTS 2), které spadají do cíle Konvergence bez ohledu na fyzické místo realizace projektu.

Místo realizace projektu:

Místo realizace projektu je území celé ČR. V případech projektů realizovaných v rámci hl. města Prahy, tedy v území cíle „Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost“, jsou podporovány pouze projekty splňující následující kritérium:

- Cílová skupina, pro kterou je projekt realizován, je z více než z 50% z podporovaného území cíle „Konvergence“.

Výše podpory z ERDF pak je alikvotně krácena o podíl procentuálního vyčíslení definované cílové skupiny z území cíle „Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost“ k procentuálnímu vyčíslení definované cílové skupiny připadající na cíl „Konvergence“.

Zprostředkující subjekt:

Pro aktivity 3.2 IOP je zprostředkujícím subjektem (ZS) pro realizaci operací formou globálního grantu MZd (Odbor evropských fondů).

Příjemci podpory:

- organizační složky státu a jimi zřizované příspěvkové organizace (Ministerstvo zdravotnictví a jím zřizované příspěvkové organizace),
- organizace zřizované a zakládané kraji a obcemi (zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů),
- nestátní neziskové organizace (obecně prospěšné společnosti podle zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech, občanská sdružení podle zákona č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů a církevní právnické osoby podle zákona č. 3/2002 Sb., o církvích a náboženských společnostech),
- fyzické a právnické osoby poskytující veřejnou službu v oblasti zdravotní péče podle zákona č. 20/1966 Sb., v platném znění anebo zákona č. 258/2000Sb., v platném znění.

Podpora je určena pouze subjektům, které pro jednotlivé oblasti zajišťují poskytování zdravotní péče v rozsahu péče hrazené z veřejného zdravotního pojištění nebo v rámci 3.2 IOP uvedených preventivních aktivit. Poskytovatelé zdravotní péče jsou definováni zákonem č. 20/1966 Sb., o péči o zdraví lidu, ve znění pozdějších předpisů a zákonem č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví ve znění pozdějších předpisů.

Aktivita 3.2a) Řízená modernizace a obnova přístrojového vybavení (zdravotnických prostředků) národních sítí zdravotnických zařízení včetně technického zázemí:

- organizační složky státu a jimi zřizované příspěvkové organizace
- organizace zřizované a zakládané kraji a obcemi
- fyzické a právnické osoby poskytující veřejnou službu v oblasti zdravotní péče podle zákona č. 20/1966 Sb., v platném znění anebo zákona č. 258/2000Sb., v platném znění

Aktivita 3.2b) Systémová opatření v oblasti prevence zdravotních rizik obyvatelstva a prevence sociálního vyloučení osob znevýhodněných jejich zdravotním stavem nebo věkem:

oblast ad 1. a 2.), oblasti jsou odděleny kvůli kategorizaci oblastí intervence:

- organizační složky státu a jimi zřizované příspěvkové organizace,
- fyzické a právnické osoby poskytující veřejnou službu v oblasti zdravotní péče podle zákona č. 20/1966 Sb., v platném znění anebo zákona č. 258/2000Sb., v platném znění,

oblast ad 3.)

- nestátní neziskové organizace (obecně prospěšné společnosti podle zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech, občanská sdružení podle zákona č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů a církevní právnické osoby podle zákona č. 3/2002 Sb., o církvích a náboženských společnostech),

Aktivita 3.2c) Řízení kvality a nákladovosti systému veřejného zdraví

- organizační složky státu a jimi zřizované příspěvkové organizace,
- fyzické a právnické osoby poskytující veřejnou službu v oblasti zdravotní péče podle zákona č. 20/1966 Sb., v platném znění anebo zákona č. 258/2000Sb., v platném znění.

Způsobilé výdaje:

- pořízení dlouhodobého hmotného majetku,
- pořízení dlouhodobého nehmotného majetku,
- výdaje na drobný hmotný a nehmotný majetek,
- výdaje na nákup služeb bezprostředně souvisejících s realizací projektů,
- osobní náklady bezprostředně související s realizací projektu,

- náklady na nezbytnou publicitu projektu,
- daň z přidané hodnoty u neplátců DPH,
- daň z přidané hodnoty u plátců DPH, pokud neuplatňují nárok na odpočet daně na vstupu,
- výdaje uznatelné v rámci křížového financování v maximálním rozsahu 9%.

Minimální přípustná výše celkových způsobilých výdajů na jeden projekt činí 500 tis. Kč.

Maximální přípustná výše celkových způsobilých výdajů na jeden projekt bude specifikována samostatně pro každou výzvu a pro jednotlivé aktivity oblasti intervence 3.2.

Časový rozvrh:

Aktivity oblasti intervence 3.2 jsou realizovány v souladu s časovým vymezením programového období 2007 – 2013.

Horizontální témata, partnerství:

Souběžně s řešením problematiky Oblasti 3.2 – Služby v oblasti veřejného zdraví jsou uplatňována horizontální témata, jejichž prostřednictvím dochází k propojení všech specifických i globálních cílů napříč celou oblastí intervence.

Nejvýznamnější pozitivní dopady na oblast životního prostředí má oblast intervence 3.2 a), v rámci které se předpokládá modernizace zastaralých přístrojů (zdravotnických prostředků) využívajících ionizující záření, které jsou anebo představují budoucí zátěž pro životní prostředí a lidské zdraví.

Oblast 3.2b) je zásadním přínosem pro témata rovných příležitostí, zejména pokud jde o osoby vyloučené a ohrožené vyloučením v důsledku zdravotního handicapu.

Horizontální témata jsou respektována při výběru projektu a jejich naplňování je sledováno při realizaci projektu i jejich kontrole.

Princip partnerství zahrnuje úzkou spolupráci odpovídajících orgánů a všech skupin a subjektů, kterých se bude čerpání prostředků týkat, do přípravy, provádění, sledování a hodnocení části IOP týkající se oblasti intervence 3.2. Význam je přikládán zejména spolupráci s nestátními neziskovými organizacemi zabývajícími se problémy občanů se zdravotním postižením.

Koordinace IOP - ROP

Modernizace vybavení zdravotnickými prostředky a technologiemi: v IOP jsou podporovány intervence ve vybraných národních sítích zdravotnických zařízení - centrech specializované péče, která jsou v souladu s platným právním řádem ČR identifikována MZd v jeho informačním prostředku oborově i lokalizací. ROP budou podporovat komplementární investice do rozvoje zázemí pro poskytování zdravotní péče v rozsahu kompetencí svěřených platným právním řádem krajským samosprávám a dle konkrétních potřeb určitého regionu v dalších zdravotnických zařízeních anebo pro obory péče, která nejsou součástí národních sítí specializované péče.

Projekty prevence zdravotních rizik – IOP bude podporovat projekty realizované Státním zdravotním ústavem, zdravotními pojišťovnami, národními sítěmi zdravotnických zařízení a národní nebo nadregionální projekty NNO. ROP budou podporovat projekty prevence zdravotních rizik s regionálního dopadem a realizované projekty s regionální působností.

Všechny projekty jsou realizovány v rámci jednotného systému poskytování zdravotní péče, který zajišťuje platný právní řád ČR, včetně vymezení kompetencí, koordinačních a kontrolních mechanismů

národních (státních) a regionálních (krajských) a to zejména zákonem č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění, v platném znění, zákonem č. 20/1966 Sb., o péči o zdraví lidu, v platném znění a zákonem č. 129/2000 Sb., o krajích, v platném znění.

Na společných jednáních se zástupci Asociace krajů a jednotlivých regionů bylo v rámci písemných připomínkových řízení k oblasti intervence 3.2 IOP deklarováno, že v oblasti podpory veřejného zdraví – zdravotnictví nedochází k překryvům mezi intervencemi IOP a ROP. Koordinační mechanismy ROP – IOP jsou uvedeny v části I/9 PD IOP.

Koordinace IOP – OP LZZ

Část aktivit podoblasti intervence 3.2 b) - 2 je zaměřena na prevenci sociálního vyloučení, kde projekty modernizace přístrojového a technologického vybavení budou synergické s aktivitami „neinvestičními“, podporovanými prostředky Evropského sociálního fondu v rámci OP LZZ, PO 3 – Sociální integrace a rovné příležitosti.

Finanční plán:

Údaje v EUR:

Číslo prioritní osy/oblasti intervence	Název prioritní osy/oblasti intervence	Fond	Podíl na alokaci	EU	Národní veřejné zdroje					Celkové veřejné zdroje (EU + ČR)	Míra spolufinancování		Mimo veřejné zdroje EU a ČR	
					Celkem	SR	kraje	obce	Státní fondy		EU	ČR	EIB	soukromé
3.2.	Služby v oblasti veřejného zdraví	ERDF	15,70 %	248 481 706	43 849 713	43 849 713	0	0	0	292 331 419	85%	15%	0	700 000
	3.2a) Řízená modernizace a obnova přístrojového vybavení		66,75 %	165 866 353	29 270 533	29 270 533	0	0	0	195 136 886	85%	15%	0	0
	3.2b) Prevence zdravotních rizik		26,25 %	65 221 634	11 509 700	11 509 700	0	0	0	76 731 334	85%	15%	0	700 000
	3.2c) Řízení kvality a nákladovosti systému veřejného zdraví		7%	17 393 719	3 069 480	3 069 480	0	0	0	20 463 199	85%	15%	0	0

Poznámka: v případě, že spolufinancování NNO bude zajištěno z veřejných prostředků, hodnoty v tabulce se mohou změnit.

Roční finanční alokace zdrojů oblasti intervence 3.2 (v EUR):

Rok	Alokace ERDF (85%)	Státní rozpočet (15%)	Celkové výdaje (ERDF+SR)
2007	30 829 910	5 440 572	36 270 482
2008	32 346 391	5 708 187	38 054 578
2009	33 869 502	5 976 971	39 846 473
2010	35 463 835	6 258 324	41 722 159
2011	37 058 896	6 539 805	43 598 701
2012	38 648 158	6 820 263	45 468 421
2013	40 265 014	7 105 591	47 370 605
Celkem 2007-2013	248 481 706	43 849 713	292 331 419

3.3 Oblast intervence 3.3 – Služby v oblasti zaměstnanosti

Zaměření podpory:

Oblast intervence 3.3 je komplementární k programům a projektům, které jsou realizovány v oblasti posilování služeb zaměstnanosti a v rámci vládních programů boje proti nezaměstnanosti prostřednictvím Evropského sociálního fondu (OP Lidské zdroje a zaměstnanost v působnosti MPSV). V rámci IOP jde o podporu aktivit s investiční dimenzí, které by měly být realizovány prostřednictvím Evropského fondu regionálního rozvoje (ERDF).

Zlepšení dostupnosti a kvality informačních, poradenských, školicích a zprostředkovatelských služeb pro uchazeče a zájemce o zaměstnání je podmíněno **modernizací veřejných služeb zaměstnanosti**. Současná struktura, úroveň technického, organizačního, personálního i finančního zajištění těchto služeb toto žádoucí zlepšení neumožňují. Zkušenosti s implementací OP Rozvoj lidských zdrojů a jeho prioritní osy 1 v programovacím období 2004-2006, a zejména problémy s odpovídající implementací některých opatření a některých forem podpory v rámci těchto opatření prokázaly, že vytyčené úkoly byly často nad rámec kapacitních možností současných struktur veřejných služeb zaměstnanosti.

Efektivní řešení aktuálních problémů trhu práce i efektivní využití podpory z ESF na tento účel bude proto možné pouze za předpokladu posílení struktur zajišťujících přípravu pracovníků služeb zaměstnanosti, rozvoje nestátních institucí trhu práce a jejich širšího zapojení do řešení problémů zaměstnanosti. Služby zaměstnanosti jsou s ohledem na omezené rozpočtové prostředky také limitovány v oblasti materiálního a technického vybavení.

Navrhované činnosti by měly posílit a rozvíjet poskytování těch služeb zaměstnanosti, které jsou doposud realizovány převážně národními prostředky na nezbytné úrovni a skrývají přitom významný rozvojový potenciál. OP Lidské zdroje a zaměstnanost se proto ve své systémové části zaměří na rozvoj politiky zaměstnanosti a jejich nástrojů a na posílení služeb zaměstnanosti odpovídající realizační strukturou. Ve vazbě na klienty úřadu práce budou rozvíjeny kapacity pro rozšíření služeb preventivního charakteru a pro prohloubení aktivních opatření vedoucích k zaměstnání a předcházení nezaměstnanosti. Zkvalitňování služeb zaměstnanosti se neobejde bez realizace potřebných investičních záměrů (spolufinancování z ERDF prostřednictvím Integrovaného operačního programu), které budou propojeny s aktivitami neinvestičního charakteru realizovanými v rámci OP LZZ.

Vzhledem k současnému uspořádání úřadů práce a jejich neodpovídajícímu technickému vybavení a personálnímu stavu je nezbytně nutné vytvořit v plánovacím období 2007–2013 podmínky pro modernizaci služeb zaměstnanosti.

Požadavky na investiční výdaje služeb zaměstnanosti nelze plně pokrýt ze státního rozpočtu. Z tohoto důvodu je nutná podpora investičních aktivit služeb zaměstnanosti i v rámci Evropského fondu regionálního rozvoje, neboť jsou klíčové k naplňování Lisabonských kritérií na poli zaměstnanosti. Cílem je posílit investiční aktivity v oblasti služeb zaměstnanosti, které jsou doposud realizovány s využitím prostředků státního rozpočtu a to především na úrovni udržitelnosti, bez významnějšího rozvojového potenciálu. Předpokládaná potřeba finančních prostředků jen v oblasti obnovy a údržby současného fondu pro období let 2007–2013 se pohybuje okolo 600 mil. Kč ročně, což v celém plánovacím období představuje celkem 4,2 mld. Kč. Z národních prostředků je reálné zajištění do výše maximálně jedné třetiny, tj. 1,4 mld. Kč. Z těchto důvodů se předpokládá předložit národní projekty v oblasti posilování služeb zaměstnanosti a jejich modernizace s využitím ERDF.

Pro naplňování priorit politiky zaměstnanosti, služeb zaměstnanosti a změnu organizačního uspořádání služeb zaměstnanosti je nutné ve vazbě na klienty úřadu práce rozvíjet služby preventivního charakteru, aktivní opatření vedoucí k zaměstnání a předcházení zaměstnanosti, s důrazem na rozvoj informačních

systémů služeb zaměstnanosti. Zkvalitňování služeb zaměstnanosti se neobejde bez potřebných investičních záměrů, které budou propojeny s aktivitami neinvestičního charakteru jak v rámci individuálních projektů systémového charakteru, tak v rámci individuálních projektů národního charakteru.

Očekávaný růst české ekonomiky předpokládá přesun významné části úkolů služeb zaměstnanosti do oblasti podpory zaměstnavatelů při vyhledávání a další přípravě a vzdělávání kvalifikované pracovní síly, zejména v progresivních výrobních oborech a sféře služeb, včetně veřejných služeb. Vystává tak potřeba další a kontinuální adaptace služeb zaměstnanosti, tvorba nových nástrojů a opatření pro podporu rozvoje institucí trhu práce, které svou činností doplní a rozšíří činnosti zabezpečované státními službami zaměstnanosti. Důležitou součástí této strategie je i institucionální a metodické zajištění činností pro předvídání změn na trhu práce a zvládání postupných i náhlých změn v zaměstnanosti, tj. očekávaných budoucích pracovních a kvalifikačních požadavků zaměstnavatelů.

V programovacím období 2004-2006 je Správou služeb zaměstnanosti Ministerstva práce a sociálních věcí na základě Operačního programu Rozvoj lidských zdrojů realizován systémový projekt „Institut trhu práce“, který vedle dalších aktivit má přispět k vybudování sítě nestátních institucí trhu práce (center trhu práce). V rámci tohoto projektu je připraveno odzkoušení v 5 pilotních regionech a na základě získaných zkušeností z pilotního odzkoušení přistoupit k řešení v následujícím programovacím období 2007-2013. Je nutné posílit zapojení zaměstnavatelů do sekundárního vzdělávání. Tím vystává potřeba další a kontinuální adaptace služeb zaměstnanosti, tvorba nových nástrojů a institucí trhu práce podporovaných investičními záměry. Opatření se uskuteční v zájmu posílení nástrojů politik zaměstnanosti na národní, regionální i místní úrovni, se zvláštním důrazem na osoby zvláště znevýhodněné na trhu práce.

Zdůvodnění podpory:

- nízká flexibilita trhu práce
- nízká pracovní mobilita
- nedostatečná vzdělávací infrastruktura pro potřeby aktivní politiky zaměstnanosti
- chybí finanční prostředky na investice do rozvoje služeb zaměstnanosti
- nejsou rozvinuty služby preventivního charakteru, aktivní opatření vedoucí k zaměstnání a předcházení nezaměstnanosti
- nedostatečná podpora při zřizování a udržení pracovních míst pro osoby, kterým se věnuje zvýšená péče při zprostředkování zaměstnání

Globální cíl:

- Modernizace a rozšiřování infrastruktury služeb zaměstnanosti

Specifické cíle:

- zavádění a podpora nových nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti v souladu s Národním programem reforem ČR a posílení aplikace současných nástrojů politiky zaměstnanosti
- rozvoj institucí služeb zaměstnanosti
- podpora rozvoje a zvýšení úrovně služeb zaměstnanosti pro klienty služeb zaměstnanosti vedoucích ke zvýšení zaměstnatelnosti a uplatnitelnosti na trhu práce

Forma podpory a její výše:

Nevratná přímá pomoc (dotace).

V této oblasti intervence budou způsobilé výdaje financovány výhradně jen z veřejných zdrojů v rozsahu 54 812 141 €. Příspěvek ERDF bude činit 85% a příspěvek ze státního rozpočtu nebo rozpočtu krajů pak 15% celkových způsobilých nákladů oblasti intervence.

Zdroje ERDF tvoří 2,94% z celkové alokace ERDF, vyčleněné na IOP (3% v rámci cíle Konvergence).

Veřejná podpora:

Nebude poskytována veřejná podpora.

Flexibilita – Křížové financování:

S křížovým spolufinancováním se nepočítá. Potřebné neinvestiční aktivity (vzdělávání) jsou spolufinancovány z ESF v rámci OP LZZ.

Typ podpory:

Individuální projekty.

Podporované aktivity/operace:

a) investiční podpora transformace a posilování služeb zaměstnanosti v ČR, včetně vytvoření nestátních institucí trhu práce (center trhu práce) – aktivita podporuje a prohlubuje aktivity systémového projektu Institut trhu práce, v rámci OP RLZ v programovacím období 2004-2006 a další aktivity v oblasti podpory Modernizace institucí a zavedení systému kvality služeb zaměstnanosti a jejich rozvoj v OP Lidské zdroje a zaměstnanost; cílem je zvýšení kapacity služeb zaměstnanosti zvýšením míry zapojení dalších spolupracujících organizací, rozšíření služeb poskytovaných zejména zaměstnavatelským subjektům a dále prohloubení a zkvalitnění služeb uchazečům a zájemcům o zaměstnání, především orientací na individuální přístup ke klientům, zlepšením kvality nabízených samoobslužných řešení pro klienty služeb zaměstnanosti prostřednictvím rozvoje komplexního otevřeného informačního systému služeb zaměstnanosti. Projekty realizované v rámci aktivity a) jsou zabezpečovány MPSV – 4. sekcí Správa služeb zaměstnanosti a úřady práce a jejich cílem bude propojení finančních zdrojů IOP s finančními zdroji OP LZZ.

b) vybudování dalších školicích středisek služeb zaměstnanosti a podpora spolupracujících organizací – MPSV disponuje v současné době třemi školicími středisky pro zaměstnance služeb zaměstnanosti. Projekty financované z IOPu umožní další aplikaci systémových projektů realizovaných na základě OP Rozvoj lidských zdrojů a rozšíření kapacity středisek pro pracovníky služeb zaměstnanosti i spolupracujících organizací. Pro územní pokrytí se předpokládá vybudování 1-2 nových středisek, které bez propojení finančních prostředků IOP a OP LZZ není realizovatelné.

c) vybudování a podpora poradensko-vzdělávacích středisek pro klienty služeb zaměstnanosti – aktivita naváže na aktivity systémového projektu Regionální vzdělávací střediska v rámci Phare 2003 (střediska Havířov a Jihlava). Cílem je vybudovat síť regionálních středisek vzdělávání, jejichž cílem bude propojení státních a regionálních politik zaměstnanosti, které vytvoří podmínky jak pro spolupráci s krajskými orgány a regionálními sociálními partnery, tak pro přiblížení a dostupnost služeb zaměstnanosti na regionálních a místních úrovních. V podstatě se jedná o vybudování 11 krajských středisek a případné dovybavení 2 středisek vybudovaných v rámci projektu Phare 2003 (Jihlava a Havířov). Předpokládá se, že regionální vzdělávací střediska budou spolufinancovány ze strany služeb zaměstnanosti, tak regionálních orgánů.

Kategorie oblastí intervencí:

	Investice do sociální infrastruktury
75	Infrastruktura pro vzdělávání
79	Jiná sociální infrastruktura

Přehled orientačních typů aktivit (operací) v rámci oblasti intervence 3.3 s uvedením kategorizace pomoci (viz příloha II. část A nařízení č. 1828/2006) a orientační finanční alokace jsou uvedeny v následujícím přehledu:

Oblast intervence	Aktivita (operace)	Název aktivity (operace)	Kategorizace výdajů (dle číselníku)	Objem prostředků ERDF (v EUR)
Celkem 3.2				248 481 706
3.3	3.3a	Podpora transformace a posilování služeb zaměstnanosti, včetně vytvoření nestátních institucí trhu práce (center trhu práce)	79	23 295 160
3.3	3.3b	Vybudování dalších školicích středisek služeb zaměstnanosti a podpora spolupracujících organizací	75	11 647 580
3.3	3.3c	Vybudování a podpora poradensko-vzdělávacích středisek pro klienty služeb zaměstnanosti	75	11 647 580
Celkem 3.3				46 590 320

Indikátory a jejich kvantifikace:

Indikátory výstupu

Kód nár. číselníku	Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota 2005	Indikativ. cíl 2015 – Cíl Konvergence
074521	Počet podpořených institucí služeb zaměstnanosti (3.3 a)	Počet	ŘO IOP	0	5
074532	Počet nově vybudovaných a podpořených stávajících školicích středisek SZ (3.3 b)	Počet	ŘO IOP	0	5
074533	Počet nově vybudovaných a podpořených stávajících poradensko-vzdělávacích středisek SZ (3.3 c)	Počet	ŘO IOP	0	3

Indikátory výsledku

Kód nár. číselníku	Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota 2005	Indikativ. cíl 2015 – Cíl Konvergence
074514	Nárůst kvality pracovního a klientského prostředí institucí služeb zaměstnanosti (3.3 a)	%	ŘO IOP	0	10
074512	Nárůst kapacity školicích středisek služeb zaměstnanosti (3.3 b)	%	ŘO IOP	0	25
074513	Nárůst kapacity poradensko-vzdělávacích středisek (3.3 c)	%	ŘO IOP	0	40

Územní zaměření podpory:

Podpora v rámci oblasti intervence 3.3 se týká projektů, realizovaných na území regionů soudržnosti (regiony NUTS 2), které spadají do cíle „Konvergence“.

Zprostředkující subjekt:

Roli zprostředkujícího subjektu u oblasti intervence 3.3 bude plnit MPSV (útvary Sekce 4 MPSV – Správa služeb zaměstnanosti, odbor implementace programů ESF).

Příjemci podpory:

Aktivita a), b)

- organizační složky státu v oblasti služeb zaměstnanosti (MPSV-Správa služeb zaměstnanosti, Úřady práce),

Aktivita c)

- organizační složky státu v oblasti služeb zaměstnanosti (MPSV-Správa služeb zaměstnanosti, Úřady práce),
- kraje a jimi zřizované organizace (zákon č. 129/2000 Sb., o krajích, zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů).

Způsobilé výdaje :

- pořízení dlouhodobého hmotného majetku,
- pořízení dlouhodobého nehmotného majetku,
- výdaje na nákup služeb bezprostředně související s realizací projektu,
- režijní a osobní náklady bezprostředně související s realizací projektu,
- náklady na nezbytnou publicitu projektů,
- daň z přidané hodnoty u neplátců DPH
- daň z přidané hodnoty plátců DPH, pokud neuplatňují nárok na odpočet daně na vstupu.

Pro kraje a jimi zřizované organizace činí minimální přípustná výše celkových způsobilých výdajů na jeden regionální projekt 2 mil. Kč. Maximální přípustná výše celkových způsobilých výdajů na jeden projekt činí 30 mil. Kč.

Časový rozvrh:

Aktivity oblasti intervence 3.3 jsou realizovány v souladu s časovým vymezením programového období 2007 – 2013. Projekty jsou předkládány průběžně na základě výzev, které budou zveřejněny na internetové stránce řídicího orgánu (MMR) i zprostředkujícího subjektu (MPSV-sekce 4 SSZ). V případě vyčerpání alokovaných finančních prostředků na oblast intervence bude realizace aktivit ukončena před tímto termínem.

Horizontální témata, partnerství:

Při hodnocení a realizaci projektů je zohledněna problematika rovných příležitostí a zabezpečeno dodržování tohoto principu v praxi.

Při zajišťování rozvoje kapacit služeb zaměstnanosti a rekvalifikačních středisek bude kladen důraz na pochopení problematiky udržitelného rozvoje. Zásady udržitelnosti jsou uplatňovány přímo tím, že díky podpoře projektů dojde k modernizaci veřejných služeb zaměstnanosti, rozvoji spolupráce se spolupracujícími organizacemi, rozšířením kapacity vzdělávacích středisek služeb zaměstnanosti a vzniku či rozvoji rekvalifikačních středisek.

Při vzniku či rozvoji příslušných institucí je kladen důraz na oblast moderních informačních technologií a jejich využívání při práci s klienty. Za nejdůležitější se považuje oblast rozvoje informačních systémů služeb zaměstnanosti.

V oblasti podpory 3.3 se předpokládá úzká spolupráce se subjekty, které jsou zaměřeny na problematiku trhu práce, rozvíjena bude spolupráce se sociálními partnery.

Koordinace IOP a OP LZZ

Aktivity oblasti intervence 3.3 IOP jsou doplňkové ke 2. prioritní ose Aktivní politika trhu práce OP LZZ a vytváří materiální předpoklady pro vzdělávání a školení zaměstnanců Správy služeb zaměstnanosti MPSV a úřadů práce na jedné straně a pro klienty služeb zaměstnanosti na straně druhé.

Současně existuje společný zprostředkující subjekt (Správa služeb zaměstnanosti MPSV) pro výše uvedené aktivity obou programů, který zabezpečuje provázanost projektů v rámci obou programů.

Na centrální úrovni je koordinace podporována i prostřednictvím koordinačního výboru Otevřená, flexibilní a soudržná společnost.

Finanční plán:

Údaje v EUR:

Číslo prioritní osy/oblasti intervence	Název prioritní osy/oblasti intervence	Fond	Podíl na alokaci	EU	Národní veřejné zdroje					Celkové veřejné zdroje EU+ČR	Míra spolufinancování		Mimo veřejné zdroje EU a ČR	
					celkem	SR	kraje	obce	Státní fondy		EU	ČR	EB	souk.
3.3	Služby v oblasti zaměstnanosti	ERDF	2,94 %	46 590 320	8 221 821	7 152 984	1 068 837	0	0	54 812 141	85 %	15 %	0	0
	a) Centra trhu práce		50%	23 295 160	4 110 911	4 110 911	0	0	0	27406070	85 %	15 %	0	0
	b) Školící střediska		25%	11 647 580	2 055 455	2 055 455	0	0	0	13703035	85 %	15 %	0	0
	c) Poradensko-vzdělávací střediska pro klienty		25%	11 647 580	2 055 455	986 618	1 068 837	0	0	13703035	85 %	15 %	0	0

Roční finanční alokace veřejných zdrojů za oblast intervence 3.3 (v EUR):

Rok	Alokace ERDF (85%)	Státní rozpočet (13,05%)	Rozpočty krajů (1,95%)	Celkové výdaje (ERDF+SR+kraje)
2007	5 780 608	887 493	132 614	6 800 715
2008	6 064 948	931 148	139 137	7 135 233
2009	6 350 532	974 993	145 689	7 471 214
2010	6 649 469	1 020 889	152 547	7 822 905
2011	6 949 543	1 066 806	159 408	8 174 757
2012	7 246 530	1 112 556	166 243	8 525 329
2013	7 549 690	1 159 099	173 199	8 881 988
Celkem 2007- 2013	46 590 320	7 152 984	1 068 837	54 812 141

3.4 Oblast intervence 3.4 – Služby v oblasti bezpečnosti, prevence a řešení rizik

Oblast intervence 3.4 Služby v oblasti bezpečnosti, prevence a řešení rizik představuje podpůrný nástroj pro zachování sociální soudržnosti komunit a bezprostředně navazuje na prioritní osu 1 a oblast intervence 3.2 Služby v oblasti veřejného zdraví. Podpora se zaměřuje na problematiku přírodních a technologických rizik ve smyslu článku 4 odst. 5 nařízení č. 1080/2006 o ERDF. Podpůrně lze použít rovněž odst. 2 a 10 čl. 4 nařízení o ERDF, které směřují k rozvoji elektronické komunikační infrastruktury (odst. 2) a k investicím v oblasti vzdělávání, vč. odborné přípravy, které přispívají ke zlepšení přitažlivosti a kvality života (odst. 10).

Oblast intervence se soustřeďuje na rozvoj a modernizaci všech složek IZS, prevenci, monitoring a řešení rizik, koordinaci příprav na krizové situace a mimořádné události a minimalizaci jejich následků, dále na krizové řízení (s důrazem na civilní nouzovou připravenost), optimalizace nouzového přežití a humanitární pomoci, bezpečnostní výzkum a inovace, další integraci stávajících systémů operačního řízení a krizového řízení v centrech IZS i u zásahových jednotek a v krizových štábech, a rovněž na rozvoj komunikace s občany při zajišťování prevence a řešení následků v oblasti bezpečnosti.

Podpora vychází z cílů zákona č. 239/2000 Sb., o IZS a z koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2006 s výhledem do roku 2015 schválené vládou; tato koncepce vymezuje případy aktivace složek IZS (Hasičský záchranný sbor ČR, Zdravotnická záchranná služba a Policie ČR) v rámci systému a cíle, které je nutné zabezpečit s ohledem na vybudování akceschopného, mobilního a efektivního IZS. Jedním ze základních úkolů Ministerstva vnitra a HZS ČR je zajistit koordinovaný postup složek IZS při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací při mimořádných událostech, kterými se rozumí škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, dále havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací.

Oblast intervence 3.4 vychází z potřeby **posílení koordinace složek IZS**, kdy dosavadní roztržitost koordinovaného přístupu zejména při přípravě na mimořádné události vyplývá z kompetencí příslušných orgánů státní správy a územní samosprávy, které zřizují jednotlivé základní složky IZS a odpovídají za jejich akceschopnost. Toto zaměření odpovídá připravované úpravě legislativy: koordinační úloha IZS bude jednoznačně posílena ve prospěch Ministerstva vnitra ČR a Hasičského záchranného sboru ČR, který má s koordinací složek a zdolávání rozsáhlých mimořádných událostí největší zkušenosti a který je i kontaktním místem pro mezinárodní organizace působící v prevenci rizik a jejich zdolávání.

Navrhované projekty v oblasti intervence 3.4 musí zajistit úzkou provázanost operačních středisek složek IZS a vzdělávacího procesu v oblasti řešení mimořádných událostí a tak bude stávající právní úloha v oblasti koordinace IZS podpořena také budováním společných a jednotných pracovišť. Posílení infrastruktury pro systém prevence rizik a reakce na mimořádné události bude realizováno cestou rozvoje a modernizace, vytvoření hmotných podmínek pro zvýšení efektivity činnosti, komunikace a koordinace postupů složek IZS.

Zaměření podpory reaguje na skutečnost, že palčivým problémem podmiňujícím další rozvoj IZS v ČR je nedostatek vzdělávacích zařízení, ve kterých by se prováděla příprava složek IZS a koordinačních orgánů na řešení mimořádných událostí. Vzdělávání v oblasti krizové připravenosti a připravenosti na zdolávání rizik je dnes převážně prováděno ve vzdělávacích zařízeních Ministerstva vnitra a Hasičského záchranného sboru ČR, která však nejsou dostatečně vybavena a uzpůsobena pro tyto činnosti. Chybí rovněž odpovídající výcvikové prostory pro složky IZS, které by co nejreálněji v rámci platné legislativy simulovaly mimořádné události. Vybudování národního integrovaného vzdělávacího centra, napojeného na centrální logistickou základnu, by přineslo sjednocení a odpovídající podmínky pro vzdělávání zaměstnanců, členů a příslušníků složek IZS a zaměstnanců orgánů státní správy a územní samosprávy pro činnosti v krizových štábech či ve štábech velitele zásahu složek IZS a výrazně zlepšil podmínky pro přípravu zásahových složek IZS na zdolávání různých druhů mimořádných událostí. Vybudování centrální logistické základny rovněž značně zlepšil podmínky pro centrální zabezpečování činnosti složek IZS při mimořádných událostech velkého rozsahu (III. a zvláštní stupeň poplachu, krizové stavy) a systém pro poskytování pomoci ze strany ČR v rámci mezinárodních záchranných operací a humanitární pomoci a přijímání humanitární pomoci v ČR.

V současné době je základním mobilním komunikačním prostředkem hlavních složek IZS v ČR při ochraně zdraví a majetku občanů radiokomunikační systém PEGAS. Vzhledem ke skutečnosti, že existence kvalitního, bezchybného a bezpečného komunikačního prostředku má pro činnost a zejména pro koordinaci činnosti jednotlivých složek IZS zásadní význam, je potřebné podporovat modernizace systému PEGAS a tím zejména zvýšit jeho výkonnost, bezporuchový provoz a zavádění funkcí požadovaných uživateli.

Zdůvodnění podpory:

- nedostatečně výkonná infrastruktura systému prevence a systému reakce v případě přírodních katastrof, technologických a bezpečnostních rizik
- nedostatečná infrastruktura pro zajištění systémů ochrany občanů
- zpožďující se reakce na nové bezpečnostní hrozby, jejich prolínání a propojování
- nárůst četnosti výskytu živelních pohrom, průmyslových havárií a krizových situací iniciovaných společensko-ekonomickými hrozbami
- nedostatečná integrace a modernizace techniky, technologií, řídicích, komunikačních a informačních systémů na podporu monitoringu, prevence a operačního a krizového řízení
- vnímání činností a infrastruktury spojené se zajišťováním bezpečnosti jako represe ze strany státní moci místo poskytování speciální veřejné služby
- decentralizovaná infrastruktura pro vzdělávání – výcvik, školení zaměstnanců v oblasti bezpečnosti a prevenci rizik, chybí možnost nácviku jednotlivých složek IZS a jejich koordinace v podmínkách blízcím se reálným krizovým situacím.

Globální cíl:

- Rozvoj infrastruktury pro zvýšení bezpečnosti obyvatel, prevenci a řešení rizik

Specifické cíle:

- zdokonalit infrastrukturu systému prevence, monitoringu a řešení rizik a mimořádných událostí včetně systému logistiky a komunikace základních složek IZS ČR (navzájem a s občany), zvýšení jejich kompatibility se záchrannými a bezpečnostními strukturami EU
- vybudovat Národní centrum pro krizovou připravenost a výcvik složek IZS ČR
- zvýšit kvalitu a dostupnost veřejných služeb poskytovaných ve vztahu k bezpečnosti občanů

Forma podpory a její výše:

Nevratná přímá pomoc (dotace).

V této oblasti intervence jsou veškeré způsobilé výdaje projektů financovány z veřejných zdrojů v rozsahu 200 977 851 €. Příspěvek ERDF činí maximálně 85% a příspěvek ze státního rozpočtu minimálně 15% celkových veřejných zdrojů oblasti podpory.

Zdroje ERDF vyčleněné na tuto oblast intervence tvoří 10,80% z celkové alokace ERDF, vyčleněné na IOP.

Veřejná podpora:

Není poskytována veřejná podpora.

Flexibilita – Křížové financování:

Křížové financování se nepředpokládá. Potřebné spolufinancování z ESF (např. vzdělávání složek IZS) je realizováno v prioritní ose 4a OP LZZ.

Typ podpory:

Individuálních projekty.

Podporované aktivity/operace:

V rámci oblasti intervence 3.4 jsou podporovány projekty, které svým charakterem vycházejí z cílů „Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2006 s výhledem do roku 2015“ a spadají do dvou níže uvedených okruhů (v případě Policie ČR jsou zahrnuty pouze aktivity z oblasti prevence a řešení technologických katastrof:

- prevence a příprava,
- řešení vzniklé situace (rizika či mimořádné události).

Koordinátorem realizace výše zmíněné koncepce je stanoveno MV – GŘ HZS ČR, který je gestorem věcné realizace projektů v rámci oblasti intervence 3.4.

Podporované aktivity:

a) Integrace operačních středisek složek IZS na území krajů ČR (informační systém operačních středisek IZS)

Zahrnuje vybudování jednotného informačního systému operačních středisek složek IZS s cílem zajistit provoz informačních a komunikačních sítí a služeb IZS, dosáhnout dokonalé propojení základních složek IZS mezi sebou bez ohledu na jejich lokaci a tak zajistit jejich vysokou akceschopnost a operabilitu. Nová technologie by měla umožnit velmi rychlé spojení občanů za srovnatelně stejnou dobu ze všech míst republiky. Půjde o komunikační technologie nové generace, které umožní spojení IZS s občanem i jinými formami komunikace než jen klasickým telefonním spojením. Systém bude vybaven výkonnými lokalizátory místa ohlášení a dalšími prvky, které umožní velmi rychle vyhodnotit způsob a sílu v jaké budou prostředky IZS nasazeny.

V souladu s požadavky a návrhy EK (DG INFSO a DG ENV) bude v rámci projektu podpořeno budování „PSAP“ (Public Safety Answering Points). PSAP budou budována jako integrovaná pracoviště složek záchranného systému pro operační řízení (nebo alespoň systematicky technologicky propojená pracoviště operačních středisek) tak, aby byla občanovi maximálně ulehčena možnost ohlášení mimořádné události a zajištěna rychlejší reakce na mimořádnou událost (to s sebou přinese výrazné snížení doby reakce a následků mimořádných událostí).

b) Zdokonalení systému logistiky v případě řešení mimořádných událostí

Velmi důležité jsou procesy spojené se zabezpečovacími funkcemi IZS (skladování techniky, doprava, evidence) a zejména tzv. opatření spojená s likvidací následků krizové situace, včetně příjmu a expedice humanitární pomoci ČR jiným zemím. V rámci aktivity bude vytvořena národní logistická základna, která umožní efektivně přijímat technickou a věcnou pomoc, organizovat její urychlené převzetí, roztřídění, eventuelně uskladnění, ale zejména i expedici na kterékoli místo v rámci ČR, kde věcné pomoci bude zapotřebí. Nově vybudované kapacity budou základem pro urychlení a zdokonalení veřejných služeb v této oblasti, logistická základna bude připravena k plnému zapojení do obdobných kapacit EU.

c) Vybudování „Národního centra pro krizovou připravenost a výcvik složek Integrovaného záchranného systému ČR, viz velký projekt, příloha k popisu oblasti intervence)

Cílem velkého projektu je prostřednictvím investic do infrastruktury dosáhnout zlepšení připravenosti a odborné vzdělanosti složek IZS, státních institucí, krizových štábů, představitelů krajů, měst a obcí na řešení mimořádných událostí, tj. centralizovat infrastrukturu pro:

- 1) praktický výcvik součinnosti všech složek IZS ČR
Řešení mimořádných událostí jako jsou živelní pohromy či technologické havárie vyžaduje včasný, pohotový a efektivní zásah složek IZS. V rámci projektu bude vytvořena prostorová i hmotná základna pro nácvik připravenosti a koordinaci všech složek IZS ČR v podmínkách blížících se reálným krizovým situacím (součástí areálu bude výcvikový polygon).
Vybudováním jednotného celostátního systému součinnostního výcviku složek IZS ČR se bude průběžně zvyšovat kvalifikace a kompetence složek IZS a členů krizových štábů z krajů, státních orgánů a obcí.
- 2) systém vzdělávání příslušníků a zaměstnanců HZS ČR
Projekt vychází z déle zvažovaného konceptu restrukturalizace systému vzdělávání příslušníků a zaměstnanců HZS ČR. Prostorová centralizace rozhodujících oblastí vzdělávání vytvoří podmínky pro zkvalitnění teoretické výuky a praktického výcviku, který takto bude probíhat v podmínkách blížících se reálným krizovým situacím a umožní účinnou synergii všech složek IZS při reálném zásahu.
- 3) bezpečnostní výzkum – do areálu se přestěhuje Institut ochrany obyvatelstva tj. výzkumné a vzdělávací zařízení MV – GR HZS ČR. Tak dojde k užšímu propojení mezi vzděláváním a výcvikem záchranářů, realizací vědeckých a výzkumných programů a jejich ověřováním v záchranářské praxi. Dosavadní decentralizovaný systém neumožňuje plné využití specializovaných kapacit laboratoří a výcvikových prostorů (polygon, simulátory, trenažéry, atd.) pro potřeby vzdělávání.

Prostřednictvím výše uvedených investic do infrastruktury budou vytvořeny podmínky pro zlepšení připravenosti a odborné vzdělanosti složek IZS, státních institucí, krizových štábů, představitelů krajů, měst a obcí na řešení mimořádných událostí.

d) Pořízení technologie pro zajištění efektivní akceschopnosti IZS

Projekt zahrne vybavení IZS technologiemi, aby byla zaručena akceschopnost složek IZS, efektivita jejich působení a vysoká mobilita. Půjde zejména o pořízení mobilních služeben IZS (převážně speciální motorová vozidla) vybavených novými technologiemi tak, aby mobilní jednotky mohly komunikovat s technologií operačních středisek, centrálními databázemi a mezi sebou navzájem. V systému IZS bude podpořena modernizace heliportů pro zajištění dostupnosti letecké záchranné služby a dalších složek IZS na národní síť specializovaných zdravotnických pracovišť traumatologické péče.

e) Otevřené front office pro koordinaci krizové situace

Aktivita má za cíl zajištění podmínek pro nepřetržitou pohotovost, pro příjem ohlášení vzniku mimořádné události, její vyhodnocení a neodkladný zásah v místě mimořádné události a zajištění podmínek pro efektivní koordinaci při vzniku kalamitních situací. Za tímto účelem budou po celém území ČR zřízena kontaktní a koordinační centra.

Kategorie oblastí intervencí:

	Ochrana životního prostředí a předcházení rizikům
53	Prevence rizik (včetně návrhu a implementace plánů a opatření pro prevenci a řízení přírodních a technických rizik)

Přehled orientačních typů aktivit (operací) v rámci oblasti intervence 3.4 s uvedením kategorizace pomoci (viz příloha II. část A nařízení č. 1828/2006) a orientační finanční alokace jsou uvedeny v následujícím přehledu:

Oblast intervence	Aktivita (operace)	Název aktivity (operace)	Kategorizace výdajů (dle číselníku)	Objem prostředků ERDF (v EUR)
3.4	3.4a	Integrace operačních středisek složek IZS na území krajů ČR (informační systém operačních středisek IZS)	53	65 599 170
3.4	3.4b	Zdokonalení systému logistiky v případě řešení mimořádných událostí (podpora vybudování Národní logistické základny pro krizovou připravenost)	53	2 562 468
3.4	3.4c	Vybudování Národního centra pro krizovou připravenost a výcvik složek IZS	53	64 232 521
3.4	3.4d	Pořízení technologie pro zajištění efektivní akceschopnosti IZS	53	14 349 819
3.4	3.4e	Otevřené front-office pro koordinaci krizové situace	53	24 087 195
Celkem 3.4				170 831 173

Indikátory a jejich kvantifikace:
Indikátory výstupu

Kód nár. číselníku	Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota 2005	Indikativ. cíl 2015 – Cíl Konvergence
260407	Počet operačních středisek IZS v jednotlivých krajích s provedenou integrací ICT (3.4 a)	Počet	ŘO IOP	0	14
260408	Počet nově vybudovaných logistických základen (3.4 b)	Počet	ŘO IOP	0	1
260409	Počet nově vybudovaných výcvikových a vzdělávacích center pro nový systém výcviku a výuky IZS (3.4 c)	Počet	ŘO IOP	0	1
260410	Počet modernizovaných nebo vybudovaných kontaktních pracovišť typu Front office napojených do sítě IZS (3.4 e)	Počet	ŘO IOP	0	369
260407	Počet technologických zařízení k eliminaci hrozeb či následků bezpečnostních rizik (3.4d)	Počet	RO IOP	0	2000

Vysvětlující popis vybraných indikátorů:

Počet operačních středisek IZS v jednotlivých krajích s provedenou integrací ICT - indikátor vyjadřuje počet operačních středisek složek IZS v jednotlivých krajích, kde došlo k vysokému stupni integrace, což zahrnuje efektivní propojení všech středisek IZS za účelem zajištění rychlé komunikace a akceschopnosti a výborné dosažitelnosti.

Počet nově vybudovaných logistických základen - indikátor vyjadřuje počet skladových kapacit, vybavených odpovídající technologií, které přispějí ke zdokonalení systému logistiky v případě řešení mimořádných událostí cestou příjmu/poskytování humanitární pomoci ČR/jiným zemím.

Počet nově vybudovaných výcvikových a vzdělávacích center pro nový systém výcviku a výuky IZS - indikátor vyjadřuje počet nově vybudovaných vzdělávacích a výcvikových kapacit a výcvikového polygonu, které umožní zkvalitnění teoretické výuky a praktického výcviku složek IZS v kvalitě odpovídající evropským standardům.

Počet modernizovaných nebo vybudovaných kontaktních pracovišť typu Front office napojených do sítě IZS - indikátor vyjadřuje počet modernizovaných nebo nově vybudovaných kontaktních pracovišť IZS (tzv. front-office), sloužících ke kontaktu s veřejností v případě ohrožení či bezpečnostního rizika.

Počet technologických zařízení k eliminaci hrozeb či následků bezpečnostních rizik - nákup moderních technologií umožňujících vysokou operabilitu a stupeň koordinace a vyhodnocování jednotek IZS v místě možného ohrožení nebo již vzniklé katastrofy, jakož i technologie umožňující efektivní komunikaci s jednotlivými operačními centry a centrálními databázemi pro mobilní jednotky.

Indikátory výsledku

Kód nár. číselníku	Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota 2005	Indikativ. cíl 2015 – Cíl Konvergence
260401	Počet podpořených složek IZS (3.4)	Počet	ŘO IOP	0	3
260403	Počet proškolených osob v novém systému výuky za rok (3.4c)	Počet	ŘO IOP	0	2000
260406	Snížení průměrné doby reakce na hrozící či nastalé bezpečnostní riziko (3.4d)	%	ŘO IOP	100	75
260404	Vytvoření nových kapacit pro efektivní zajištění poskytování humanitární pomoci ČR i jiným zemím (3.4b)	m ²	OP IOP	0	2 500

Vysvětlující popis vybraných indikátorů:

Počet podpořených složek IZS - indikátor zahrnuje rozvoj a modernizaci všech tří základních složek IZS (Hasičský záchranný sbor ČR, Policie ČR a Zdravotnická záchranná služba), zlepšení připravenosti na prevenci, monitoring a řešení rizik, zlepšení koordinace příprav na krizové situace a mimořádné události a minimalizace jejich následků, dále na zkvalitnění krizového řízení s důrazem na civilní nouzovou připravenost, optimalizaci humanitární pomoci, bezpečnostní výzkum a inovace, další integraci stávajících systémů operačního řízení a krizového řízení v centrech IZS i u zásahových jednotek a v krizových štábech, a rovněž na rozvoj komunikace s občany při zajišťování prevence a řešení následků v oblasti bezpečnosti, zdokonalení systému logistiky v případě řešení mimořádných událostí, vybudování Národního centra pro krizovou připravenost, výcvik složek IZS.

Počet proškolených osob v novém systému výuky za rok – indikátor měří počet příslušníků/zaměstnanců jednotlivých složek IZS či dalších cílových skupin (zaměstnanců veřejné správy), kteří byli proškoleni s využitím infrastruktury vybudovaného Národního centra pro krizovou připravenost a výcvik složek IZS.

Snížení průměrné doby reakce na hrozící či nastalé bezpečnostní riziko – indikátor vyjadřuje o kolik se sníží průměrná doba reakce složky IZS v důsledku pořízení nových technologií.

Vytvoření nových kapacit pro efektivní zajištění poskytování humanitární pomoci ČR i jiným zemím – indikátor sleduje rozlohu (v m²) nově vytvořených centrálních skladovacích kapacit určených pro příjem a expedici humanitární pomoci v ČR i směrem do zahraničí.

Územní zaměření podpory:

Podpora v rámci oblasti intervence 3.4 se týká projektů, realizovaných na území regionů soudržnosti (regiony NUTS 2), které spadají do cíle „Konvergence“, to je všechny regiony soudržnosti v ČR vyjma území Prahy (viz §15 zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje).

Tam, kde je to nezbytné pro zachování nadregionálního charakteru projektů podpořených na území cíle Konvergence (např. technologická integrace operačních středisek na území jednotlivých krajů – aktivita 3.4 a), může být podpořena rovněž dílčí aktivita realizovaná na území cíle Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost, a to pouze v případě, že má jasný dopad na území všech regionů NUTS 2 cíle Konvergence a její realizace je nezbytná pro potřeby celostátní koordinace činnosti krajských

operačních středisek a pro zajištění očekávaných nadregionálních výsledků, dopadů a synergií obdobných projektů realizovaných na území cíle Konvergence za účelem vytvoření jednotného celostátního systému a dosažení jednotné národní úrovně operačního řízení IZS.

Zprostředkující subjekt:

Ministerstvo vnitra (Odbor strukturálních fondů MV).

Příjemci podpory:

- organizační složky státu - Ministerstvo vnitra, jeho složky a jím zřizované příspěvkové organizace (zákon č. 2/1969 Sb., kompetenční zákon, zákon č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů a zákon č. 219/2000 Sb., o majetku státu);
- kraje a jimi zřizované organizace (zákon č. 129/2000 Sb., o krajích, zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů); kraje a jimi zřizované organizace mohou být příjemci podpory pouze v případě aktivity 3.4a), jestliže konkrétní řešení jednotlivých projektů bude vyžadovat zapojení tohoto typu příjemce a bude součástí jednotného celostátního systému směřujícímu k dosažení jednotné národní úrovně operačního řízení IZS (stanoví GR HZS ČR jako gestor);
- organizační složky státu a jimi zřizované příspěvkové organizace – Ministerstvo zdravotnictví a jím zřizované příspěvkové organizace (mohou být příjemci pouze v případě aktivity 3.4d);
- organizace zřizované a zakládané kraji a obcemi (mohou být příjemci v případě aktivity 3.4d).

Kraje mohou předkládat projekty v rámci aktivity 3.4a (operační střediska IZS v jednotlivých krajích) v maximální možné výši, která bude specifikována ve výzvách na základě návrhů gestora – GR HZS ČR.

Projekty předkládané kraji musí směřovat k dosažení jednotné národní úrovně operačního řízení IZS a musí splňovat následující požadavky:

- musí mít návaznost na celostátní systém IZS a další systémy a plány
- musí realizovat územní havarijní a krizové plány
- musí sjednocovat postupy a nástroje řízení společných varovacích a informačních systémů
- musí zabezpečovat propojitelnost potřebných informačních výstupů do národních systémů.

Způsobilé výdaje:

- výdaje na projektovou dokumentaci, odborné studie, posudky a analýzy (např. studie proveditelnosti, analýzy nákladů a přínosů, analýzy vlivu na životní prostředí),
- pořízení dlouhodobého hmotného majetku (včetně nezbytných stavebních úprav),
- pořízení dlouhodobého nehmotného majetku,
- pořízení drobného hmotného a nehmotného majetku (zejména HW a SW, drobné stavební úpravy),
- nákup služeb bezprostředně souvisejících s realizací projektu,
- režijní náklady, osobní náklady a cestovní náhrady bezprostředně související s realizací projektu (% výdajů bude stanoveno ve výzvě),
- náklady na nezbytnou publicitu projektů,
- daň z přidané hodnoty u neplátců DPH,
- daň z přidané hodnoty u plátců DPH, pokud neuplatňují nárok na odpočet DPH na vstupu.

Informačními a komunikačními technologiemi (ICT) se rozumí hardwarové a softwarové prostředky pro sběr, přenos, ukládání, zpracování, distribuci a zabezpečení dat. Mezi hardwarové (technické) prostředky patří zejména servery, stacionární a přenosově personální počítače, tiskárny, komunikační a síťová zařízení (především vysílače, směrovače a přepínače) a specializovaná koncová zařízení (myš, tablet, scanner, kamera, PDA, mobilní telefon apod.). Mezi softwarové (programové) prostředky patří základní

software a software (operační, databázový nebo komunikační systém), aplikační software a software pro modelování a vývoj informačních systémů.

Minimální přípustná výše celkových způsobilých výdajů na jeden projekt činí 30 mil.Kč.

Časový rozvrh:

Aktivity budou realizovány v souladu s časovým vymezením programového období 2007 – 2013. Projekty budou v tomto období předkládány převážně průběžně na základě kontinuální výzvy (výzev), které budou zveřejněny na internetové stránce řídicího orgánu (zprostředkujícího subjektu) a v celostátním tisku. V případě vyčerpání alokovaných finančních prostředků na oblast intervence bude realizace aktivit ukončena před tímto termínem. Velký projekt bude realizován na základě jeho odsouhlasení Komisí.

Na základě stanovené jednotné národní úrovně operačního řízení IZS v České republice, k jejímuž dosažení budou směřovat projekty aktivity 3.4 a), budou definovány konkrétní potřeby operačních středisek základních složek IZS v jednotlivých krajích v oblasti technologické integrace. Projekty technologické integrace operačních středisek základních složek IZS v jednotlivých krajích budou realizovány koordinovaně, dle harmonogramu projektových záměrů tak, aby jednotné národní úrovně operačního řízení IZS bylo dosaženo na území celé ČR při současném zajištění celostátní koordinace činností jednotlivých operačních středisek. Koordinační úlohu při přípravě a realizaci projektů bude zajišťovat GR HZS ČR ve spolupráci s pracovní skupinou pro oblast intervence 3.4.

Horizontální témata, partnerství:

Záměr intervence 3.4 plně respektuje princip rovných příležitostí a nebudou podporovány aktivity, které by vedly k nerovnému či diskriminačnímu přístupu.

Oblast intervence má za cíl zlepšit bezpečnost, ochranu životů, zdraví a majetku obyvatel. Výstupem v této oblasti je modernizace základních složek Integrovaného záchranného systému ČR včetně rozvoje a integrace jeho operačních středisek.

V rámci této oblasti intervence bude u jednotlivých projektů zajištěna a podporována účast všech subjektů IZS. Partnerství rovněž naplňuje vytvoření pracovní skupiny pro oblast intervence 3.4. Také sestavení komise pro hodnocení projektů bude zohledňovat princip partnerství.

Koordinace ROP – IOP

ROPy tuto oblast většinou s výjimkou ROP Moravskoslezsko, který v prioritní ose 1 Regionální infrastruktura a dostupnost řeší krajskou část infrastruktury pro krizové řízení, která je v majetku a zodpovědnosti kraje. Bude realizován pilotní projekt krajského centra tísňového volání. Řešení ROP Moravskoslezsko bude v oblasti krizového řízení navazovat na IOP tým, že pro aktivitu 3.4a bude pilotním projektem.

Koordinace s OP Životní prostředí

Oblast intervence 3.4 se v oblasti prevence rizik doplňuje s OP Životní prostředí (OP ŽP). OP ŽP podporuje aktivity vztahující se k ochraně proti povodním (oblast podpory 1.3 Omezování rizika povodní), tj. aktivity, které jsou spojeny s vodním tokem a s pohybem vody ve vazbě na rizika povodní a omezování těchto rizik – to je **preventivní opatření proti povodním** (např. výstavba protipovodňových hrází). OP ŽP neřeší žádným způsobem represivní, to je akutní opatření při vzniku povodně, resp. mimořádné události (živelná katastrofa, technologická havárie).

Naproti tomu IOP se v oblasti intervence 3.4 zaměřuje na aktivity, které budou realizovány v případě, že nastane mimořádná situace (např. i v případě povodně) - to je na **represivní opatření** v případě vzniku mimořádné události. Kromě toho aktivity IOP směřují průřezově ke **zlepšení připravenosti složek IZS** na různé mimořádné situace (bez ohledu na to, zda mimořádná událost již nastala či nikoli) a ke **zdokonalení postupů IZS** při řešení mimořádných událostí.

Překryv s OP ŽP je vyloučen, jelikož aktivity IOP jsou orientovány výhradně na represivní opatření, kdežto aktivity OP ŽP směřují k preventivním opatřením v oblasti rizik.

Finanční plán:

Údaje v EUR:

Číslo prioritní osy/oblasti intervence	Název prioritní osy/oblasti intervence	Fond	Podíl na alokaci	EU	Národní veřejné zdroje					Celkové veřejné zdroje EU + ČR	Míra spolufinancování		Mimo veřejné zdroje EU a ČR	
					celkem	SR	kraje	obce	Státní fondy		EU	ČR	EB	soukr.
3.4	Služby v oblasti bezpečnosti, prevence a řešení rizik	ERDF	10.8 %	170 831 173	30 146 678	30 146 678	0	0	0	200 977 851	85%	15 %	0	0

Orientačně v rámci oblasti intervence 3.4 připadají na jednotlivé aktivity následující podíly:

- aktivita a) 38,40%
- aktivita b) 1,50%
- aktivita c) 37,60%
- aktivita d) 8,40%
- aktivita e) 14,10%

Roční finanční alokace zdrojů oblasti intervence 3.4 (v EUR):

Rok	Alokace ERDF (85%)	Státní rozpočet (15%)	Celkové výdaje (ERDF+SR)
2007	21 195 563	3 740 393	24 935 956
2008	22 238 144	3 924 378	26 162 522
2009	23 285 283	4 109 168	27 394 451
2010	24 381 387	4 302 598	28 683 985
2011	25 477 990	4 496 116	29 974 106
2012	26 570 609	4 688 931	31 259 540
2013	27 682 197	4 885 094	32 567 291
Celkem 2007-2013	170 831 173	30 146 678	200 977 851

Příloha k oblasti intervence 3.4

Informace o velkém projektu (čl.39-41 nařízení č.1083/2006)

Název:

Národní centrum pro krizovou připravenost a výcvik složek Integrovaného záchranného systému ČR Hradec Králové.

Cílem projektu je dosažení potřebné úrovně odborné přípravy v oblasti krizového řízení a havarijního plánování ve státní a místní správě, zefektivnění řízení a koordinace Integrovaného záchranného systému ČR, zvýšení účinnosti prevence přírodních, technologických a bezpečnostních rizik, zdokonalení koordinace reakce na krizové situace a mimořádné události. Projekt zahrnuje vybudování Národního centra pro krizovou připravenost a výcvik složek IZS.

Zaměření, popis a cíle projektu:

Předmětem projektu je vybudování moderního národního vzdělávacího, výzkumného a výcvikového centra pro HZS ČR a další základní složky IZS ČR (tj. policii, zdravotní záchrannou službu) a pro další představitele veřejné správy v oblasti krizové připravenosti ČR (starosty a pracovníky krizových štábů apod.).

Dosavadní decentralizovaný systém neumožňuje využít specializovaných kapacit výukových laboratoří, výcvikových prostorů (polygon), nákladných vzdělávacích programů a potřebné techniky (simulátory, trenážery, atd.). Náklady na udržování rostou a potřebný rozvoj není prakticky možný, zejména s ohledem na duplicitu a rozptýlenost disponibilních finančních prostředků. Řešením je právě vybudování jednoho Národního centra s centralizovanou infrastrukturou pro vzdělávání a praktický výcvik složek IZS.

Pro realizaci projektu přicházelo v úvahu více vhodných lokalit. Město Hradec Králové bylo vybráno jako optimální zejména z následujících důvodů:

- nejvýhodnější poloha z hlediska dopravní dostupnosti z celé republiky,
- možnost spolupráce s odborníky z vysokých škol v Hradci Králové a Pardubicích,
- nezbytná navazující infrastruktura,
- blízkost Institutu ochrany obyvatelstva v Lázních Bohdaneč (výzkumné a vzdělávací zařízení MV – GŘ HZS ČR).

Díky Národnímu centru bude vytvořena potřebná infrastruktura pro jednotný celostátní systém vzdělávání a praktického výcviku všech složek Integrovaného záchranného systému ČR, a to včetně výcviku jejich součinnosti v podmínkách blížících se reálným krizovým situacím. Projekt bude úzce propojen s realizací vědeckých a výzkumných programů a jejich ověřováním v záchranné praxi (bezpečnostní výzkum). Vybudováním řady nových kapacit – vzdělávací centrum, výzkumné centrum, konferenční sál, ubytovací a stravovací prostory, výcvikový polygon, venkovní a vnitřní sportoviště atd. – dojde k plné revitalizaci armádou uvolněných a složitě využitelných objektů a prostor.

Cíle projektu:

- 1) praktický výcvik součinnosti všech složek IZS ČR
Řešení mimořádných událostí jako jsou živelní pohromy či technologické havárie vyžaduje včasný, pohotový a efektivní zásah složek IZS. V rámci projektu bude vytvořena prostorová i hmotná základna pro nácvik připravenosti a koordinaci všech složek IZS ČR v podmínkách blížících se reálným krizovým situacím (součástí areálu bude výcvikový polygon).

Vybudováním jednotného celostátního systému součinnostního výcviku složek IZS ČR se bude průběžně zvyšovat kvalifikace a kompetence složek IZS a členů krizových štábů z krajů, státních orgánů a obcí.

- 2) systém vzdělávání příslušníků a zaměstnanců HZS ČR
Projekt vychází z již déle zvažovaného konceptu restrukturalizace systému vzdělávání příslušníků a zaměstnanců HZS ČR. Prostorová centralizace rozhodujících oblastí vzdělávání vytvoří podmínky pro zkvalitnění teoretické výuky a praktického výcviku, který takto bude probíhat v podmínkách blížících se reálným krizovým situacím a umožní účinnou synergií všech složek IZS při reálném zásahu.
- 3) bezpečnostní výzkum
Do areálu se přestěhuje Institut ochrany obyvatelstva tj. výzkumné a vzdělávací zařízení MV – GŘ HZS ČR. Tak dojde k užšímu propojení mezi vzděláváním a výcvikem záchranářů, realizací vědeckých a výzkumných programů a jejich ověřováním v záchranářské praxi. Dosavadní decentralizovaný systém neumožňuje plné využití specializovaných kapacit laboratoří a výcvikových prostorů (polygon, simulátory, тренаžéry, atd.) pro potřeby vzdělávání.

Prostřednictvím výše uvedených investic do infrastruktury budou vytvořeny podmínky pro zlepšení připravenosti a odborné vzdělanosti složek IZS a jejich praktického výcviku (včetně součinnostního nácviku), státních institucí, krizových štábů, představitelů krajů a obcí (veřejné správy) na řešení mimořádných událostí.

Ne nevýznamným efektem projektu bude revitalizace nevyužitého a chátrajícího areálu po Ministerstvu obrany a s tím spojený sociálně-ekonomický rozvoj města Hradec Králové včetně zvýšení zaměstnanosti v regionu. Realizace projektu současně podpoří rozvoj podnikatelské sféry a mimo jiné vytvoří podmínky pro pořádání konferencí a obchodních výstav záchranářské a bezpečnostní techniky.

Centrum umožní také konání velkých mezinárodních akcí (konferencí, seminářů, cvičení atd.) s odborným zaměřením na úrovni ČR i v rámci Evropské unie, včetně zapojení do mezinárodních vzdělávacích projektů EU. O potřebnosti vytvoření jednotného národního vzdělávacího a výzkumného centra svědčí i skutečnost, že Česká republika je jednou z posledních zemí v EU (mimo Kypr a Maltu), jež obdobné zařízení dosud nevlastní.

Vzdělávání a výcvik v nově vytvořených a moderně vybavených prostorách bude určeno pro:

- příslušníky a občanské zaměstnance HZS ČR,
- zaměstnance HZS podniků,
- vybrané velitele, strojníky a členy jednotek sboru dobrovolných hasičů obcí a podniků,
- starosty a tajemníky obcí,
- zaměstnance zdravotnické záchranné služby,
- pro zaměstnance urgentních příjmů a traumacenter,
- lektory pro oblast zdravotnické záchranné služby,
- tajemníky bezpečnostních rad obcí a krajů,
- pracovníky krizových štábů,
- zaměstnance ve správních úřadech,
- instruktory pro oblast ochrany obyvatelstva a krizové řízení.

Přínosy (efekty) projektu budou sociální a ekonomické.

Mezi základní sociální přínosy projektu patří snížení míry ohrožení životů občanů, majetku a životního prostředí v důsledku mimořádných událostí, rostoucí počet zachráněných osob, zvířat a zamezení škod

na životním prostředí. S revitalizací bývalého vojenského prostoru jsou spojeny i další vedlejší sociální přínosy projektu. Mimo běžnou činnost lze v areálu pořádat konference, semináře, výstavy, veletrhy záchranné techniky (např. Pyros a Pyrometing) a různá ukázková cvičení. Revitalizovaný areál přispěje k růstu atraktivity přilehlých oblastí. Obyvatelé Hradce Králové a okolí budou moci využívat nově postavená sportoviště.

Spolu se sociálními přínosy jsou projektem zajištěny i ekonomické přínosy a další vedlejší efekty. Realizace projektu v bývalém vojenském areálu má přímý vliv na vytvoření nových pracovních příležitostí, ale i nepřímý vliv formou zajištění dodavatelských služeb. Vzdělávací aktivity projektu sebou přinášejí kvalifikovanější pracovní sílu, která lépe najde odpovídající uplatnění na trhu práce. Revitalizace celého objektu a růst kapacity veřejné dopravy zajistí rozvoj podnikání města Hradce Králové a blízkého okolí. S rozvojem podnikání lze očekávat i příchod nových investorů do regionu.

Vybudováním řady nových kapacit v rámci výše popsaných aktivit dojde k plné revitalizaci armádou uvolněných a složitě využitelných objektů a prostor.

Součástí Národního centra pro krizovou připravenost a výcvik složek IZS bude:

a) Školní kapacita pro cca 500 – 700 osob a odpovídající počet personálu

Vybudováním infrastruktury pro jednotný celostátní systém součinnostního výcviku složek IZS ČR budou vytvořeny podmínky pro průběžné zvyšování kvalifikace a kompetence složek IZS a pro vybrané představitele veřejné správy v oblasti krizové připravenosti.

b) Výcvikový polygon pro praktický výcvik složek IZS a prostor pro součinnostní nácvik složek Integrovaného záchranného systému ČR

Celý polygon je koncipován jako několika sektorové pracoviště umožňující variabilní využívání prostorů pro součinnostní nácviky složek IZS ČR. Moderní koncept, odpovídající světovým trendům ve výcviku záchranných, vytváří prostředí pro pružný rozvoj výcvikových metod a počítá s budoucími inovacemi vybavení podle potřeb měnících se hrozeb a rizik. Zahnuje speciální exteriérové plochy, víceúčelovou halu vybavenou nejmodernějšími výcvikovými technologiemi, kontejnerový testovací a simulační výcvikový systém a objekty umožňující nácvik záchranných operací v odlišných technických podmínkách.

Tato aktivita zahrnuje vybudování polygonu, venkovní a vnitřní sportoviště, bazén pro výcvik potápěčů, horolezeckou stěnu apod. Venkovní stadion a sportovní hala zároveň poskytnou prostředí pro výcvik v požárním sportu a pro organizaci tradičních celostátních i mezinárodních závodů za účasti široké veřejnosti. Tyto činnosti jsou nesporně významné i z hlediska stálého upevňování a rozvíjení povědomí občanů o významu IZS a propagace činnosti HZS i dalších záchranných služeb. Vybudovaná sportoviště navíc představují podstatné rozšíření možnosti aktivní relaxace i pro obyvatele Hradce Králové.

c) Kapacity pro bezpečnostní výzkum a ověřování výsledků výzkumu v praxi

Připravenost na nové hrozby a mimořádné události vyžaduje efektivní, účinné a rychlé získávání, osvojování, transfer a praktické využívání nových znalostí, moderní techniky a technologií, vyžaduje nutnost propojení vědecko–výzkumných aktivit s pedagogickou činností. V rámci partnerství bude využit stávající vědecký potenciál Institutu ochrany obyvatelstva a okolních vysokých škol (Hradec Králové, Pardubice) a dalších výzkumných pracovišť umístěných v regionu.

d) Školní požární stanice

Bude vybudována nová požární stanice, která:

- bude sloužit pro praktický výcvik frekventantů SOŠ, VOŠ i v rámci speciálních kursů v systému dalšího vzdělávání,
- v případě potřeby může být využita pro řešení krizových situací i případných havárií v regionu Hradec Králové a celého regionu.

Realizací projektu budou vytvořeny podmínky pro:

- zefektivnění činnosti a řízení složek IZS,
- zdokonalení koordinace a reakcí složek IZS na krizové situace a mimořádné události,
- zdokonalení prevence a připravenosti na přírodní, technologická a bezpečnostní rizika,
- dosažení potřebné úrovně odborné vzdělanosti v oblasti krizového řízení a havarijního plánování ve státní správě a samosprávě,
- zlepšení připravenosti státních institucí, představitelů měst a obcí, krizových štábů, jednotek sborů dobrovolných hasičů obcí a ostatních složek Integrovaného záchranného systému na řešení mimořádných událostí,
- rozvoj vědecko-výzkumných programů v oblasti bezpečnostního výzkumu v součinnosti s Institutem ochrany obyvatelstva, se stávajícími vysokými školami a dalšími vědecko-výzkumnými kapacitami v regionu,
- zlepšení spolupráce se státy Evropské unie a dalšími zeměmi v oblastech ochrany obyvatelstva a prevence a snižování následků přírodních katastrof i technologických havárií.

Příjemce:

Příjemcem podpory a investorem akce bude Ministerstvo vnitra – Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky (MV – GR HZS ČR)

Subjekt odpovědný za provádění:

Ministerstvo vnitra ČR – zprostředkující subjekt (odbor strukturálních fondů).

Finanční alokace:

Předpokládá se spolufinancování z ERDF ve výši cca 59,5 mil. EUR. Celkové rozpočtové náklady projektu dosahují cca 2 010 mil.Kč.

4 Prioritní osy 4a a 4b – Národní podpora cestovního ruchu

Zaměření prioritní osy:

Prioritní osa 4a zahrnuje podíl aktivit programu podporovaných v regionech spadajících do cíle Konvergence. Podporované aktivity odpovídají možnostem podpory CR v cíli Konvergence uvedeným v čl. 4 nařízení č.1080/2006.

Prioritní osa 4b zahrnuje podíl aktivit programu podporovaných v regionech cíle RKaZ (to je na území hl. města Prahy). Podporované aktivity odpovídají možnostem podpory CR v cíli RKaZ uvedeným v čl. 5 nařízení č. 1080/2006.

Ani jedna z prioritních os není zaměřena na přímou podporu infrastruktury CR, která je podporována pouze z Regionálních operačních programů.

Způsob výpočtu poměru cíle Konvergence a cíle RKaZ na realizaci všech aktivit (projektů) v těchto prioritních osách byl zvolen tak, aby byl na úrovni prioritních os dodržen princip čl. 22 obecného nařízení o nepřevoditelnosti alokací pro jednotlivé cíle. Příspěvek „pro rata“ představuje u prioritní osy 4b 1/14 alokace, to je cca 7,14% alokace pro tuto oblast; u cíle Konvergence pak 13/14. Jedná se o stejný výpočet jako u prioritních os 1a/1b IOP.

Cílem prioritních os 4a, 4b je podpora vytvoření základního prostředí a nezbytných podmínek pro rozvoj CR na národní úrovni. Ve prospěch jeho efektivního rozvoje je nezbytné řídit a koordinovat některé aktivity CR z národní úrovně, což přispívá k vytváření vhodných podmínek pro rozvoj podnikání, růst konkurenceschopnosti a zaměstnanosti v této oblasti. Prioritní osy mají národní a systémový význam na rozdíl od opatření v Regionálních operačních programech, která akcentují místní či regionální rozměr. Na prioritní osy budou komplementárně navazovat intervence do oblasti CR z ROPů. Podporované aktivity prioritních os doplňují prioritní oblasti 1, 2, 3 a 5 programu o specifické nadstavbové oblasti aktivující kompetence státu v oblasti CR za účelem podpory vyváženého rozvoje regionů.

Prioritní osy se zaměřují především na aktivity podmiňující další růstový potenciál cestovního ruchu na území České republiky, preferovány přitom budou aktivity se synergickým a multiplikačním efektem.

Projekty musí mít prokazatelný přímý přínos také z hlediska dopadů na sociální a ekonomický růst tím, že umožní napojení dalších projektů v oblasti infrastruktury, služeb a vzdělávání v cestovním ruchu realizovaných zejména v rámci jednotlivých ROPů a dalších operačních programů. Aktivity projektů musí být realizovány plošně pro celou ČR.

V rámci priorit budou podporovány pouze projekty národního a nadnárodního charakteru. Pro úspěšný rozvoj **cestovního ruchu** v ČR je nezbytné zavedení informačního a rezervačního systému cestovního ruchu a zavádění národních a mezinárodních standardů ve službách cestovního ruchu. Tyto aktivity musejí být realizovány plošně pro celou ČR. Také efektivní marketingová podpora cestovního ruchu na národní úrovni je jedním z klíčových předpokladů konkurenceschopného cestovního ruchu. Komplexní přístup k řešení této oblasti intervence má za cíl zefektivnit propagaci ČR jako destinace cestovního ruchu. Součástí propagace ČR budou i kampaně s vazbou na národní produkty CR. Kvalitní marketingová podpora (správné zacílení propagace, volba nástrojů a distribučních cest) je nezbytná pro úspěšný rozvoj cestovního ruchu v České republice.

Na základě sledování vývojových trendů stejně tak jako i změn na trhu je nezbytná kontinuální marketingová podpora cestovního ruchu, aby na tyto trendy a změny bylo možné reagovat. Šetření musí

probíhat na celém území a jednotnou metodikou, aby výsledky mohly být využívány jako podpora tvorby produktů.

4.1 Oblasti intervence 4.1a – cíl Konvergence a 4.1b – cíl RkaZ – Národní podpora cestovního ruchu

Česká republika je významnou evropskou destinací cestovního ruchu založenou na atraktivitě a množství historických, kulturních a technických památek, přírodních krás a zajímavostí, rozmanitosti kultury jakož i na významném postavení různých forem cestovního ruchu. Cestovní ruch je v ČR průřezovým odvětvím, které zahrnuje nejrůznější služby a je napojeno na mnoho dalších hospodářských činností. Jeho rozvoj vychází ze systémového a koncepčního přístupu veřejné správy na všech úrovních jako zdroje konkurenceschopnosti, zaměstnanosti a hospodářského růstu. Ve prospěch efektivního rozvoje cestovního ruchu je nezbytné řídit a koordinovat některé jeho aktivity z národní úrovně, což přispívá k vytváření vhodných podmínek pro rozvoj podnikání v této oblasti.

Propagaci spojenou s CR je nezbytné vést z národní úrovně (prezentace ČR jako destinace CR a součást destinace Evropa) i regionální úrovně (v ROP se počítá s propagací příslušných regionů, nikoliv s propagací ČR jako celku). V opačném případě se ČR vystavuje riziku nekoordinovaného vývoje v tomto odvětví a ztráty možností vylepšení pozice na trhu CR.

Marketing a propagace České republiky na národní úrovni jsou realizovány centrálně agenturou Ministerstva pro místní rozvoj – CzechTourism. Na regionální úrovni v současnosti nejsou vytvořeny systémy a subjekty, které by roli CzechTourism mohly převzít. Je také zřejmé, že marketing a propagace ČR zabezpečované agenturou CzechTourism zabraňuje vzniku roztržičnosti a neefektivnímu využití prostředků. V rámci CzechTourism byl během uplynulých let vytvořen odborný tým s optimální erudicí v oblasti marketingu, práva a finančního řízení. Propagační aktivity realizované CzechTourism byly v letech 2004 – 2006 podpořeny z národních zdrojů ve výši 600 mil. Kč a ze strukturálních fondů EU (SROP) ve výši 300 mil. Kč. Tyto prostředky však vzhledem k významu cestovního ruchu pro Českou republiku a v porovnání s výdaji vynakládanými na propagaci srovnatelných zemí nejsou dostatečné (např. Rakousko a Maďarsko vydávají pro tento účel přibližně 4x více).

Hlavní aktivity marketingového plánu CzechTourism jsou soustředěny na cílený marketing národních produktů. Také efektivní marketingová podpora CR na národní úrovni je jedním z klíčových předpokladů konkurenceschopného CR. Sledování vývojových trendů, změn na trhu apod. je pro správné zacílení propagace, volbu nástrojů a distribučních cest nevyhnutné. Aby výsledky mohly být využívány jako podpora tvorby produktů na národní úrovni, musí šetření probíhat jednotnou metodikou na celém území ČR.

Podpora prezentace ČR je realizována prostřednictvím tvorby a systémové propagace národních produktů CR (bohatství historie, aktivní dovolená, české lázeňství, kongresový a incentivní cestovní ruch a zážitková dovolená). Součástí propagace ČR budou i kampaně s vazbou na národní produkty CR. Komplexní přístup má za cíl zefektivnit propagaci ČR jako destinace CR.

Důležitou podmínkou konkurenceschopnosti nabídky CR v ČR je zvyšování a garance kvality nabízených služeb v zařízeních CR. Kvalita těchto služeb stále velmi kolísá, chybí jejich certifikace a standardizace. Pro úspěšný rozvoj CR v ČR je nezbytné zavádění národních a mezinárodních standardů ve službách CR. S tím úzce souvisí i problematika spojená s profesionalizací všech subjektů působících v cestovním ruchu.

Jedním z nezbytných podkladů pro rozhodování všech subjektů v oblasti CR je dostatek informací o nabídce a využití služeb CR. Údaje poskytované v oblasti statistiky CR stále ještě plně nedostačují potřebám odvětví, a to zejména ve vztahu k sestavování Satelitního účtu CR (TSA), podrobnějšímu členění dat podle klasifikace ekonomických činností (OKEČ) a regionů. Tyto aktivity musí být vzhledem k jejich charakteru zabezpečeny pouze z národní úrovně.

Zavedení informačního a rezervačního systému ČR včetně využívání jednotných standardů odpovídajících technickému vývoji v oblasti ICT ve službách CR představuje nezbytný předpoklad pro konkurenceschopnost České republiky v odvětví CR. Ve srovnání s vyspělými destinacemi CR je využití moderních informačních a rezervačních systémů v ČR nedostačující.

Oblast CR v prioritních osách 4a a 4b navazuje na vládou schválenou Koncepti státní politiky CR na léta 2007–2013 (usnesení vlády č.1239/2007) a na výsledky analýzy socioekonomického rozvoje a svou charakteristikou bude eliminovat následující nedostatky v oblasti CR v České republice na národní úrovni.

Zdůvodnění podpory:

- nedostatečné zavádění nových informačních technologií v cestovním ruchu,
- nedostatečně rozvinuté marketingové aktivity,
- nedostatečná kvalita služeb,
- nedostatečné využití a povědomí o potenciálu kulturního a přírodního bohatství a jeho významu.

Globální cíl:

- Zvýšit využití potenciálu území prostřednictvím národních systémových intervencí v oblasti cestovního ruchu.

Specifické cíle:

- zvýšení počtu subjektů napojených na rezervační systém CR,
- zajištění zvýšení kvality poskytovaných služeb CR, jejich jednotnou certifikaci a standardizaci,
- zkvalitnění statistik a informací o cestovním ruchu,
- zvýšení počtu propagačních nebo marketingových produktů CR.

Forma podpory a její výše:

Nevratná přímá pomoc (dotace).

V těchto oblastech intervence jsou způsobilé výdaje projektů financovány především z veřejných zdrojů (99%), pouze v minimální míře pak ze soukromých zdrojů.

Soukromé zdroje se uplatní pouze u aktivity 4.1d (NNO, sdružení právnických osob) v rozsahu 719 755 € (cíl Konvergence) a 55 366 € (cíl RkaZ); v aktivitě 4.1d se soukromé zdroje budou podílet na celkových způsobilých výdajích projektů v rozsahu cca 7-8% (zbytek veřejné zdroje ERDF a SR).

Celkové veřejné výdaje dosáhnou v cíli Konvergence 71 255 784 €, v cíli RkaZ pak 5 481 214 €; z toho příspěvek z ERDF bude činit 85%, příspěvek ze státního rozpočtu pak 15% z celkových veřejných výdajů.

Zdroje ERDF vyčleněné na oblasti intervence 4.1a a 4.1b tvoří 4,12% z celkové alokace ERDF vyčleněné na IOP (pro cíl Konvergence 3,82%, cíl RkaZ 0,30%).

Veřejná podpora:

Nebude poskytována veřejná podpora.

Informační a rezervační systém bude oficiální server České republiky jako destinace cestovního ruchu (viz Statut CzechTourism – popis aktivity 4.1a). V případě existence rezervačních systémů na regionální či soukromé úrovni, bude umožněna vazba na národní rezervační systém. Využití rezervačního systému ze strany aktérů cestovního ruchu nebude zpoplatněno.

Flexibilita – Křížové financování:

Bude umožněno financovat z ERDF nezbytné doprovodné činnosti a náklady neinvestičního charakteru, které jsou způsobilými výdaji k financování z ESF, do výše 9% prostředků jednotlivých projektů.

Typ podpory:

Individuální projekty.

Podporované aktivity oblasti intervence 4.1a :

a) zavedení národního informačního a rezervačního systému

Zavedený jednotný informační a rezervační systém v České republice bude napojen na mezinárodní informační síť, včetně využívání jednotných standardů odpovídajících technickému vývoji v oblasti ICT ve službách CR, což představuje nezbytný předpoklad pro konkurenceschopnost tohoto odvětví. Při dodržování vytvořených a doporučených standardů bude zajištěna přenositelnost informací mezi jednotlivými portály a tím dojde i k racionalizaci aktualizace datových informací. Realizace tohoto projektu přispěje k naplnění cíle Konvergence v oblasti propagace a v oblasti zlepšení nabídky služeb cestovního ruchu. Projekt nebude realizován s předpokladem příjmu zisku pro příjemce podpory.

Příjemcem je CzechTourism, který má tvorbu národního informačního a rezervačního systému CR ve své kompetenci.

b) zavádění a informační podpora národních a mezinárodních standardů ve službách cestovního ruchu (zahrnující zejména certifikace, manuály, metodiky, systémy, kontrola)

Vzhledem ke stále se zvyšujícím se požadavkům na kvalitu služeb ze strany návštěvníků, rostoucí konkurenci na trhu CR bude iniciován systém, který povede k zajištění standardů kvality poskytovaných služeb v cestovním ruchu. Z národní úrovně bude cílem postupné zavádění jednotné klasifikace a certifikace kvality služeb s napojením na systém mezinárodních standardů kvality. Výstupem projektů bude oficiální státem garantovaná klasifikace a certifikace, která bude zárukou kvality poskytovaných služeb. Realizace těchto projektů povede k naplnění cíle Konvergence v oblasti zlepšení nabídky služeb CR a prosazování nových udržitelnějších modelů CR.

Příjemcem je MMR, které má cestovní ruch ve své kompetenci.

c) podpora marketingu na národní úrovni a tvorby zdrojových databází

S cílem zabezpečení dostatku informací o nabídce a využití služeb CR pro rozhodování všech subjektů a pro potřeby prezentace ČR jako destinace CR budou realizovány četné aktivity v oblasti výzkumu trhu (identifikace a analýza trendů, předpovědi vývoje, zvýšení úrovně znalostí o specifických segmentech trhu, vytváření zdrojových databází apod.), které budou zaměřeny i tématicky a budou podporována statistická šetření, která budou sloužit pro dopracování a upřesňování Satelitního účtu CR ČR (TSA) a k získání dalších údajů z oblasti CR, a to i v regionálním členění. Realizace těchto projektů přispěje k naplnění cíle Konvergence v oblasti propagace cestovního ruchu (pro kvalitní propagaci CR je nutné získávat relevantní statistická data a informace).

Předpokládá se realizace několika marketingových projektů a projektů zaměřených na rozvoj statistiky cestovního ruchu. Příjemcem je MMR a CzechTourism.

d) prezentace a propagace kulturního a přírodního dědictví, kulturního průmyslu a služeb s využitím pro cestovní ruch na národní úrovni

Prostřednictvím této aktivity bude podporována ucelená prezentace a propagace národního kulturně-historického dědictví (např. národní kulturní památky, památky UNESCO, městské památkové rezervace a zóny, památky lidové architektury, hrady a zámky, technické a církevní památky) a přírodního bohatství (např. národní parky, geoparky, chráněné krajinné oblasti) využívaného pro cestovní ruch. Prezentace a propagace kulturně – historického dědictví a přírodního bohatství se bude realizovat formou projektů, které budou danou oblast řešit komplexně (např. tematicky ucelené soubory památek) a budou mít národní, případně nadnárodní charakter. Realizace těchto projektů přispěje k naplnění cíle Konvergence v oblasti propagace cestovního ruchu.

Příjemci jsou NNO a zájmová sdružení právnických osob.

e) podpora prezentace ČR jako destinace cestovního ruchu

Aktivita bude zaměřena na zajišťování podpory a koordinace marketingových aktivit ČR jako destinace CR na zahraničním a domácím trhu. Podpora prezentace ČR bude realizována prostřednictvím tvorby a systémové propagace národních produktů CR (bohatství historie, aktivní dovolená, české lázeňství, kongresový a incentivní cestovní ruch a zážitková dovolená). Podpora prezentace České republiky bude rovněž realizována prostřednictvím sítě zahraničních zastoupení CzechTourism, účasti na veletrzích CR a realizací mediální propagace. Předpokládá se realizace projektů, které budou podporu prezentace ČR řešit systémově. Realizace těchto projektů přispěje k naplnění cíle Konvergence v oblasti propagace cestovního ruchu.

Příjemcem je CzechTourism.

Podporované aktivity oblasti intervence 4.1b :

a) zavedení národního informačního a rezervačního systému:

Zavedený jednotný informační a rezervační systém v České republice bude napojen na mezinárodní informační síť, včetně využívání jednotných standardů odpovídajících technickému vývoji v oblasti ICT ve službách CR, což představuje nezbytný předpoklad pro konkurenceschopnost tohoto odvětví. Při dodržování vytvořených a doporučených standardů bude zajištěna přenositelnost informací mezi jednotlivými portály a tím dojde i k racionalizaci aktualizace datových informací. Realizace tohoto projektu přispěje k naplnění cíle RkaZ v oblasti propagace přírodního a kulturního bohatství jako potenciálu pro rozvoj udržitelného cestovního ruchu. Realizovaný informační a rezervační systém bude významným nástrojem propagace České republiky na domácím a zahraničním trhu cestovního ruchu.

Příjemcem je CzechTourism, který má tvorbu národního informačního a rezervačního systému CR ve své kompetenci.

b) zavádění a informační podpora národních a mezinárodních standardů ve službách CR (zahrnující zejména certifikace, manuály, metodiky, systémy, kontrola):

Vzhledem ke stále se zvyšujícím se požadavkům na kvalitu služeb ze strany návštěvníků, rostoucí konkurenci na trhu CR bude iniciován systém, který povede k zajištění standardů kvality

poskytovaných služeb v cestovním ruchu. Z národní úrovně bude cílem postupné zavádění jednotné klasifikace a certifikace kvality služeb s napojením na systém mezinárodních standardů kvality. Výstupem projektů bude oficiální státem garantovaná klasifikace a certifikace, která bude zárukou kvality poskytovaných služeb. Realizace těchto projektů povede k naplnění cíle RkaZ v oblasti propagace přírodního a kulturního bohatství jako potenciálu pro rozvoj udržitelného cestovního ruchu (lze efektivně propagovat pouze takové produkty CR, které splňují požadovaný standard kvality poskytovaných služeb).

Příjemcem je MMR, které má cestovní ruch ve své kompetenci.

c) podpora marketingu na národní úrovni a tvorby zdrojových databází:

S cílem zabezpečení dostatku informací o nabídce a využití služeb CR pro rozhodování všech subjektů a pro potřeby prezentace ČR jako destinace CR budou realizovány četné aktivity v oblasti výzkumu trhu (identifikace a analýza trendů, předpovědi vývoje, zvýšení úrovně znalostí o specifických segmentech trhu, vytváření zdrojových databází apod.), které budou zaměřeny i tematicky a budou podporována statistická šetření, která budou sloužit pro dopracování a upřesňování Satelitního účtu CR ČR (TSA) a k získání dalších údajů z oblasti CR, a to i v regionálním členění. Realizace těchto projektů přispěje k naplnění cíle RkaZ v oblasti propagace přírodního a kulturního bohatství jako potenciálu pro rozvoj udržitelného cestovního ruchu (pro kvalitní propagaci CR je nutné získávat relevantní statistická data a informace).

Předpokládá se realizace několika marketingových projektů a projektů zaměřených na rozvoj statistiky cestovního ruchu. Příjemcem je MMR a CzechTourism.

d) prezentace a propagace kulturního a přírodního bohatství, kulturního průmyslu a služeb s využitím pro cestovní ruch na národní úrovni:

Prostřednictvím této aktivity bude podporována ucelená prezentace a propagace národního kulturně-historického dědictví (např. národní kulturní památky, památky UNESCO, městské památkové rezervace a zóny, památky lidové architektury, hrady a zámky, technické a církevní památky) a přírodního bohatství (např. národní parky, geoparky, chráněné krajinné oblasti) využívaného pro cestovní ruch. Prezentace a propagace kulturně – historického dědictví a přírodního bohatství se bude realizovat formou projektů, které budou danou oblast řešit komplexně (např. tematicky ucelené soubory památek) a budou mít národní, případně nadnárodní charakter. Realizace těchto projektů přispěje k naplnění cíle RkaZ v oblasti propagace přírodního a kulturního bohatství jako potenciálu pro rozvoj udržitelného cestovního ruchu.

Příjemci jsou NNO a zájmová sdružení právnických osob.

e) podpora prezentace ČR jako destinace CR:

Aktivita je zaměřena na zajišťování podpory a koordinace marketingových aktivit ČR jako destinace CR na zahraničním a domácím trhu. Podpora prezentace ČR bude realizována prostřednictvím tvorby a systémové propagace národních produktů CR (bohatství historie, aktivní dovolená, české lázeňství, kongresový a incentivní cestovní ruch a zážitková dovolená). Podpora prezentace České republiky bude rovněž realizována prostřednictvím sítě zahraničních zastoupení CzechTourism, účasti na veletrzích CR a realizací mediální propagace. Předpokládá se realizace projektů, které budou podporu prezentace ČR řešit systémově. Realizace těchto projektů přispěje k naplnění cíle RkaZ v oblasti propagace přírodního a kulturního bohatství jako potenciálu pro rozvoj udržitelného cestovního ruchu.

Příjemcem je CzechTourism.

Kategorie oblastí intervencí:

	Cestovní ruch
55	Propagace přírodních krás
57	Jiná podpora zlepšování služeb CR

Přehled orientačních typů aktivit (operací) v rámci oblastí intervence 4.1a a 4.1b s uvedením kategorizace pomoci (viz příloha č.II část A nařízení č. 1828/2006) a orientační finanční alokace jsou uvedeny v následujícím přehledu :

Oblast intervence	Aktivita (operace)	Název aktivity (operace)	Kategorizace výdajů (dle číselníku)	Objem prostředků ERDF (v EUR)
4.1a	4.1a-a	Zavedení národního informačního a rezervačního systému	57	7 268 090
4.1a	4.1a-b	Zavádění a informační podpora národních a mezinárodních standardů ve službách CR	57	11 507 809
4.1a	4.1a-c	Podpora marketingu na národní úrovni a tvorby zdrojových databází	55	14 536 180
4.1a	4.1a-d	Prezentace a propagace kulturního a přírodního dědictví, kulturního průmyslu a služeb s využitím pro CR na národní úrovni	55	7 268 090
4.1a	4.1a-e	Podpora prezentace ČR jako destinace cestovního ruchu	55	19 987 247
Celkem 4.1a				60 567 416
4.1b	4.1b-a	Zavedení národního informačního a rezervačního systému	57	559 084
4.1b	4.1b-b	Zavádění a informační podpora národních a mezinárodních standardů ve službách CR	57	885 216
4.1b	4.1b-c	Podpora marketingu na národní úrovni a tvorby zdrojových databází	55	1 118 168
4.1b	4.1b-d	Prezentace a propagace kulturního a přírodního dědictví, kulturního průmyslu a služeb s využitím pro CR na národní úrovni	55	559 084
4.1b	4.1b-e	Podpora prezentace ČR jako destinace cestovního ruchu	55	1 537 480
Celkem 4.1b				4 659 032

Indikátory a jejich kvantifikace:

Indikátory výstupu

Kód nár. číselníku	Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota 2005	Indikativní cíl 2015 Cíl KONV	Indikativní cíl 2015 - Cíl RKaZ
410100 Core 34	Počet projektů zaměřených na rozvoj cestovního ruchu	Počet	ŘO IOP	0	44	23
413305	Počet informačních a rezervačních systémů	Počet	ŘO IOP	0	1	1
413315	Počet zavedených standardů služeb CR	Počet	ŘO IOP	0	5	5
410304	Počet marketingových a statistických šetření	Počet	ŘO IOP	0	6	6
410303	Počet propagačních kampaní na produkty v oblasti CR	Počet	ŘO IOP	0	32	11

Vysvětlující popis vybraných indikátorů:

Počet informačních a rezervačních systémů – jeden národní informační a rezervační systém v ČR, který bude napojen na mezinárodní informační síť.

Počet marketingových a statistických šetření – celkový počet provedených šetření pro tvorbu databází a Satelitního účtu cestovního ruchu ČR a pro výzkum.

Indikátory výsledku:

Kód nár. číselníku	Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota 2005	Indikativní cíl 2015 Cíl KONV	Indikativní cíl 2015 - Cíl RKaZ
413311	Podíl subjektů CR v ČR, které budou napojeny na rezervační systém ¹⁸	%	ŘO IOP	0	50	50
413320	Počet nově klasifikovaných a certifikovaných subjektů v oblasti CR	Počet	ŘO IOP	0	2000	280
413321	Počet vytvořených zdrojových databází	Počet	ŘO IOP	0	6	6
410302	Počet vytvořených propagačních nebo marketingových produktů pro CR	Počet	ŘO IOP	0	10	10

¹⁸ K 31.12.2006 bylo v ČR registrováno celkem 7616 hromadných ubytovacích zařízení, z toho na území Cíle Konvergence 6 997 zařízení

Vysvětlující popis vybraných indikátorů:

Podíl subjektů CR v ČR, které budou napojeny na rezervační systém - subjekty působící v cestovním ruchu, které se po vytvoření IRS napojí na tento systém a budou prostřednictvím něho nabízet a poskytovat své služby. Cílová hodnota monitorovacího indikátoru může být naplněna až po ukončení realizace projektu.

Počet nově klasifikovaných a certifikovaných subjektů v oblasti CR – celkový počet subjektů cestovního ruchu, které úspěšně projdou nově nastaveným a aktualizovaným systémem certifikace. Cílová hodnota tohoto monitorovacího indikátoru může být naplněna až po ukončení realizace projektu.

Počet vytvořených zdrojových databází – vytvořené databáze v rámci obou cílů budou společné, budou naplňovány v rámci oddělených projektů.

Územní zaměření podpory:

Všechny aktivity prioritních os 4a a 4b – tj. aktivity a), b), c), d), e) – budou realizovány na celém území ČR včetně území hl. města Prahy. Vzhledem k tomu, že finanční prostředky musejí být pro oba cíle odděleny, jsou tyto aktivity realizovány prostřednictvím oddělených projektů (to je projektů za cíl Konvergence a projektů za cíl RKaZ).

Zprostředkující subjekt:

Centrum pro regionální rozvoj.

Příjemci podpory:

- organizační složky státu a jimi zřizované příspěvkové organizace podle zákona č. 2/1969 Sb. (tzv. kompetenční zákon) a zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky – konkrétně bude příjemcem podpory Ministerstvo pro místní rozvoj a jeho příspěvková organizace CzechTourism
- nestátní neziskové organizace (NNO) s celorepublikovou působností v cestovním ruchu¹⁹ (může jít o obecně prospěšné společnosti podle zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech, občanská sdružení podle zákona č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů a církevní právnické osoby podle zákona č. 3/2002 Sb., o církvích a náboženských společnostech). NNO musí prokázat národní působnost v cestovním ruchu, minimálně tříletou historii a zkušenost s podporou rozvoje cestovního ruchu
- zájmová sdružení právnických osob s celorepublikovou působností v cestovním ruchu²⁰ (vytvořená v souladu s § 20f až § 20j zákona č. 40/1964 Sb., občanský zákoník). Zájmová sdružení právnických osob musí prokázat finanční zdraví, minimálně tříletou historii a zkušenost s podporou rozvoje cestovního ruchu.

Způsobilé výdaje :

- pořízení dlouhodobého hmotného majetku,
- pořízení dlouhodobého nehmotného majetku,
- pořízení drobného hmotného a nehmotného majetku (zejména HW a SW),
- nákup služeb bezprostředně souvisejících s realizací projektu,

¹⁹ NNO, která vyvíjí svou činnost v cestovním ruchu na národní úrovni, její členská základna pokrývá území většiny regionů NUTS 2 nebo má své pobočky ve většině regionů NUTS 2.

²⁰ Zájmové sdružení právnických osob, které vyvíjí svoji činnost v cestovním ruchu na národní úrovni, jeho členská základna pokrývá území většiny regionů NUTS 2 nebo má své pobočky ve většině regionů NUTS 2.

- režijní a osobní náklady bezprostředně související s realizací projektu (% z celkových způsobilých výdajů bude stanoveno ve výzvě),
- náklady na nezbytnou publicitu projektů,
- daň z přidané hodnoty u neplátců DPH,
- daň z přidané hodnoty u plátců DPH, pokud neuplatňují nárok na odpočet daně na vstupu,
- výdaje v rámci křížového financování (náklady související se vzděláváním).

Způsobilost výdajů se odvíjí od podporované aktivity, podrobnosti mohou být stanoveny ve výzvě. Jako způsobilý výdaj je dlouhodobý hmotný majetek v této oblasti intervence využíván pouze v omezené míře, s výjimkou aktivity spojené se zavedením informačního a rezervačního systému. Mezi způsobilé patří zejména výdaje na nákup služeb a výdaje na propagaci a marketing.

Není stanovena minimální ani maximální přípustná výše celkových způsobilých výdajů. Hranice bude případně stanovena v jednotlivých výzvách v závislosti na charakteru podporované aktivity.

Časový rozvrh:

Aktivity oblasti intervence 4.1a a 4.1b budou realizovány v souladu s časovým vymezením programového období 2007 – 2013. Projekty budou v tomto období předkládány průběžně na základě výzvy (výzev), které budou zveřejněny na internetové stránce řídicího orgánu (zprostředkujícího subjektu) a v celostátním tisku. V případě vyčerpání alokovaných finančních prostředků na oblast intervence bude realizace aktivit ukončena před tímto termínem.

Horizontální témata, partnerství:

Oblast intervence 4.1a a 4.1b se svým charakterem dotýká horizontálních témat pouze okrajově. Projekty zde realizované mají převážně neutrální vliv na horizontální témata, případně budou mít mírně pozitivní vliv. V hodnocení bude vliv na horizontální témata přesto hodnocen 10%. Z hlediska rovných příležitostí lze konstatovat, že cílovou skupinou jsou všichni aktéři cestovního ruchu.

U projektů se neprojeví přímý vliv na udržitelný rozvoj, nicméně je zde možná nepřímá vazba (např. při propagaci přírodního dědictví). Projekty zohledňující udržitelný rozvoj z hlediska cestovního ruchu jsou zvýhodněny při hodnocení.

Pokud je princip partnerství uplatněn v jednotlivých projektech, bude zohledněn při jejich hodnocení. Také sestavení výběrové komise bude zohledňovat princip partnerství (zejména s ohledem na charakter projektů s celorepublikovým dosahem), včetně zástupců z regionů.

Koordinace s ROP

Prostřednictvím oblastí intervence 4.1a a 4.1b jsou podporovány pouze neinvestiční projekty systémového a národního (nadmárodního) charakteru, které se týkají území celé republiky a které není možno podporovat v úrovni ROPů, např. zavedení národního informačního a rezervačního systému, intervence v oblasti zavádění národních a mezinárodních standardů ve službách cestovního ruchu, marketingu a statistiky cestovního ruchu na národní úrovni včetně tvorby zdrojových databází, prezentace ČR jako destinace cestovního ruchu na národní úrovni a propagace kulturního a přírodního bohatství na národní úrovni.

Naproti tomu ROPy převážně podporují infrastrukturu cestovního ruchu (investice); v případě neinvestičních výdajů se ROPy zaměřují na marketing, propagaci či prezentaci pouze na regionální či místní úrovni (např. propagace turistických oblastí jako jsou Krkonoše, Šumava, Lednicko-valtický areál), k překrývání s IOP nemůže dojít.

Z hlediska koordinačních mechanismů vzájemné provázanosti projektů IOP a ROP napomáhají zejména monitorovací výbory těchto programů (včetně pracovní skupiny pro koordinaci IOP-ROP) a výběrové komise v rámci IOP (jejich členy budou zástupci ŘO ROP a krajů).

Koordinace s PRV (EAFRD)

Existuje vazba na opatření III/1.3 Podpora CR z Programu obnovy venkova. V IOP nejsou podporovány investiční projekty, podpora se zaměřuje na prezentaci, propagaci a marketing CR na celorepublikové úrovni, nikoli na podporu konkrétních lokalit či regionů. Rovněž vymezení příjemců podpory je v rámci IOP a PRV odlišné. Propagace CR na celorepublikové úrovni se přitom vhodně doplňuje s aktivitami PRV, zaměřenými na vybrané lokality a podporu podnikatelů v obcích do 2000 obyvatel.

Finanční plán:

Údaje v EUR:

Číslo oblasti intervence	Název prioritní osy/oblasti intervence	Fond	Podíl na alokaci	EU	Národní veřejné zdroje					Celkové veřejné zdroje EU+ČR	Míra spolufinancování		Mimo veřejné zdroje EU a ČR	
					celkem	SR	kraje	obce	státní fond		EU	ČR	EB	souk.r.
4.1a	Národní podpora cestovního ruchu	ERDF KONV	3,82 %	60 567 416	10 688 368	10 688 368	0	0	0	71 255 784	85%	15%		719 755
	a) zavedení národního informačního a rezervačního systému		12%	7 268 090	1 282 604	1 282 604	0	0	0	8 550 694				
	b) zavádění a informační podpora národních a mezinárodních standardů ve službách CR		19%	11 507 809	2 030 790	2 030 790	0	0	0	13 538 599				
	c) podpora marketingu na národní úrovni a tvorby zdrojových databází		24%	14 536 180	2 565 208	2 565 208	0	0	0	17 101 388				
	d) prezentace a		12%	7 268 090	1 282 604	1 282 604	0	0	0	8 550 694				719 755

	<i>propagace kulturního a přírodního dědictví, kulturního průmyslu a služeb s využitím pro CR na národní úrovni</i>													
	<i>e) podpora prezentace ČR jako destinace cestovního ruchu</i>		33%	19 987 247	3 527 162	3 527 162	0	0	0	23 514 409				
4.1b	Národní podpora cestovního ruchu	ERD F RKa Z	0.30 %	4 659 032	822 182	822 182	0	0	0	5 481 214	85%	15%		55 366
	<i>a) zavedení národního informačního a rezervačního systému</i>		12%	559 084	98 662	98 662	0	0	0	657 746				
	<i>b) zavádění a informační podpora národních a mezinárodních standardů ve službách CR</i>		19%	885 216	156 214	156 214	0	0	0	1 041 430				
	<i>c) podpora marketingu na národní úrovni a tvorby zdrojových databází</i>		24%	1 118 168	197 324	197 324	0	0	0	1 315 492				
	<i>d) prezentace a propagace kulturního a přírodního dědictví, kulturního</i>		12%	559 084	98 662	98 662	0	0	0	657 746				55 366

	<i>průmyslu a služeb s využitím pro CR na národní úrovni</i>													
	<i>e) podpora prezentace ČR jako destinace cestovního ruchu</i>													
		33%	1 537 480	271 320	271 320	0	0	0	1 808 800					

Poznámka: v případě, že spolufinancování NNO bude zajištěno z veřejných prostředků, hodnoty v tabulce se mohou změnit.

Roční finanční alokace veřejných zdrojů oblastí intervence 4.1a/4.1b (v EUR):

a) oblast intervence 4.1a (Konvergence)

Rok	Alokace ERDF (85%)	SR - Státní rozpočet (15%)	Celkové výdaje (ERDF+SR)
2007	7 514 791	1 326 140	8 840 931
2008	7 884 433	1 391 370	9 275 803
2009	8 255 691	1 456 887	9 712 578
2010	8 644 310	1 525 466	10 169 776
2011	9 033 106	1 594 078	10 627 184
2012	9 420 488	1 662 439	11 082 927
2013	9 814 597	1 731 988	11 546 585
Celkem 2007-2013	60 567 416	10 688 368	71 255 784

b) oblast intervence 4.1b (cíl RKaZ)

Rok	Alokace ERDF (85%)	SR - Státní rozpočet (15%)	Celkové výdaje (ERDF+SR)
2007	626 696	110 593	737 289
2008	639 229	112 805	752 034
2009	652 014	115 061	767 075
2010	665 054	117 363	782 417
2011	678 355	119 710	798 065
2012	691 923	122 104	814 027
2013	705 761	124 546	830 307
Celkem 2007-2013	4 659 032	822 182	5 481 214

5 Prioritní osa 5 – Národní podpora územního rozvoje

Cílem intervencí je vytvoření základního prostředí, na které budou komplementárně navazovat intervence z ROPů. Podporované aktivity doplňují prioritní osy č. 1, 2, 3 a 4 o specifické nadstavbové oblasti veřejných služeb, které mají nutně charakter národních intervencí, za účelem podpory vyváženého rozvoje regionů. Navrhované intervence vytvářejí základní podmínky pro rozvoj regionů v oblastech kultury, bydlení a územní politiky.

Intervence v oblasti **kultury** slouží především k vytvoření chybějící systémové podpory plošného zvýšení efektivity využívání potenciálu kulturního dědictví a kulturních služeb k sociálnímu a ekonomickému rozvoji všech regionů, s výjimkou Prahy. Kromě bezprostředního přínosu v podobě obnovených a efektivně využitých památek a vybudovaných či modernizovaných zařízení infrastruktury pro kulturní služby má přinášet dlouhodobé sekundární dopady v podobě stimulace dalších projektů obnovy a využití kulturního dědictví a budování infrastruktury pro kulturní služby mimo rámec IOP, v období přesahujícím časový horizont roku 2013.

Podporovány jsou projekty využití stávajících objektů k poskytování kulturních služeb s vyšší přidanou hodnotou, a to specifických služeb (zejména v podobě metodické podpory a konzultací) vlastníkům památek, investorům a podnikatelům; služeb pro odbornou veřejnost (expertizní činnost, organizace celostátních a mezinárodních konferencí a workshopů, prezentace poznatků, kurzy a školení atd.) a služeb pro laickou veřejnost (moderní formy prezentace nemovitého, movitého a nehmotného kulturního dědictví, kulturní služby jako divadelní a taneční představení, koncerty, společenské akce atd., vzdělávací akce pro školy a další cílové skupiny).

Projekty musejí mít jak prokazatelný přímý přínos z hlediska dopadů na sociální a ekonomický růst a na zvýšení atraktivity území, tak synergický efekt spočívající v tom, že umožní napojení dalších projektů v oblasti služeb a podnikání (např. kulturní průmysl, obchod, umělecko-řemeslná výroba, vzdělávací aktivity, CR apod.), realizovaných zejména v ROPech.

Prioritní osa přispěje ke zlepšení kvality života v oblasti **bydlení**, když se zaměřuje na regeneraci sídlišť, aby byla potlačena sociální rizika spjatá s vývojem tohoto segmentu bytového fondu a obytného prostoru. Cílem je tedy systémově podporovat komplexní obnovu prostředí vybraných obytných celků a jejich přeměnu na víceúčelové celky a všestranné zlepšení obytného prostředí.

Výdaje na bydlení jsou programovány v rámci integrovaného rozvoje měst (větší města) ve dvou navzájem z hlediska realizace oddělených operacích. Obě operace se přitom budou týkat stejných problémových částí větších měst, ohrožených fyzickým chátráním, sociálním vyloučením splňujících kritéria stanovená implementačním nařízením:

- a) revitalizace veřejných prostranství (příjemci pomoci jsou pouze vybraná města),
- b) opravy nebo modernizace domů (příjemci dotací vlastníci konkrétních opravovaných bytových domů, resp. nebytových domů s cílem přestavby spojené se vznikem sociálních bytů).

Dále je prioritní osa zaměřena na podporu **územní politiky** ve vazbě na zákon č.183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu. Jedná se zejména o pořizování územně analytických podkladů (nový nástroj územního plánování v úrovni obcí s rozšířenou působností a krajů), jejichž součástí je rozbor udržitelného rozvoje území a určení problémů k řešení, a návazně na tyto podklady i podporu zpracování či revizi územních plánů obcí, kterými budou obce ověřovat možnosti změn v území. Potřeba podpory těchto dokumentů je nezbytným předpokladem pro další investiční rozvoj, založený na principech udržitelného rozvoje území a integrovaného rozvoje regionů, měst a venkova. Na tyto problémy odpovídá část prioritní osy zaměřená na rozvoj územní politiky.

Koordinace IOP-ROP se týká oblastí intervence 5.1 a 5.2, **koordinace IOP – OP LZZ** pak části oblasti intervence 5.2 a **koordinace s EAFRD** pak oblastí intervence 5.1 a 5.3 (viz popis v rámci těchto oblastí intervence).

5.1 Oblast intervence 5.1 – Národní podpora využití potenciálu kulturního dědictví

Intervence v oblasti kultury jsou koncipovány tak, aby kromě bezprostředního přínosu v podobě obnovených a efektivně využitých památek a vybudovaných či modernizovaných zařízení infrastruktury pro kulturní služby a kulturní průmysl přinášely také sekundární dopady v podobě stimulace vzniku dalších projektů obnovy a využití kulturního dědictví a budování infrastruktury pro kulturní služby a kulturní průmysl, připravovaných mimo rámec operačních programů nebo realizovaných v období přesahujícím časový horizont roku 2013.

Oblast intervence je zaměřená výhradně na operace nadregionálního dopadu. To znamená projekty, které splňují přinejmenším jeden z následujících požadavků:

- odborná kompetence a národní působnost příjemce prokázané statutem a případně existencí vlastní nebo smluvně zajištěné sítě regionálních pracovišť na území většiny NUTS II,
- nadnárodní nebo národní význam památky, doložený zápisem v Seznamu světového kulturního a přírodního dědictví UNESCO a Seznamu kandidátů na zápis do tohoto seznamu nebo zápisem v Ústředním seznamu kulturních památek jako národní kulturní památka,
- územní umístění investic v rámci projektu do nejméně čtyř regionů soudržnosti NUTS II a zajištěná centrální koordinovaná realizace a následný provoz objektů v rámci celého projektu.

Zaměření oblasti intervence respektuje princip koncentrace prostředků na realizaci malého počtu projektů (20 až 25 projektů) s maximálním celkovým přínosem pro podporu využití kulturního dědictví a kulturních služeb ke stimulaci sociálního a ekonomického růstu celé ČR. Předpokládaný objem uznatelných nákladů jednotlivých projektů je v řádech 100 mil. Kč.

Uvedené požadavky na příjemce a projekty vymezují základní rozhraní mezi oblastí intervence 5.1 *Národní podpora využití potenciálu kulturního dědictví* IOP a podporou kultury v rámci jednotlivých Regionálních operačních programů.

Zdůvodnění podpory:

- nedostatečné využití potenciálu kulturního dědictví, zejména jeho hmotné podoby,
- špatný fyzický stav památek způsobený nedostatkem finančních prostředků a nevhodným využíváním v minulosti,
- dosavadní nesystémový přístup k identifikaci, dokumentaci, uchování, prezentaci a využívání kulturního dědictví nemovitého, movitého i nehmotného, knihovních fondů i artefaktů soudobého umění a uměleckého řemesla,
- technicky zastaralá nebo chybějící kulturní infrastruktura;
- absence koordinované nadregionální sjednocující spolupráce a poskytování ucelených nadregionálních a národních kulturních služeb,
- nedostatečné rozšíření marketingové orientace zaměřené zejména na zvyšování vlastních příjmů z poskytování kulturních služeb.

Globální cíl:

Zvýšit využití potenciálu kulturního dědictví a kulturních služeb České republiky ke stimulaci ekonomického a sociálního růstu.

Specifické cíle:

- technicky rehabilitovat a optimálně využít vybrané památky národního významu k podpoře ekonomického a sociálního růstu ČR,
- zvýšit úroveň a dostupnost odborných veřejných služeb v oblasti péče o kulturní dědictví, jeho využití a prezentace,
- rozšířit a zkvalitnit kulturní služby a zlepšit jejich dostupnost,
- zvýšit atraktivitu regionů pro obyvatele, investory a návštěvníky.

Forma podpory a její výše:

Nevratná přímá pomoc (dotace).

Zdroje ERDF vyčleněné na oblast intervence 5.1 tvoří 13,45% z celkové alokace ERDF, vyčleněné na IOP (resp. 13,7% v rámci cíle Konvergence).

V této oblasti intervence jsou veškeré způsobilé výdaje projektů financovány z veřejných zdrojů v rozsahu 250 308 778 €. Příspěvek ERDF činí 85% a příspěvek ze státního rozpočtu pak 15% celkových veřejných zdrojů oblasti podpory.

Veřejná podpora:

Není poskytována zakázaná veřejná podpora.

Flexibilita – Křížové financování:

Křížové financování se u oblasti intervence 5.1 neuplatňuje.

Typ podpory:

Individuální projekty

Podporované aktivity/operace:

a) Vytváření a zefektivňování národních metodických center pro vybrané oblasti kulturního dědictví

Národní metodická centra se specializují na konkrétní segmenty nemovitého, movitého a nehmotného kulturního dědictví, které mají potenciál využitelný pro podporu ekonomického a sociálního růstu a jsou rozloženy na území celé ČR. Součástí budování a zefektivnění center je obnova a využití památkových objektů či souborů nebo jiných vhodných nevyužitých objektů. Centra jsou umístěna v regionech spadajících pod Cíl Konvergence (mimo území hlavního města Prahy) s vysokou koncentrací daného segmentu a kde již jsou pozitivní zkušenosti s jeho využitím. Jsou založena na bázi institucí s celonárodní působností a využívají síť vlastních nebo smluvně zajištěných regionálních pracovišť pro celonárodní působnost.

Jejich náplní je identifikace, dokumentace, uchování, prezentace a využití nemovitého, movitého a nehmotného kulturního dědictví ČR v daných segmentech. Centra plní v rámci celé ČR více funkcí: Poskytují odborné kulturní služby vlastníkům památek a investorům v daném segmentu (např. provádějí rozbor a analýzy, zpracovávají metodiky obnovy a využití památek, poskytují konzultace) zaměřené na využití památek k podpoře ekonomického a sociálního růstu. Poskytují veřejné služby pro odbornou veřejnost (zpracovávají expertízy, pořádají celostátní a mezinárodní konference a

workshopy apod.) i pro laickou veřejnost (např. zajišťují moderní formy prezentace nemovitého, movitého a nehmotného kulturního dědictví, vzdělávací akce a propagaci). Vybudování center a jejich činnost umožní napojení dalších národních a regionálních projektů v oblasti služeb a podnikání (cestovní ruch, řemeslná výroba, vzdělávací aktivity apod.).

Příklady projektů: Metodické centrum konzervace, Technické muzeum v Brně.

b) Realizace vzorových projektů obnovy a využití nejvýznamnějších součástí nemovitého památkového fondu České republiky

Vzorové projekty jsou zaměřené na obnovu a využití konkrétních nemovitých památek, jejich souborů a souvisejících památkově chráněných území k podpoře sociálního a ekonomického růstu vytvářením nových kulturních a dalších služeb. Slouží jako modelové příklady pro další projekty obnovy a využití příslušného typu památek. Použité přístupy a postupy musejí být proto aplikovatelné na obnovu a využití památek daného typu i jinde v ČR. Součástí vzorových projektů je zpracování a prezentace metodiky obnovy a využití daného typu památek a poskytování informací o vlastních zkušenostech s realizací projektu a s jeho výsledky zájemcům o přípravu a realizaci obdobných projektů. V rámci aktivity budou realizovány dva typy vzorových projektů:

b1) projekty obnovy a využití památkových objektů či souborů zapsaných:

- na Seznamu světového kulturního a přírodního dědictví UNESCO,
- nebo na Seznamu kandidátů na zápis do Seznamu světového kulturního a přírodního dědictví UNESCO,
- nebo do Ústředního seznamu kulturních památek jako národní kulturní památka.

Příkladem může být projekt Revitalizace zámeckého návrší v Litomyšli nebo Revitalizace industriální zóny Ostrava-Vítkovice jako příklad technické památky.

b2) projekty obnovy a využití ucelených tematických souborů kulturních památek ležících na území NUTS 2 (mimo území hlavního města Prahy), které je nutné kvůli koordinaci a zajištění synergického efektu realizovat centrálně. Jde o projekty, jejichž součástí je vlastnický nebo smluvně zajištěná garance příjemce za koordinovanou realizaci obnovy a centrálně zajištěné využívání daných památek.

Příkladem může být projekt Revitalizace židovských památek v ČR.

Projekty musí mít prokazatelný přímý přínos jak z hlediska dopadů na sociální a ekonomický růst a zvýšení atraktivitu prostředí, tak multiplikační efekt spočívající jednak v replikovatelnosti způsobu obnovy a využití objektů v jiných vhodných místech v ČR a jednak v tom, že umožní napojení dalších projektů v oblasti služeb a podnikání (cestovní ruch, řemeslná výroba, vzdělávací aktivity apod.) celostátně a i v daném regionu realizovaných například prostřednictvím příslušných regionálních operačních programů.

c) Zdokonalení infrastruktury pro moderní kulturní služby s vyšší přidanou hodnotou.

Zdokonalení infrastruktury pro moderní kulturní služby s vyšší přidanou hodnotou je zaměřeno na doplnění a zefektivnění stávající infrastruktury pro kulturní služby a kulturní průmysl na národní úrovni. V rámci aktivity budou realizovány dva typy projektů:

c1) projekty vybudování či modernizace celostátně působících center, poskytujících technologické zázemí a konzultační podporu při tvorbě a pomoci při zajišťování distribuce a propagace produktů a služeb v oblastech knihovních fondů a knižní produkce a distribuce, filmu, hudby, soudobého výtvarného umění, soudobých uměleckých řemesel, divadla, tance a multimediální tvorby.

c2) projekty vytváření celostátních sítí moderně vybavených multifunkčních center poskytujících kulturní služby v oblastech současného umění a knihovnictví, zajišťované celostátně působícími neziskovými organizacemi.

Projekty musí být zaměřeny přednostně do sociálně a strukturálně slabých regionů a na zefektivnění stávající infrastruktury pro moderní kulturní služby s vyšší přidanou hodnotou o celostátně působící nezisková odborná centra (s využitím chátrajících a nevyužitých objektů) tak, aby mohla sloužit pro poskytování těchto služeb v oblasti současného umění a knihovnictví a neziskové knižní produkce a distribuce.

Projekty musí mít prokazatelný přímý přínos jak z hlediska dopadů na sociální a ekonomický růst a na zvýšení atraktivity prostředí státu, tak multiplikační efekt spočívající v tom, že umožní napojení dalších projektů v oblasti služeb a podnikání (kulturní průmysl, obchod, řemeslná výroba, vzdělávací aktivity, cestovní ruch apod.).

Příkladem může být projekt Centrum moderního a současného středoevropského umění v Olomouci.

Indikativní seznam projektů v oblasti intervence 5.1 je uveden v příloze č. 1 popisu této oblasti intervence. Seznam projektů je projednáván s kraji. Uvedené požadavky na příjemce a projekty vymezují základní rozhraní mezi oblastí intervence 5.1 *Národní podpora využití potenciálu kulturního dědictví* IOP a podporou kultury v rámci jednotlivých Regionálních operačních programů. V případě ROP mohou být podporovány jiné národní kulturní památky, pokud nejsou ve vlastnictví státu a slouží cestovnímu ruchu.

Kategorie oblastí intervencí:

	Kultura
58	Ochrana a zachování kulturního dědictví
59	Rozvoj kulturní infrastruktury

Přehled orientačních typů aktivit (operací) v rámci oblasti intervence 5.1 s uvedením kategorizace pomoci (viz příloha II, část A nařízení č. 1828/2006) a orientační finanční alokace je uveden v následujícím přehledu :

Oblast intervence	Aktivita (operace)	Název aktivity (operace)	Kategorizace výdajů (dle číselníku)	Objem prostředků ERDF (v EUR)
5.1	5.1a	Vytváření a zefektivňování národních metodických center pro vybrané oblasti kulturního dědictví	58	53 190 615
5.1	5.1b	Realizace vzorových projektů obnovy a využití nejvýznamnějších součástí nemovitého památkového fondu ČR	58	127 657 477
5.1	5.1c	Zdokonalení infrastruktury pro moderní kulturní služby s vyšší přidanou hodnotou	59	31 914 369
5.1 celkem				212 762 461

Indikátory a jejich kvantifikace:

Indikátory výstupu

Kód nár. číselníku	Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota 2005	Indikativ. cíl 2015 – Cíl Konvergence
410401	Počet zregenerovaných nemovitých kulturních památek (5.1a, 5.1b)	Počet	ŘO IOP	0	20
410402	Počet nově vybudovaných či zmodernizovaných kulturních zařízení (5.1c)	Počet	ŘO IOP	0	5

Vysvětlující popis vybraných indikátorů:

Počet zregenerovaných nemovitých kulturních památek - celkový počet památkových objektů obnovených a vybavených projekty realizovanými v rámci činností tematicky specializovaných národních center pro identifikaci, dokumentaci, uchování, užívání a prezentaci kulturního dědictví. Počet památek vychází ze seznamu Národního kulturního dědictví a památek Unesco, které se nacházejí v regionech NUTS II mimo území hl. m. Prahy. Cílový počet podpořených památek vychází z analýzy očekávané absorpční kapacity.

Počet nově vybudovaných či zmodernizovaných kulturních zařízení - objekty, které byly nově rekonstruovány a vybaveny nebo modernizovány pro poskytování kulturních služeb. Indikativní cíl vychází z předpokladu, že v rámci synergického efektu a vzájemné provázanosti bude třeba maximálně pět celostátně působících center a kulturních zařízení.

Indikátory výsledku

Kód nár. číselníku	Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota 2005	Indikativ. cíl 2015 – Cíl Konvergence
410404	Počet vytvořených metodik v oblasti kulturního dědictví (5.1a)	Počet	ŘO IOP	0	20
410411	Zvýšení počtu návštěvníků památek a kulturních zařízení (5.1b, 5.1c)	%	ŘO IOP	100	125

Vysvětlující popis vybraných indikátorů:

Počet vytvořených metodik v oblasti kulturního dědictví - počet vytvořených odborných metodik, které se vytvoří během pěti let po ukončení projektů realizovaných v rámci aktivity 5.1a.

Zvýšení počtu návštěvníků památek a kulturních zařízení – procentické navýšení počtu lidí, kteří navštíví zregenerované památky a zrekonstruovaná a modernizovaná kulturní zařízení ve srovnání s počtem návštěvníků před realizací aktivit.

Územní zaměření podpory:

Území vymezené pro cíl „Konvergence“ v České republice.

Zprostředkující subjekt:

Ministerstvo kultury (osoby a útvary pověřené vykonáváním činností zprostředkujícího subjektu).

Příjemci podpory:

aktivita 5.1a):

- organizační složky státu a jimi zřizované příspěvkové organizace podle zákona č. 2/1969 Sb. (tzv. kompetenční zákon) a zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky – konkrétně bude příjemcem podpory Ministerstvo kultury, resp. jím zřízené příspěvkové organizace,
- nestátní neziskové organizace (NNO) – obecně prospěšné společnosti podle zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech, nadace či nadační fondy podle zákona č. 227/1997 Sb., o nadacích a nadačních fondech,

aktivita 5.1b):

- organizační složky státu a jimi zřizované příspěvkové organizace podle zákona č. 2/1969 Sb. (tzv. kompetenční zákon) a zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky – konkrétně bude příjemcem podpory Ministerstvo kultury, resp. jím zřízené příspěvkové organizace,
- nestátní neziskové organizace (NNO) – církve a náboženské společnosti a další právnické osoby podle zákona č. 3/2002 Sb., o církvích a náboženských společnostech, obecně prospěšné společnosti podle zákona č. 248/1995 Sb.,
- obce a jimi zřizované organizace (zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů),
- svazky obcí (§49 a další zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů),
- zájmová sdružení právnických osob (§ 20f až § 20j zákona č. 40/1964 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů),

aktivita 5.1c):

- organizační složky státu a jimi zřizované příspěvkové organizace podle zákona č. 2/1969 Sb. (kompetenční zákon) a zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky – konkrétně bude příjemcem podpory Ministerstvo kultury, resp. jím zřízené příspěvkové organizace,
- nestátní neziskové organizace (NNO) – obecně prospěšné společnosti podle zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech, občanská sdružení podle zákona č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů, nadace či nadační fondy podle zákona č. 227/1997 Sb., o nadacích a nadačních fondech,
- zájmová sdružení právnických osob (§20f až §20j zákona č. 40/1964 Sb., občanský zákoník).

Způsobilé výdaje

- pořízení dlouhodobého hmotného majetku,
- pořízení dlouhodobého nehmotného majetku,
- nákup služeb, bezprostředně souvisejících s realizací projektu – max. do výše 10% celkových způsobilých výdajů projektu,
- režijní a osobní náklady bezprostředně související s realizací projektů – max. do výše 10% celkových způsobilých výdajů projektu (osobní náklady – platy zaměstnanců pracujících na projektu, resp. obligatorní výdaje zaměstnavatele za zaměstnance pracující na daném projektu),
- náklady na nezbytnou publicitu projektů,
- daň z přidané hodnoty u neplátců DPH,
- daň z přidané hodnoty u plátců DPH, pokud neuplatňují nárok na odpočet daně na vstupu.
-

Pro všechny aktivity je stanovena minimální a maximální přípustná výše celkových způsobilých výdajů na jeden projekt:

- minimální přípustná výše celkových způsobilých výdajů na jeden projekt - 50 mil. Kč,
- maximální přípustná výše celkových způsobilých výdajů na jeden projekt bude stanovena vždy ve výzvě.

Časový rozvrh:

Aktivity oblasti intervence 5.1 budou realizovány v souladu s časovým vymezením programového období 2007 – 2013.

Horizontální témata, partnerství:

Horizontální témata jsou respektována při výběru projektu a jejich naplňování bude sledováno při realizaci projektu i jejich následné kontrole. Půjde následující ukazatele:

- minimální negativní dopady na životní prostředí,
- udržitelný rozvoj projektu,
- zaručení genderové, národnostní, náboženské a věkové rovnosti při implementaci projektu a využívání jím poskytovaných kulturních služeb,
- zaručení možnosti užívat kulturních služeb poskytovaných realizovaným projektem handicapovanými občany.

Partnerství je realizováno spoluprací a koordinací s řídicími orgány Regionálních operačních programů a odbornými organizacemi (např. Česká komise pro UNESCO).

Koordinace s Regionálními operačními programy

Budování a zefektivnění tematicky specializovaných národních center pro identifikaci, obnovu, uchování, prezentaci a využití kulturního dědictví ČR pro kulturního dědictví (oblast 5.1a) – MK jako zprostředkující subjekt IOP připraví specifikaci navrhovaných center, tuto specifikaci projedná s kraji. ROPy aktivity národních center neřeší.

Realizace vzorových projektů obnovy a využití nejvýznamnějších součástí nemovitého památkového fondu ČR (oblast 5.1b); zahrnuje výhradně oblast památek UNESCO či vybrané národní kulturní památky. Základem je seznam památek podporovaných v rámci IOP, vytvořený MK a projednaný s kraji, ve kterých jsou tyto památky umístěny. ROPy navazují tematicky a místně specifickými výzvami k předkládání projektů v oblasti rozvoje CR (případně dle potřeby v dalších oblastech, jako je dopravní infrastruktura, dopravní obslužnost) zaměřenými na komplementární aktivity k projektům podporovaným IOP.

Zdokonalení infrastruktury pro moderní kulturní služby (oblast 5.1c). V rámci IOP je řešeno vybudování či modernizace celostátně působících center poskytujících technologické zázemí a konzultační podporu (např. v oblasti filmu, knižní produkce, hudby, výtvarného umění, divadla). Dále půjde o vytváření celostátních sítí moderně vybavených multifunkčních center poskytujících kulturní služby v oblastech současného umění a knihovnictví, zajišťované celostátně působícími neziskovými organizacemi. ROPy tyto aktivity neřeší, v oblasti kultury se soustřeďují na regeneraci památek s cílem jejich využití v cestovním ruchu či s cílem revitalizace měst a venkovských oblastí.

Koordinace s PRV (EAFRD)

Vazba na opatření III/2.2 Ochrana a rozvoj dědictví venkova. PRV se zaměřuje na podporu projektů v obcích do 500 obyvatel včetně, které mají místní dopad. Oblast intervence 5.1 IOP podporuje obnovu a využití národních kulturních památek a památek UNESCO a rozvoj kulturních služeb národního rozměru (velikostně podstatně větší projekty než v rámci PRV).

Finanční plán:
Údaje v EUR:

Číslo oblasti intervence	Název prioritní osy/oblasti intervence (aktivity)	Fond	Podíl na alokaci	EU	Národní veřejné zdroje					Celkové veřejné zdroje EU + ČR	Míra spolufinancování		Mimo veřejné zdroje EU a ČR	
					celkem	SR	Kraje	obce	Státní fondy		EU	ČR	EIB	Soukromé
5.1	Národní podpora využití potenciálu kulturního dědictví	ERDF	13,4 5%	212 762 461	37 546 317	37 546 317	0	0	0	250 308 778	85%	15 %	0	0

Orientačně v rámci oblasti intervence 5.1 připadají na jednotlivé aktivity následující podíly z alokace:

- aktivita 5.1a) 25,0%
- aktivita 5.1b) 60,0%
- aktivita 5.1c) 15,0%

Roční finanční alokace zdrojů oblasti intervence 5.1 (v EUR):

Rok	Alokace ERDF (85%)	Státní rozpočet (15%)	Celkové výdaje (ERDF+SR)
2007	26 398 111	4 658 490	31 056 601
2008	27 696 598	4 887 635	32 584 233
2009	29 000 761	5 117 782	34 118 543
2010	30 365 909	5 358 690	35 724 599
2011	31 731 679	5 599 708	37 331 387
2012	33 092 485	5 839 850	38 932 335
2013	34 476 918	6 084 162	40 561 080
Celkem 2007-2013	212 762 461	37 546 317	250 308 778

Příloha k oblasti intervence 5.1
Indikativní seznam projektů v oblasti intervence 5.1

Poř.č.	Název projektu	Místo realizace	Kraj (NUTS3)
1.	Revitalizace zámeckého návrší v Litomyšli	Litomyšl	Pardubický
2.	Obnova Národního hřebčína Kladruby nad Labem	Kladruby, Slatiňany	Pardubický
3.	Plasy - město 21.století: Centrum stavitelského dědictví	Plasy	Plzeňský
4.	Památkový objekt a živá kultura	Kladruby u Stříbra	Plzeňský
5.	Ústav pro studium totalitních režimů Terezín	Terezín	Ústecký
6.	Reanimace pivovaru a jezuitské koleje – národní centrum fotografie	Jindřichův Hradec	Jihočeský
7.	Centrum pro kulturu, vzdělání a památkovou péči Telč	Telč	Vysočina
8.	Národní metodické centrum péče o historické parky a zahrady	Kroměříž	Zlínský
9.	Zámecké jízdárny v Lednici – multifunkční centrum	Lednicko-Valtický areál	Jihomoravský
10.	Metodické centrum konzervace a centrální depozitáře	Brno	Jihomoravský
11.	Středoevropské forum	Olomouc	Olomoucký
12.	Zpřístupnění a nové využití Národní kulturní památky VÍTKOVICE	Ostrava – Vítkovice	Moravskoslezský
13.	Kuks – Granátové jablko	Kuks	Královéhradecký
14.	Revitalizace zámku Veltrusy	Veltrusy	Středočeský
15.	Revitalizace židovské kultury v ČR	Mikulovsko, Haná, Vysočina, Podřipsko, Polabí, Pošumaví a Karlovarsko	ČR (mimo Prahu)
16.	Založení Centra exteriérového divadla a revitalizace Minoritského kláštera v Českém Krumlově	Český Krumlov	Jihočeský

5.2 Oblast intervence 5.2 – Zlepšení prostředí v problémových sídlištích

Oblast intervence 5.2 Integrovaného operačního programu se zaměřuje na komplexní revitalizaci problémových sídlišť s nejméně 500 byty (s výjimkou aktivity 5.2c) a opravy technického stavu bytových domů v těchto sídlištích, a to bez ohledu na jejich stavební technologii. Z dostupných údajů i z dosavadních zkušeností vyplývá, že se nejčastěji bude jednat o části měst s hrozícími problémy, které v případě vyšší koncentrace sociálně znevýhodněných rodin mohou vyústit v sociální vyloučení. Problémy tohoto rázu se v podmínkách České republiky vyskytují především v městech od 20 tis. obyvatel výše; těchto měst bylo v ČR k 1. 1. 2006 celkem 62 (vyjma hl. města Prahy).

Sídliště ve velkých městech, převážně postavená po 2. světové válce do konce 80. let v tzv. hromadné bytové výstavbě, se vyznačují malou pestrostí doplňkových funkcí, někdy delší dojíždkou za prací do centrální části města apod. a zejména nízkou kvalitou bytových domů. Sídliště přestávají být pro určité příjmové skupiny populace žádoucím místem pro bydlení, ve většině sídlištních lokalit se začíná vytrácet původní pestrá a do určité míry vyvážená sociální struktura. Podpora v oblasti bydlení je proto směřována na aktivity zacílené na prevenci sociálního úpadku, prevenci segregace a vzniku ghett vyloučených osob na sídlištích.

Cílem aktivit v oblasti bydlení jsou problémová sídliště měst nad 20 000 obyvatel (tato města zahrnují cca 32,4% z celkové počtu obyvatel ČR) s hrozícími či hromadícími se sociálně ekonomickými problémy obyvatel, jako je dlouhodobá nezaměstnanost, zvýšená kriminalita apod.

V souladu s analytickými poznatky musí podpora bydlení přispět k revitalizaci prostředí problémových sídlišť, zajištění stability sociálně smíšené struktury obyvatel na těchto sídlištích a zvýšení udržitelnosti bydlení v bytových domech těchto sídlišť. Z dostupných údajů i z dosavadních zkušeností vyplývá, že se nejčastěji jedná o části měst, tvořené panelovým sídlištěm, popř. včetně okolní nanelové bytové zástavby. Hromadná poválečná výstavba vytvořila v řadě větších měst enklávy, které jsou – bez adekvátního a zejména včasného zásahu – ohrožena nejen fyzickým chátráním, ale také sociálním vyloučením v důsledku obecně nižší cenové hladiny tamních bytů a tím i následné koncentraci sociálně znevýhodněných domácností.

Cílem intervence je přeměna problémových sídlišť na víceúčelové celky a všestranné zlepšení obytného prostředí. Základním předpokladem je, že obec má schválený územní plán obce a projekt regenerace problémového sídliště, přičemž tento projekt vychází z Integrovaného plánu rozvoje města .

O podporu v oblasti intervence 5.2 se mohou ucházet projekty v rámci tzv. problémových sídlišť ohrožených fyzickým chátráním, sociálním vyloučením, která musí splňovat následující principy:

- Problémové sídliště musí být součástí města s celkovým počtem obyvatel **20 tis. obyvatel a více**.
- Tato města musí mít **zpracovaný Integrovaný plán rozvoje města** (viz čl. 7 nařízení č.1080/2006 k ERDF), jehož součástí je doložení problémovosti sídlišť (sídliště musí zahrnovat nejméně **500 bytů** – s výjimkou aktivity 5.2c - což představuje cca 1300 obyvatel).
- Město doloží problémovost sídliště na **minimálně třech kritériích** uvedených v článku 47 Implementačního nařízení č. 1828/2006z nichž dvě musí být kritéria uvedená pod písmeny a) až h).

Postup zpracování a realizace **Integrovaného plánu rozvoje města (IPRM)** je uveden v příloze popisu této oblasti intervence.

Projekt regenerace problémového sídliště zahrnuje ucelenou problémovou oblast města s nejméně 500 byty (s výjimkou aktivity 5.2c), která bude řešena prostřednictvím podporovaných aktivit:

- revitalizace veřejných prostranství (5.2a),
- regenerace bytových domů (5.2b),
- resp. pilotní projekty zaměřené na vybrané romské lokality (5.2c).

Ve vymezených problémových sídlištích je vybráno cca 14 lokalit vhodných pro realizaci pilotních projektů zaměřených na zlepšení životních podmínek romské komunity. Lokality, splňující výše uvedená kritéria (nemusí však splňovat velikostní limit min. 500 bytů), navrhlo Ministerstvo práce a sociálních věcí ve spolupráci s Radou vlády pro záležitosti romské komunity na základě výsledků výzkumu „Analýza sociálně vyloučených romských lokalit“ z jara 2006 (viz příloha 2 popisu oblasti intervence 3.1 IOP). Lokality již nyní naplňují sociální kritéria čl. 47 Implementačního nařízení.

Schválení projektu pro revitalizaci veřejných prostranství (5.2a) v problémové oblasti města předchází následnému schválení projektů jednotlivých vlastníků domů v rámci podporovaných aktivit regenerace bytových domů (5.2b) ve stejné oblasti, příp. řešení pilotního projektu zaměřeného na vybrané romské lokality (5.2c).

Zdůvodnění podpory:

- špatný technický stav a zanedbanost bytových domů postavených v hromadné bytové výstavbě a chátrající prostředí těchto poválečných sídlišť,
- hrozba koncentrace sociálně slabých skupin a dalšího zhoršení prostředí sídlišť,
- riziko prostorové a sociální segregace,
- nebezpečí dalšího zhoršení technického stavu bytových domů, který by ohrožoval bezpečnost a zdraví obyvatel,
- nízká energetická účinnost bytových domů, vysoké tepelné ztráty.

Globální cíl:

- Zvýšení kvality života pro obyvatele problémových sídlišť prostřednictvím revitalizace prostředí a regenerace bytových domů v rámci těchto sídlišť.

Specifické cíle:

- zlepšení prostředí pro obyvatele sídlišť ohrožených chátráním a sociálním vyloučením vč. zvýšení bezpečnosti a zlepšení image těchto částí měst,
- zkvalitnění technického stavu bytových domů postavených v hromadné bytové výstavbě,
- posílení sociální integrace v případě vybraných romských lokalit.

Forma podpory a její výše:

Nevratná přímá pomoc (dotace).

Soukromé zdroje se indikativně uvažují orientačně v rozsahu 129 384 784€ u aktivity 5.2b; vlastníci bytových domů zde svými prostředky pokryjí část rozpočtu projektů jdoucích nad rámec povolené veřejné podpory pro projekt. Z celkových způsobilých výdajů oblasti intervence v rozsahu 355 941 633 € představují tyto zdroje 36,4% (veřejné zdroje 63,6%).

Celkové veřejné výdaje vyčleněné na tuto oblast intervence dosáhnou 226 556 849 €. Příspěvek ERDF bude činit 85%, národní veřejné zdroje (rozpočty obcí) pak 15% celkových veřejných zdrojů oblasti intervence.

Zdroje ERDF vyčleněné na oblast intervence 5.2 tvoří 12,17 % z celkové alokace ERDF, vyčleněné na IOP (12,4% v rámci prostředků cíle Konvergence).

Veřejná podpora:

V aktivitě 5.2a revitalizace veřejných prostranství nebude poskytována veřejná podpora.

V rámci aktivity 5.2b Regenerace bytových domů a části aktivity 5.2c spojené s regenerací bytových domů je poskytována na dotace určené k opravám a modernizaci bytových domů veřejná podpora ve smyslu „Pokynů Komise (ES) k regionální podpoře na období 2007 – 2013“, publikovaných v Úředním věstníku EU (2006/C 54/08). Bude nutné žádat o notifikaci Evropskou komisi - Řídící orgán bude žádat o souhlas s aplikací limitů podle čl. 87 odst. 3 písm. a) v rozsahu limitu podpory stanovené ve schválené mapě regionální podpory pro ČR na období 2007–2013 (podpora bude vypočítaná podle investičních nákladů, viz bod 4.2.1 výše uvedených Pokynů).

Přípustná míra veřejné podpory (pro velké podniky) činí podle schválené mapy regionální podpory na období 2007–2013 v jednotlivých regionech ČR (regiony NUTS 2) způsobilých pro podporu podle čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o ES (% hrubého ekvivalentu podpory):

Region NUTS 2 způsobilý pro podporu podle čl. 87 odst.3 písm.a)	Období 1.1.2007 – 31.12.2010	Období 1.1.2011 – 31.12.2013
Střední Čechy	40%	40%
Jihozápad	36%	30%
Severozápad	40%	40%
Severovýchod	40%	40%
Jihovýchod	40%	40%
Střední Morava	40%	40%
Moravskoslezsko	40%	40%

Uvedené limity mohou být zvýšeny u středních podniků o 10% a u malých podniků o 20%; vymezení malých a středních podniků je obsaženo v rámci přílohy I. nařízení Komise (ES) č. 364/2004, kterým se mění nařízení Komise (ES) č. 70/2001 (nařízení upravující tzv. blokovou výjimku pro malé a střední podniky).

Do doby ukončení notifikace je možno poskytovat podporu na aktivity spojené s regenerací bytových domů v režimu „de minimis“, v souladu s Nařízením Komise (ES) č. 1998/2006 ze dne 15. 12. 2006 o použití článků 87 a 88 Smlouvy na podporu de minimis. Strop podpory činí 200 tis.€ za předpokladu naplnění příslušných podmínek nařízení, zejména:

- maximální částka je součtem všech podpor „de minimis“, které příjemce obdržel ve fiskálním roce poskytnutí podpory v rámci IOP a dvou fiskálních letech tomuto roku předcházejících,
- žadatel je povinen doložit výši poskytnutých podpor de minimis za příslušné tříleté období,
- podporu de minimis nelze použít kumulativně, to je na shodné způsobilé výdaje s jinými blokovými výjimkami za předpokladu, že by došlo k překročení míry podpory pro danou výjimku.

Flexibilita – Křížové financování:

Křížové financování se nepředpokládá.

Typ podpory:

Individuální projekty.

Podporované aktivity/operace:

a) revitalizace veřejných prostranství (5.2a)

Projekty realizované v rámci IPRM vybraných problémových zón zahrnou zejména následující položky:

- úpravy sídlištního prostoru – např. úprava, obnova či výsadba veřejné zeleně, zvýšení podílu nezpevněných travnatých ploch,
- parkové úpravy včetně pořízení a obnovy městského mobiliáře (lavičky apod.),
- výstavba, rekonstrukce a sanace dopravní infrastruktury, např. spojek místních komunikací, parkovacích ploch, pěších komunikací, chodníků, cyklistických stezek, veřejných prostranství, vybudování protihlukových stěn,
- výstavba, rekonstrukce a sanace technické infrastruktury, např. zařízení na zpomalení odtoku přívalových vod, opatření na odstranění vrchního vedení napětí a jeho nahrazení kabelovým vedením, sanace a doplnění veřejného osvětlení,
- budování či modernizace rekreačních ploch jako součást sídlišť, včetně úprav a zřízení dětských hřišť, vodních ploch a dalších ploch pro veřejné rekreační a sportovní využití,
- další zlepšení veřejné infrastruktury v rámci sídlištních celků.

b) regenerace bytových domů (5.2b)

V problémových lokalitách budou financovány opravy, rekonstrukce a modernizace bytových domů, které mohou zahrnout zejména:

- zateplení obvodového pláště domu, zateplení vybraných vnitřních konstrukcí,
- opravy a zateplení střech,
- práce na bytovém domě prováděné k odstranění statických poruch nosných konstrukcí a opravy konstrukčních nebo funkčních vad konstrukce domu,
- sanace základů a opravy hydroizolace spodní stavby,
- opravy, rekonstrukce technického vybavení domů (např. modernizace otopné soustavy, výměna rozvodů tepla, plynu a vody, modernizace vzduchotechniky, výtahů,
- výměny či modernizace lodžii, balkonů včetně zábradlí,
- zajištění moderního sociálního bydlení při renovacích stávajících budov.

Tyto projekty mohou být podpořeny i v případě, že jsou součástí IPRM předkládaných v rámci regionálních operačních programů,

c) pilotní projekty (v počtu cca 7 až 10 projektů) zaměřené na řešení romských komunit ohrožených sociálním vyloučením (5.2c)

Projekty vycházejí z výběru lokalit, který provede MPSV ve spolupráci s Radou vlády pro záležitosti romské komunity na základě výsledků výzkumu „Analýzy sociálně vyloučených romských lokalit“ z jara 2006. Projekty propojí aktivity regenerace domů s aktivitami sociálního začleňování (oblast intervence 3.1b *Služby v oblasti sociální integrace* v rámci IOP) nebo s aktivitami řešení v rámci OP LZZ (oblast intervence 3.2, zaměřená na neinvestiční podporu romských lokalit). Vybrané lokality nemusí splňovat podmínku týkající se minimálně 500 bytů.

Způsobilé budou pouze následující intervence v budovách nacházejících se na území problémového sídliště:

- Renovace společných prostor bytových domů:
 - rekonstrukce následujících hlavních konstrukčních částí budovy: střechy, fasády, oken a dveří ve fasádě, schodišť, vnitřních a vnějších chodeb, vstupních prostorů a jejich vnějších částí, výtahu,
 - technických zařízení budovy;
 - opatření ke zvýšení energetické účinnosti.

- Poskytování kvalitního moderního sociálního bydlení prostřednictvím renovací nebo změny užívání stávajících budov, které jsou ve vlastnictví obce nebo neziskových subjektů.

U pilotních projektů **romských lokalit** není primárním problémem stav bytových domů, ale především nezaměstnanost, kriminalita, drogová závislost a nízký stupeň dosaženého vzdělání. Proto intervence v oblasti bydlení, zaměřené jak na regeneraci veřejných prostranství, tak i na renovaci bytových domů, popř. přestavbu nebytových objektů na sociální bydlení budou mít charakter doplňkových aktivit **navazujících** na aktivity z oblasti sociální a komunitní péče, intervenci z oblasti lidských zdrojů, zaměstnanosti apod. Vzhledem k tomu, že k řešení problematiky sociálně vyloučených romských lokalit neexistuje jeden vhodný uniformní přístup, budou na pilotních projektech ověřovány možné účinné postupy a intervence, včetně intervencí v oblasti bydlení. Předmětem pilotních projektů bude rovněž ověření, do jaké míry se daří pro řešení romské problematiky účinně partnersky kooperovat z hlediska spolupráce veřejného a soukromého sektoru. A konečně předmětem pilotních projektů bude také ověření možných postupů místní volené samosprávy, včetně provázanosti vhodných aktivit s neziskovým sektorem a dalšími aktéry působícími ve městě.

Kategorie oblastí intervencí:

	Obnova měst a venkova
61	Integrované projekty pro obnovu měst a venkova

Přehled orientačních typů aktivit (operací) v rámci oblasti intervence 5.2 s uvedením kategorizace pomoci (viz příloha II, část A nařízení č. 1828/2006) a orientační finanční alokace je uveden v následujícím přehledu :

Oblast intervence	Aktivita (operace)	Název aktivity (operace)	Kategorizace výdajů (dle číselníku)	Objem prostředků ERDF (v EUR)
5.2	5.2a	Revitalizace veřejných prostranství	61	115 543 993
5.2	5.2b	Regenerace bytových domů	61	63 549 196
5.2	5.2c	Pilotní projekty – řešení problematiky romských komunit	61	13 480 133
5.2 celkem				192 573 322

Indikátory a jejich kvantifikace:

Indikátory výstupu

Kód nár. číselníku	Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota 2005	Indikativ. cíl 2015 – Cíl Konvergence
330100 Core 39	Počet projektů zvyšujících atraktivitu měst (5.2)	Počet	ŘO IOP	0	47
330103	Počet projektů zvyšujících atraktivitu bydlení v území (5.2 a)	Počet	ŘO IOP	0	40
330101	Počet projektů zlepšující stav bytových domů (5.2 b)	Počet	ŘO IOP	0	750
330102	Pilotní projekty – podpora vybraných romských lokalit (5.2 c)	Počet	ŘO IOP	0	7

Vysvětlující popis vybraných indikátorů:

Počet projektů zvyšujících atraktivitu měst – projekty, které přispějí k přeměně problémových sídlišť na přitažlivější celky, k zlepšení obytného prostředí, k zamezení dalšího zhoršení stavu sídlišť a ke snížení rizika prostorové a sociální segregace v problémových sídlištích. Projekty celkově přispějí ke zvýšení přitažlivosti měst.

Počet projektů zvyšujících atraktivitu bydlení v území - projekty, které přispějí k přeměně problémových sídlišť na přitažlivější celky, k zlepšení obytného prostředí, k zamezení dalšího zhoršení stavu sídlišť a ke snížení rizika prostorové a sociální segregace v problémových sídlištích.

Počet projektů zlepšujících stav bytových domů - projekty na zlepšení technického stavu a snížení energetické náročnosti bytových domů v problémových sídlištích. Projekty na vytvoření sociálního bydlení ze stávajících bytových a nebytových prostor, objektů.

Počet pilotních projektů – podpora vybraných romských lokalit – počet lokalit, ve kterých budou realizovány projekty, které mají zlepšit bydlení sociálně vyloučených skupin obyvatel a prostředí v těchto vybraných lokalitách. Realizace projektů je podmíněna propojením s intervencemi zaměřenými na neinvestiční aktivity.

Indikátory výsledku

Kód nar. číselníku	Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota 2005	Indikativ. cíl 2015 – Cíl Konvergence
331200	Počet regenerovaných bytů (5.2b,c)	Počet	ŘO IOP	0	20 000
331300	Plocha revitalizovaného území (5.2a)	m ²	ŘO IOP	0	4 000 000
331500	Úspora spotřeby energie bytových domů (5.2b,c)	%	ŘO IOP	0	20

Vysvětlující popis vybraných indikátorů:

Počet regenerovaných bytů – počet bytových jednotek v bytových domech, ve kterých budou provedeny stavební úpravy ke zlepšení fyzického stavu budov, tzn. např. energeticky efektivní sanace, odstranění statických poruch nosných konstrukcí a opravy konstrukčních nebo funkčních vad, opravy a rekonstrukce technického vybavení domů, vybudování sociálních bytů z nevyhovujících bytů anebo z nebytových prostor, objektů.

Plocha revitalizovaného území – celková výměra vymezené plochy problémového sídliště, na které budou prováděny konkrétní úpravy vedoucí ke zvýšení kvality života obyvatel sídlišť včetně zvýšení bezpečnosti.

Úspora spotřeby energie bytových domů – procentické vyjádření snížení spotřeby energie v bytových domech na území problémových sídlišť, tj. vyjádření rozdílu spotřeby energie před provedením energetických sanací obytných budov a po jejich dokončení.

Územní zaměření podpory:

Území vymezené pro cíl „Konvergence“ v České republice.

Půjde v případě aktivit 5.2a a 5.2b o selektivní podporu, zaměřenou pouze na vybrané problémové lokality (s nejméně 500 byty) měst s počtem obyvatel 20 tis. a více. Měst s počtem obyvatel 20 000 a více bylo (vyjma hlavního města Prahy) v České republice k 1.1.2006 podle údajů ČSÚ celkem 62, viz příloha popisu oblasti intervence 5.2.

V průběhu programovacího období 2007–2013 mohou být doplněna další města, která podle údajů ČSÚ dosáhnou počtu obyvatel 20 tis. a více.

Kromě omezení na města s počtem obyvatel 20 000 a více je územní zaměření oblasti intervence 5.2a a 5.2b dále omezeno jen na „problémová sídliště“ (viz příloha, obsahující mimo jiné i způsob vymezení problémových zón města).

U aktivity 5.2c je podpora zaměřena na pilotní projekty měst nad 20 tis. obyvatel, kde existuje významnější soustředění romské populace, na základě návrhu MPSV jde o následujících 14 měst: Kladno, Kolín, Kutná Hora, Sokolov, Klatovy, Chomutov, Most, Ústí nad Labem, Jihlava, Brno, Přerov, Karviná, Orlová, Ostrava, viz příloha 2 popisu oblasti intervence 3.1 IOP.

Zprostředkující subjekt:

Centrum pro regionální rozvoj ČR (příspěvková organizace MMR).

Příjemci:

Aktivita 5.2a) :

- obce (zákon č. 128/2000 Sb., o obcích)

Aktivita 5.2b) a 5.2c) :

- vlastníci bytových domů – vlastníky mohou být obce (zákon č. 128/2000 Sb., o obcích), bytová družstva či další obchodní společnosti (zákon č. 513/1991 Sb., obchodní zákoník), vlastníci jednotek sdružení ve společenství vlastníků jednotek podle zvláštního zákona (zákon č. 72/1994 Sb., o vlastnictví bytů), další právnické a fyzické osoby vlastníci bytový dům (např. občanský zákoník)

Způsobilé výdaje :

- pořízení dlouhodobého hmotného majetku,
- nákup služeb bezprostředně souvisejících s realizací projektu (% z celkových způsobilých výdajů bude stanoveno ve výzvě,
- režijní a osobní náklady bezprostředně související s realizací projektu (max. do 10% celkových způsobilých výdajů projektu),
- výdaje na povinnou publicitu projektů,
- daň z přidané hodnoty u neplátců DPH,
- daň z přidané hodnoty u plátců DPH, pokud neuplatňují nárok na odpočet daně na vstupu.

Výdaje musí být vynaloženy v souvislosti se zkvalitněním veřejných prostranství sídlišť a obnovou bytových domů problémových sídlišť a mohou obsahovat i následující specifické položky:

- výdaje na projektovou přípravu stavby max. do výše 5% celkových uznatelných nákladů projektu (projektová dokumentace k vydání příslušného povolení stavby (vč. EIA, odborných studií, analýz, posudků a auditů nezbytných v souvislosti s realizací projektu);
- výdaje na konzultační a jiné služby nezbytné v souvislosti s realizací projektu (stavební dozor atp.).

V případě projektů zakládajících veřejnou podporu (podle Pokynů k regionální podpoře na období 2007 – 2013), to je projektů spojených s regenerací bytových domů, nesmí být práce na realizaci těchto projektů zahájeny dříve, než řídicí orgán písemně a na základě podrobného ověření přijaté žádosti potvrdí, že projekt splnil podmínky způsobilosti stanovených v režimu podpory (zahájením prací se rozumí buď zahájení stavebních prací nebo první závazný příslib objednávky zařízení; tento pojem nezahrnuje zpracování projektové a zadávací dokumentace, průzkumy staveniště, odborné posudky, poskytování poradenství v souvislosti s přípravou projektu). Pokud práce započnou před splněním těchto podmínek, nebude celý projekt způsobilý pro přiznání podpory.

Pro jednotlivé aktivity oblasti intervence 5.2 jsou rámcově způsobilé následující výdaje:

a) Výdaji pro zkvalitnění veřejných prostranství sídlišť se rozumí (aktivita 5.2a):

- výdaje na výstavbu, stavební obnovu nebo stavební úpravu, sanaci, opravu stavebních objektů, technické infrastruktury, veřejné infrastruktury, včetně přípravy území, demolice objektů, sanace prostor v území, terénních úprav a veřejné zeleně (komunikace, rekreační plochy, protipovodňová, bezpečnostní a protipožární opatření, dětská hřiště, výsadba zeleně, drobná architektura)
- nákup pozemků max. do 10% celkových způsobilých výdajů nezbytně související s realizací projektu

b) Výdaji na obnovu bytových domů se rozumí (aktivita 5.2b):

- výdaje na opravu, modernizaci, stavební úpravy stavebních objektů ke zlepšení tepelné technických vlastností budov, zlepšení hydroizolačních vlastností konstrukcí budov, zajištění protipožárních opatření, odstranění statických poruch konstrukcí budov, popř. náklady spojené se stavebními změnami, jejichž cílem je vybudování sociálních bytů.

c) Výdaje na pilotní projekty (aktivita 5.2c) :

- způsobilé výdaje u této aktivity mohou obsahovat položky obsažené jak u aktivity a), tak i u aktivity b); to znamená, že podpora se zaměří jak na regeneraci veřejných prostranství, tak i na renovaci bytových domů, popř. na přestavbu bytových i nebytových objektů na sociální bydlení.

Časový rozvrh:

Aktivity budou realizovány v souladu s časovým vymezením programového období 2007 – 2013. Předkládání projektů musí předcházet schválení příslušných IPRM Řídicím orgánem IOP .

Horizontální témata, partnerství:

Oblast intervence 5.2 má nepopíratelný vliv zejména na udržitelný rozvoj (životní prostředí). Jde v první řadě o úspory energie v bytových domech včetně snížení stávající úrovně energetické náročnosti stávajících budov a zvýšení jejich energetické účinnosti (vazba na požadavky směrnice 2002/91/EC, „o energetické náročnosti budov“). Rovněž v aktivitě Revitalizace veřejných prostranství bude předmětem projektu snaha o zlepšení životního prostředí (např. rozšíření ploch veřejné zeleně na sídlišti).

Partnerství v oblasti intervence 5.2 je realizováno zejména s příslušnými městy v souvislosti s vymezením problémových sídlišť. U aktivity 5.2b a 5.2c) bude rovněž rozvíjena spolupráce veřejného sektoru a vlastníků bytových domů včetně spolupráce s nestátními neziskovými organizacemi a Radou vlády pro záležitosti romské komunity.

Koordinace s ROP

Intervence v oblasti bydlení bude realizována pouze v rámci IOP. ROPy zde nebudou intervenovat, avšak v rámci koordinačního mechanismu, kterým je IPMR, budou intervence v oblasti bydlení zahrnuty do těchto dokumentů, předkládaných městy řídicím orgánům ROP. Tyto intervence musí být směřovány do

území měst (vybrané zóny) splňujících podmínky podle článku 47 nařízení č. 1828/2006. ROPy budou v rámci integrovaných plánů podporovat další aktivity ve vybraném území, jako jsou např. dopravní infrastruktura, infrastruktura sociálních služeb, školství apod.

Koordinace s OP LZZ

Koordinace se týká aktivity 5.2c, která zahrnuje podporu pilotních projektů zaměřených na vybrané romské lokality. Projekty se týkají omezeného počtu lokalit (14 měst nad 20 tis.obyvatel, viz příloha 2 k oblasti intervence 3.1) a propojí aktivity revitalizace veřejných prostranství a regenerace bytových domů s aktivitami sociálního začleňování (oblast intervence 3.1b v rámci IOP) i s aktivitami OP LZZ (oblast intervence 3.2, zaměřená na neinvestiční podporu romských lokalit). Koordinace na centrální úrovni v případě aktivity 5.2c bude zabezpečována prostřednictvím koordinačního výboru Otevřená, flexibilní a soudržná společnost; pro koordinaci bude využito i činnosti Rady vlády pro záležitosti romské komunity. Zahájení projektu v aktivitě 3.1b IOP, nebo z OP LZZ je podmínkou pro schválení projektu v aktivitě 5.2c IOP.

Finanční nástroj Jessica

ČR usiluje o integrovaný přístup k udržitelnému rozvoji měst, a to zejména prostřednictvím Regionálních operačních programů a IOP. V tomto ohledu je nezbytné plánování a rozhodování o městských investicích na základě integrovaných plánů rozvoje měst. Iniciativa JESSICA je zaměřena na partnerství veřejného a soukromého sektoru (PPP projekty) nebo na jiné městské projekty vytvářející příjem, zahrnuté v integrovaných plánech rozvoje měst, s cílem dosáhnout pákového efektu a recyklace zdrojů operačního programu, které byly do takových projektů investovány. V tomto kontextu chce řídicí orgán IOP přispět částkou 3 000 000 EUR v rámci nové iniciativy JESSICA na vhodnou podporu fondů rozvoje měst, které investují do městských projektů vytvářejících příjem.

Ostatní oblasti podpory IOP pro partnerství veřejného a soukromého sektoru (PPP projekty) nejsou vhodné.

Finanční plán:

Na oblast revitalizace sídlišť (5.2.a) bude orientačně vyčleněno cca 60% a na oblast regenerace domů a pilotní projekty (aktivity 5.2b a 5.2c) pak 40% zdrojů oblasti intervence.

Aktivita a) bude financována pouze z veřejných zdrojů, kde 85% bude zajištěno ze zdrojů ERDF a 15% z rozpočtů obcí.

U aktivit b) a c) se předpokládá spolufinancování z veřejných zdrojů (ERDF a SR), které může dosáhnout maximálně stropu povolené veřejné podpory ze strany Evropské komise (předpokládá se strop v průměrném rozsahu 40% způsobilých výdajů projektů). Zbytek nákladů projektů musí být pokryt vlastními bytovými domů ze svých zdrojů (v případě obcí jsou tyto výdaje uvedeny v kolonce „soukromé zdroje“, aby nedošlo k překročení stropu veřejné podpory ve finančním plánu oblasti intervence 5.2).

Údaje v EUR:

Název prioritní osy/oblasti intervence	Podíl na alokaci (%)	EU (ERDF)	Národní veřejné zdroje					Celkové veřejné zdroje EU + ČR	Míra veřejného spolufinancování		Mimo veřejné zdroje EU a ČR	
			celkem	SR	kraje	Obce	St. fond		EU	ČR	EIB	soukromé
Zlepšení prostředí obcích a sídlišť	12,17	192 573 322	33 983 527	13 593 411	0	20 390 116	0	226 556 849	85%	15%	0	129 384 784
a) Revitalizace sídlišť	60	115 543 993	20 390 116	0	0	20 390 116	0	135 934 109	85%	15%	0	0
b) Obnova bytových domů + c) Pilotní projekty	40	77 029 329	13 593 411	13 593 411	0	0	0	90 622 740	85%	15%	0	129 384 784

Roční finanční alokace veřejných zdrojů za oblast intervence 5.2 (v EUR):

Rok	Alokace ERDF (85%)	Státní rozpočet (6%)	Rozpočty obcí (9%)	Celkové výdaje (ERDF+SR+obce)
2007	24 025 605	1 695 925	2 543 887	28 265 417
2008	19 572 325	1 381 576	2 072 364	23 026 265
2009	25 060 152	1 768 952	2 653 428	29 482 532
2010	28 583 077	2 017 629	3 026 443	33 627 149
2011	30 438 677	2 148 612	3 222 919	35 810 208
2012	31 769 685	2 242 566	3 363 849	37 376 100
2013	33 123 801	2 338 151	3 507 226	38 969 176
Celkem 2007-2013	192 573 322	13 593 411	20 390 116	226 556 849

Příloha 1 k oblasti intervence 5.2

Podmínky pro přípravu a realizaci Integrovaných plánů rozvoje měst

Operace spojené s podporou bydlení v rámci IOP budou muset být (v souladu s článkem 7 nařízení č. 1080/2006) nedílnou součástí integrovaných plánů rozvoje měst (IPRM) pro tématické obytné zóny:

Definice IPRM

Integrovaný plán rozvoje města obsahuje soubor časově provázaných akcí (projektů, případně integrovaných projektů), které jsou realizovány **ve vybrané zóně města** (zonální přístup). IPRM zahrnuje následující typy aktivit:

- revitalizace veřejných prostranství
- regenerace bytových domů
- pilotní projekty pro romské komunity,

Ve vybrané zóně města mohou být (vedle intervencí spojených s bydlením) podporovány i aktivity týkající se:

- hospodářského růstu
- obnovy fyzického prostředí
- přestavby starých průmyslových areálů
- ochrany a rozvoje přírodního a kulturního dědictví
- podpory podnikání, místní zaměstnanosti a rozvoje společenství
- poskytování služeb obyvatelstvu s ohledem na měnící se demografickou strukturu.

Smyslem zonálního přístupu k integrovanému rozvoji měst je koncentrovat finanční prostředky na územně vymezenou vybranou zónu města a zaměřit se na řešení všech existujících problémů (deprivované, neboli problémové území) komplexním způsobem v této zóně.

Integrovaný přístup by měl dosáhnout stanoveného cíle ve vybrané městské zóně daného města.

Minimální finanční objem pro IPRM měst nad 50 000 obyvatel je stanoven na 3 mil. EUR, aby bylo dosaženo dostatečné koncentrace zdrojů a nedocházelo k rozmělnění podpory.

Minimální finanční objem pro IPRM měst od 20 000 do 50 000 obyvatel je stanoven na 2 mil. EUR, aby bylo dosaženo dostatečné koncentrace zdrojů a nedocházelo k rozmělnění podpory, při respektování geografického, demografického a ekonomického potenciálu těchto měst v regionu.

IPRM zahrnuje aktivity spolufinancované z IOP. IPRM může také zmiňovat, odděleně, důležité projekty ve vybrané zóně města, které budou spolufinancovány z jiných operačních programů a pokrývají výše uvedené „nebytové“ aktivity. Nicméně tyto důležité projekty spadající do působnosti jiných (tematických) operačních programů nejsou funkčně součástí IPRM. Tyto projekty spolufinancované z jiných (tematických) OP obdrží v průběhu hodnocení dotčným ŘO 10% bonifikaci v souladu s usnesením vlády č. 883 ze dne 13. srpna 2007.

Územní vymezení pro použití IPRM v rámci IOP

V IOP mohou být podpořena následující města - ve velikostní kategorii od 20 000 obyvatel (indikativní seznam 62 měst, data k 1. 1. 2006; pokud nějaké město v průběhu programového období do roku 2013 překročí tuto hranici, bude se moci také ucházet o podporu z IOP; pokud některému městu v tabulce uvedenému počet obyvatel klesne, nebude vyřazeno z možností podpory v rámci IOP):

Kraj	Města
Středočeský	Kladno, Mladá Boleslav, Příbram, Kolín, Kutná Hora
Jihočeský	České Budějovice, Tábor, Písek, Strakonice, Jindřichův Hradec
Plzeňský	Plzeň, Klatovy
Karlovarský	Karlovy Vary, Cheb, Sokolov
Ústecký	Děčín, Chomutov, Most, Teplice, Ústí nad Labem, Litvínov, Litoměřice, Jirkov
Liberecký	Liberec, Jablonec nad Nisou, Česká Lípa
Královéhradecký	Hradec Králové, Trutnov, Náchod
Pardubický	Pardubice, Chrudim
Vysočina	Jihlava, Třebíč, Havlíčkův Brod, Žďár nad Sázavou
Jihomoravský	Brno, Znojmo, Hodonín, Břeclav, Vyškov, Blansko
Olomoucký	Olomouc, Prostějov, Přerov, Šumperk
Zlínský	Zlín, Kroměříž, Vsetín, Valašské Meziříčí, Uherské Hradiště
Moravskoslezský	Frýdek – Místek, Havířov, Karviná, Opava, Ostrava, Třinec, Orlová, Nový Jičín, Český Těšín, Krnov, Kopřivnice, Bohumín

Území určená k podpoře v rámci IPRM

Charakteristika území:

- geograficky vymezená zóna pro realizaci IPRM je souvislá plocha na území města,
- jde o deprivované obytné území - zónu s koncentrací negativních jevů (např. vysoká nezaměstnanost, kriminalita, sociální vyloučení),
- zóna musí být součástí města s celkovým počtem obyvatel 20 000 obyvatel a více (tato města zahrnují cca 32,4 % z celkového počtu obyvatel ČR),
- obytná zóna musí zahrnovat nejméně 500 bytů – což představuje cca 1300 obyvatel,
- obytná zóna (bude-li pro ni chtít město využít prostředky IOP na podporu bydlení) musí mít zpracovaný Integrovaný plán rozvoje města (viz čl. 7 nařízení EP a Rady č. 1080/2006 k ERDF), který doloží záměry města na obnovu problémové obytné zóny.

Deprivovaná obytná zóna – zóna vybraná pro intervence v oblasti bydlení uvedené v čl. 7 odst. 2 písm.

a) nařízení (ES) č. 1080/2006 a vykazuje alespoň tři z následujících kritérií, z nichž dvě musí být kritéria uvedená pod písm. a)-h), podle článku 47 prováděcího nařízení:

- a) vysoká míra chudoby a vyloučení,
- b) vysoká míra dlouhodobé nezaměstnanosti,
- c) neuspokojivý demografický vývoj,
- d) nízká úroveň vzdělání, významné nedostatky v oblasti dovedností a velký počet studentů, kteří předčasně opouštějí školu,
- e) vysoký stupeň kriminality a delikvence,
- f) obzvláště znečištěné životní prostředí,
- g) nízká míra hospodářské aktivity,
- h) velký počet přistěhovalců, etnických skupin a příslušníků menšin nebo uprchlíků,
- i) poměrně nízká úroveň hodnoty nemovitostí,
- j) vysoká energetická náročnost budov.

Příklady zdrojů statistických dat:

- Sčítání lidu, domů a bytů z roku 2001 (Český statistický úřad); např. struktura obyvatelstva podle vzdělání, struktura obyvatelstva podle ekonomické aktivity, věková struktura apod.;
- data úřadů práce týkající se nezaměstnanosti; např. míra nezaměstnanosti - tj. podíl uchazečů o práci na ekonomicky aktivním obyvatelstvu;
- data obecních úřadů o příjemcích dávek vyplácených v rámci pomoci v hmotné nouzi; např. podíl domácností pobírajících dávky pomoci v hmotné nouzi ze všech bytových domácností;

- data Policie České republiky o spáchaných trestných činech a přestupcích; např. výskyt vybraných druhů deliktů vztažený k počtu obyvatel území;
- jiné místní zdroje dat: šetření zadané speciálně pro dané účely odbornému pracovišti – např. cenové šetření zaměřené na vnitro-sídelně diferencovanou strukturu cen bytů; údaje o energetické náročnosti budov, vyhodnocení existujících energetických auditů jednotlivých budov apod.

Města, která budou připravovat IPRM obsahující intervence v oblasti bydlení na základě vlastních analýz a znalosti místní městské problematiky, oznámí Řídicímu orgánu IOP v rámci přípravných prací na IPRM zvolený výběr ukazatele problému (např. vysoká míra chudoby a vyloučení) i zvolený typ konkrétní statistické charakteristiky, kterou chce město problémovost vybrané lokality doložit.

Řídicí orgán IOP posoudí relevantnost vybraného ukazatele a stanoví odpovídající kritériální hodnotu. Pokud dojde k závěru, že zvolený ukazatel není dostatečně relevantní, vyzve město k hledání jiných statistických charakteristik odpovídajících tématu indikátoru.

Hodnoty kritérií a) - j) za jednotlivá města shromáždí Řídicí orgán IOP na vnitrostátní úrovni. (viz Příloha č. 1 Pokynů pro předkladatele IPRM v IOP).

Srovnávací hodnoty každého kritéria se stanoví v rámci partnerství mezi Komisí a Českou republikou.

Příprava IPRM

IPRM v IOP budou hodnoceny dvoukolově. V prvním kole budou města předkládat pouze základní údaje o způsobilosti k přípravě IPRM (Žádost 1), ve druhém kole budou předkládat zpracovaný dokument IPRM (Žádost 2). Podrobné údaje k administraci IPRM viz Příloha OM A.4-14a.

Město může připravit a podat několik IPRM, jejichž zdůvodnění a stanovení priorit je podloženo vizí města o potřebách v rámci vybrané obytné zóny.

Města od 20 tis. obyvatel kromě Prahy budou v 1. kole administrace IPRM vyzvána k předání základních údajů o zamýšleném výběru problémové obytné zóny a o předpokladech pro přípravu a realizaci IPRM v IOP (žádost1).

V kritériích pro hodnocení způsobilosti k přípravě se hodnotí:

- potřeba a relevance problémové zóny,
- předpokládané výsledky IPRM,
- personální zajištění přípravy a realizace IPRM,
- míra spolufinancování projektů z IPRM plánovaných k realizaci z IOP ze strany města,
- splnění integrovanosti,
- poměr způsobilých výdajů na regeneraci bytových domů ke způsobilým výdajům na revitalizaci veřejného prostranství.

ŘO IOP porovná navrhované zóny a sestaví pořadí zón ve dvou skupinách pro velká a střední města dle počtu obyvatel. ŘO IOP porovná předpokládané náklady na IPRM s celkovou částkou alokace pro oblast intervence 5.2 IOP a velikostní skupinu měst a vybere vhodné zóny.

Města se schválenou zónou zpracují IPRM. IPRM by měl obsahovat mimo jiné tyto informace:

- socioekonomická analýza a SWOT analýza města,
- zdůvodnění výběru dané zóny ve městě na základě výše zmíněných ukazatelů,
- popis bydlení v zóně,
- kvantifikace cílů; definování indikátorů,

- popis očekávaných výsledků,
- popis partnerů a jejich zapojení v přípravě a implementaci IPRM (užití principu partnerství),
- rozpočet a časový harmonogram (popis způsobu financování),
- popis administrativní kapacity a řízení IPRM, včetně systému výběru projektů,
- dopady IPRM na horizontální témata atd.,
- v příloze IPRM může být připojen seznam důležitých projektů spolufinancovaných z jiných operačních programů. Tyto projekty nejsou funkčně součástí IPRM.,
- popis opatření k dosažení stanovených cílů IPRM (indikativní seznam projektů).

Města předloží IPRM Řídicímu orgánu IOP, který jej zhodnotí a schválí nebo zamítne. Při hodnocení IPRM dbá ŘO IOP zejména na:

- kritéria stanovená výzvou,
- zdůvodnění výběru obytné zóny, analýzu počáteční situace pro strategii implementace IPRM,
- definovaný cíl, vybranou strategii, indikativní seznam akcí/projektů k dosažení vybraných cílů, rozpočet a časový harmonogram, předpokládané výsledky, respektování principu partnerství, dopad na horizontální témata, administrativní kapacitu, řízení IPRM, indikátory atd.,
- technickou kvalitu a vhodnost navrhovaného IPRM.

Po schválení IPRM Řídicím orgánem IOP město provede předvýběr nejvhodnějších projektů k dosažení stanovených cílů IPRM. Předvýběr projektů je v kompetenci města, které při respektování principů transparentnosti, rovných příležitostí a respektování principu partnerství nastaví objektivní a transparentní postupy pro hodnocení a výběr projektů. Výsledkem činnosti města je seznam projektů zařazených do IPRM schválený zastupitelstvem.

Projekty vybrané městem jsou na základě kontinuální výzvy ŘO IOP zaregistrovány na CRR, které je zkontroluje standardním způsobem jako jiné projekty IOP (s výjimkou hodnocení, které již provedlo město dle vlastních transparentních postupů.) ŘO IOP může zamítnout tyto projekty pouze na základě formálních/technických nedostatků (např. nezpůsobilost výdajů, nedostatečný rozpočet, nedostatek finančních prostředků IOP). ŘO IOP pak vydá pro projekty, které splnily veškeré náležitosti, Rozhodnutí o poskytnutí dotace.

Realizace IPRM

V průběhu realizační fáze IPRM město pečlivě sleduje vývoj všech projektů i realizaci IPRM jako celku a podává o tom zprávy ŘO IOP. Dílčí projekty jsou realizovány nositelem projektu (město nebo jeho partner). ŘO IOP monitoruje projekty zařazené do IPRM stejným způsobem, jako ostatní projekty podporované v rámci IOP.

Intervence v rámci IPRM budou respektovat legislativu České republiky a Evropského společenství (zvláště ve vztahu k zadávání veřejných zakázek, pravidlům veřejné podpory, pravidlům hospodářské soutěže, způsobilosti, atd.) a budou realizovány tak, aby bylo zajištěno efektivní využití strukturálních fondů EU, ochráněn veřejný zájem a aby bylo zabráněno nepřiměřeným ziskům.

Příloha 2 k oblasti intervence 5.2
**Seznam měst způsobilých pro podporu
v rámci oblasti intervence 5.2 Zlepšení prostředí v problémových sídlištích**

Města nad 50 000 obyvatel			
	Kraj	Město	Počet obyvatel
1.	Jihomoravský	Brno	366757
2.	Moravskoslezský	Ostrava	310078
3.	Plzeňský	Plzeň	162759
4.	Olomoucký	Olomouc	100381
5.	Liberecký	Liberec	97950
7.	Jihočeský	České Budějovice	94653
6.	Královéhradecký	Hradec Králové	94431
8.	Ústecký	Ústí nad Labem	94298
9.	Pardubický	Pardubice	88260
10.	Moravskoslezský	Havířov	84427
11.	Zlínský	Zlín	78285
12.	Středočeský	Kladno	69329
13.	Ústecký	Most	67805
14.	Moravskoslezský	Karviná	63385
15.	Moravskoslezský	Frýdek-Místek	59682
16.	Moravskoslezský	Opava	59426
17.	Ústecký	Děčín	51875
18.	Ústecký	Teplice	51010
19.	Karlovarský	Karlovy Vary	50893
20.	Vysočina	Jihlava	50859
21.	Ústecký	Chomutov	50027
Celkem obyvatel:			2146570
Celkem 21 měst nad 50 000 obyvatel			

Města 20 000 - 50 000 obyvatel:			
	Kraj	Město	Počet obyvatel
1.	Olomoucký	Prostějov	47058
2.	Olomoucký	Přerov	46858
3.	Liberecký	Jablonec nad Nisou	44748
4.	Středočeský	Mladá Boleslav	43162
5.	Vysočina	Třebíč	38654
6.	Liberecký	Česká Lípa	38489
7.	Moravskoslezský	Třinec	37841
8.	Jihočeský	Tábor	35898
9.	Jihomoravský	Znojmo	35032
10.	Středočeský	Příbram	34884
11.	Moravskoslezský	Orlová	33717
12.	Karlovarský	Cheb	33681

13.	Královéhradecký	Trutnov	31195
14.	Středočeský	Kolín	30175
15.	Jihočeský	Písek	29877
16.	Zlínský	Kroměříž	29024
17.	Zlínský	Vsetín	28261
18.	Olomoucký	Šumperk	28196
19.	Zlínský	Valašské Meziříčí	27362
20.	Ústecký	Litvínov	27056
21.	Moravskoslezský	Nový Jičín	26271
22.	Jihomoravský	Hodonín	26226
23.	Zlínský	Uherské Hradiště	26131
24.	Moravskoslezský	Český Těšín	25913
25.	Jihomoravský	Břeclav	25652
26.	Moravskoslezský	Krnov	25282
27.	Karlovarský	Sokolov	24579
28.	Vysočina	Havlíčkův Brod	24296
29.	Ústecký	Litoměřice	23909
30.	Vysočina	Žďár nad Sázavou	23841
31.	Pardubický	Chrudim	23385
32.	Moravskoslezský	Kopřivnice	23314
33.	Jihočeský	Strakonice	23256
34.	Moravskoslezský	Bohumín	23028
35.	Plzeňský	Klatovy	22898
36.	Jihočeský	Jindřichův Hradec	22643
37.	Jihomoravský	Vyškov	22013
38.	Středočeský	Kutná Hora	21142
39.	Ústecký	Jirkov	21093
40.	Královéhradecký	Náchod	21079
41.	Jihomoravský	Blansko	20557
Celkem obyvatel:			1197676
Celkem 41 měst v rozmezí 20 000 - 50 000 obyvatel			

Zdroj: ČSÚ, stav k 1.1.2007

5.3 Oblast intervence 5.3 – Modernizace a rozvoj systémů tvorby územních politik

Oblast intervence 5.3 je zaměřena na podporu modernizace a rozvoj systémů tvorby územních politik s důrazem na kvalitní a komplexní řízení udržitelného rozvoje území s využitím moderních přístupů územního plánování ve vazbě na zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon). Jedná se zejména o pořizování územně analytických podkladů (nový nástroj územního plánování pro správní území obcí s rozšířenou působností a krajů), jejichž součástí je rozbor udržitelného rozvoje území (vyvážený vztah podmínek pro příznivé životní prostředí, pro hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel území) a určení problémů k řešení, a návazně na ně podporu zpracování či revizi územních plánů obcí, kterými budou obce ověřovat možnosti změn v území.

Územní plánování a jeho nástroje představují významný nástroj pro udržitelný rozvoj území v ČR. Územní plánování má za cíl vytvářet předpoklady pro výstavbu a udržitelný rozvoj území, spočívající ve vyváženém vztahu podmínek pro příznivé životní prostředí, pro hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel území a který uspokojuje potřeby současné generace, aniž by ohrožoval podmínky života generací budoucích.

Zdůvodnění podpory:

Územní plánování vytváří předpoklady pro udržitelný rozvoj území, zjišťuje stav a možnosti území, naplňuje veřejný zájem na soustavném a komplexním řešení využití a uspořádání území, na jeho zhodnocování, chrání a rozvíjí hodnoty území, zajišťuje jeho hospodárné využívání a koordinaci veřejných a soukromých zájmů.

Stavební zákon zavádí systém Územně analytických podkladů (ÚAP), které slouží k trvalému zjišťování a vyhodnocování stavu a vývoje území, jeho hodnot, limitů využití území, záměrů na provedení změn v území, zjišťování a vyhodnocování udržitelného rozvoje území a určení problémů k řešení v územně plánovací dokumentaci.

ÚAP umožní kvalitní rozhodování o území na základě aktuálních (neustále aktualizovaných) a dostupných dat, zavedení tohoto systému je základním předpokladem pro zlepšení služeb veřejné správy. Povinnost zveřejnit ÚAP v rozsahu a způsobem umožňujícím dálkový přístup zakládá zlepšení přístupu veřejnosti k informacím o území a omezeních, které se v území vyskytují. ÚAP budou v rámci intervence 5.3 zpracovány digitální technologií. Úřady budou také na základě ÚAP poskytovat investorům tzv. „územně plánovací informaci“, ze které se investor dozví o podmínkách a omezeních v území pro realizaci ekonomických záměrů a bude mu umožněna kvalifikovaná volba lokality.

Územní plány jsou podle stavebního zákona jediným nástrojem obcí, kterým mohou vymezit nové rozvojové plochy a koridory. Územní plány jsou nezbytným nástrojem obcí zejména pokud jde o zajištění územní ochrany ploch a koridorů dopravní a technické infrastruktury, stabilizaci sídelní struktury, pro komplexní řešení územních podmínek hospodářských, ekologických a sociálních problémů v území, předcházení problémům degradace životního prostředí a extenzivní urbanizace.

Územní plány v současnosti pokrývají 59,12% plochy území ČR (stav k 31. 3. 2006). Ukazuje se, že **neexistence či překonanost územně plánovací dokumentace mnohdy limituje další rozvoj území**, zejména pokud jde o investiční, resp. hospodářský rozvoj, ochranu životního prostředí i sociální stabilitu území. V řadě případů se ukázalo, že neexistence aktuální územně plánovací dokumentace zabránila v alokaci významných investic podporujících hospodářský rozvoj území

Z uvedeného vyplývá:

- potřeba podpory zavedení systémů územně-analytických podkladů (ÚAP) obcí (na úrovni obcí s rozšířenou působností) a krajů,
- potřeba pořídit nebo aktualizovat územní plány na obecní úrovni ve vztahu k novým rizikům a hrozbám a s ohledem na udržitelný rozvoj území a požadavkům vyplývajícím z Politiky územního rozvoje ČR.

Globální cíl:

- Zajištění kvalitního řízení udržitelného rozvoje území s využitím moderních přístupů územního plánování.

Specifické cíle:

- zkvalitnění rozhodování veřejné správy o území,
- zajištění předpokladů pro udržitelný rozvoj území soustavným a komplexním řešením účelného využití a prostorového uspořádání území,
- vytvoření nové datové a informační základny informací o území využitelné i pro řízení, monitoring a hodnocení rozvoje území ve sféře regionálních rozvojových aktivit,
- vytváření předpokladů pro hospodárné využívání infrastruktury a potenciálu území .

Forma podpory a její výše:

Nevratná přímá pomoc (dotace).

V této oblasti intervence jsou veškeré způsobilé výdaje projektů financovány z veřejných zdrojů v rozsahu 18 270 714 €. Příspěvek ERDF činí 85% a příspěvek ze státního rozpočtu 15% celkových veřejných zdrojů oblasti podpory.

Zdroje ERDF vyčleněné na oblast intervence 5.3 tvoří 0,98% z celkové alokace ERDF, vyčleněné na IOP (1% v rámci cíle Konvergence).

Veřejná podpora:

V rámci oblasti intervence 5.3 není poskytována veřejná podpora.

Flexibilita – Křížové financování:

S využitím křížového spolufinancování se nepočítá.

Typ podpory:

Individuální projekty.

Podporované aktivity/operace:

a) podpora při zavádění územně analytických podkladů na krajské úrovni a v úrovni obcí s rozšířenou působností (ORP)

Podle stavebního zákona a jeho prováděcích předpisů zahrnuje zpracování územně analytických podkladů vytvoření databáze informací o území, analýzy a rozpracování poskytnutých dat, vypracování rozboru udržitelného rozvoje území a obsahuje zjištění nerovnovážných stavů z hlediska udržitelného rozvoje území a vydefinování problémů k řešení v územně plánovací dokumentaci, zpracování grafické části ÚAP a přípravu podkladů pro projednání v Radě obcí pro udržitelný rozvoj území (pro ÚAP ORP), je-li ustavena, nebo zastupitelstvu kraje (pro ÚAP kraje)

b) podpora tvorby a aktualizace územních plánů obcí s ohledem na udržitelný rozvoj území

Podle stavebního zákona a jeho prováděcích předpisů zahrnuje:

- zpracování konceptu územního plánu projektantem, pokud je uloženo;
- vyhodnocení vlivů územního plánu na udržitelný rozvoj území, pokud dotčený orgán ve svém stanovisku k návrhu zadání uplatnil požadavek na zpracování vyhodnocení z hlediska vlivů na životní prostředí (SEA) včetně zpracování hodnocení důsledků na soustavu NATURA 2000,
- zpracování návrhu územního plánu²¹

Kategorie oblastí intervencí:

	Posilování institucionální kapacity na národní, regionální a místní úrovni
81	Mechanismy zlepšující zpracování politiky a programů, monitoring a evaluaci na národní, regionální a místní úrovni

Přehled orientačních typů aktivit (operací) v rámci oblasti intervence 5.3 s uvedením kategorizace pomoci (viz příloha II, část A nařízení č.1828/2006) a orientační finanční alokace je uveden v následujícím přehledu:

Oblast intervence	Aktivita (operace)	Název aktivity (operace)	Kategorizace výdajů (dle číselníku)	Objem prostředků ERDF (v EUR)
5.3	5.3a	Podpora při zavádění územně analytických obcí (v úrovni ORP) a krajů	81	7 765 050
5.3	5.3b	Podpora tvorby a aktualizace územních plánů s ohledem na udržitelný rozvoj území	81	7 765 057
5.3 celkem				15 530 107

Indikátory a jejich kvantifikace:

Indikátory výstupu

Kód nár. číselníku	Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota 2005	Indikativ. cíl 2015 – Cíl Konvergence
330400	Počet podpořených projektů pro tvorbu územně-analytických podkladů krajů (5.3 a)	Počet	ŘO IOP	0	10
330401	Počet podpořených projektů pro tvorbu územně-analytických podkladů obcí (5.3 a)	Počet	ŘO IOP	0	140
330411	Počet podpořených projektů tvorby nových nebo aktualizace existujících územních plánů (5.3 b)	Počet	ŘO IOP	0	60
330415	Plocha území obcí pokrytá územně analytickými podklady obcí (5.3a)	km ²	ŘO IOP	0	34 800
330416	Plocha území obcí pokrytá novým územním plánem (5.3b)	km ²	ŘO IOP	0	140

²¹ Součástí projektů tedy není zpracování doplňujících průzkumů a rozborů, zpracování zadání a úpravy návrhu po projednání.

Indikátory výsledku

Kód nar. číselníku	Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota 2005	Indikativ. cíl 2015 – Cíl Konvergence
330418	Zvýšení plochy území v rozvojových oblastech, rozvojových osách a specifických oblastech pokrytých novými územními plány (5.3b)	%	ŘO IOP/ ÚÚR	0	0,18
330417	Zvýšení plochy území ČR, které bude pokryto územně analytickými podklady obcí (5.3a)	%	ŘO IOP/ ÚRR	0	18,5

Vysvětlující popis vybraných indikátorů:

Zvýšení plochy území v rozvojových oblastech, rozvojových osách a specifických oblastech pokrytých novými územními plány – v rozvojových oblastech a osách se projevují zvýšené požadavky na změny v území z důvodů soustředění aktivit mezinárodního a republikového významu a svým významem přesahují území jednoho kraje; specifické oblasti jsou charakterizovány dlouhodobě se projevujícími problémy z hlediska udržitelného rozvoje v tomto území. Osy i oblasti jsou stanoveny v Politice územního rozvoje ČR, schválené usnesením vlády ČR z 17.5.2006. Toto území může být dále upřesněno orgány územního plánování krajů.

Územní zaměření podpory:

Území vymezené pro cíl „Konvergence“ v České republice.

Aktivita 5.3a Podpora při zavádění ÚAP se týká územních obvodů krajů a spádových obvodů obcí s rozšířenou působností, projekty předkládají kraje a příslušné obce s rozšířenou působností (celkem je v ČR 205 obcí s rozšířenou působností).

V případě aktivity 5.3b Podpora tvorby a aktualizace územních plánů obcí se podpora týká **obcí nad 500 obyvatel (včetně)**.²² Vychází se z toho, že jsou financovány zejména územní plány obcí, které:

- leží v rozvojových oblastech a osách (zvýšený tlak na změny v území) nebo ve specifických oblastech (nerovnováha ekonomického, sociálního a environmentálního pilíře udržitelného rozvoje území) vymezených v Politice územního rozvoje ČR, případně zpřesněných v zásadách územního rozvoje kraje, nebo
- obce ohrožené potenciálními riziky a přírodními katastrofami – minimálně 10 staveb pro bydlení na území obce se nachází ve stanoveném záplavovém území nebo jejich obytné místnosti určené pro bydlení byly po 1. 1. 1997 zaplaveny a tyto stavby nemají dosud zajištěnou protipovodňovou ochranu,
- nebo vytváří předpoklady k naplňování rozvojových záměrů kraje – obec musí do své územně plánovací dokumentace zpracovat rozvojový záměr nadmístního významu obsažený v Politice územního rozvoje nebo v územně plánovací dokumentaci kraje.

Politika územního rozvoje ČR (podle usnesení vlády č.561/2006 ze dne 17. 5. 2006, případně nové znění PÚR pořízené podle stavebního zákona) je celostátní dokument stanovující priority územního plánování. Politika určuje požadavky a rámce pro konkretizaci úkolů územního plánování v republikových, přeshraničních a mezinárodních souvislostech, zejména s ohledem na udržitelný rozvoj území a určuje strategii a základní podmínky pro naplňování těchto úkolů.

²² Obec, pro kterou je projekt realizován, je určena dle dokumentu ČSÚ: Číselník obcí (CISOB) k 1.1.2007, pro určení velikosti obce je považován za závazný dokument ČSÚ: Počet obyvatel v obcích České republiky (kód 1301) k 1.1.2007.

Zprostředkující subjekt:

Centrum pro regionální rozvoj ČR (příspěvková organizace MMR).

Příjemci:

- kraje (zákon č. 129/2000 Sb., o krajích, zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů),
- obce (zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů).

Způsobilé výdaje:

- výdaje na nákup služeb, spojených se zpracováním územně analytických podkladů,
- výdaje na nákup služeb, spojených s projektovou činností pro zpracování územních plánů projektantem s příslušnou autorizací, včetně nezbytných posudků (posouzení vlivu územního plánu na udržitelný rozvoj území, posouzení územního plánu z hlediska vlivů na životní prostředí SEA, vlivu na evropsky významnou lokalitu či ptačí oblast soustavy NATURA 2000, zpracovaného příslušnou autorizovanou osobou),
- náklady na nezbytnou publicitu projektů,
- daň z přidané hodnoty u neplátců DPH,
- daň z přidané hodnoty u plátců DPH, pokud neuplatňují nárok na odpočet daně na vstupu.

Způsobilé výdaje budou pro každou jednotlivou výzvu upřesněny.

Minimální přípustná výše celkových způsobilých výdajů na jeden projekt činí 0,3 mil. Kč. Maximální přípustná výše celkových způsobilých výdajů na jeden projekt typu a) podpora při zavádění územně analytických podkladů na krajské úrovni a v úrovni obcí s rozšířenou působností (ÚAP obcí) je 1,1 mil.Kč a na jeden projekt typu b) podpora tvorby a aktualizace územních plánů obcí s ohledem na udržitelný rozvoj území je 4 mil. Kč.

Časový rozvrh:

Aktivity oblasti intervence 5.3 jsou realizovány v souladu s časovým vymezením programového období 2007 – 2013. Průběžné výzvy budou nejprve zahájeny pro projekty ÚAP pro správní území ORP a pro ÚAP pro správní území kraje. V návaznosti na to bude v určitém časovém odstupu zahájena výzva pro územní plány. V případě vyčerpání alokace bude výzva ukončena.

Ve vazbě na přechodná ustanovení zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, kde se stanoví omezená časová platnost vyjmenovaných typů územně plánovací dokumentace, bude podpora zaměřena na financování územních plánů ve výzvách rozlišovat obce, které mají územní plány, které podle přechodných ustanovení stavebního zákona do určité lhůty pozbývají platnosti, mají je nahradit novým územním plánem nebo je upravit podle nového stavebního zákona, a obce, které územní plán vůbec nemají.

Výzva může tento výběr zúžit.

Horizontální témata, partnerství:

Aktivity v oblasti intervence 5.3 mají přímý pozitivní vliv na udržitelný rozvoj. Územní plánování je zaměřeno na zajištění kvalitního řízení udržitelného rozvoje území, které spočívá ve vyváženém vztahu podmínek pro příznivé životní prostředí, pro hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel území a které uspokojuje potřeby současné generace, aniž by ohrožoval podmínky života generací budoucích s využitím moderních přístupů územního plánování.

Podle stavebního zákona je povinnou součástí ÚAP obcí i ÚAP krajů rozbor udržitelného rozvoje území (provádí se v členění na environmentální, sociální a ekonomický pilíř). Náležitosti jsou stanoveny právními předpisy. Stavební zákon rovněž stanoví, že pokud dotčený orgán²³ ve svém stanovisku k návrhu zadání uplatní požadavek na posouzení územního plánu z hlediska vlivů na životní prostředí nebo pokud dotčený orgán nevyloučil významný vliv na evropsky významnou lokalitu či ptačí oblast, součástí územního plánu pak je také vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území; jeho součástí je posouzení vlivů na životní prostředí zpracované podle přílohy k tomuto zákonu a posouzení vlivu na evropsky významnou lokalitu nebo ptačí oblast.

Předpokládá se, že projekty v oblasti intervence 5.3 jsou k rovným příležitostem neutrální.

Předpokladem pořízení ÚAP je sběr dat (např. o záměrech v území) od všech zainteresovaných partnerů v území. Součástí pořízení územního plánu je ze zákona veřejné projednání.

Koordinace s PRV (EAFRD)

Oblast intervence 5.3 má vazbu na opatření III/2.1 Obnova a rozvoj vesnic v rámci Programu rozvoje venkova, které umožňuje podporu zpracování územních plánů obcí s počtem do 500 obyvatel včetně (zpracování ÚAP PRV neumožňuje). Naproti tomu IOP podporuje zpracování územních plánů obcí od 500 obyvatel (včetně).

Finanční plán:

Údaje v EUR:

Číslo prioritní osy/oblasti intervence	Název prioritní osy/oblasti intervence	Fond	Podíl na alokaci	EU	Národní					Celkové zdroje	Míra spolufinancování		Pro informaci	
					Veřejné						EU	ČR	EI B	soukr.
					celkem	SR	kraje	obce	Státní fondy					
5.3.	Modernizace a rozvoj systémů tvorby územních politik	ERDF	0,98 %	15 530 107	2 740 607	2 740 607	0	0	0	18 270 714	85 %	15 %		0

Roční finanční alokace zdrojů za oblast intervence 5.3 (v EUR):

Rok	Alokace ERDF (85%)	Státní rozpočet (15%)	Celkové výdaje (ERDF+SR)
2007	1 794 444	316 667	2 111 111
2008	7 517 778	1 326 666	8 844 444
2009	3 305 556	583 333	3 888 889
2010	1 117 885	197 273	1 315 158
2011	598 148	105 556	703 704
2012	598 148	105 556	703 704
2013	598 148	105 556	703 704
Celkem 2007-2013	15 530 107	2 740 607	18 270 714

²³ Zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění zákona č. 93/2004 Sb. a Zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů.

6 fPrioritní osy 6a a 6b - Technická pomoc

Vzhledem k tomu, že popisované aktivity jsou neoddělitelné z hlediska geografické příslušnosti a mají vždy dopad na celé území ČR, mají obě prioritní osy identický obsah.

Prioritní osa 6a zahrnuje podíl aktivit programu podporovaných v regionech spadajících do cíle Konvergence.

Prioritní osa 6b zahrnuje podíl aktivit programu podporovaných v regionech cíle Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost (RKaZ).

Uvedený přístup byl zvolen proto, aby technická pomoc mohla být poskytována na administraci všech prioritních os a oblastí intervence IOP, to je i na administraci dodatečné alokace z cíle Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost. Projekty předkládané v rámci technické pomoci IOP budou přitom společné pro obě priority (6a a 6b), rozlišení bude pouze v úrovni finančního plánu IOP.

Při vyčlenění prostředků na prioritní osy 6a a 6b se vycházelo z předpokladu, že relativní výše prostředků vyčleněných na technickou pomoc bude zhruba stejná jak v cíli Konvergence, tak i v cíli RKaZ a dosáhne 2,9% z celkové alokace IOP na příslušný cíl. Vzhledem k poměru prostředků IOP pro oba cíle (cíle Konvergence - 98,2%, cíl RKaZ – 1,8%) představuje příspěvek pro rata 1,8% (prioritní osa 6b představuje 1,8% celkové alokace prostředků pro prioritní oblast 6 IOP).

Prioritní osy 6a a 6b se zaměří na podporu efektivního řízení Integrovaného operačního programu pro celé programovací období 2007 - 2013. Jedná se o průřezové prioritní osy, které se budou týkat všech ostatních prioritních os a oblastí intervence IOP.

V rámci procesu řízení budou prioritní osy 6a a 6b podporovat aktivity, které souvisejí s přípravou, výběrem a hodnocením pomoci a operací. Monitorovací aktivity pokrývají jednání monitorovacího výboru IOP, účast odborníků jiných subjektů na těchto jednáních a zpracování podkladů pro jednání monitorovacího výboru. Kontrolní aktivity se týkají auditů a kontrol prováděných přímo na místě činnosti. Další podpůrné aktivity spadající pod záběr technické pomoci souvisí s odměňováním zaměstnanců a odborných poradců.

Ostatní náklady technické pomoci se týkají provádění potřebných analýz a studií měřících dopady realizace programu a efektivitu řízení, šíření informací, vytváření sítí, zvyšování povědomí o IOP a pořádání informačních a propagačních akcí, vydávání propagačních materiálů a provádění analýz dopadů těchto akcí. Další podpůrné aktivity souvisí s pořízením, instalací a propojením počítačových systémů. Dále sem patří zlepšování metod hodnocení a výměny informací o praktických postupech realizace pomoci, tvorby a šíření příkladů dobré praxe, školení zaměstnanců a dalších pracovníků, organizace seminářů a workshopů zaměřených na výměnu zkušeností jednotlivých aktérů, přípravou na další programovací období.

Zprostředkující subjekt pro prioritní osy 6a/6b:

Centrum pro regionální rozvoj ČR.

Příjemci pro prioritní osy 6a/6b:

MMR (ŘO) a všechny zprostředkující subjekty (CRR, ministerstva vnitra, kultury, zdravotnictví, práce a sociálních věcí).

Indikátory pro Prioritní osy 6a a 6b – Technická pomoc

Indikátory výstupu :

Kód nar. číselníku	Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota 2005	Indikativ. cíl – Cíl Konvergence	Indikativ. cíl 2015 - Cíl Konkurenceschopnost
480500	Počet vytvořených studií a zpráv (vč. evaluačních)	Počet	ŘO IOP	0	13	1
480700	Počet vytvořených metodických a technicko-informačních materiálů	Počet	ŘO IOP	0	82	2
481100	Počet uskutečněných školení, seminářů, workshopů, konferencí	Počet	ŘO IOP	0	69	1
481600	Počet osob, které se zúčastnily vzdělávacích kurzů celkem	Počet	ŘO IOP	0	1372	28
480800	Realizovaná spolupráce se sdělovacími prostředky a komunikace s veřejností	Počet	ŘO IOP	0	29	1
480900	Počet uspořádaných informačních a propagačních aktivit	Počet	ŘO IOP	0	30	2
483100	Počet trvale zaměstnaných pracovníků implementační struktury	Počet	ŘO IOP	0	89	1

Vysvětlující popis vybraných indikátorů:

Počet vytvořených studií a zpráv (vč. evaluačních) - celkový počet vytvořených studií a zpráv, které byly vytvořeny pro analýzu programu IOP. Do tohoto souhrnu jsou započítány i evaluační zprávy (kromě ex-ante evaluace, která byla hrazena z TP SROP) a studie vytvořené pro období 2014-2020. Dále se jedná zejména o výroční zprávy a zprávy o průběhu realizace programu.

Počet vytvořených metodických a technicko-informačních materiálů - celkový počet metodických a technicko-informačních materiálů k problematice IOP. Jedná se o počet typů těchto materiálů (nikoliv náklad – tyto hodnoty nelze zaměňovat, nicméně v projektu v případě tisku těchto materiálů musí být vykázan také náklad). V obecné rovině vydává metodické a technicko-informační materiály ŘO. Projekty na specifické materiály dle jednotlivých oblastí intervence realizují příslušné ZS.

Počet uskutečněných školení, seminářů, workshopů, konferencí - celkový počet školení, seminářů, workshopů, konferencí, případně dalších vzdělávacích akcí, které se uskutečnily za účelem zlepšení systému implementace IOP a zvýšení obecné i odborné informovanosti o tomto programu. Podle charakteru mohou být vzdělávací akce zaměřeny na různé cílové skupiny – ŘO, ZS, hodnotitelé, veřejnost a podle se také lišit svým charakterem. Vzdělávací akce musí být zaměřena na IOP, či aktivity, které proškolené osoby využijí při implementaci programu. Vzdělávací akce obecného rázu realizuje zejména ŘO, specifické vzdělávání dle oblastí intervence realizují ZS. Akce by měly být zakončeny certifikátem, případně jiným ekvivalentním dokladem. Je nutné dodržet pravidla publicity a zajistit náležitou prezenci a její prokázání.

Počet osob, které se zúčastnily vzdělávacích kurzů celkem - celkový počet účastníků, které se zúčastnily školicích programů hrazených z PO 6. Jedná se o pracovníky implementační struktury, případně dalších subjektů zapojených do implementace IOP (např. SOIA MMR) a veřejnost. Zahrnuje i

účast na obecnějších akcích – diskusního, informačního charakteru, bez udělení certifikátu o získání odbornosti. U ryze vzdělávacích akcí by při zakončení měli účastníci obdržet certifikát – viz. Počet proškolených osob. Např. u konference není nutné vydání certifikátu. Pro vykázání tohoto indikátoru je vždy nutná prezenční listina.

Realizovaná spolupráce se sdělovacími prostředky a komunikace s veřejností - celkový počet komplexně řešených aktivit realizovaných za účelem publicity a komunikace s veřejností, ve spolupráci se sdělovacími prostředky, případně samostatně (dokumenty, série prezentací realizovaných projektů IOP atd.). Akce na bázi partnerství mezi ŘO, ZS a médií.

Počet uspořádaných informačních a propagačních aktivit - celkový počet uspořádaných informačních a propagačních aktivit, které byly realizovány z důvodu zvýšení povědomí o programu IOP mezi odbornou i laickou veřejností. Zvolený způsob informování není rozhodující.

Počet trvale zaměstnaných pracovníků implementační struktury - celkový počet pracovníků implementační struktury IOP (plné přepočtené úvazky), jejichž mzdy jsou hrazeny z PO 6 – technické pomoci. Jedná se o trvale zaměstnané pracovníky ŘO, CRR, MZd, MV, MK a MPSV s pracovní smlouvou na dobu určitou maximálně do konce realizace programu IOP. Pro doložení jsou nezbytné pracovní smlouvy těchto zaměstnanců spolu s pracovními náplněmi pro oblast implementace. Time sheety je nutné prokazovat pouze u pracovních na částečný úvazek. Cílová hodnota je stanovena dle plánovaného počtu pracovních pozic potřebných pro implementaci IOP.

Indikátory výsledku :

Kód nář. číselníku	Indikátor	Měrná jednotka	Zdroj	Hodnota 2005	Indikativ. cíl – Cíl Konvergence	Indikativ. cíl 2015 - Cíl Konkurenceschopnost
481900	Počet proškolených osob	Počet	ŘO IOP	0	1078	22
480300	Počet zasedání řídicích a poradních orgánů	Počet	ŘO IOP	0	13	1
482500	Počet uskutečněných kontrol	Počet	ŘO IOP	0	1323	27

Vysvětlující popis vybraných indikátorů:

Počet proškolených osob – celkový počet úspěšně proškolených osob, které se účastnily školicích programů, hrazených z PO-6a/6b. Zejména se jedná o pracovníky ŘO, CRR, MZd, MV, MK a MPSV, případně dalších subjektů zapojených do implementace IOP (např. SOIA MMR). Do vykazování hodnoty tohoto indikátoru se započítají i proškolené osoby v rámci odborné veřejnosti. Tématicky školení musí být zaměřena na problematiku IOP a proškolené osoby musí mít IOP alespoň částečně v pracovní náplni. Pro vykázání tohoto indikátoru musí být proškolení osob prokazatelné udělením certifikátů (či jinými ekvivalentními doklady) a prezenční listinou. V případě dlouhodobějších školení je doporučeno, aby docházka proškolených osob byla minimálně 75%.

Počet zasedání řídicích a poradních orgánů - celkový počet zasedání řídicích a poradních orgánů. Jedná se zejména o zasedání Monitorovacího výboru IOP. Plánovaná cílová hodnota tohoto MI se odvíjí

z celkového plánovaného počtu zasedání MoV IOP. Je možné započíst i další relevantní zasedání, např. zasedání pracovních skupin MoV. V případě projektů TA zaměřených na zasedání hodnotících komisi se počet těchto zasedání také zahrnuje.

Počet uskutečněných kontrol - počet všech uskutečněných kontrol realizovaných v průběhu implementace IOP jejichž charakter je podrobněji popsán v dokumentu operačního programu a v prováděcím dokumentu. Kontrolní aktivity se týkají auditů a kontrol prováděných přímo na místě realizace projektů, administrativních kontrol, vnitřního kontrolního systému, kontroly zadávání veřejných zakázek atd. Kontrolní činnost budou provádět zejména všechny ZS, dále pak MMR – ŘO, SOIA.

Finanční plán pro oblasti intervence v prioritních osách 6a a 6b Technická pomoc

Údaje v EUR:

Číslo prioritní osy / oblasti intervence	Název prioritní osy/oblasti intervence	Fond	Podíl na alokaci	EU	Národní					Celkové zdroje	Míra spolufinancování		Mimo veřejné zdroje EU a ČR	
					Veřejné						EU	ČR	EI B	soukr.
					celkem	SR	kraj e	obc e	Státní fondy					
6a	Technická pomoc	ERDF KONV	2,8 5%	45 037 309	7 947 760	7 947 760	0	0	0	52 985 069	85 %	15 %	0	0
6.1a	Aktivity spojené s řízením IOP		1,7 2%	27 177 687	4 796 062	4 796 062	0	0	0	31 973 749	85 %	15 %		0
6.2a	Ostatní náklady technické pomoci IOP		1,1 3%	17 859 622	3 151 698	3 151 698	0	0	0	21 011 320	85 %	15 %		0
6b	Technická pomoc	ERDF RKa Z	0,0 5%	827 994	146 117	146 117	0	0	0	974 111	85 %	15 %	0	0
6.1b	Aktivity spojené s řízením IOP		0,0 3%	499 612	88 167	88 167	0	0	0	587 779	85 %	15 %		0
6.2b	Ostatní náklady technické pomoci IOP		0,0 2%	328 382	57 950	57 950	0	0	0	386 332	85 %	15 %		0

Poznámka: KONV = cíl Konvergence, RKaZ = cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost

Roční finanční alokace zdrojů prioritní os 6a a 6b (v EUR):

a) prioritní osa 6a (Konvergence)

Rok	Alokace ERDF (85%)	SR - Státní rozpočet (15%)	Celkové výdaje (ERDF+SR)
2007	5 787 921	986 104	6 574 025
2008	5 862 784	1 034 609	6 897 393
2009	6 138 847	1 83 326	7 222 173
2010	6 427 820	1 134 321	7 562 141
2011	6 716 925	1 185 340	7 902 265
2012	7 004 978	1 236 172	8 241 150
2013	7 298 034	1 287 888	8 585 922
Celkem 2007-2013	45 037 309	7 947 760	52 985 069

b) prioritní osa 6b (cíl RKaZ)

Rok	Alokace ERDF (85%)	SR - Státní rozpočet (15%)	Celkové výdaje (ERDF+SR)
2007	111 375	19 654	131 029
2008	113 603	20 048	133 651
2009	115 875	20 449	136 324
2010	118 192	20 857	139 049
2011	120 556	21 275	141 831
2012	122 967	21 700	144 667
2013	125 426	22 134	147 560
Celkem 2007-2013	827 994	146 117	974 111

**6.1 Oblasti intervence 6.1a (cíl Konvergence) a 6.1b (cíl RKaZ) –
Aktivity spojené s řízením IOP**

Oblasti intervence se zaměří na financování aktivit podporujících efektivní řízení a monitorování realizace IOP tak, jak jsou definovány v čl. 46 nařízení č. 1083/2006 (obecné nařízení). Prostřednictvím oblastí intervence 6.1a a 6.1b bude zajištěna komplexní podpora řídicímu orgánu a všem zprostředkujícím subjektům při řízení, kontrole a monitorování programu.

Cílem technické pomoci je zajistit, aby realizace celého IOP probíhala účelně a v souladu se strategickými záměry programu a přispěla k naplnění globálních a specifických cílů programu při maximálně efektivním využití zdrojů.

Globální cíl:

- Dosažení odpovědné a účinné správy programu, zajištění efektivního řízení a monitorování realizace programu a maximalizace kvality a účinnosti implementace.

Specifické cíle:

- zabezpečení efektivního řízení, hodnocení a monitorování programu,

- zajištění evaluace, kontroly a auditu operací v rámci programu,
- kontrolování rozvoje a zabezpečení pravidelného podávání zpráv o realizaci IOP.

Kategorie oblastí intervencí:

	Technická asistence
85	Příprava, provádění, monitorování a kontrola

Přehled kategorizace pomoci (viz příloha II. část A nařízení č. 1828/2006) a orientační finanční alokace jsou uvedeny v následujícím přehledu:

Oblast intervence	Aktivita (operace)	Název aktivity (operace)	Kategorizace výdajů (dle číselníku)	Objem prostředků ERDF (v EUR)
6.1a (Konvergence)	Aktivity a) až e)	Aktivity spojené s řízením IOP	85	27 177 687
6.1b (cíl RKaZ)	Aktivity a) až e)	Aktivity spojené s řízením IOP	85	499 612
Celkem 6.1a + 6.1b				27 677 299

Forma podpory a její výše:

Nevratná přímá pomoc (dotace).

U oblastí intervence 6.1a a 6.1b jsou veškeré způsobilé výdaje projektů financovány z veřejných zdrojů. Celkové veřejné zdroje vyčleněné na oblast intervence 6.1a v cíli Konvergence dosahují 31 973 749 €, na oblast 6.1b v cíli Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost (RKaZ) pak 587 779 €; z toho příspěvek z ERDF bude představovat 85% a spolufinancování ze státního rozpočtu uhradí 15% celkových veřejných zdrojů.

Zdroje ERDF pro oblast intervence 6.1a a 6.1b představují 1,75% z celkové alokace ERDF, vyčleněné na IOP (pro cíl Konvergence 1,72%, pro cíl RKaZ pak 0,03%).

Veřejná podpora:

Není poskytována veřejná podpora.

Flexibilita – Křížové financování:

Křížové financování se nepředpokládá.

Typ podpory:

Individuální projekty.

Podporované aktivity/operace spojené s řízením IOP, např.:

- a) náklady vzniklé v souvislosti s jednáními monitorovacího výboru IOP a jiných pracovních skupin včetně výdajů za účast odborníků a jiných subjektů na těchto jednáních,
- b) náklady související s přípravou, výběrem, oceněním a sledováním pomoci a operací
- c) náklady na audity, vnitřní kontrolní systém, kontroly prováděné na místě činností, kontrolu zadávání veřejných zakázek, dohled nad pravidly poskytování veřejné podpory apod.,
- d) náklady na mzdové a jiné výdaje v rámci odměňování pracovníků zabezpečujících úkoly spojené s realizací programu, prioritních os a oblastí intervence IOP,

- e) náklady na podporu absorpční kapacity projektů formou poradenství žadatelům o podporu z IOP při přípravě projektů.

Územní zaměření podpory:

Podpora je vícetříčlová a umožňuje podporu jak v regionech cíle Konvergence (oblast intervence 6.1a), tak i podporu v rámci cíle RKaZ (oblast intervence 6.1b), to je i na území hl.města Prahy.

Příjemci podpory:

- MMR (ŘO),
- zprostředkující subjekty IOP – Centrum pro regionální rozvoj ČR (příspěvková organizace MMR), ministerstvo vnitra, kultury, práce a sociálních věcí, zdravotnictví

Způsobilé výdaje :

- výdaje na vybavení (pořízení hmotného a nehmotného majetku, dlouhodobého i krátkodobého), kromě počítačového a elektronického vybavení,
- výdaje na činnosti zaměřené na posílení správní (administrativní) kapacity pro provádění pomoci z fondů EU, tj. organizace a technická podpora jednání pracovních skupin a komisí, zabezpečování odborného poradenství pro implementační struktury, zajištění zpracování studií, analýz, metodik a metodických příruček,
- výdaje spojené se zajišťováním aktivit pro sledování a vyhodnocování absorpční kapacity,
- výdaje na podporu absorpční kapacity projektů formou poradenství žadatelům o podporu,
- výdaje spojené s hodnocením a monitorováním realizace projektů a programu, např. výdaje na jednání monitorovacího výboru, výdaje na externí hodnotitele,
- výdaje na audity a kontroly realizace projektů a programu,
- osobní náklady - výdaje na hrubou mzdu včetně zákonných odvodů zaměstnavatele na sociální a zdravotní pojištění a případných dalších odvodů, k nimž je zaměstnavatel povinen na základě právních předpisů (např. FKSP u příspěvkových organizací aj.) za zaměstnance, kteří byli příslušným orgánem veřejné správy určeni k vykonávání aktivit souvisejících s IOP,
- výdaje na vzdělávání pracovníků,
- cestovní náhrady,
- nákup služeb - výdaje na externí poradenství a externí experty,
- režijní náklady (např. pronájem kanceláří, sálů),
- daň z přidané hodnoty u neplátců DPH,
- daň z přidané hodnoty u plátců DPH, pokud neuplatňují nárok na odpočet daně na vstupu.

Časový rozvrh:

Aktivity oblasti intervence 6.1a a 6.1b jsou realizovány v souladu s časovým vymezením programového období 2007 – 2013.

6.2 Oblasti intervence 6.2a (cíl Konvergence) a 6.2b (cíl RKaZ) – Ostatní náklady technické pomoci IOP

Oblasti intervence 6.2a a 6.2b se zaměřuje na financování aktivit doplňujících efektivní řízení a monitorování realizace IOP tak, jak jsou definovány v čl. 46 obecného nařízení.

V těchto oblastech intervence je poskytnuta technická pomoc pro podpůrné a doplňující aktivity vzhledem k řízení, monitorování a kontrole v rámci programu. Jde o aktivity spojené s publicitou a šířením informací o IOP, výměny zkušeností a pořádání seminářů a workshopů. Dále jsou podpořeny aktivity vedoucí

k pořízení a provozování počítačového systému, vypracování studií, analýz a metodických textů mapujících realizaci a dopad aktivit v rámci IOP. Oblasti intervencí 6.2a a 6.2b jsou rovněž určeny k přípravě podkladů pro budoucí programovací období a s tím související přípravou a realizací pilotních projektů, určených k ověření nových oblastí intervence a programů před jejich zapracováním do IOP.

Globální cíl:

- Podpora řídicích aktivit v rámci IOP, zefektivnění implementace programu a příprava na další programovací období

Specifické cíle:

- podpora řídicích monitorovacích, evaluačních a kontrolních procesů prostřednictvím doplňujících analýz, studií a metodických textů,
- naplnění informační strategie IOP,
- podpora partnerství a vzájemné spolupráce, výměna zkušeností a šíření příkladů osvědčené praxe,
- příprava podkladů pro budoucí programovací období.

Kategorie oblastí intervencí:

	Technická asistence
86	Hodnocení a studie; informace a komunikace

Přehled kategorizace pomoci (viz příloha II. část A nařízení č.1828/2006) a orientační finanční alokace jsou uvedeny v následujícím přehledu (souhrnně za celý IOP viz tabulka v části 6.5 Finanční rozdělení podle kategorií výdajů):

Oblast intervence	Aktivita (operace)	Název aktivity (operace)	Kategorizace výdajů (dle číselníku)	Objem prostředků ERDF (v EUR)
6.2a (Konvergence)	Aktivita a) až g)	Ostatní náklady technické pomoci IOP	86	17 859 622
6.2b (cíl RKaZ)	Aktivita a) až g)	Ostatní náklady technické pomoci IOP	86	328 382
Celkem 6.2a + 6.2b				18 188 004

Forma podpory a její výše:

Nevratná přímá pomoc (dotace).

V těchto oblastech intervence jsou veškeré způsobilé výdaje projektů financovány z veřejných zdrojů. Celkové veřejné zdroje vyčleněné na tuto oblast intervence dosahují v cíli Konvergence výše 21 011 320 €, v cíli RKaZ 386 332 €, příspěvek z ERDF bude představovat 85% a spolufinancování ze státního rozpočtu uhradí 15% celkových veřejných výdajů.

Zdroje ERDF pro oblast intervence 6.2a a 6.2b představují 1,15% z celkové alokace ERDF, vyčleněné na IOP (pro cíl Konvergence 1,13%, pro cíl RKaZ 0,02%).

Veřejná podpora:

V oblastech intervence 6.2a a 6.2b není poskytována veřejná podpora.

Flexibilita – Křížové financování:

Křížové financování se nepředpokládá.

Typ podpory:

Individuální projekty.

Podporované aktivity/operace – ostatní náklady technické pomoci, např.:

- a) zpracování evaluací, statistických materiálů, studií a zejména analýz zaměřených na sledování dopadů realizace programu, průběhu jeho realizace, vhodnosti a efektivnosti implementačních struktur a dalších dokumentů, které doplňují základní implementační systém programu,
- b) šíření povědomí o programu, informační kanály, vytváření sítí, pořádání informačních a propagačních akcí, vydávání propagačních materiálů a provádění analýz dopadů těchto akcí a další oblasti intervence zaměřené na partnery a širokou veřejnost vyplývajících z informační strategie IOP,
- c) výměna zkušeností a šíření příkladů dobré praxe + vzdělávací aktivity,
- d) pořízení, instalace, provoz a propojení počítačových systémů pro řízení, monitorování, kontrolu a hodnocení operací IOP,
- e) zdokonalování evaluačních metod a výměna informací v této oblasti,
- f) zpracování analýz, podkladových studií a samotná příprava strategických dokumentů pro období 2014-2020 vč. zpracování modelů dopadů jejich realizace, zpracování ex-ante hodnocení a posouzení vlivů na životní prostředí,
- g) podpora absorpční kapacity prostřednictvím šíření informací o programu a posílením publicity.

Územní zaměření podpory:

Technická podpora se zaměřuje na podporu řídicího orgánu a zprostředkujících subjektů, zabezpečující realizaci operačního programu. Podporované projekty nemají konkrétní územní zaměření, týkají se vždy celého podporovaného území IOP. Podpora je víceúčelová a umožňuje podporu jak v regionech cíle Konvergence (oblast intervence 6.2a), tak i podporu v rámci cíle RKaZ (oblast intervence 6.2b), to je i na území hl. města Prahy.

Příjemci podpory:

- MMR (ŘO),
- zprostředkující subjekty IOP – Centrum pro regionální rozvoj ČR (příspěvková organizace MMR), ministerstva vnitra, kultury, práce a sociálních věcí a zdravotnictví.

Způsobilé výdaje:

- výdaje na instalaci, provoz a propojení počítačových systémů a pořízení elektronického vybavení pro řízení, monitorování, kontrolu a hodnocení projektů a programu,
- podpora interního a externího vzdělávání zaměstnanců zapojených do implementace fondů EU,
- výdaje na poskytování informací a propagaci IOP, šíření povědomí o IOP, vytváření sítí kontaktních míst a informačních kanálů,
- výdaje na posilování absorpční kapacity prostřednictvím posílení informačních kanálů a publicity, tj. zabezpečování školení a seminářů pro výměnu zkušeností a šíření příkladů osvědčené praxe, podpora partnerství a vzájemné spolupráce při přípravě a realizaci projektů,
- zpracování evaluací, statistických materiálů, studií a zejména analýz zaměřených na sledování dopadů realizace programu, průběhu a realizace, vhodnosti a efektivnosti implementačních struktur a tvorba dalších dokumentů, které doplňují základní implementační systém IOP,
- zpracování analýz, podkladových studií a příprava strategických dokumentů pro období 2014 - 2020 včetně zpracování modelů dopadů jejich realizace, zpracování ex-ante hodnocení a posouzení vlivů na životní prostředí,
- výdaje na vybavení (pořízení hmotného a nehmotného majetku, dlouhodobého i krátkodobého),

- cestovní náhrady,
- režijní,
- daň z přidané hodnoty neplátců DPH,
- daň z přidané hodnoty u plátců DPH, pokud neuplatňují nárok na odpočet daně na vstupu.

Časový rozvrh:

Aktivity oblastí intervence 6.2a a 6.2b budou realizovány v souladu s časovým vymezením programového období 2007 – 2013.

7 Finanční plán oblastí intervence IOP

Tabulka 7-1 - Finanční alokace a poměr finančních zdrojů IOP v EUR

Číslo prioritní osy/oblasti intervence	Název prioritní osy/oblasti intervence	Fond	Podíl na alokaci	EU	Národní veřejné zdroje					Celkové veřejné zdroje EU + ČR	Míra spolufinancování		Mimo veřejné zdroje EU a ČR	
					celkem	SR	kraje	obce	Státní fondy		EU	ČR	EIB	soukromé
1a	Modernizace veřejné správy	ERDF (KONV)	19,63%	310 602 133	54 812 141	54 812 141	0	0	0	365 414 274	85%	15%	0	0
1.1a.	Rozvoj informační společnosti ve veřejné správě		19,63%	310 602 133	54 812 141	54 812 141	0	0	0	365 414 274	85%	15%	0	0
1b	Modernizace veřejné správy	ERDF (RKaZ)	1,51%	23 892 472	4 216 319	4 216 319	0	0	0	28 108 791	85%	15%	0	0
1.1b	Rozvoj informační společnosti ve veřejné správě		1,51%	23 892 472	4 216 319	4 216 319	0	0	0	28 108 791	85%	15%	0	0
2	Zavádění ICT v územní veřejné správě	ERDF (KONV)	10,79%	170 831 173	30 146 678	0	15 073 339	15 073 339	0	200 977 851	85%	15%	0	0
2.1	Zavádění ICT v územní veřejné správě		10,79%	170 831 173	30 146 678	0	15 073 339	15 073 339	0	200 977 851	85%	15%	0	0
3	Zvýšení kvality a dostupnosti veřejných služeb	ERDF (KONV)	34,45%	545 106 743	96 195 308	95 126 471	1 068 837	0	0	641 302 051	85%	15%	0	2 097 710
3.1.	Služby v oblasti sociální integrace		5,01%	79 203 544	13 977 096	13 977 096	0	0	0	93 180 640	85%	15%	0	1 397 710
3.2.	Služby v		15,70%	248 481 706	43 849 713	43 849 713	0	0	0	292 331 419	85%	15%	0	700 000

3.3.	oblasti veřejného zdraví Služby v oblasti zaměstnanosti Služby v oblasti bezpečnosti, prevence a řešení rizik		2,94%	46 590 320	8 221 821	7 152 984	1 068 837	0	0	54 812 141	85%	15%	0	0
3.4.			10,80%	170 831 173	30 146 678	30 146 678	0	0	0	200 977 851	85%	15%	0	0
4a	Národní podpora cestovního ruchu	ERDF (KONV)	3,82%	60 567 416	10 688 368	10 688 368	0	0	0	71 255 784	85%	15%	0	719 755
4.1a	Národní podpora cestovního ruchu		3,82%	60 567 416	10 688 368	10 688 368	0	0	0	71 255 784	85%	15%	0	719 755
4b	Národní podpora cestovního ruchu	ERDF (RKaZ)	0,30%	4 659 032	822 182	822 182	0	0	0	5 481 214	85%	15%	0	55 366
4.1b	Národní podpora cestovního ruchu	ERDF (RKaZ)	0,30%	4 659 032	822 182	822 182	0	0	0	5 481 214	85%	15%	0	55 366
5	Národní podpora územního rozvoje	ERDF (KONV)	26,60%	420 865 890	74 270 451	53 880 335	0	20 390 116	0	495 136 341	85%	15%	0	129 384 784
5.1.	Národní podpora využití potenciálu kulturního dědictví Zlepšení prostředí v problémových sídlištích		13,45%	212 762 461	37 546 317	37 546 317	0	0	0	250 308 778	85%	15%	0	0
5.2.	Modernizace a rozvoj systémů tvorby územních		12,17%	192 573 322	13 593 411	13 593 411	0	20 390 116	0	226 556 849	85%	15%	0	129 384 784
5.3.	územních		0,98%	15 530 107	2 740 607	2 740 607	0	0	0	18 270 714	85%	15%	0	0

<i>politik</i>														
6a	Technická pomoc	ERDF (KONV)	2,85%	45 037 309	7 947 760	7 947 760	0	0	0	52 985 069	85%	15%	0	0
6.1a.	Aktivita spojené s řízením IOP		1,72 %	27 177 687	4 796 062	4 796 062	0	0	0	31 973 749	85%	15%	0	0
6.2a.	Ostatní náklady technické pomoci IOP		1,13 %	17 859 622	3 151 698	3 151 698	0	0	0	21 011 320	85%	15%	0	0
6b	Technická pomoc	ERDF (RKaZ)	0,05%	827 994	146 117	146 117	0	0	0	974 111	85%	15%	0	0
6.1b.	Aktivita spojené s řízením IOP		0,03%	499 612	88 167	88 167	0	0	0	587 779	85%	15%	0	0
6.2b.	Ostatní náklady technické pomoci IOP		0,02%	328 382	57 950	57 950	0	0	0	386 332	85%	15%	0	0
Celkem			100%	1 582 390 162	279 245 324	227 639 693	16 142 176	35 463 455	0	1 861 635 486	85,0%	15,0%	0	132 257 615
Z toho: cíl Konvergence			98,14%	1 553 010 664	274 060 706	222 455 075	16 142 176	35 463 455	0	1 827 071 370	85,0	15,0	0	132 202 249
Cíl RKaZ			1,86%	29 379 498	5 184 618	5 184 618	0	0	0	34 564 116	85,0	15,0	0	55 366

Poznámka: KONV = cíl Konvergence
RKaZ = cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost

V případě, že spolufinancování NNO bude zajištěno z veřejných prostředků, hodnoty v tabulce se mohou operativně změnit.

**Tabulka 7-2: Rozdělení alokace ERDF podle jednotlivých roků 2007 až 2013 – cíle, prioritní osy a oblasti intervence
(údaje v EUR)**

Prioritní osy Oblasti intervence Cíle	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Celkem 2007-2013
1a	38 537 389	40 432 989	42 336 878	44 329 793	46 323 619	48 310 199	50 331 266	310 602 133
2	21 195 563	22 238 144	23 285 283	24 381 387	25 477 990	26 570 609	27 682 197	170 831 173
3	67 633 115	70 959 895	74 301 221	77 798 789	81 297 952	84 784 397	88 331 374	545 106 743
3.1	9 827 034	10 310 412	10 795 904	11 304 098	11 812 523	12 319 100	12 834 473	79 203 544
3.2	30 829 910	32 346 391	33 869 502	35 463 835	37 058 896	38 648 158	40 265 014	248 481 706
3.3	5 780 608	6 064 948	6 350 532	6 649 469	6 948 543	7 246 530	7 549 690	46 590 320
3.4	21 195 563	22 238 144	23 285 283	24 381 387	25 477 990	26 570 609	27 682 197	170 831 173
4a	7 514 791	7 884 433	8 255 691	8 644 310	9 033 106	9 420 488	9 814 597	60 567 416
5	52 218 160	54 786 701	57 366 469	60 066 871	62 768 504	65 460 318	68 198 867	420 865 890
5.1	26 398 111	27 696 598	29 000 761	30 365 909	31 731 679	33 092 485	34 476 918	212 762 461
5.2	24 025 605	19 572 325	25 060 152	28 583 077	30 438 677	31 769 685	33 123 801	192 573 322
5.3	1 794 444	7 517 778	3 305 556	1 117 885	598 148	598 148	598 148	15 530 107
6a	5 587 921	5 862 784	6 138 847	6 427 820	6 716 925	7 004 978	7 298 034	45 037 309
6.1a	3 372 021	3 537 887	3 704 477	3 878 857	4 053 317	4 227 142	4 403 986	27 177 687
6.2a	2 215 900	2 324 897	2 434 370	2 548 963	2 663 608	2 777 836	2 894 048	17 859 622
Celkem Cíl Konvergence	192 686 939	202 164 946	211 684 389	221 648 970	231 618 096	241 550 989	251 656 335	1 553 010 664
1b	3 213 823	3 278 099	3 343 662	3 410 535	3 478 746	3 548 320	3 619 287	23 892 472
4b	626 696	639 229	652 014	665 054	678 355	691 923	705 761	4 659 032
6b	111 375	113 603	115 875	118 192	120 556	122 967	125 426	827 994
6.1b	67 204	68 548	69 919	71 317	72 744	74 198	75 682	499 612
6.2b	44 171	45 055	45 956	46 875	47 812	48 769	49 744	328 382
Celkem Cíl RKaZ	3 951 894	4 030 931	4 111 551	4 193 781	4 277 657	4 363 210	4 450 474	29 379 498
Cíle KONV+RKaZ	196 638 833	206 195 877	215 795 940	225 842 751	235 895 753	245 914 199	256 106 809	1 582 390 162

Poznámka: 1. Navazuje na finanční plán IOP podle jednotlivých let (IOP, podkapitola 6.2, tabulka 6.1).

2. U prioritních os, kde je jen jedna oblast intervence se oblast intervence neuvádí.

**Tabulka 7 – 3: Indikativní rozdělení alokace státního rozpočtu (SR) podle jednotlivých roků 2007 až 2013
- cíle, prioritní osy a oblasti intervence (údaje v EUR)**

Prioritní osy Oblasti intervence Cíle	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Celkem 2007-2013
1a	6 800 716	7 135 233	7 471 214	7 822 905	8 174 756	8 525 329	8 881 988	54 812 141
2	-	-	-	-	-	-	-	-
3	11 802 640	12 383 197	12 966 292	13 576 652	14 187 290	14 795 709	15 414 691	95 126 471
3.1	1 734 182	1 819 484	1 905 160	1 994 841	2 084 563	2 173 959	2 264 907	13 977 096
3.2	5 440 572	5 708 187	5 976 971	6 258 324	6 539 805	6 820 263	7 105 591	43 849 713
3.3	887 493	931 148	974 993	1 020 889	1 066 806	1 112 556	1 159 099	7 152 984
3.4	3 740 393	3 924 378	4 109 168	4 302 598	4 496 116	4 688 931	4 885 094	30 146 678
4a	1 326 140	1 391 370	1 456 887	1 525 466	1 594 078	1 662 439	1 731 988	10 688 368
5	6 685 103	7 013 935	7 344 204	7 689 915	8 035 786	8 380 398	8 730 994	53 880 335
5.1	4 658 490	4 887 635	5 117 782	5 358 690	5 599 708	5 839 850	6 084 162	37 546 317
5.2	1 695 925	1 381 576	1 768 952	2 017 629	2 148 612	2 242 566	2 338 151	13 593 411
5.3	316 667	1 326 666	583 333	197 273	105 556	105 556	105 556	2 740 607
6a	986 104	1 034 609	1 083 326	1 134 321	1 185 340	1 236 172	1 287 888	7 947 760
6.1a	595 063	624 333	653 731	684 504	715 291	745 966	777 174	4 796 062
6.2a	391 041	410 276	429 595	449 817	470 049	490 206	510 714	3 151 698
Celkem Cíl Konvergence	27 600	28 958 344	30 321 923	31 749 259	33 177 250	34 600 047	36 047 549	222 455 075
1b	567 145	578 488	590 058	601 859	613 897	626 174	638 698	4 216 319
4b	110 593	112 805	115 061	117 363	119 710	120 104	124 546	822 182
6b	19 654	20 048	20 449	20 857	21 275	21 700	22 134	146 117
6.1b	11 859	12 097	12 339	12 585	12 837	13 094	13 356	88 167
6.2b	7 795	7 951	8 110	8 272	8 438	8 606	8 778	57 950
Celkem Cíl RKaZ	697 392	711 341	725 568	740 079	754 882	769 978	785 378	5 184 618
Celkem KONV + RKaZ	28 298 095	29 669 685	31 047 491	32 489 338	33 932 132	35 370 025	36 832 927	277 639 693

Poznámka: U prioritních os, kde je jen jedna oblast intervence se oblasti intervence neuvádí.