



Zápis z 22. zasedání Monitorovacího výboru IROP

Datum konání:	4. listopadu 2025, od 10:00 hodin
Místo konání:	Gong, Dolní Vítkovice
Jednání řídil:	Mgr. Leo Steiner, předseda MV IROP
Zapsala:	Ing. Eva Krouželková

Program zasedání

1. Úvodní slovo předsedy Monitorovacího výboru IROP
2. Úvodní slovo zástupce Evropské komise
3. Projednání programu 22. zasedání Monitorovacího výboru IROP
4. Závěrečná zpráva IROP
5. Druhá obrátka finančního nástroje IROP
6. Závěry z 22. zasedání Monitorovacího výboru IROP



Zúčastnění členové, náhradníci a osoby pověřené plnou mocí

Steiner Leo, Mazal Rostislav, Miškovičová Helena, Komoňová Hana, Bučilová Radka, Chlupáčová Lucie, Ulrich Michal, Špatenka Jan, Vdolečková Dagmar, Čech Pavel, Pavlinec Petr, Harant Tomáš, Kuchyňková Iva, Schönherrová Eva, Žárský Dan, Sedláček Milan, Odrobinová Valerie

Zúčastnění hosté

Hlavatá Andrea, Pešková Sára, Kapounová Kateřina, Pekárek Aleš, Fišerová Martina, Číkarová Helena, Tůmová Petra, Žiak Miloslav, Heřmánek Jan, Brodská Jana, Krouželková Eva, Rulcová Simona, Projsová Ivana, Dohnalová Kateřina, Strnadová Michaela, Jedličková Renata, Synková Simona, Korlová Veronika

Usnesení ze zasedání

Monitorovací výbor Integrovaného regionálního operačního programu (MV IROP)

I. schválil

- a) Program 22. zasedání MV IROP;
- b) Závěrečnou zprávu IROP 2014-2020 a udělil mandát ŘO IROP upravit Zprávu na základě aktuálních dat k 2.1.2026 a připomínek horizontálních institucí a EK

II. projednal a vzal na vědomí

- a) Informaci o stavu realizace programu;
- b) Informaci o druhé obrátce finančního nástroje IROP.



1. Úvodní slovo předsedy Monitorovacího výboru IROP

Leo Steiner, předseda MV IROP

Zahájil 22. zasedání Monitorovacího výboru IROP 2014+ a přivítal přítomné.

2. Úvodní slovo zástupce Evropské komise

Kateřina Kapounová, Evropská komise

Ocenila dlouhodobou úspěšnost regionu v čerpání prostředků z IROP i dalších evropských programů. Zdůraznila, že se jedná o poslední monitorovací výbor programu IROP 2014–2020, a ocenila Řídící orgán za úspěšnou implementaci rozsáhlého programu s alokací 6,7 mld. EUR, a to bez jediného decommitmentu. Poděkovala také členům výboru za dlouhodobou aktivní účast. Připomněla klíčové události, které programové období ovlivnily: pandemii covid-19, energetickou krizi, válku na Ukrajině, vysokou inflaci i kolísání kurzu koruny vůči euru. Přesto se díky aktivnímu monitoringu a opatřením podařilo udržet nízký počet rizikových projektů – z celkových 12 500 projektů je problémových přibližně 50. Dále shrnula, jak IROP reagoval na změny evropské legislativy a mimořádné situace, konkrétně prostřednictvím REACT-EU (reakce na covid a růst cen surovin), FAST-CARE (podpora Ukrajiny a uprchlíků) a STEP (zaměření na strategické technologie). Uvedla, že hlavním cílem dnešního zasedání je schválení Závěrečné implementační zprávy, kterou je nutné předložit Evropské komisi do 15. 2. 2026. Ocenila připravenost řídicího orgánu a těší se na prezentaci výsledků programu.

3. Projednání programu 22. zasedání Monitorovacího výboru IROP

Rostislav Mazal, místopředseda MV IROP

Uvedl, že cílem prezentace je kromě shrnutí výsledků IROP 2014–2020 také vysvětlit návaznost na probíhající programové období a zasadit jej do širšího kontextu příprav nového období po roce 2028. Zmínil, že zkušenosti z minulosti ukazují rozdíl mezi původními plány programu a skutečným výsledkem po dokončení realizace.

4. Závěrečná zpráva IROP

Rostislav Mazal, místopředseda MV IROP

V úvodu představil strukturu závěrečné zprávy IROP. Uvedl, že dokument obsahuje jednak zhodnocení celého programového období 2014–2020, jednak výroční část pokrývající období let 2023–2025. Zpráva dále zahrnuje povinné přílohy, mimo jiné zprávu o provádění finančních



nástrojů, seznam nefungujících projektů a seznam operací dotčených probíhajícími vnitrostátními vyšetřováními.

V úvodu připomněl vývoj programu v průběhu deseti let. Uvedl, že výchozí alokace se v čase významně měnila, protože program reagoval na řadu událostí a potřeb. Zmínil realokace prostředků mezi operačními programy, kdy se část prostředků přesouvala např. z OPŽP do OP PIK, a dále zásadní úpravy vyvolané implementací REACT-EU. Program následně musel reagovat také na mimořádnou situaci přílivu uprchlíků z Ukrajiny a zapojení nástroje FAST-CARE, jehož prostřednictvím se zajišťovala kapacita služeb a infrastruktury. Tyto změny podle něj významně ovlivnily celkové nastavení a zatížení programu. V této souvislosti upozornil, že závěr programového období přirozeně přináší soustředění se na problematické a nefunkční projekty. Zdůraznil, že jde o standardní a očekávanou fázi, která umožňuje program řádně uzavřít.

Dále na grafech ilustroval, jak rychle byly čerpány jednotlivé specifické cíle programu. Uvedl, že jednodušší projekty spočívající v pořízování statků, například podpora integrovaného záchranného systému, postupovaly rychle, zatímco složitější projekty (např. silnice II. a III. třídy nebo zateplování bytových domů) se připravovaly déle a jejich čerpání se výrazně zrychlilo až v závěru období. Zmínil také rychlé rozdělení relativně nízké alokace na územní plánování a opožděný rozjezd, ale následné zrychlení u zateplování bytových domů.

Následně představil souhrnný přehled celkových objemů podpořených investic. Uvedl, že z Evropského fondu pro regionální rozvoj bylo v rámci IROP příjemcům proplaceno přibližně 152 mld. Kč; po započtení národního spolufinancování a vlastních zdrojů příjemců se celkový objem realizovaných investic pohybuje přes 200 mld. Kč. Zdůraznil, že nejvíce prostředků směřovalo do zdravotnictví (zejm. z REACT-EU), dále do silniční infrastruktury a regionálního vzdělávání, zatímco nejnižší alokace měly územní plány a sociální podnikání.

V další části se vyjádřil k úspěšnosti projektů. Připomněl, že v programu bylo podáno 17 654 projektů a přes 12 600 z nich bylo podpořeno, což odpovídá přibližně 65 % úspěšnosti. Zdůraznil, že k vyšší úspěšnosti přispělo systematické využívání náhradních projektů, úspory v projektech a přezávazkování, díky němuž bylo možné podpořit i projekty původně „pod čarou“. Uvedl, že cílem ŘO je podpořit každý kvalitní projekt, který projde hodnocením, pokud to dovolí dostupné prostředky.

Dále se věnoval struktuře příjemců podpory. Uvedl, že přibližně 37 % prostředků směřovalo do krajů a jejich příspěvkových organizací (včetně nemocnic, správy silnic či regionální dopravy), 28 % do obcí a jejich příspěvkových organizací a přibližně 6 % do neziskového sektoru. Zmínil rovněž zapojení soukromého sektoru (dopravci, soukromé nemocnice a školy poskytující veřejnou službu) a společenství vlastníků jednotek v rámci zateplování bytových domů.



Simona Rulcová, ŘO IROP

Představila čerpání skrze integrované nástroje – ITI, IPRÚ a CLLD. Celkově se podařilo vyčerpat přibližně 90 % alokace, přičemž v každém z nástrojů zůstaly nedočerpané menší částky: orientačně kolem 400 mil. Kč u ITI, 350 mil. Kč u IPRÚ a obdobně u CLLD.

Uvedla, že nedočerpaní bylo ovlivněno také dopady covidu-19, válkou na Ukrajině a kurzovými rozdíly. Přesto podle ní integrované nástroje umožnily realizovat řadu významných projektů, které přispěly k rozvoji území ve všech třech nástrojích.

Dále zdůraznila, že zkušenost z období ukazuje nutnost přistupovat k nástrojům diferencovaně – podporovat ty, které čerpají a u méně výkonných včas upravovat alokaci, aby nedocházelo ke kumulaci nevyužitých prostředků na úkor území.

Aleš Pekárek, ŘO IROP

Stručně představil hlavní výsledky programu podle jednotlivých oblastí podpory. Uvedl, že prezentované indikátory shrnují reálné výstupy IROP za celé období. V dopravě zdůraznil, že bylo realizováno přibližně 1 440 km nových nebo modernizovaných krajských silnic a pořízeno více než 1 000 vozidel veřejné dopravy, přičemž program již nepodporoval dieselová vozidla. Uvedl, že některá města (např. České Budějovice) pořídila prostřednictvím podpory z IROP i elektrobusy. Dále uvedl, že bylo realizováno 89 nových nebo modernizovaných dopravních terminálů a 280 km cyklotras.

V oblasti integrovaného záchranného systému uvedl, že bylo podpořeno přes 200 objektů IZS. V sociální infrastruktuře uvedl, že bylo vytvořeno okolo 2000 bytů pro sociální bydlení a podpořeno 639 sociálních služeb. Ve zdravotnictví bylo podpořeno 142 pracovišť zdravotní péče. Ve školství uvedl, že program podpořil velké množství vzdělávacích zařízení. Zmínil, že bylo podpořeno skoro 1 000 základních škol, u nichž se financovaly zejména odborné učebny, nikoliv běžné opravy. Uvedl také, že podpora se týkala i mateřských škol a že modernizované odborné učebny využívají i studenti středních škol. V oblasti energetických úspor uvedl, že díky zateplování získalo přes 80 000 domácností lepší energetickou klasifikaci. V kultuře zmínil podporu více než 100 revitalizovaných památek, stovek zpřístupněných sbírek a fondů a cca 500 pořízených informačních systémů v rámci eGovernmentu.

Dále uvedl, že program podporoval také územní a regulační plány, které považuje za klíčový prvek územního plánování; připomněl rovněž zapojení nástrojů REACT-EU a CARE, v jejichž rámci byla podpořena zázemí sociálních služeb, pracoviště zdravotní péče, integrovaný záchranný systém a pomoc osobám prchajícím z Ukrajiny, z nichž přibližně třetinu tvořily děti a mladiství.

Rostislav Mazal, místopředseda MV IROP

Doplnil, že Řídicí orgán dlouhodobě k jednotlivým oblastem podpory připravuje tzv. factsheety, které detailně rozpracovávají strukturu investic (např. v dopravě rozlišení na tramvaje, trolejbusy či elektrobusy). Uvedl, že factsheety obsahují podrobnější rozbor, než je možné uvést v prezentaci. Následně shrnul rozsah administrace programu v uplynulém období. Uvedl, že v IROP bylo podpořeno přibližně 12 000 projektů, což představovalo téměř 20 000 žádostí o platbu, přibližně 47 000 zpráv o udržitelnosti, více než 170 000 provedených kontrol a přes



55 000 žádostí o změnu. Dále uvedl, že bylo zkontrolováno zhruba 27 000 veřejných zakázek, z toho 10 000 zakázek malého rozsahu.

Michaela Strnadová, ŘO IROP

Uvedla, že program dosud udržel chybovost pod 2 %, avšak za roky 2024–2025 ještě není vypočtena, protože auditní období byla kvůli nedokončeným projektům sloučena a výrazně vzrostl objem kontrolovaných výdajů. Proto se očekává její zvýšení. Popsala, že nejčastější zjištění se týkají veřejných zakázek – diskriminačních kvalifikačních požadavků, pochybení při prokazování kvalifikace, nesprávně vymezeného předmětu zakázky či nevhodného slučování a dělení zakázek. Za nejvýznamnější příčinu korekcí označila změny smluv. K nesrovnalostem uvedla, že je evidováno 1 112 případů, převážně s částkami do 100 000 Kč; průměr potvrzené nesrovnalosti činí 300 000 Kč. Otevřených zůstává 170 nesrovnalostí, z toho 120 již ve fázi vymáhání, zbývající případy souvisejí s probíhajícím trestním řízením či dalším prověřováním.

Rostislav Mazal, místopředseda MV IROP

Uvedl, že vzhledem k pestrosti programu není možné jednoznačným způsobem postihnout globální cíl. Připomněl, že globální cíl se vztahuje k vyváženému rozvoji území a ke zlepšení veřejných služeb a veřejné správy. Podle jeho slov neexistuje jednoduchá odpověď, protože IROP je pouze jednou z položek, které mají na tyto oblasti vliv, a dopady programu mohou být zčásti vymazány vnějšími krizemi. Uvedl, že odpověď se snaží poskytnout evaluátor. Upozornil, že v prezentaci je uveden QR kód s odkazy na evaluace. Sdělil, že Evropská komise hodnotila všechny země společně v rámci Evropského fondu pro regionální rozvoj a Fondu soudržnosti a že v těchto dokumentech není možné najít konkrétní odpověď za IROP. Uvedl však, že evaluace konstatují převážné naplnění cílů regionální politiky v oblastech efektivity, účelnosti a hospodárnosti.

Dále uvedl, že Evropská komise po dobu jednoho roku prováděla tematické evaluace. Popsal, že v těchto evaluacích se objevují závěry, podle nichž se některé dílčí cíle intervencí podařilo naplnit jen do určité míry, v některých případech byl dopad menší a v některých dílčích cílech ani očekávání naplněna nebyla. Dodal, že tato doporučení směřují například k přesnějšímu cílení opatření, využívání finančních nástrojů, soustředění podpory do méně rozvinutých regionů nebo zrychlení hodnocení žádostí. Uvedl, že část těchto poznatků byla zapracována do IROP 2.

Následně informoval, že řídicí orgán provádí vlastní evaluace dopadů podle jednotlivých prioritních os a že dosud probíhala například evaluace oblasti zdravotnictví, která má být dokončena do konce roku. Uvedl, že tyto evaluace slouží jako ověření, zda se podařilo naplnit plánované cíle. Podle jeho sdělení se v některých oblastech indikátory nepodařilo naplnit (například sociální bydlení, sociální podnikání nebo zateplování), zatímco jiné oblasti (školství a zdravotnictví) indikátory výrazně přeplnily. Zdůraznil, že prostředky programu nikde nepropadly.

Poté se věnoval čerpání programu. Uvedl, že IROP dosáhl čerpání ve výši 102 procent. Vysvětlil, že související 2,52procentního bodu byly hrazeny ze státního rozpočtu a že této hodnoty bylo dosaženo díky uzavření smluv přibližně na 110 procent alokace. Uvedl, že tento postup byl zvolen s ohledem na úspory z veřejných zakázek, nesrovnalosti, výsledky trestních



řízení, krizové výkyvy cen materiálů po covidu a vývoj kurzu. Zdůraznil, že se jednalo o vědomé rozhodnutí umožňující plné využití prostředků EU.

Helena Číkarová, ŘO IROP

Na úvod vysvětlila rozdíly mezi třemi zmíněnými kategoriemi projektů. Popsala, že nedokončené projekty jsou takové, které k 30. 12. 2023 nebyly plně dokončeny ani funkční. Uvedla, že před iniciativou STEP měly tyto projekty naplánováno fyzické dokončení do 14. 11. 2024 a že k 31. 12. 2023 šlo o 69 projektů v hodnotě 11,6 miliardy korun. Dále vysvětlila, že iniciativa STEP, přijatá v roce 2024, umožnila předložit závěrečné dokumenty Evropské komisi až v únoru 2026 (místo února 2025). Podle jejího sdělení by bez této iniciativy zůstalo v listopadu 2024 celkem 37 projektů v kategorii nedokončených a jejich příjemci by museli vrátet prostředky v objemu téměř 10 miliard korun.

Následně popsala kategorii nefungujících projektů, které musejí mít celkové výdaje přesahující 1 milion EUR a které je možné dokončit do konce roku 2026. Uvedla, že trestních projektů evidují ke konci září 45 a že se k nim vrátí v dalším slidu.

Poté uvedla, že ke dni konání MV bylo evidováno sedm nedokončených projektů. Popsala, že u čtyř z nich probíhá kontrola závěrečné žádosti o platbu, přičemž tyto projekty již nepodávají žádost o proplacení, protože prostředky po konci roku 2023 hradili ze svých vlastních zdrojů. Zmínila, že jde o dva projekty muzeí (Moravské zemské muzeum a Polabské muzeum), jeden projekt informačního systému ve zdravotnických procesech Fakultní nemocnice Bulovka a projekt E-Justice 2020 Ministerstva spravedlnosti. Dále uvedla, že tři nedokončené projekty mají ukončení realizace plánováno na 14. 11. 2025. Sdělila, že dva z nich (silnice Dobříš, průtah první a druhé etapy) budou přesunuty do nefungujících projektů. Zbývající projekt, komunitní chráněné bydlení (jurta), má celkové výdaje nižší než 1 milion EUR, a proto nemůže být přesunut do kategorie nefungujících.

Dále uvedla, že maximální termín dokončení je u nefungujících projektů 31. 10. 2026 a kontroly musí být provedeny do poloviny února 2027. Šest těchto projektů tvoří přílohu závěrečné zprávy IROP a jejich objem činí 1,3 miliardy korun (bez dvou projektů přesouvaných z kategorie nedokončených).

Následně popsala projekty s probíhajícím trestním řízením, kterých bylo k uvedenému dni 45. Uvedla, že rizikové projekty jsou měsíčně monitorovány ve spolupráci s projektovými manažery a u projektů s trestním řízením probíhá také komunikace s Policií ČR. Dále sdělila, že tyto projekty tvoří přílohu závěrečné zprávy a v listopadu se bude rozhodovat o jejich ponechání nebo vyřazení z programu podle aktuálního stavu řízení.

Rostislav Mazal, místopředseda MV IROP

Poukázal na to, že v oblasti fondů trvá proces dosažení pravomocného rozhodnutí přibližně šest let od okamžiku, kdy dojde k protiprávnímu jednání. Důležitou okolností je možnost vymáhat škodu, protože investiční projekty mají hmotný výstup, na kterém je možné uplatňovat náhradu.

Michaela Strnadová, ŘO IROP

Potvrdila pravdivost řešené problematiky.



Sára Pešková, Evropská komise

Uvedla, že uzavírání programu v tomto období probíhá odlišně než v období 2007–2013, protože program bude formálně uzavřen, aniž by se čekalo na dořešení všech případů; nové skutečnosti se podle ní budou řešit následně v rámci follow-up procesů.

Rostislav Mazal, místopředseda MV IROP

Doplnil, že přezávazkování programu poskytuje prostor pro pokrytí případných budoucích finančních dopadů. Uvedl, že pokud by dodatečně vznikly výdaje v důsledku šetření evropského žalobce, auditního orgánu nebo evropského auditu, je k dispozici přibližně 2,5procentního bodu jako rezerva, kterou lze použít.

Závěrečná zpráva poté byla prohlášena za schválenou. R. Mazal požádal monitorovací výbor o mandát k aktualizaci zprávy podle dat k 2. lednu 2026, protože do té doby se může změnit stav nedokončených a nefungujících projektů a mohou být doplněny připomínky auditních orgánů, PCO nebo NOKu.

Andrea Hlavatá, Evropská komise

Poděkovala za komplexní prezentaci, která podle ní potvrdila významný přínos IROPu k rozvoji obcí, měst a regionů i k udržitelnosti. Zdůraznila, že návrh pro období 2028-2034 počítá s pokračováním a posílením podpory skrze integrované nástroje.

K závěrečné zprávě uvedla, že Evropská komise nepodala písemné připomínky, protože data budou ještě aktualizována na přelomu roku. Vznese tři drobné poznámky: doporučila aktualizovat vysvětlení k indikátoru sociálního bydlení ve výkonnostním rámci, protože některé věty podle ní odpovídají starším verzím zprávy; dále upozornila na chybnou informaci o roce schválení prioritní osy 9 v části B; a navrhla doplnit do kapitoly věnované REACT-EU požadovaný popis příspěvku k oživení hospodářství. Upozornila, že úpravy mohou být omezeny limity znaků v systému SFC, ale uvedla, že zpráva je jinak v pořádku.

Rostislav Mazal, místopředseda MV IROP

Poděkoval za spolupráci a připomněl, že během programu nastaly i situace náročné na řešení. Poté požádal členy monitorovacího výboru, aby potvrdili udělení mandátu řídicímu orgánu k úpravě závěrečné zprávy podle dat aktuálních k 2. lednu 2026.

Veronika Korlová, NOK

Následně poděkovala jménem Národního orgánu pro koordinaci. Dodala, že pointou programu nejsou pouze čísla, ale realizované projekty, a že málokdo přispěl k regionálnímu rozvoji tolik jako IROP.

5. Druhá obrátka finančního nástroje IROP

Helena Čikarová, ŘO IROP

Uvedla, že IROP byl přezávazkován s čerpáním na 102 %, ale finanční nástroj se přezávazkovat nedá. U prvního investičního cyklu s alokací 1 miliardy korun bylo podpořeno 5



700 bytových jednotek, přičemž projekty dosáhly v průměru 40% úspory energie. Bylo vytvořeno 13 náhradních investic financovaných Státním fondem podpory investic pro případ, že by projekty selhaly, aby byla zajištěna plná alokace 1 miliardy. U druhého investičního cyklu se alokace odhaduje na cca 505 milionů korun, zahrnuje splátky od SVJ a spoluvlastníků bytových domů během 2024–2031. Finanční nástroje budou realizovány formou zvýhodněných úvěrů s úrokem 1 %, s možností kombinace s dotacemi z programu Nová zelená úsporám. Výzva je plánována na prosinec 2025 a realizace projektů bude do konce roku 2032, tedy šestileté období.

Rostislav Mazal, místopředseda MV IROP

Zdůraznil, že zkušenosti s finančními nástroji jsou klíčové pro nové programové období, protože umožňují efektivnější točení prostředků a vyšší absorpční kapacitu.

Dan Žárský, ANNO

Upozornil, že pro neziskové organizace jsou tyto finanční nástroje náročné, protože nemají prostředky na splácení úvěrů. Doporučil zvažovat zapojení neziskovek s velkou opatrností.

Rostislav Mazal, místopředseda MV IROP

Zdůraznil, že finanční nástroje musí být vždy proveditelné a kombinace úvěrů a dotací se používá tam, kde to dává smysl, například nákup vozidel pro sociální služby nebo úsporné bytové domy. Cílem je kvalitní a včasná realizace projektů, bez zbytečných rizik.

Dan Žárský, ANNO

Konstatoval, že v situaci, kdy jsou nuceni nakupovat drahá auta, která znamenají i drahé pojištění, drahé opravy apod. tento nástroj vidí jako nevhodný pro NNO a podobně problematický i v ostatních případech.

6. Závěry z 22. zasedání MV IROP

Leo Steiner, předseda MV IROP

Připomněl, že výbor schválil dvě rozhodnutí – program a závěrečnou implementační zprávu, s tím že data budou ještě aktualizována řídicím orgánem a následně předložena Evropské komisi na začátku roku 2026. Výbor rovněž vzal na vědomí stav programu a průběh realizace finančního nástroje. Zdůraznil, že navzdory časté kritice veřejnosti jsou problémy u evropských dotací marginální: z více než 12 600 projektů je problémových pouze 45.

Správnost zápisu ověřila: Mgr. Jana Brodská, vedoucí oddělení podpory IROP



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



**MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR**

.....

Zápis schválil: Ing. Rostislav Mazal, místopředseda MV IROP

.....