



EVROPSKÁ UNIE
Evropský fond pro regionální rozvoj
Integrovaný regionální operační program



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ

ŘÍDÍCÍ ORGÁN INTEGROVANÉHO REGIONÁLNÍHO OPERAČNÍHO PROGRAMU

Vyhodnocení plnění specifických cílů Integrovaného regionálního operačního programu

ZPRACOVAL:

ŘO IROP

BŘEZEN 2017

Zpráva byla zpracována na datech k 31. 12. 2016 s cílem vyhodnocení stavu implementace Integrovaného regionálního operačního programu (IROP) pro Zprávu o pokroku při implementaci Dohody o partnerství pro programové období 2014-2020.

Autoři textu: Martin Bastl, Jan Heřmánek

Kontakt: martin.bastl@mmr.cz, jan.hermanek@mmr.cz

Obsah

1	Souhrn hlavních zjištění	3
1.1	Zjištění týkající se konkrétních specifických cílů	4
1.2	Obecná zjištění	9
2	Základní informace o IROP	11
3	Stav plnění specifických cílů IROP.....	16
3.1	Prioritní osa 1: Konkurenceschopné, dostupné a bezpečné regiony.....	16
3.1.1	Specifický cíl 1.1: Zvýšení regionální mobility prostřednictvím modernizace a rozvoje sítí regionální silniční infrastruktury navazující na síť TEN-T.....	16
3.1.2	Specifický cíl 1.2: Zvýšení podílu udržitelných forem dopravy.....	21
3.1.3	Specifický cíl 1.3: Zvýšení připravenosti k řešení a řízení rizik a katastrof	30
3.2	Prioritní osa 2: Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů.....	38
3.2.1	Specifický cíl 2.1: Zvýšení kvality a dostupnosti služeb vedoucích k sociální inkluzi.....	38
3.2.2	Specifický cíl 2.2: Vznik nových a rozvoj existujících podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání.....	47
3.2.3	Specifický cíl 2.3: Rozvoj infrastruktury pro poskytování zdravotních služeb a péče o zdraví	53
3.2.4	Specifický cíl 2.4: Zvýšení kvality a dostupnosti infrastruktury pro vzdělávání a celoživotní učení	58
3.2.5	Specifický cíl 2.5: Snížení energetické náročnosti v sektoru bydlení	64
3.1	Prioritní osa 3: Dobrá správa území a zefektivnění veřejných institucí	69
3.1.1	Specifický cíl 3.1: Zefektivnění prezentace, posílení ochrany a rozvoje kulturního dědictví	69
3.1.2	Specifický cíl 3.2: Zvyšování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů IKT	75
3.1.3	Specifický cíl 3.3: Podpora pořizování a uplatňování dokumentů územního rozvoje.....	81
3.2	Prioritní osa 4: Komunitně vedený místní rozvoj.....	85
3.2.1	Specifický cíl 4.1: Posílení komunitně vedeného místního rozvoje za účelem zvýšení kvality života ve venkovských oblastech a aktivizace místního potenciálu	85
3.2.2	Specifický cíl 4.2: Posílení kapacit komunitně vedeného místního rozvoje za účelem zlepšení řídicích a administrativních schopností mas.....	89
4	Územní dimenze	91
5	Zdroje.....	93

1 Souhrn hlavních zjištění

Studie je zaměřena na vyhodnocení stavu implementace Integrovaného regionálního operačního programu (IROP) k 31. 12. 2016 pro Zprávu o pokroku při implementaci Dohody o partnerství pro programové období 2014-2020. V době zpracovávání zprávy (přelom let 2016/2017) prochází program významným růstem počtu podaných žádostí o podporu a schválených a realizovaných projektů. Dochází k ukončování prvních projektů. Výstupů realizace v současnosti není dostatečné množství na to, aby bylo možné s dostatečnou platností vyhodnotit implementaci opatření k dosahování jednotlivých specifických cílů ve vztahu k plánovaným výsledkům a očekávaným dopadům. K dispozici je dostatečné množství údajů o zájmu potenciálních příjemců o realizaci konkrétních aktivit (včetně objemu a počtu potenciálních výstupů) a o průběhu implementace.

Účelem zprávy je tedy především hodnocení procesu implementace a v maximální možné míře i stavu pokroku věcného plnění specifických cílů IROP. Tento přístup je v dané situaci možný a přípustný¹. Nejprve je stručně charakterizován stav implementace IROP jako celku. Vzhledem k značné komplexitě IROP (různorodosti oblastí, do nichž jsou zaměřeny intervence, diverzitě cílových skupin a v neposlední řadě rozsáhlé implementační struktury, kde svoji roli plní několik typů zprostředkujících subjektů) je v další části analyzován stav plnění specifických cílů jednotlivě a to v kontextu jejich intervenční logiky. Komplementární k této zprávě je analýza Hodnocení relevance jednotlivých specifických cílů na základě makroekonomického/socioekonomického stavu a dalších ukazatelů.

Při zpracování studie bylo využito analýzy dat z informačního systému MS2014+. Dalšími zdroji byly programová dokumentace, národní a evropské strategické dokumenty, zprávy a studie zpracované pro potřeby Evropské komise a Evropských strukturálních a investičních fondů, v konkrétních případech bylo využito i zjištění cílených šetření, průzkumů a analýz a interview s představiteli zúčastněných stran. Pozornost byla věnována také reflexi vybraných zjištění ex-ante evaluace IROP (Předběžné hodnocení Integrovaného regionálního operačního programu pro programové období 2014-2020), která byla zpracována externím evaluátorem v roce 2014. Bylo přihlédnuto i ke zjištěním „Makroekonomické a sektorové analýzy ČR“ zpracované Evaluační jednotkou NOK v roce 2017.

Vzhledem k diverzitě specifických cílů OP struktura zprávy koresponduje s nastavením jednotlivých prioritních os a jednotlivé specifické cíle jsou vyhodnoceny samostatně. Hlavními otázkami, na které zpráva odpovídá, jsou:

Otázka č. 1: Jakého věcného pokroku při realizaci bylo u jednotlivých SC dosaženo?

- Jsou indikátory milníků specifických cílů naplňovány dle stanoveného plánu?
- Koresponduje finanční čerpání s plněním hodnot věcných indikátorů specifických cílů?
- Existují významné odchylky v plnění mezi jednotlivými specifickými cíli programu, a pokud ano, čím jsou způsobeny?
- Vykazují některé specifické cíle významný převis či nedostatek poptávky?

Otázka č. 2: Jaké faktory ovlivňují proces implementace (pozitivně/negativně)?

Otázka č. 3: Byly identifikovány indicie svědčící o potřebě revize některého ze specifických cílů?

Odpovědi reflektují data a stav k 31. 12. 2016. S ohledem na stav realizace OP byla zohledněna především rovina dosahování hodnot plánovaných výstupů a – v relevantních případech – výsledků na základě sledovaných indikátorů. Vztah zvolených indikátorů ke specifickým cílům je podložen očekávaným působením na vymezený problém, odstranění či omezení jeho příčin a dosažení změny

¹ European Union. *The Guidelines: Assessment of RDP Results: How to Prepare for Reporting on Evaluation in 2017* [online]. EU, 2016 [cit. 14. 3. 2017]. Dostupné z http://enrd.ec.europa.eu/evaluation/publications/guidelines-assessment-rdp-results-how-prepare-reporting-evaluation-2017_en

(intervenční logikou). Dosavadní průběh realizace programu je hodnocen především ve vztahu k absorpční kapacitě. Tím není pomíjen problém nízké administrativní kapacity, na nějž upozornila již *ex-ante* evaluace a který se projevil především prostřednictvím zpoždění v oblasti schvalování Integrovaných strategií a hodnocení žádostí o podporu. V oblasti administrativní kapacity - přes pozitivní vývoj v průběhu a ke konci sledovaného období - nedostatky přetrvávají, nicméně analýza této oblasti není primárním předmětem zprávy.

1.1 Zjištění týkající se konkrétních specifických cílů

Specifický cíl 1.1: Zvýšení regionální mobility prostřednictvím modernizace a rozvoje sítí regionální silniční infrastruktury navazující na síť TEN-T

Cílem realizovaných opatření je zvýšení rozlohy území ČR dostupného (do 45 minut) z páteřní sítě TEN-T. Ve sledovaném období byly vyhlášeny 3 výzvy, z toho 2 výzvy Integrovaných nástrojů (IN). Stěžejní roli v realizaci SC 1.1 měla v rámci sledovaného období 1. výzva IROP, která byla vyhlášena 31. 7. 2015 a do konce sledovaného období nebyl příjem žádostí ukončen. Jedná se o průběžnou výzvu. K 31. 12. 2016 byl vydán u 41 projektů Právní akt o poskytnutí podpory. Celkový závazek těchto projektů v oblasti rekonstrukce stávající silniční sítě odpovídá hodnotě 104 km, tedy milníku SC. Nedostatky byly oproti tomu identifikovány v dosažení druhého typu výstupů – nově budovaných silnic, kde byl dosavadní zájem žadatelů výrazně nižší. Komunikací s oprávněnými žadateli bylo zjištěno, že hlavní překážkou je náročnost přípravy stavebních projektů. Absorpční kapacita je dle průzkumu dostatečná, nicméně pro omezení rizika bylo přijato opatření spočívající v udržování řízené komunikace s potenciálními příjemci (kraji). Územní dimenze je dle dosavadního průběhu realizace nastavena adekvátně. Riziko bylo identifikováno v potencialitě neprovázanosti řešených úseků regionální silniční sítě s páteřní sítí. Riziko je řízeno udržováním komplementarity s OP Doprava na pracovním týmu IROP a na platformách OPD. Zásadní překážky při dosahování SC 1.1 nebyly identifikovány.

Specifický cíl 1.2: Zvýšení podílu udržitelných forem dopravy

Na dosažení SC je zaměřena podpora aktivit ve směru zvýšení míry integrace systémů veřejné dopravy a vyššího podílu (na celkové přepravě osob) dopravy vykazující sníženou míru emisí. Ve sledovaném období bylo vyhlášeno 6 výzev, z toho 2 výzvy IN. Výzvy vyhlášené ŘO IROP zaměřené na individuální projekty jsou kolové. Hodnocení registrovaných žádostí nebylo k 31. 12. 2016 dokončeno. Zájem žadatelů u výzev zaměřených na podporu cyklodopravy, nízkoemisních vozidel a telematiky pro veřejnou dopravu významně převýšil alokaci prostředků. Nižší zájem oprávnění žadatelé projevili v rámci výzvy zaměřené na výstavbu terminálů. To odpovídá zjištění Makroekonomické a sektorové analýzy ČR konstatující již dosaženou vysokou míru integrace veřejné dopravy a zároveň koresponduje s celkově pomalejší přípravou stavebních projektů. S ohledem na skutečnost, že se jednalo o kolové výzvy, hraje významnou roli i faktor hodnocení (kdy je nutno vyhodnotit všechny předložené žádosti před vydáním rozhodnutí o poskytnutí podpory). Délka trvání hodnocení souvisí krom kumulace vyššího počtu žádostí k datu uzavření výzvy s dříve konstatovaným deficitem v oblasti administrativní kapacity (v tomto případě hodnotitelů) a je kontinuálně odstraňován. Problém byl identifikován v oblasti odhadu nákladů na dosažení hodnot jednotek výstupů. Výchozí poměr nákladů (a alokace prostředků) na výstup byl stanoven na základě odborného odhadu. Předložené projekty vykazují vyšší náklady na jednotku výstupu. V této souvislosti bude nezbytné přezkoumat plánované hodnoty výstupů ve vztahu k současným cenám v místě a čase obvyklým. V případě, že současné tržní ceny převyšují původní odhad, bude nutné přistoupit k revizi hodnot výstupových indikátorů. Tento faktor je jediným zásadním prvkem (překážkou) ovlivňujícím plnění SC. V oblasti absorpční kapacity a aspektech územní dimenze a komplementarity nebyl identifikován žádný vážný problém.

Specifický cíl 1.3: Zvýšení připravenosti k řešení a řízení rizik a katastrof

Podpora je v intencích SC směřována na posílení vybavenosti a připravenosti složek IZS. Ve sledovaném období byly dosud vyhlášeny 3 výzvy, z toho jedna zaměřená na akvizici technického vybavení a dvě směrem k posilování infrastruktury a to podporou modernizace vzdělávacích a výcvikových středisek a stavebních úprav či výstavby stanic IZS. Jednalo se ve všech případech o průběžné výzvy. 19. výzva IROP určená k nákupu techniky byla předčasně uzavřena (13. 6. 2016) pro vysoký zájem oprávněných žadatelů přesahující alokaci výzvy. Zájem oprávněných žadatelů v případě výzev zaměřených na infrastrukturu nedosáhl hranice alokace vyhlášených výzev. Jedním z faktorů je náročnost přípravy (stavebních) projektů, která se v procesu hodnocení předložených žádostí v rámci SC 1.3 odrazila i na častém vracení žádostí k přepracování. Situace byla řešena krom jiného i zvýšením intenzity komunikace s oprávněnými žadateli. Průzkum absorpční kapacity indikuje dostatečný zájem ze strany potenciálních příjemců a registrované žádosti vykazují dostatečně vysoké hodnoty výstupů. Přesto je k datu 31. 12. 2016 nutno konstatovat, že věcný pokrok v opatřeních zaměřených na infrastrukturu IZS je pomalý. V oblasti pořízení technického vybavení bylo naopak limitu alokace dosaženo velmi rychle. Zájem žadatelů směřoval především k akvizici finančně nákladnější techniky (např. požární vozidla). Indikátor výstupu zahrnuje všechny druhy vybavení (včetně výrazně až řádově méně finančně nákladných setů vybavení). Přes vyčerpání alokace nebude tedy dosaženo hodnoty výstupů – problém je obdobného charakteru, jako je tomu u výzev SC 1.2, a bude vyžadovat revizi cílové hodnoty indikátoru. V kontextu SC nejde o ohrožení zamýšleného dopadu realizace opatření. Ani v nastavení územní dimenze a komplementarit nebyl identifikován problém ohrožující dosažení SC.

Specifický cíl 2.1: Zvýšení kvality a dostupnosti služeb vedoucích k sociální inkluzi

Specifický cíl 2.1 zahrnuje podporu spektra aktivit zaměřených na sociální začleňování. V rámci SC je výrazná jak územní dimenze, tak komplementarita s opatřeními, která jsou realizována v rámci OP Zaměstnanost. Krom paralelní podpory individuálních projektů a realizace Integrovaných strategií prostřednictvím výzev IN je většina výzev s výjimkou deinstitutionalizace sociálních služeb rozdělena na výzvy směřované specificky na sociálně vyloučené lokality (SVL) a výzvy bez této územní dimenze. V rámci SC bylo tedy ve sledovaném období vyhlášeno celkem 10 kolových výzev. Nejmenší zájem žadatelé projeví o realizaci aktivit v oblasti deinstitutionalizace sociálních služeb. Přes opakované vyhlášení výzvy (7. výzva IROP zaměřená na deinstitutionalizaci byla vyhlášena 30. 9. 2015 a bylo v ní zaregistrováno 8 žádostí o podporu, 49. výzva IROP byla vyhlášena 5. 9. 2016 a do 31. 12. 2016 v ní nebyla zaregistrována žádná žádost) je o danou aktivitu minimální zájem. Průzkum absorpční kapacity, který realizovalo MPSV ČR a který byl dostupný ke konci sledovaného období, vykázal potenciální zájem ve výši necelých 10% alokace výzvy, což odpovídá souhrnnému zájmu v již zaregistrovaných projektových žádostech splňujících kritéria výzvy a žádostech dosud nevyhodnocených. Lze tedy odhadovat maximální možný zájem nedosahující ani objemu pětiny alokovaných prostředků. Ostatní aktivity podporované v rámci SC vyvolaly mezi potenciálními příjemci vyšší odezvu. Nejvýraznější zájem vzbudily projekty zaměřené na budování komunitních center a sociální služby, kde zájem výrazně převyšoval alokaci daných výzev. V případě podpory sociálního bydlení je odezva průměrná, přičemž významným externím faktorem ovlivňujícím projekty v dané oblasti je legislativa – konkrétně diskuse o znění zákona o sociálním bydlení a fakt přetrvávající legislativní nejistoty. Přesto ve výzvě určené podpoře sociálního bydlení a zacílené na SVL zájem příjemců převyšoval určenou alokaci. Výzvy vyhlášené v rámci SC měly kolový charakter, což byl jeden z důvodů, proč ke konci sledovaného období nebyl proces hodnocení uzavřen. V reakci dosavadního vývoje zájmu žadatelů ŘO IROP navrhl přesměrování části prostředků určených na podporu sociálního bydlení do oblasti podpory rozvoje sociálních služeb a budování komunitních center. Tato iniciativa vychází ze skutečnosti, že souhrn prostředků požadovaných na dosud registrované projekty dosahuje cca 915 mil. Kč, což zhruba odpovídá alokaci dosud vypsání výzev. Bez započtení prostředků určených pro IN jsou na danou aktivitu vyčleněny další 2 mld. Kč. Tuto částku se v případě, že absorpční kapacita zůstane konstantní, nepodaří uplatnit. V souvislosti s realokací je navržena i změna hodnot plánovaných výstupů. Pokud

nedojde ke změně podmínek, lze logiku přesměrování alokace akceptovat. Přesto je nutno upozornit na skutečnost, že výrazně problematictější je absorpční kapacita v oblasti deinstitucionalizace sociálních služeb, kde je prokázaná absorpční kapacita (zájem žadatelů) 5x nižší v poměru k alokaci, než je tomu u sociálního bydlení. Jako zcela bezproblémové se z hlediska realizace jeví aktivity na podporu komunitních center, byť dopady těchto aktivit z hlediska cost-benefit a v intencích SC (sociální inkluze) budou vyžadovat posouzení v rámci samostatné analýzy. Z hlediska územní dimenze se zacílení podpory v rámci SC jeví jako dobré. Z hlediska funkčnosti komplementarity s OPZ by bylo vhodné věnovat pozornost zvýšení intenzity komunikace a úsilí o řízení rizika v oblasti výše zmíněné efektivity podpory.

Specifický cíl 2.2: Vznik nových a rozvoj existujících podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání

SC je orientován na zlepšení situace cílové skupiny postižené nezaměstnaností především z důvodů nízkého dosaženého vzdělání. Sociální podnikání je v tomto případě prostředkem jak sociální, tak ekonomické inkluze. Ve sledovaném období bylo vyhlášeno 6 výzev, z toho dvě pro IN. Z hlediska dosažení SC byly významné především první dvě výzvy, kdy zájem žadatelů významně přesáhl objem vyčleněných prostředků podpory. Významným rysem charakteristickým pro průběh realizace opatření byla vysoká míra neúspěšnosti žádostí o podporu (77 %). Příčinami vyřazení žádosti byly ve značném množství případů formální nedostatky žádostí. V případě těchto žádostí šlo o nedostatky, které nebyly z hlediska podmínek výzvy napravitelné – vedly ke konečnému vyřazení žádosti z hodnocení. ŘO a ZS přijaly opatření k vyřešení problému – včetně zavedení napravitelnosti kritérií hodnocení u následujících výzev a zvýšení komunikace ve směru k potenciálním příjemcům. Přes očekávaný přesun části neúspěšných žádostí do nově vypsanych výzev nebude v případě SC naplněna hodnota milníku výstupového indikátoru – počtu podpořených podniků. Krom vysoké neúspěšnosti žádostí o podporu se i v případě tohoto SC projevil faktor vyšší nákladovosti na jednotku výstupu oproti původnímu předpokladu (původní odhady předpokládaly náklady v průměrné výši 2 mil. Kč na projekt, v současnosti jsou průměrné náklady cca dvojnásobné). Tento faktor může mít dopad i na dosažení cílových hodnot výstupů SC. Z hlediska teorie změny zakládající podobu opatření zaměřených na dosažení SC nevyvstal dosud v průběhu realizace důvod k revizi programové dokumentace. Průběh administrace a vyšší nákladovost jsou ovšem důvodem k přehodnocení původně plánovaných hodnot výstupů. Významné problémy v rovině územní dimenze a komplementarit SC nebyly identifikovány.

Specifický cíl 2.3: Rozvoj infrastruktury pro poskytování zdravotnických služeb a péče o zdraví

Fundamentální součástí SC je dosažení deinstitucionalizace psychiatrické péče s předpokladem, že opatření zvýší míru sociální inkluze pacientů. Další opatření směřují ke zvýšení kvality specializované péče ve dvou oborech (onkogynekologie a perinatologie) a zvýšení kvality návazné péče. Ve sledovaném období byly na podporu těchto aktivit vyhlášeny tři průběžné výzvy. Nejvyšší ohlas byl zaznamenán v případě realizace aktivit souvisejících s návaznou péčí, kdy byla - i přes navýšení alokace - výzva předčasně uzavřena. Druhé dvě výzvy určené k podpoře vysoce specializované péče a deinstitucionalizaci psychiatrické péče nebyly k datu 31. 12. 2016 uzavřeny a nebyl tedy ani ukončen proces hodnocení přijímaných žádostí o podporu. V případě vysoce specializované péče byl růst zájmu oprávněných žadatelů pomalý. Jako příčiny nízkého zájmu byly identifikovány složitost přípravy projektů a administrativní náročnost získání potřebného Pověření k poskytování služeb obecného hospodářského zájmu. V zájmu zvýšení efektivity implementace byla navázána komunikace s žadateli, kteří projevíli o realizaci aktivit zájem, ale dosud nepodali projektovou žádost. Administrativní problémy byly jako překážka seznány také v případě aktivit zaměřených na deinstitucionalizaci psychiatrické péče. Naplnění hodnot výstupů v oblasti podpořených zdravotnických pracovišť není problematické, ba naopak, ke konci sledovaného období bylo vydáno rozhodnutí o poskytnutí dotace 60 pracovištím zdravotní péče k roku 2018 (hodnota milníku byla plánována na 24 pracovišť). V případě dalších sledovaných výstupů je postup významně pomalejší. Úsilí na zlepšení ŘO a ZS vynakládají

směrem ke snížení administrativní zátěže potenciálních příjemců. Na základě informací dostupných k 31. 12. 2016 nebyly shledány indicie, které by nasvědčovaly ohrožení naplnění SC jako celku, nicméně pokrok je v jednotlivých aktivitách nerovnoměrný a další plánovaná výzva IROP bude směřována právě do oblasti podpory deinstitucionalizace psychiatrické péče. Územní dimenze neměla ve sledovaném období vliv na podobu realizace opatření. V rovině komplementarity nebyl zjištěn problém ohrožující dosažení SC.

Specifický cíl 2.4: Zvýšení kvality a dostupnosti infrastruktury pro vzdělávání a celoživotní učení

SC je zaměřen na podporu infrastruktury v oblasti pro vzdělávací systém. Má významnou územní dimenzi a silnou komplementaritu především s OP VVV. Ve strukturální rovině SC 2.4 vykazuje podobnost se SC 2.1. Ve sledovaném období bylo vyhlášeno 10 výzev, dvě určené IN, osm kolových výzev pro individuální projekty, kdy výzvy jsou vyhlášovány párově tak, že jedna z výzev je určena pro SVL. Absorpční kapacita v oblasti dle dosavadního zájmu přesahuje objem alokovaných prostředků. Pomalejší pokrok v dosahování hodnot výstupů je dán především charakterem výzev, které jsou kolové (soutěžní) – jsou tedy hodnoceny všechny předložené žádosti a podpořeny ty nejkvalitnější. V souvislosti s procesem hodnocení hrál významnou roli i faktor vyšší míry odvolání neúspěšných žadatelů proti rozhodnutí o neposkytnutí podpory. Nebyly identifikovány žádné překážky ohrožující dosažení SC a dosavadní pokrok koresponduje s plánem (dosud vydaná rozhodnutí o poskytnutí podpory vzdělávacím zařízením dosáhly více než poloviny hodnoty milníku, registrovaný zájem předpokládanou hodnotu milníku 4x převyšuje). Územní dimenze je v případě SC nastavena adekvátně a v oblasti komplementarity nebyl zjištěn problém ohrožující dosažení SC.

Specifický cíl 2.5: Snížení energetické náročnosti v sektoru bydlení

Specifický cíl je spojen s úsilím o ochranu a zlepšení životního prostředí. Opatření je zaměřeno na úsporu energie v sektoru bydlení a to prostřednictvím podpory aktivit na zateplení budov, zvýšení efektivity vytápění nebo přípravy teplé vody a přechod na ekologicky šetrné zdroje. Ve sledovaném období byly vyhlášeny dvě průběžné výzvy. Ani v jednom případě zájem žadatelů nedosáhl hranice alokace, naopak je možné konstatovat, že se objem zájmu rovnal zhruba čtvrtině vyčleněných prostředků. Jako důvody nízkého zájmu byly identifikovány administrativní náročnost procesu zpracování projektové žádosti, nízká informovanost potenciálních příjemců a omezení cílové skupiny potenciálních příjemců na vlastníky bytových domů a společenství vlastníků bytových jednotek. Přes opatření přijatá ze strany ŘO a ZS ve směru zvýšení informovanosti a snížení administrativní zátěže na straně oprávněných žadatelů je věcný pokrok v dosahování SC pomalý a z informací a dat dostupných k 31. 12. 2016 se dosažení stanovených hodnot výstupů jeví jako nepravděpodobné. Opatřením ke zlepšení situace, které bude vyžadovat změnu Programového dokumentu IROP, je rozšíření skupiny oprávněných žadatelů a doplnění možnosti veřejné podpory v režimu de minimis. Dalším opatřením ke zvýšení absorpční kapacity je zlepšení informovanosti potenciálních příjemců. V případě, že synergie výše zmíněných opatření nezmění dosavadní trend, bude účelná včasná realokace prostředků určených k realizaci SC 2.5 k podpoře jiných aktivit v rámci IROP, které mají odpovídající relevanci a absorpční kapacitu. Územní dimenze a komplementarity opatření nemají na pokrok při plnění Specifického cíle významnější vliv.

Specifický cíl 3.1: Zefektivnění prezentace, posílení ochrany a rozvoje kulturního a přírodního dědictví

Specifický cíl zahrnuje především podporu opatření na revitalizaci vybraných památek, podporu modernizace, ochrany a zpřístupnění kulturních fondů v rámci muzeí a knihoven. Ve sledovaném období bylo vyhlášeno 6 výzev, dvě určené IN a čtyři určené individuálním projektům. Nejvyšší zájem mezi oprávněnými žadateli měly výzvy určené podpoře aktivit na revitalizaci památek, kde zájem v rámci první výzvy převyšoval objem určených prostředků. Nižší ohlas měla výzva zaměřená na muzea

a jako problematickou z hlediska projevené absorpční kapacity (zájmu potenciálních příjemců) lze označit výzvu určenou knihovnám. Při vyhodnocení pokroku při dosahování hodnot sledovaných výstupů a výsledků lze ovšem konstatovat, že přes nižší zájem v oblasti aktivit zaměřených na muzea a – především – knihovny, je (při nižších než odhadovaných nákladech) dosahováno velmi dobrých výsledků. Zlepšení je možné v rámci distribuce podpory. Toho je možné dosáhnout buď prostřednictvím zvýšení zájmu potenciálních příjemců o aktivity, které dosud nevzbudily dostatečný zájem (muzea, knihovny), k čemuž směřují dosud realizovaná opatření ze strany ŘO a ZS, nebo přesměrováním vyčleněných prostředků do jiné oblasti s dostatečnou absorpční kapacitou. V rámci nastavení územní dimenze SC je navržena úprava kódů intervence (Mechanismus územního plnění) v Programovém dokumentu PD IROP, aby byla uvedena v soulad alokace pro SC 3.1 odpovídající schváleným Integrovaným strategiím a alokace uvedena pro IN v PD IROP. V oblasti komplementárních vazeb nebyl identifikován problém ohrožující plnění SC.

Specifický cíl 3.2: Zvyšování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů ICT

Specifický cíl je zaměřený na oblast, ve které ČR trpí výrazným deficitem oproti většině ostatních států EU, přičemž podpora je nasměrována především k aktivitám v oblasti rozvoje eGovernmentu, zajištění kybernetické bezpečnosti a posílení informační a komunikační infrastruktury. Ve sledovaném období bylo za účelem dosažení cíle vyhlášeno šest výzev. Na základě dostupných dat je nutno odezvu ze strany oprávněných žadatelů hodnotit jako nízkou a to především u výzev, které byly určeny organizačním složkám státu. Ani u jedné výzvy zájem nedosáhl limitu alokace. Nejlépe lze hodnotit 17. výzvu IROP cílenou na podporu velkých projektů eLegislativa, e-Sbírka a Národní digitální archiv, kde předložené žádosti zahrnuly objem požadovaných prostředků představujících cca 72 % alokace. Vzhledem k zaměření výzvy a záměrům žádostí o podporu lze průběh výzvy hodnotit pozitivně, kdy dané projekty budou realizovány za nižších než předpokládaných nákladů. Jako naopak velmi problematický lze hodnotit vývoj v rámci realizace opatření zaměřených na kybernetickou bezpečnost, kdy počet předložených žádostí o podporu nekoresponduje s absorpční kapacitou, kterou by indikovaly národní i evropské studie a strategické dokumenty (ex-ante evaluace v této souvislosti upozornila dokonce na finanční poddimenzování SC). ŘO reagoval šetřením, které mělo zjistit příčiny nezájmu. Jako tyto příčiny byly potenciálními příjemci označeny především nedostatečné personální a odborné kapacity na straně žadatelů (s tím související příčinou je i deklarovaná náročnost vyžadované Studie proveditelnosti) a příliš úzké vymezení způsobilých výdajů (nezahrnující koncová zařízení). Na základě výsledků šetření byly provedeny revize příslušných výzev a zvýšena konzultační činnost ŘO a ZS směrem k oprávněným žadatelům. Do konce sledovaného období nedošlo k výrazné změně v trendu registrace žádostí o podporu (projektových záměrů). Faktorem významně ovlivňujícím realizaci opatření je vymezení indikátorů definujícím okruh oprávněných žadatelů. V této souvislosti je doporučeno jednání se zástupci významné zúčastněné strany, kterou je MV ČR, o nápravě situace, zvýšení absorpční kapacity v oblasti, definici indikátoru 30400 („Nové nebo modernizované prvky k zajištění standardů kybernetické bezpečnosti“), nebo revizi jeho cílové hodnoty. Na základě dosavadního vývoje představuje nedostatečný zájem (či výše uváděné nedostatečné personální a odborné kapacity) na straně žadatelů významné riziko pro dosažení SC, které bude vyžadovat přijetí dalších opatření na základě výsledků řízené komunikace se zúčastněnými stranami. V rovině vymezení územní dimenze či komplementarit nebyla žádná významná překážka identifikována.

Specifický cíl 3.3: Podpora pořizování a uplatňování dokumentů územního rozvoje

Specifickým cílem je prostřednictvím podpory tvorby územních plánů, studií a regulačních plánů podpořit transparentní plánování a stabilní rozvoj území. Za účelem podpory daných aktivit byly vyhlášeny 3 průběžné výzvy. Všechny tři výzvy patřily mezi ty, které byly vyhlášeny mezi prvními (poslední, 9. výzva IROP, byla vyhlášena 8. 10. 2015). Přesto až do konce sledovaného období projevili oprávnění žadatelé minimální zájem. Souhrnně bylo zaregistrováno pouze 38 žádostí (celkový objem požadované

podpory činil 35,3 mil. Kč, tzn. 3 % prostředků, které byly ve výzvách k dispozici). Přestože příjem žádostí a proces hodnocení nebyly k 31. 12. 2016 dokončeny, lze SC k danému období vyhodnotit jako nejméně úspěšný ve srovnání s ostatními specifickými cíli programu. Jako příčiny daného stavu a neuspokojivého pokroku byly identifikovány dva faktory, které je možné ze strany ŘO ovlivnit. Prvním byla úzce vymezená cílová skupina oprávněných žadatelů – tito jsou definováni jako obce s rozšířenou působností (počet ORP v ČR je 205). Druhým, méně významným, faktorem byla nízká informovanost občanů i zástupců obcí. Zatímco na druhý faktor je možné působit i za stávajícího nastavení podmínek programu přímo, úsilím o zvýšení informovanosti, druhý faktor vyžaduje revizi programové dokumentace. Revize PD IROP by měla rozšířit okruh potenciálních příjemců na všechny obce a kraje. V případě SC 3.3 existuje vysoká pravděpodobnost nenaplnění stanovené hodnoty výstupů, výsledků a nedosažení očekávaného dopadu. V případě, že navržená opatření nepovedou k výraznému zvýšení zájmu o realizaci podporovaných řešení, je třeba uvažovat o přesunu prostředků k jiným aktivitám dostatečné relevance a absorpční kapacity. Jde o jediný SC, u kterého lze nyní vyhodnotit jako chybné nastavení územní dimenze. Komplementarity SC nemají na průběh realizace opatření významný vliv.

Specifický cíl 4.1: Posílení komunitně vedeného místního rozvoje s cílem zvýšení kvality života ve venkovských oblastech a aktivizace místního potenciálu

Specifický cíl je ukotven v iniciativě EU zaměřené na komunitně vedený místní rozvoj (CLLD) s návazností na program LEADER (který byl - se zaměřením na venkovské oblasti - odstartován roku 1991). Směřuje k zvýšení míry kooperace, realizaci inovací a projektů přispívajících k rozvoji oblasti na základě impulsů a řízení vycházejícího a zaměřeného na vymezenou lokalitu. Prostředkem přiblížení plánování a realizace projektů na místní úrovni jsou Místní akční skupiny (MAS) se schválenou Integrovanou strategií (ISg). Zásadním problémem ve sledovaném období bylo zpoždění v procesu schvalování předložených ISg, kdy došlo k nežádoucímu synergickému efektu mezi nedostatky v oblasti administrativní kapacity (resp. kapacity interních hodnotitelů) na straně ŘO a nedostatky v kvalitě předložených ISg. Prvních verzí ISg bylo přijato 166 a z nich 158 bylo vráceno k přepracování (95 %), z následně předložených ISg bylo vráceno k přepracování 90 %. Tento problém se nepodařilo přes přijatá opatření ve sledovaném období zcela vyřešit. K 31. 12. 2016 hodnocení Integrovaných strategií stále probíhalo. Schváleno bylo 19 ISg. Vyhlášeno bylo 5 výzev pro CLLD, v rámci kterých začaly být výzvy MAS vyhlášovány v průběhu prosince 2016. Zpoždění v realizaci znemožňuje vyhodnotit nastavení SC a průběh realizace za hranicí procesu schválení ISg. Ve sledovaném období se však neobjevila žádná skutečnost, která by nasvědčovala zásadnímu ohrožení dosažení SC.

Specifický cíl 4.2: Posílení kapacit komunitně vedeného místního rozvoje za účelem zlepšení řídicích a administrativních schopností MAS

V rámci podpory CLLD je obsahem SC 4.2 především podpora, posílení a rozvoj organizačních, technických a finančních kapacit Místních akčních skupin. SC 4.2 v tomto ohledu vykazuje podobnost s PO 5 Technická pomoc. K dosažení SC byla vyhlášena jedna výzva IROP, v jejímž rámci MAS mohou podávat žádosti o podporu (po finalizaci vlastní strategie a jejím podání do procesu hodnocení). K 31. 12. 2016 bylo doporučeno k financování 126 žádostí z předložených 185. Právní akt o poskytnutí podpory byl vydán v 71 případech. Vzhledem k pokroku v oblasti výstupů (vykazovanému závazky již podpořených projektů) lze konstatovat, že nejsou identifikovány žádné překážky bránící dosažení SC.

1.2 Obecná zjištění

Z hodnocení implementace opatření v rámci jednotlivých specifických cílů tvořících jádro programu lze vyvodit několik obecnějších závěrů.

Významným faktorem je zpoždění v oblasti Integrovaných nástrojů a komunitně vedeného místního rozvoje. Toto zpoždění je kumulativní, kdy se opožděné spuštění společné operačním programům

v případě IROP sečetlo s časem nutným pro průběh procesu schválení Integrovaných strategií. Výzvy ITI, IPRÚ a MAS začaly být z tohoto důvodu vyhlašovány až koncem sledovaného období. V případě sledování nastavení územní dimenze je tak hodnocení omezeno na dosavadní průběh realizace SC prostřednictvím výzev určených individuálními projekty. Na základě dostupných dat nebyly identifikovány žádné zásadní bariéry v nastavení územní dimenze s výjimkou SC 3.3, kdy dosavadní vývoj zakládá důvod k revizi Programové dokumentace IROP a změny vymezení skupiny potenciálních příjemců podpory (oprávněných žadatelů).

Realizace opatření ve většině ze specifických cílů probíhá způsobem, který nezpochybňuje předpoklad splnění SC. Výjimku tvoří SC 2.5, SC 3.2 a SC 3.3, kde bylo identifikováno riziko spojené s nízkým zájmem ze strany stávající skupiny oprávněných žadatelů.

Rozdíly jsou patrné při zájmu žadatelů o realizaci různých typů aktiv, což je faktor související s absorpční kapacitou a z hlediska specifických cílů není zásadní, pokud se netýká rozhodné části opatření. Významnějším je z hlediska očekávaných dopadů skutečnost, že v některých případech je nákladnost opatření významně vyšší oproti předpokladu. Tento faktor může ovlivnit především výsledky SC 1.2 (naopak je tomu u SC 3.1 a některých konkrétních výzev jiných SC). Zpoždění je patrné u předkládání projektů zaměřených na infrastrukturu (např. stavební projekty), což je faktor projevující se napříč SC.

Nastavené synergické a komplementární vazby v PD IROP jsou platné a fungují v rámci existujících platforem, na kterých se nastavují parametry výzev (pracovní týmy, programová partnerství, monitorovací výbory, meziresortní skupiny). V rámci revize PD IROP dojde k vypuštění původně synergické vazby v SC 1.2, a rovněž dojde na základě doporučení NOK k doplnění vazeb na programy přeshraniční spolupráce, aby s nimi byl PD IROP v souladu. Dále dojde k dílčím úpravám na základě změn zrcadlových vazeb v ostatních komplementárních programových dokumentech. Posílení spolupráce je v rámci řízení rizika realizováno v SC 1.1 a doporučeno v SC 2.1.

2 Základní informace o IROP

Globálním cílem Integrovaného regionálního operačního programu (IROP) je v souladu se Strategií regionálního rozvoje ČR 2014 – 2020, Národním programem reforem ČR 2014, Strategií mezinárodní konkurenceschopnosti České republiky pro období 2012 – 2020, Strategickým rámcem udržitelného rozvoje České republiky a Strategií Unie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění a k dosažení hospodářské, sociální a územní soudržnosti zajistit vyvážený rozvoj území, zlepšit veřejné služby a veřejnou správu pro zvýšení konkurenceschopnosti a zajistit udržitelný rozvoje v obcích, městech a regionech.

Integrovaný regionální operační program je nástrojem koordinace intervencí, zohlednění územní dimenze a specifických problémů konkrétních regionů. Je založen na kombinaci intervencí lokálního charakteru doplněných o intervence na národní úrovni, včetně jejich provázání po stránce věcné - obsahu i časové - doby realizace. Jak konstatovala ex-ante evaluace, struktura Integrovaného regionálního operačního programu je nestandardní vzhledem k ostatním OP, je však funkční a její nastavení je odůvodněné. Vnitřní konzistence IROP je zakotvena v zaměření na tři póly regionálního rozvoje, kterými jsou infrastruktura, lidé a instituce. Tomu odpovídá členění do tří základních prioritních os.

- PO 1: Konkurenceschopné, dostupné a bezpečné regiony**
- Specifický cíl 1.1: Zvýšení regionální mobility prostřednictvím modernizace a rozvoje sítě regionální silniční infrastruktury navazující na síť TEN-T
 - Specifický cíl 1.2: Zvýšení podílu udržitelných forem dopravy
 - Specifický cíl 1.3: Zvýšení připravenosti k řešení a řízení rizik a katastrof
- PO 2: Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů**
- Specifický cíl 2.1: Zvýšení kvality a dostupnosti služeb vedoucích k sociální inkluzi
 - Specifický cíl 2.2: Vznik nových a rozvoj existujících podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání
 - Specifický cíl 2.3: Rozvoj infrastruktury pro poskytování zdravotnických služeb a péče o zdraví
 - Specifický cíl 2.4: Zvýšení kvality a dostupnosti infrastruktury pro vzdělávání a celoživotní učení
 - Specifický cíl 2.5: Snížení energetické náročnosti v sektoru bydlení
- PO 3: Dobrá správa území a zefektivnění veřejných institucí**
- Specifický cíl 3.1: Zefektivnění prezentace, posílení ochrany a rozvoje kulturního a přírodního dědictví

Specifický cíl 3.2: Zvyšování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů ICT

Specifický cíl 3.3: Podpora pořizování a uplatňování dokumentů územního rozvoje

Čtvrtá prioritní osa navazuje na předchozí s využitím zásad a postupů komunitně vedeného místního rozvoje. V rámci dané osy jsou pravidla úvodních tří os s využitím místního partnerství zpracovaná a realizovaná v podobě strategií komunitně vedeného místního rozvoje.

PO 4: Komunitně vedený místní rozvoj

Specifický cíl 4.1: Posílení komunitně vedeného místního rozvoje s cílem zvýšení kvality života ve venkovských oblastech a aktivizace místního potenciálu

Specifický cíl 4.2: Posílení kapacit komunitně vedeného místního rozvoje za účelem zlepšení řídicích a administrativních schopností MAS

Pátou prioritní osu tvoří **Technická pomoc**.

Základní dokumentace IROP byla schválena Evropskou komisí 4. 6. 2015. Disponibilní alokace programu (podíl EU) je 125 396 337 704,- Kč (viz Tabulka 1). Nejvýznamnější objem prostředků směřuje do oblasti veřejných služeb a zlepšení podmínek života obyvatel regionů (PO 2), pro kterou je určeno celkem 47 075 506 740,- Kč. Následují investice do oblasti infrastruktury (PO 1) s 42 372 858 988,- Kč.

První výzva k podání žádosti o podporu byla v rámci IROP vyhlášena necelé 2 měsíce po schválení IROP – 30. 7. 2015. Během následujících 17 měsíců bylo vyhlášeno dalších 66 výzev. K 31. 12. 2016 bylo tedy vyhlášeno 67 výzev v celkovém objemu cca 88,95 mld. Kč (podíl EU) a z toho 22 výzev se souhrnnou alokací cca 23,02 mld. Kč (podíl EU) bylo k 31. 12. 2016 uzavřeno.

Největší zájem žadatelů byl k 31. 12. 2016 registrován u výzev vyhlášených v rámci PO 2 (1512 přijatých žádostí v celkovém objemu 20 894 069 676,- Kč). Celkem bylo k 31. 12. 2016 přijato 2 364 žádostí v celkovém objemu 41 046 836 936,- Kč. Rozhodnutí o přijetí projektu k podpoře z veřejných zdrojů byla vydána u 623 žádostí v souhrnném objemu 10 726 659 948,- Kč.

Podrobné informace jsou zobrazeny v tabulce a grafech na dalších stranách.

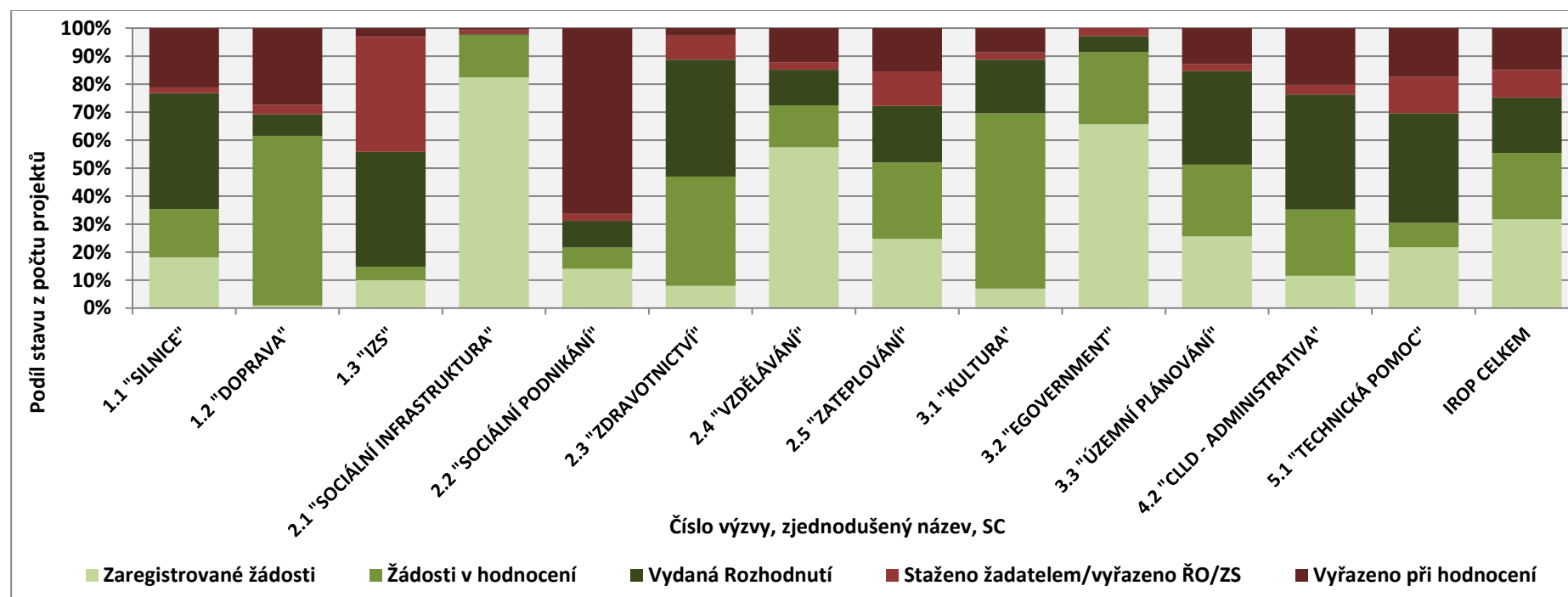
Tabulka 1 Stav administrace projektových žádostí k 31. 12. 2016 (kumulativně)

SC	Alokace CZK	Přijaté žádosti CZK*			Vydaná Rozhodnutí CZK*			Vyřazené projekty		
		Počet	Objem	% z alokace	Počet	Objem	% z alokace	Počet	Objem	% z počtu všech přijatých projektů
1.1	25 536 545 999	76	3 955 182 048	15,49 %	41	2 000 301 987	7,83 %	23	1 591 282 347	23,23 %
1.2	12 768 273 013	225	5 581 980 313	43,72 %	25	171 532 907	1,34 %	100	896 643 026	30,77 %
1.3	4 068 039 976	234	2 683 097 417	65,96 %	172	1 575 822 956	38,74 %	185	2 643 753 017	44,15 %
2.1	9 128 038 372	423	4 021 737 442	44,06 %	1	14 296 549	0,16 %	9	151 873 914	2,08 %
2.2	689 647 742	62	209 590 243	30,39 %	19	69 392 712	10,06 %	137	486 196 395	68,84 %
2.3	7 660 963 792	134	8 820 671 301	115,14 %	63	3 808 423 532	49,71 %	17	1 023 120 952	11,26 %
2.4	12 768 273 013	496	7 064 682 876	55,33 %	74	900 498 409	7,05 %	87	870 913 431	14,92 %
2.5	16 828 583 821	397	777 387 814	4,62 %	111	211 570 914	1,26 %	153	261 158 362	27,82 %
3.1	11 491 445 701	102	5 195 843 468	45,21 %	22	995 160 614	8,66 %	13	902 489 390	11,30 %
3.2	8 923 627 020	34	1 257 742 678	14,09 %	2	117 336 391	1,31 %	1	7 512 199	2,86 %
3.3	1 253 963 385	33	31 709 178	2,53 %	13	10 088 562	0,80 %	6	3 605 377	15,38 %
4.1	8 212 553 192	0	0	0,00 %	0	0	0,00 %			
4.2	2 313 845 978	132	935 043 086	40,41 %	71	534 884 278	23,12 %	41	342 417 894	23,70 %
5.1	3 752 536 700	16	512 169 072	13,65 %	9	317 350 137	8,46 %	7	120 447 103	30,43 %
Celkem	125 396 337 704	2 364	41 046 836 936	32,73 %	623	10 726 659 948	8,55 %	779	9 301 413 406	24,79 %

Zdroj: MS2014+ 31. 12. 2016; *nezahrnuté projekty v negativním stavu; zdroj financování: EU podíl

Tabulka č. 1 zobrazuje stav administrace projektových žádostí k 31. 12. 2016. Objem přijatých projektových žádostí činil 41 mld. Kč, což představuje 32,7 % celkové alokace IROP. Právní akty byly vydány v objemu 10,7 mld. Kč (8,6 % alokace IROP).

Graf 1 Podíly počtu projektů dle stavů ve specifických cílech a IROP

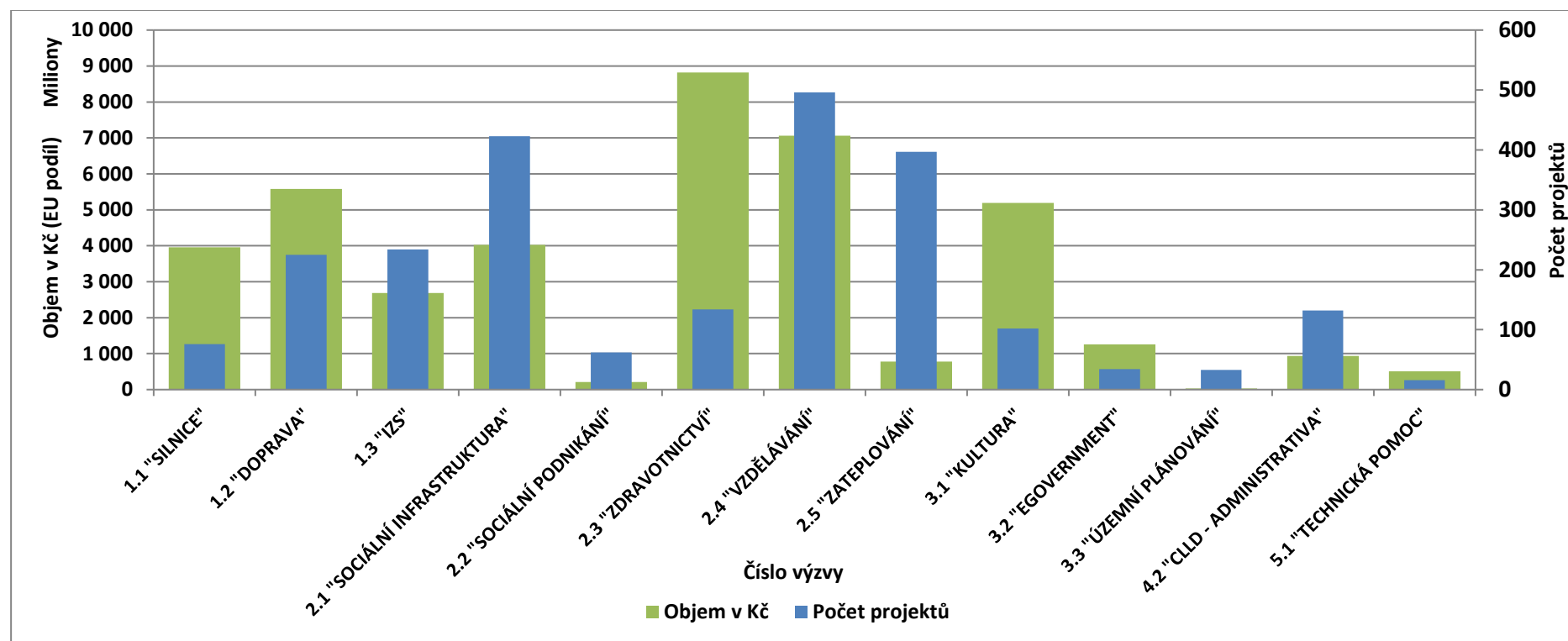


Zdroj: MS2014+ k 31. 12. 2016

Poznámka: z důvodu přehlednosti stavy seskupeny a názvy SC zjednodušeny

Graf č. 1 ilustruje podíly počtů projektů dle stavů po specifických cílech a za IROP celkem, je z něj patrné, jak u jednotlivých SC postupuje administrace podaných projektových žádostí. Nevyšší podíl projektů v negativním stavu (žádosti, které byly zamítnuty, vyřazeny z hodnocení nebo staženy žadatelem) je ve SC 2.2, který je zaměřený na sociální podnikání. V SC 2.1 bylo zatím vydáno pouze jedno rozhodnutí o poskytnutí podpory a má nejvyšší podíl zaregistrovaných žádostí. Celkově je v IROP zhruba třetina projektů ve stavu zaregistrovaná žádost, u čtvrtiny projektů probíhá hodnocení a 20 % má již vydán právní akt.

Graf 2 Objem a počet projektů v pozitivním stavu dle specifických cílů



Zdroj: MS2014+ k 31. 12. 2016

Graf č. 2 znázorňuje objem a počet projektů k 31. 12. 2016 v pozitivním stavu (žádosti, které jsou v procesu hodnocení nebo hodnocením úspěšně prošly) v jednotlivých specifických cílech. Nejvyšší počty projektů jsou ve SC 2.4 na podporu vzdělávání, v rámci něhož je nejvíce projektů ve výzvě č. 33 na podporu infrastruktury SŠ a VOŠ (250) a ve SC 2.1, k čemuž nejvíce přispívá výzva číslo 30 na rozvoj sociálních služeb v sociálně vyloučených lokalitách (147 projektů). Nejvyšší objemy prostředků v projektech v pozitivním stavu jsou ve SC 2.3, především v rámci výzvy na zvýšení kvality návazné péče (6,3 mld. Kč), a ve SC 2.4, který podporuje vzdělávání a k čemuž taktéž přispívá výzva č. 33 IROP.

3 Stav plnění specifických cílů IROP

3.1 Prioritní osa 1: Konkurenceschopné, dostupné a bezpečné regiony

3.1.1 Specifický cíl 1.1: Zvýšení regionální mobility prostřednictvím modernizace a rozvoje sítí regionální silniční infrastruktury navazující na síť TEN-T

Kapacitně dostatečně dimenzovaná, bezpečná a provázaná silniční infrastruktura je podmínkou efektivní dopravy materiálů, výrobků a osob. Dopravní dostupnost je významný faktor regionální konkurenceschopnosti, který ovlivňuje kvalitu života obyvatel regionu. Jak konstatuje Dohoda o partnerství pro programové období 2014-2020, v některých částech státu je hospodářský rozvoj omezen nevyhovující dopravní sítí. Nedostatky v oblasti dopravní infrastruktury se odrážejí krom jiného v nižší mobilitě pracovní síly a negativně ovlivňují firemní sektor v dopravně hůře dostupných oblastech. Špatná dopravní dostupnost snižuje kvalitu života obyvatel i v jiných aspektech (zhoršení přístupu k lékařské péči, sociálním službám, kultuře aj. koncentrovaných především v regionálních a subregionálních centrech). Kvalitní a provázaná dopravní infrastruktura přispívá ke snížení zátěže životního prostředí prostřednictvím emisí látek znečišťujících ovzduší a hlukové zátěže. Náklady potřebné pro rekonstrukci, modernizaci či výstavbu dopravních sítí v programovém období 2007-2013 výrazně převyšovaly finanční možnosti ČR a ani přes množství realizovaných projektů nebyl problém dosud vyřešen, což potvrzuje i aktuální Makroekonomická a sektorová analýza ČR. Podle odhadu, který je v rámci této analýzy předložen, nebyl v letech 2010-2015 souhrnný dluh v oblasti infrastruktury snížen, naopak s vysokou pravděpodobností došlo k jeho prohloubení.

Zvláštní kategorii tvoří území periferního typu, s venkovským osídlením a nedostatečně provázanou a kapacitně poddimenzovanou silniční infrastrukturou. Ani bezpečnostní a technické parametry regionální silniční infrastruktury nedosahují ve všech případech dostatečné úrovně. Příčinami nízké dopravní dostupnosti regionů jsou jak špatný technický stav regionální silniční sítě, častý výskyt nebezpečných a rizikových úseků, tak nízká kapacita a nedostatečná vzájemná provázanost a napojení směrem k páteřní síti TEN-T. Realizovaná opatření jsou zaměřena na zlepšení napojení center osídlení nižších řádů, sekundárních a terciárních uzlů dopravní sítě na síť TEN-T silničními komunikacemi s vyhovujícími technickými, kapacitními a bezpečnostními parametry. Této změny má být dosaženo prostřednictvím rekonstrukce a modernizace stávající regionální silniční sítě, případně výstavbou nových silnic.

Shrnutí dalších základních údajů SC

- **Příjemci:** kraje, organizace zřizované kraji, organizace zakládané kraji
- **Podporované aktivity:** rekonstrukce, modernizace či výstavba silnic II. a III. třídy
- **Rozdělení alokace**
 - 20 % integrované nástroje
 - 80 % individuální projekty
- **Komplementarita:** 1., 40., 42 výzva: OP Doprava - SC 2.1, SC 3.1
- **Územní dimenze:** ano, všechny aktivity
 - územní dimenze řešící dopravní dostupnost, územní dimenze pro rozvoj měst a jejich zázemí, územní dimenze pro rozvoj měst a jejich zázemí řešena integrovanými nástroji
 - vymezení: silnice II. nebo III. třídy, která splní požadovaná kritéria (tzv. Prioritní regionální silniční síť PD IROP, příloha č. 3)

3.1.1.1 Stav realizace opatření

Ve sledovaném období byly ve specifickém cíli vyhlášeny 3 průběžné výzvy. 1. výzva IROP byla vyhlášena 31. 7. 2015 a příjem žádostí bude probíhat do 31. března 2017. Dále byly vyhlášeny dvě výzvy ŘO určené pro podvýzvy integrovaných nástrojů ITI a IPRÚ. V roce 2017 byla vyhlášena 70. výzva IROP.

Tabulka 2 Výzvy a alokace SC 1.1

Údaje o výzvách a alokaci SC 1.1 (EFRR) - projekty s vydaným PA					
Alokace SC (Kurz 27,5 CZK/EUR)		25 989 231 153 Kč			
Stav	Název vyhlášené výzvy IROP	Alokace výzvy EFRR	Počet projektů s PA	Prostředky vázané v projektech s právním aktem (EFRR)	Podíl vázaných prostředků
Vyhlášené výzvy	1. výzva IROP - Vybrané úseky silnic II. a III. třídy	10 395 692 450 Kč	41	2 000 301 987 Kč	19%
	40. výzva IROP - Vybrané úseky silnic II. a III. třídy (IPRÚ)	839 400 000 Kč	0	0 Kč	0%
	42. výzva IROP - Vybrané úseky silnic II. a III. třídy (ITI)	3 898 000 000 Kč	0	0 Kč	0%
	Alokace vyhlášených výzev	15 133 092 450 Kč	41	2 000 301 987 Kč	13%
	Alokace zbývajících k vyhlášení	10 856 138 703 Kč	Podíl vázaných prostředků v projektech s vydaným PA na alokaci SC:		
Plánované výzvy	70. výzva IROP - Vybrané úseky silnic II. a III. třídy II.	10 395 692 450 Kč			
	Alokace plánovaných (nevyhlášených) výzev na rok 2017	10 395 692 450 Kč	8%		
Disponibilní objem prostředků nad rámec vyhlášených a plánovaných výzev:				460 446 253 Kč	

Zdroj: MS2014+ 31. 12. 2016

Stav jednotlivých výzev

1. výzva IROP "Vybrané úseky silnic II. a III. třídy"

K 31. 12. 2016 bylo v průběžné 1. výzvě předloženo celkem 99 žádostí o podporu za cca 5,5 mld. Kč z EFRR. Průměrný objem prostředků z EFRR v jednom projektu byl cca 56 mil. Kč. Nejvíce projektů má plánované datum ukončení v roce 2017. Žadatelé o podporu jsou především kraje, v menším množství pak organizace zřizované krajem. Místem realizace jsou všechny kraje České republiky s výjimkou hl. m. Prahy. Nejvíce projektů bylo zaregistrováno v Královéhradeckém, Středočeském a Zlínském kraji. Podmínky pro vydání právního aktu splnilo 41 projektů v objemu 2 mld. z EFRR. Průměrná plánovaná délka projektu se pohybuje okolo 23 měsíců. Doba mezi zaregistrováním žádosti o podporu a vydáním právního aktu u úspěšných projektů trvala průměrně 3,5 měsíce. Projekty v pozitivním stavu vykazují indikátory výstupu „Délka rekonstruovaných silnic II. třídy“ a „Délka rekonstruovaných silnic III. třídy“, které dohromady tvoří milníkový indikátor výstupu za SC 1.1 72300 Délka rekonstruovaných nebo modernizovaných silnic o celkové hodnotě přibližně 159 km. Projekty s právním aktem vykazují celkem 104 km. Tato hodnota přesně odpovídá milníku tohoto indikátoru k datu 31. 12. 2018 (104 km), z čehož je možné usuzovat, že milník bude naplněn.

40. výzva IROP "Vybrané úseky silnic II. a III. třídy - integrované projekty IPRÚ"

42. výzva IROP "Vybrané úseky silnic II. a III. třídy - integrované projekty ITI"

K 31. 12. 2016 nebyla vyhlášena žádná podvýzva IN týkající se SC 1.1.

Tabulka 3 Věcné plnění SC 1.1

Věcné plnění SC 1.1 k 31. 12. 2016 - Kumulativní cílové hodnoty projektů v kladných stavech										
Název Indikátoru	Milník	Cíl Prog.	2016	2017	2018	2019-2023	poměr k milníku	Poměr k Cílové hodnotě		
			Projekty v kladných stavech							
			Projekty s vydaným PA (PP30+)							
72200 - Délka nových silnic (km)	-	146	0,0	0,3	7,6	7,6	-	5,2 %		
	-	146	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0 %		
72300 - Délka rekonstruovaných silnic (km)	104	729	0	86	159	159	153 %	21,9 %		
	104	729	0	56	104	104	100 %	14 %		

Zdroj: MS2014+ 31. 12. 2016

Stav hodnocení projektů

V SC 1.1 v 1. výzvě bylo k 31. 12. 2016 podáno celkem 99 žádostí o podporu. Z toho 2 projekty byly staženy žadatelem, 21 žádostí bylo zamítnuto ve fázi kontroly přijatelnosti a formálních náležitostí. Míra vyřazování projektů se v průběhu trvání výzvy při hodnocení snižuje, průměrně ke konci sledovaného období činila necelých 25 %.

Mezi nejčastějšími důvody vyřazování projektů bylo nesplnění limitu způsobilých výdajů na hlavní a vedlejší aktivity projektu, nenaplnění požadavku na projekty rekonstrukcí/modernizaci v celé délce stavby a formální pochybení spočívající v nedoložení všech povinných příloh žádosti o podporu nebo přetrvávající nesoulad mezi žádostí v MS2014+ a přílohami. S úpravou systému hodnocení a zavedením napravitelných kritérií hodnocení v srpnu 2016 došlo k zásadnímu poklesu vyřazování projektů.

Z předložených projektů jich bylo k 31. 12. 2016 doporučeno k financování 45, tedy 50 % z celkového počtu podaných žádostí.

V 1. výzvě bylo k 31. 12. 2016 provedeno jediné přezkumné řízení, žádost o přezkum byla shledána částečně důvodnou. Vzhledem k průběžnému charakteru výzvy je význam přezkumů minimální.

Faktory působící na rychlost plnění výzev projekty

Plnění průběžné 1. výzvy IROP projekty bylo pomalé - kraje sice disponují množstvím projektových záměrů, avšak především proces přípravy stavebních projektů je relativně komplikovaný a jsou překládány spíše jednodušší projekty. Jednou z příčin je nízká rozpracovanost projektových záměrů. Druhým faktorem skutečnost, že byl znám záměr vyhlášení další, navazující individuální výzvy stejného zaměření. Někteří žadatelé podání žádosti o podporu v této souvislosti odložili. Tento faktor má vliv na naplnění N+3 PO1 posunutím harmonogramu realizace projektů.

Plnění výzev IROP č. 40 a č. 42 určených pro IN, které mají po věcné stránce shodné nastavení jako výzva č. 1, dosud nezačalo z důvodu opožděného schválení Integrovaných strategií a zpoždění ve vyhlášení výzev nositelů IPRÚ a ITI a Zprostředkujících subjektů ITI.

Odstranitelné bariéry plnění SC

Jednou z identifikovaných překážek plnění specifického cíle je skutečnost, že do 31. 12. 2016 nebyly vyhlášeny výzvy nositelů ITI/IPRÚ a ZS ITI. Tento faktor může ovlivnit naplnění SC (N+3) posunutím harmonogramu realizace projektů. Opatřením k odstranění bariéry je zrychlení procesu a průběžné vyhlášení podvýzev od začátku roku 2017.

Druhou identifikovanou překážkou byl demotivující prvek v podobě plánované 70. výzvy IROP s obdobnými parametry (jako měla 1. výzva IROP), ale větším časovým prostorem pro realizaci projektů. Vyhlášení 70. výzvy IROP 23. února 2017 demotivační faktor z hlediska celého specifického cíle odstranilo.

S realizací projektů souvisí existence změn v projektech a administrace žádostí o změnu podávaných příjemcem podpory. ŘO IROP po vydání prvního právního aktu schvaluje změny, které zakládají změnu právního aktu. Nejčastěji se jedná o finanční a termínové změny, které způsobí změnu rozložení čerpání dotace v letech, a změny termínů ukončení realizace projektu. Mezi podanými žádostmi nebyla žádost o změnu, která by nemohla být schválena. Zásadní problémy se při realizaci projektů dosud neobjevily.

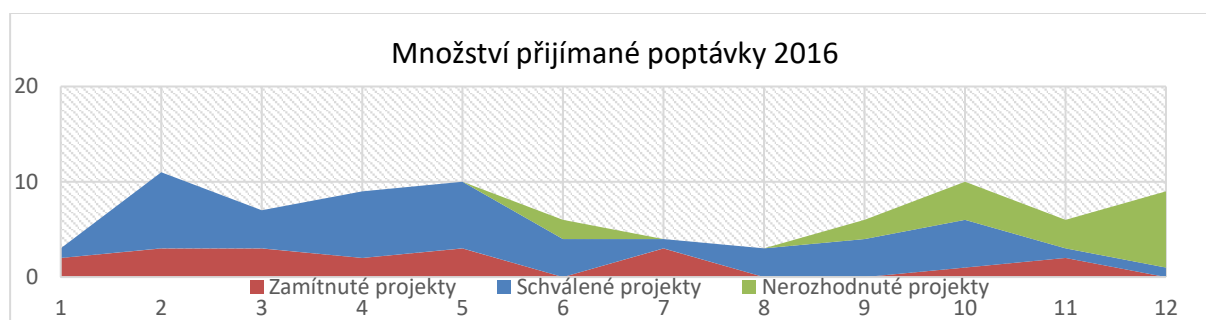
Neodstranitelné bariéry plnění SC včetně zdůvodnění, zda vytvářejí nutnost revize programu

Hlavní identifikovanou bariérou je charakter projektů liniových staveb – náročná projektová příprava, vliv krajské politiky a možných změn priorit v realizaci projektů. Revize programu v této souvislosti není relevantní.

Zájem o podporované aktivity nebyl ve sledovaném období vyvážený – ze strany oprávněných žadatelů je výrazně vyšší zájem o projekty rekonstrukce či modernizace existujících silnic. Projekty výstavby nových silničních tras jsou ojedinělé. Důvodem je náročná příprava daného typu projektů (staveb) a nízká priorita dané aktivity na straně oprávněných žadatelů. Realizovaný průzkum, který proběhl v srpnu 2016, dospěl k odhadu absorpční kapacity ve výši cca 9 mld. Kč z EFRR, přičemž náročnější projekty (výstavba nových silnic) byly plánovány k pozdějšímu předložení. Vývoj ke konci sledovaného období ovšem nasvědčoval tomu, že reálná absorpční kapacita bude nižší.

Jak je zřejmé i z průběhu registrace žádostí v rámci 1. výzvy IROP v průběhu roku 2016, koncem sledovaného období došlo opět ke zvýšení předložených projektů, nicméně zájem ze strany potenciálních příjemců zůstává na velmi stabilní úrovni.

Graf 3 Vývoj počtu registrací žádostí o veřejnou podporu v rámci 1. výzvy IROP v roce 2016



Zdroj: MS2014+ k 31. 12. 2016

Dalším příčinou snižující absorpční kapacitu je samotné vymezení podporované aktivity rekonstrukce/modernizace silnic vycházející z tematického cíle 7, investiční priority IP 7b a Programového dokumentu IROP, který omezil podporu na rekonstrukce nejvýznamnějších úseků silnic II. a III. třídy. Pojem rekonstrukce/modernizace je užší než prosté technické zhodnocení silnice. Jedná se o méně významnou bariéru plnění a revize programu v souvislosti s ní není relevantní.

3.1.1.2 Hodnocení procesu plnění a nastavení cílů

Specifický cíl 1.1 Integrovaného regionálního operačního programu „Zvýšení regionální mobility prostřednictvím modernizace a rozvoje sítě regionální silniční infrastruktury navazující na síť TEN-T“ je založen na analýze přítomné v Dohodě o partnerství pro programové období 2014-2020 a je v souladu se zaměřením Tematického cíle 7 „Podpora udržitelné dopravy a odstraňování překážek v klíčových síťových infrastrukturách“ Dohody o partnerství. Opatření realizovaná k naplnění specifického cíle jsou zaměřena na řešení problémů identifikovaných v oblasti regionální silniční sítě na území ČR, tedy komunikací II. a III. třídy, které se nacházejí ve vlastnictví krajů. Nedostatky podmíněné ve velké části případů historickým dluhem, podfinancováním a pouze omezenou výstavbou a modernizací regionální silniční sítě nižších tříd, se týkají špatného technického stavu komunikací, častého výskytu rizikových úseků, malé kapacity silnic a nedostatečného provázání silniční sítě spojující venkovské osídlení a regionální centra směrem k páteřní síti TEN-T.

K odstranění zmíněných nedostatků byla přijata opatření k podpoře rekonstrukce, modernizace či výstavby silnic II. a III. třídy. Doposud byly vyhlášeny tři výzvy IROP, 1., 40. a 42. výzva, z čehož poslední dvě jsou určené pro IN. Plnění výzev č. 40 a č. 42 začalo se zpožděním. Příčiny se podařilo odstranit a podvýzvy IN začaly být vyhlášovány počátkem roku 2017.

Stěžejním prostředkem plnění SC tedy ve sledovaném období byla 1. výzva IROP. Již ke konci roku 2016 byl v projektech s vydaným právním aktem dostatečný věcný závazek, aby došlo k naplnění milníkového indikátoru 72300 (rekonstrukce/modernizace stávajících silničních tras). Riziko bylo identifikováno v oblasti dosahování cíle stanoveného v oblasti výstavby nových silnic měřené indikátorem 72200. Důvodem je dosavadní nízký zájem oprávněných žadatelů o realizaci tohoto typu projektů.

Jako výsledkový indikátor byl stanoven 72210 „Plocha území dostupného z TEN-T do 45 minut“, přičemž výchozí hodnota 67 761 km² byla spočtena s využitím průměrných rychlostí rozlišených podle třídy komunikace, časových nároků průjezdů sídel, a to podle stavu roku 2014. Cílovou hodnotou je rozloha 68 079 km². S ohledem na dosavadní nízký počet fyzických realizací není dosud relevantní realizace nové studie, která vyhodnotí změnu hodnoty indikátoru.

3.1.2 Specifický cíl 1.2: Zvýšení podílu udržitelných forem dopravy

Problémy identifikované v oblasti regionální dopravní infrastruktury se odrážejí také v podobě nerovnoměrně rozvinutých integrovaných dopravních systémů včetně vozového parku a tarifní provázanosti. Dohoda o partnerství pro programové období 2014-2020 adresuje řadu nedostatků daných jednak nedostatečnou integrací dopravních sítí (včetně posílení multimodality dopravy – především provázání dopravy automobilové a železniční prostřednictvím účelně budovaných terminálů a souvisejících záchytných parkovišť), jednak nízkým poměrem využívání vyspělých a ekologicky šetrných technologií. V současnosti lze na jedné straně konstatovat, že dopravní systémy většiny velkých aglomerací jsou již integrovány, na druhé straně deficit přetrvává v integraci menších aglomerací a periferních regionů. Problém má tedy významnou územní dimenzi. Nedostatečně jsou využívány inteligentní dopravní systémy (ITS) a alternativní (nízkouhlíkové) zdroje energie. Problémem, na který odkazuje i Makroekonomická a sektorová analýza ČR a který je velmi často diskutován v souvislosti s možnostmi rozvoje dopravy využívající alternativní zdroje energie, je nutnost existence potřebné infrastruktury (např. dobíjecích stanic pro elektromobily). V této oblasti, tedy investicích do infrastruktury, je v posledních letech patrná významná aktivita korporátního sektoru (např. Tesla Motors, ČEZ). Přestože se situace zlepšuje, je zřejmé, že distribuce podpůrné infrastruktury není rovnoměrná² a z čistě ekonomických důvodů to v případě komerčních sítí ani nelze předpokládat. Lépe by mohlo být využito i potenciálu nemotorové (cyklistické) dopravy, do které směřovaly značné investice již v minulosti.

Realizovaná opatření jsou zaměřena na zvýšení multimodality dopravy a podporu veřejné dopravy prostřednictvím zvýšení míry její dostupnosti a integrace modernizací a budováním přestupních terminálů zejména v případě menších aglomerací, souvisejících záchytných parkovišť, podporu alternativních pohonných systémů ve vozidlech veřejné dopravy a zvýšenou míru využití inteligentních dopravních systémů. Faktorem souvisejícím a ovlivňujícím udržitelnost dopravy je její bezpečnost, podporována jsou opatření vedoucí ke zvýšení bezpečnosti dopravy. S cílem vyššího využití potenciálu cyklistické dopravy a snížení zátěže, kterou především urbánním zónám přináší individuální automobilová doprava (IAD), je podporována také výstavba či modernizace cyklostezek a budování doprovodné infrastruktury.

Shrnutí dalších základních údajů SC

- **Příjemci:** kraje, obce, dobrovolné svazky obcí, organizace zřizované nebo zakládané kraji, organizace zřizované nebo zakládané obcemi, organizace zakládané nebo zřizované dobrovolnými svazky obcí, provozovatelé dráhy nebo drážní dopravy podle zákona č. 266/1994 Sb. o drahách; dopravci ve veřejné linkové dopravě podle zákona č. 111/1994 Sb. o silniční dopravě; Ministerstvo dopravy ČR, subjekty zajišťující dopravní obslužnost, uvedené v §8 odst. 1 zákona č. 194/2010 Sb. o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů, tedy stát, kraje a obce, pokud poskytují veřejné služby v přepravě cestujících samy, a dopravci, kteří jsou provozovateli veřejné linkové dopravy podle zákona č. 111/1994 Sb. o silniční dopravě, na základě smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících.
- **Podporované aktivity**
 - Terminály
 - Telematika
 - Bezpečnost
 - Nízkoemisní a bezemisní vozidla a související plnicí a dobíjecí stanice

² Viz např. <http://www.hybrid.cz/mapa-stanic/>

- Cyklodoprava
- **Rozdělení alokace**
 - 65 % integrované nástroje
 - 35 % individuální projekty
- **Komplementarita:** 20. výzva: OP Doprava - SC 1.4, OP Praha – pól růstu ČR - SC 2.2, OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost - SC 3.4; 22. výzva: OP Doprava - SC 1.4, 2.3; 24. výzva: OP Doprava - SC 1.1, SC 1.4, OP Praha – pól růstu ČR - SC 2.2; 50. výzva: OP Doprava - SC 1.1, 1.4 a 2.3, OP Praha – pól růstu ČR - SC 2.2, OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost - SC 3.4; 51. výzva: OP Doprava - SC 1.1, 1.4 a 2.3; OP Praha – pól růstu ČR - SC 2.2; OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost - SC 3.4
- **Územní dimenze:** ano, všechny aktivity s částečnou výjimkou u opatření k rozvoji cyklodopravy
 - územní dimenze řešící dopravní dostupnost, územní dimenze pro rozvoj měst a jejich zázemí, územní dimenze pro rozvoj měst a jejich zázemí řešena integrovanými nástroji
 - vymezení: cyklostezky a cyklotrasy sloužící k dopravě do zaměstnání, škol a za službami, území vymezená v příslušných Integrovaných strategiích
 - podkladem pro vymezení jsou: Národní strategie rozvoje cyklistické dopravy České republiky pro léta 2013–2020 a Integrované strategie

3.1.2.1 Stav realizace opatření

V sledovaném období bylo vyhlášeno 6 výzev. Jednalo se o čtyři kolové výzvy a dvě výzvy IN. 18. výzva IROP byla vyhlášena 11. 12. 2016 a uzavřena již 29. 4. 2016. 20. výzva IROP byla vyhlášena 21. 1. 2016 a uzavřena byla 29. 7. 2016. 22. výzva IROP byla vyhlášena 11. 2. 2016 a uzavřena 30. 6. 2016. 24. výzva IROP byla vyhlášena 7. 3. 2016 a uzavřena 2. 9. 2016. 50. a 51. výzva IROP jsou určeny IN.

Tabulka č. 4 Údaje o výzvách a alokaci SC 1.2

Údaje o výzvách a alokaci SC 1.2 (EFRR)					
Alokace SC (Kurz 27,5 CZK/EUR)		12 994 615 590 Kč			
Stav	Název vyhlášené výzvy IROP	Alokace výzvy EFRR	Počet projektů s PA	Prostředky vázané v projektech s právním aktem (EFRR)	Podíl vázaných prostředků
Vyhlášené výzvy	18. výzva IROP - Podpora bezpečnosti dopravy a cyklodopravy (U)	1 072 020 000 Kč	25	171 532 907 Kč	16%
	20. výzva IROP - Nízkoemisní a bezemisní vozidla (U)	1 742 933 755 Kč	0	0 Kč	0%
	22. výzva IROP - Telematika pro veřejnou dopravu (U)	174 250 000 Kč	0	0 Kč	0%
	24. výzva IROP - Výstavba a modernizace přestupních terminálů (U)	1 088 000 000 Kč	0	0 Kč	0%
	50. výzva IROP – Udržitelná doprava (ITI)	5 912 241 050 Kč	0	0 Kč	0%
	51. výzva IROP – Udržitelná doprava (IPRÚ)	2 533 000 000 Kč	0	0 Kč	0%
	Alokace vyhlášených výzev	12 522 444 805 Kč	25	171 532 907 Kč	1%
	Alokace zbývající k vyhlášení	472 170 785 Kč	Podíl vázaných prostředků v projektech s vydaným PA na alokaci SC: 1%		
Plánované výzvy	72. výzva IROP - Cyklodoprava II.	420 000 000 Kč			
	76. výzva IROP - Výstavba a modernizace přestupních terminálů II.	558 632 567 Kč			
	Alokace plánovaných (nevyhlášených) výzev na rok 2017	978 632 567 Kč			
Disponibilní objem prostředků nad rámec vyhlášených a plánovaných výzev:				-506 461 782 Kč*	

Zdroj: MS2014+ 31. 12. 2016 *Záporný disponibilní objem je způsoben tím, že v rámci 24. výzvy IROP nebude vyčerpáno cca 500 mil. Kč, zbytek byl převeden do 76. výzvy IROP.

Stav jednotlivých výzev

18. výzva IROP "Podpora bezpečnosti dopravy a cyklodopravy"

V případě 18. výzvy IROP zájem žadatelů cca čtyřnásobně převýšil původně vyhlášenou alokaci. Zaregistrováno bylo celkem 226 žádostí o podporu z EFRR v celkové výši 1 731 mil. Kč. Průměrný objem prostředků z EFRR požadovaných na jeden projekt byl necelých 8 mil. Kč a průměrná plánovaná délka projektu 26 měsíců. Žadateli o podporu jsou především obce. Místem realizace jsou všechny kraje České republiky s výjimkou hl. m. Prahy. Nejvíce projektů bylo zaregistrováno ve Středočeském a Moravskoslezském kraji. K 31. 12. 2016 nebyl v 18. výzvě ukončen proces hodnocení a výběru projektů (18 žádostí bylo v procesu hodnocení).

Vydáno bylo 25 právních aktů. Poměr schválených a zamítnutých projektů činil 112 : 96 (úspěšnost 54 %). Co se týká hodnot indikátorů, projekty v pozitivním stavu vykazují indikátory výstupu „Počet realizací vedoucích ke zvýšení bezpečnosti v dopravě“ o celkové hodnotě 110, „Délka nově vybudovaných cyklostezek a cyklotras“ o celkové hodnotě 55 km, „Délka rekonstruovaných cyklostezek a cyklotras“ o celkové hodnotě 0,6 km a „Počet parkovacích míst pro jízdní kola“ o celkové hodnotě 392. Projekty v pozitivním stavu zajišťují naplnění cílové hodnoty indikátoru „Počet realizací vedoucích ke zvýšení bezpečnosti v dopravě“ za program a přispívají k naplňování cílových hodnot ostatních indikátorů.

20. výzva IROP "Nízkoemisní a bezemisní vozidla"

Také u 20. výzvy IROP zájem oprávněných žadatelů dosahoval více než trojnásobku vyhlášené alokace výzvy. V kolové 20. výzvě bylo zaregistrováno celkem 37 žádostí o podporu v objemu 3 609 mil. Kč z EFRR. Průměrný objem prostředků z EFRR požadovaných na jeden projekt byl téměř 100 mil. Kč a průměrná plánovaná délka projektu 2 roky. Největší počet projektů plánuje ukončení realizace v roce 2018. Žadateli o podporu jsou především dopravci ve veřejné dopravě na základě smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících, zejména akciové společnosti. Místem realizace jsou všechny kraje České republiky s výjimkou hl. m. Prahy a Libereckého kraje. Nejvíce projektů bylo zaregistrováno v Moravskoslezském kraji.

K 31. 12. 2016 nebyl ve 20. výzvě ukončen proces hodnocení a výběru projektů (v procesu hodnocení se nacházelo 22 žádostí). Nebyl vydán žádný právní akt. Poměr projektů, které vyhovely kritériím výzvy, a zamítnutých projektů činil 13:2. (úspěšnost 87 %). Co se týká hodnot indikátorů, projekty v pozitivním stavu vykazují indikátor výstupu „Počet nově pořízených vozidel pro veřejnou dopravu“ o celkové hodnotě 381 (hodnota milníku tohoto indikátoru k 31. 12. 2018 je 177 vozidel).

22. výzva IROP "Telematika pro veřejnou dopravu"

V kolové 22. výzvě byl zájem oprávněných žadatelů cca dvojnásobný oproti vyhlášené alokaci. Zaregistrováno bylo celkem 22 žádostí o podporu za 336 mil. Kč z EFRR. Průměrný objem prostředků z EFRR požadovaných na jeden projekt byl 15 mil. Kč a průměrná plánovaná délka projektu 23 měsíců. Nejvíce projektů má konec realizace plánována rok 2017 a dále v letech 2018 a 2019. Žadatelem o podporu jsou především akciové společnosti a obce. Místem realizace je většina krajů České republiky. Nejvíce projektů bylo zaregistrováno v Moravskoslezském, Jihočeském a Jihomoravském kraji. K 31. 12. 2016 nebyl ve 22. výzvě ukončen proces hodnocení a výběru projektů. V procesu hodnocení zůstává 21 projektů. Jedna žádost byla zamítnuta. Projekty, které nebyly k sledovanému datu vyhodnoceny, zahrnovaly plánované výstupy v celkové hodnotě mírně převyšující cílovou hodnotu indikátoru „Počet zařízení a služeb pro řízení dopravy“.

24. výzva IROP "Výstavba a modernizace přestupních terminálů"

Oproti třem předchozím výzvám v tomto případě zájem oprávněných žadatelů nedosáhl výše vyhlášené alokace. V kolové 24. výzvě bylo zaregistrováno celkem 40 žádostí o podporu za 804 mil. Kč z EFRR. Průměrný objem prostředků z EFRR požadovaných na jeden projekt byl 20 mil. Kč a průměrná plánovaná délka projektu 2 roky. Nejvíce projektů bude ukončeno v roce 2018. Žadateli o podporu jsou především obce, méně pak dopravci - akciové společnosti. Místem realizace je většina krajů České republiky. K 31. 12. 2016 nebyl ve 24. výzvě ukončen proces hodnocení a výběru projektů, nebyl vydán žádný právní akt, evidováno bylo celkem 36 projektů v pozitivním stavu za 766 mil. Kč z EFRR, což představuje 70 % alokace výzvy. Co se týká hodnot indikátorů, projekty v pozitivním stavu vykazují indikátory výstupu „Počet vytvořených parkovacích míst“ o celkové hodnotě 1460 a „Počet parkovacích míst pro jízdní kola“ o celkové hodnotě 1816, čímž spolu s 18. výzvou IROP a plánovanými individuálními i integrovanými výzvami znatelně přispívají k naplňování cílových hodnot těchto indikátorů. V případě milníkového indikátoru „Počet nových nebo rekonstruovaných přestupních terminálů ve veřejné dopravě“ přispívají projekty v pozitivním stavu celkovým objemem 24 terminálů významně k dosažení milníku (28 terminálů).

50. výzva IROP "Udržitelná doprava - integrované projekty ITI"

K 31. 12. 2016 byly v této výzvě otevřeny 4 podvýzvy ITI v celkové výši 276 mil. Kč z EFRR, ve kterých bylo zaregistrováno 7 žádostí o podporu v celkovém objemu 146 mil. Kč z prostředků EFRR.

51. výzva IROP " Udržitelná doprava - integrované projekty IPRÚ"

K 31. 12. 2016 byla vyhlášena jedna podvýzva IPRÚ s alokací 147 mil. Kč z EFRR. V jejím rámci nebyla k danému datu předložena žádná žádost o podporu.

Tabulka č. 5 Věcné plnění SC 1.2

Věcné plnění SC 1.2 k 31. 12. 2016 - Kumulativní cílové hodnoty projektů										
Název Indikátoru	Milník	Cíl Prog.	2016	2017	2018	2019-2023	poměr k milníku	Poměr k Cílové hodnotě		
			Projekty v kladných stavech							
			Projekty s vydaným PA (PP30+)							
76100 - Délka nově vybudovaných cyklostezek a cyklotras (km)	-	225	0	48	55	55	-	24,6 %		
			0	6	8	8	-	4 %		
76200 - Délka rekonstruovaných cyklostezek a cyklotras (km)	-	50	0	0	1	1	-	1,2 %		
			0	0	0	0	-	0 %		
36111 - Množství emisí primárních částic a prekurzorů sekundárních částic v rámci podpořených projektů (tuny za rok)	-	-	0	6289	6300	6303	-	-		
			0	6119	6119	6119	-	-		
74801 - Počet nově pořízených vozidel pro veřejnou dopravu (Vozidla)	177	620	0	152	381	381	215 %	61,5 %		
			0	0	0	0	0 %	0 %		
75201 - Počet nových nebo rekonstruovaných přestupních terminálů ve veřejné dopravě (Terminály)	28	100	0	6	24	24	86 %	24,0 %		
			0	0	0	0	0 %	0 %		
76401 - Počet parkovacích míst pro jízdní kola (Parkovací místa)	-	5600	0	1218	1816	1816	-	32,4 %		
			0	0	18	18	-	0 %		
75001 - Počet realizací vedoucích ke zvýšení bezpečnosti v dopravě (Realizace)	-	60	0	88	110	110	-	183,3 %		
			0	16	17	17	-	28 %		
74001 - Počet vytvořených parkovacích míst (Parkovací místa)	-	8000	0	716	1460	1460	-	18,3 %		
			0	0	0	0	-	0 %		
70401 - Počet zařízení a služeb pro řízení dopravy (ks)	-	20	0	11	18	21	-	105,0 %		
			0	0	0	0	-	0 %		

Zdroj: MS2014+ 31. 12. 2016

Stav hodnocení projektů

V 18., 20., 22. ani 24. výzvě nebyl ukončen proces hodnocení a výběru projektů. Jedná se o kolové výzvy, a proto není v současnosti možné kvantifikovat míru vyřazování projektů při hodnocení. Lze však z dostupných dat konstatovat, že v případě 18. výzvy IROP objem prostředků v projektech splňujících formální a věcná kritéria překročil významně alokaci výzvy. Stejně je tomu u 20. výzvy IROP. V případě 24. výzvy IROP lze očekávat vyčerpání až 70 % alokovaných prostředků.

Mezi nejčastějšími důvody vyřazování projektů v 18. výzvě bylo nesplnění limitu způsobilých výdajů na hlavní a vedlejší aktivity projektu, nenaplnění požadavku na aktivity podporované ve výzvě, např. oprava chodníku místo rekonstrukce/modernizace, nedosažení minimálních kapacitních hodnot dotčených komunikací a formální pochybení spočívající v nedoložení všech povinných příloh žádosti o podporu nebo přetrvávající nesoulad mezi žádostí v MS2014+ a přílohami. V ostatních výzvách zatím nelze důvody hodnotit.

V 18. výzvě bylo k 21. 11. 2016 provedeno 59 přezkumných řízení. Podíl přezkumů na předložených projektech tak činil více jak 26 %. Z toho podíl důvodných a částečně důvodných přezkumů byl asi jedna třetina z podaných (17). Ve 20. výzvě byla provedena 3 přezkumná řízení. Podíl přezkumů na předložených projektech tak činil 7 %. Dvě žádosti o přezkum byly označeny jako důvodné, jedna jako nedůvodná. Ve 22. výzvě byla k 21. 11. 2016 provedena 7 přezkumná řízení. Podíl přezkumů na předložených projektech tak činil 32 %. 4 přezkumy byly vyhodnoceny jako důvodné a částečně důvodné. Ve 24. výzvě nebylo provedeno žádné přezkumné řízení. Přezkumy jsou ve specifickém cíli 1.2 faktorem ovlivňujícím proces hodnocení projektů, přičemž největší roli sehrává přezkumné hodnocení u žádostí předložených v rámci 18. výzvy IROP

Faktory působící na rychlost plnění výzev projekty

V kolových výzvách IROP č. 18, č. 20 a č. 22 v SC 1.2 objem požadované podpory v předložených žádostech významně přesáhl určenou alokaci. Důvodem byla vysoká absorpční kapacita v oblasti infrastruktury pro nemotorovou dopravu, obměny vozového parku veřejné dopravy a telematiky pro veřejnou dopravu.

Souhrnná výše podpory žádostí podaných ve výzvě IROP č. 24 zaměřené na podporu přestupních uzlů veřejné dopravy dosáhla tří čtvrtin alokace výzvy. Absorpční kapacita v této oblasti je průměrná. Hlavními faktory jsou relativně nižší četnost přestupních uzlů, podpora v minulém programovém období, komplikovaný proces přípravy těchto stavebních projektů a podmínky výzvy v oblasti veřejné podpory, zejména pravidla zakazující zahajovat zadávací a výběrová řízení na stavební práce před podáním žádosti o podporu a další omezení pro vlastnictví a provozování terminálů a parkovacích systémů.

Plnění výzev IROP č. 50 a č. 51 bylo z důvodu opožděného schválení integrovaných strategií a zpoždění ve vyhlášení výzev nositelů IPRÚ a ITI a Zprostředkujících subjektů ITI zahájeno až ke konci sledovaného období.

Odstranitelné bariéry plnění SC

Zásadním faktorem ovlivňujícím pokrok v oblasti finančního i věcného plnění specifického cíle byla skutečnost, že výzvy nositelů ITI/IPRÚ a ZS ITI nebyly vyhlašovány. V rámci SC náleží IN 65 % alokace. Zpoždění ve vyhlašování výzev s vysokou pravděpodobností povede k posunutí harmonogramu realizace projektů. Dopad tohoto faktoru stabilizovalo schválení strategií IN a následné průběžné vyhlašování výzev IN na přelomu 2016/2017.

Dalším významným faktorem bylo prodlužování procesu hodnocení a výběru projektů v důsledku nedostatečné administrativní kapacity hodnotitelů Centra pro regionální rozvoj (CRR). Vliv tohoto faktoru obdobně, jako je tomu u předchozí bariéry, má dopad na finanční i věcné plnění SC posunutím harmonogramu realizace projektů. Jedná se o bariéru, k jejímuž odstranění je třeba optimalizovat kapacitu CRR v oblasti hodnocení. V případě kolových výzev, o které se jedná v rámci daného specifického cíle, je nutné vyhodnotit všechny podané žádosti. Opatření tedy směřují k posílení personální kapacity a zároveň zvýšení efektivity procesu zaškolení hodnotitelů. V průběhu implementace získávají zaměstnanci podílející se na hodnocení zkušenosti, které umožňují zrychlení hodnocení. Zároveň jsou zkušení hodnotitelé schopni předat informace novým zaměstnancům. Na základě vývoje v oblasti hodnocení jak v rámci tohoto programového období, tak programového období 2007-2013, lze předpokládat zkracování procesu hodnocení a výběru projektů. V případě kolových výzev hraje významnou roli harmonogram jejich ukončení. Podmínkou optimalizace procesu hodnocení je rovnoměrné rozložení ukončení kolových výzev v čase.

Třetím omezujícím faktorem v oblasti plnění SC byl systém hodnocení projektů v 18. výzvě IROP, který neumožňoval vrácení žádosti k opravě/doplnění při nesplnění kritéria přijatelnosti. V další výzvě na podporu aktivity „Cyklodoprava“ bude uplatněn nový systém hodnocení projektů s tzv. napravitelnými kritérii přijatelnosti (bude tedy možné žádost vrátit k opravě/doplnění)

Neodstranitelné bariéry plnění SC včetně zdůvodnění, zda vytvářejí nutnost revize programu

Cílové hodnoty indikátorů za program byly stanoveny na základě odborného odhadu. Na základě souhrnu hodnot výstupů dosud předložených projektů lze konstatovat, že náklady projektů ve vztahu k předpokládaným výstupům v aktivitách „Terminály a parkovací systémy“, „Nízkoemisní a bezemisní vozidla“ a „Cyklodoprava“ neodpovídají původnímu odhadu. Přes zájem významně převyšující objem alokace v případě výzev č. 18, č. 20 a č. 22, nedosahuje hodnota výstupů adekvátního podílu na cílové hodnotě indikátoru. Existuje tedy pravděpodobnost, že cílových hodnot indikátorů nebude dosaženo. Tento faktor vyvolává potřebu přezkoumání aktuálních tržních cen projektů vztahujících se k výstupům a případné revize programového dokumentu – úpravu věcných milníků a cílových hodnot některých indikátorů.

V případě výzvy č. 24 zaměřené na výstavbu a modernizaci přestupních terminálů byl zjištěn nižší zájem potenciálních příjemců. Mezi důvody nižší poptávky může patřit podpora v minulém programovém období (a s tím související saturace poptávky) a náročnost přípravy projektů (vyžadující delší čas).

Méně významnou bariérou implementace je prodlužování procesu hodnocení a výběru projektů vlivem přezkumných řízení a opravných hodnocení ve výzvách s významným převisem projektů – tento faktor může ovlivnit finanční i věcné naplnění SC posunutím harmonogramu realizace projektů. V souvislosti s tímto faktorem není revize programu relevantní.

3.1.2.2 Hodnocení procesu plnění a nastavení cílů

Specifický cíl 1.2 Integrovaného regionálního operačního programu „Zvýšení podílu udržitelných forem dopravy“ je zasazen stejně jako SC 1.1 do rámce Tematického cíle 7 „Podpora udržitelné dopravy a odstraňování překážek v klíčových síťových infrastrukturách“ Dohody o partnerství pro programové

období 2014-2020. Jeho podstatou je komplex opatření zaměřených na rozšíření a zkvalitnění dopravní infrastruktury mimo TEN-T a rozvoj udržitelné dopravy. Tato opatření jsou zaměřena na odstranění nedostatků v oblasti provázanosti dopravních sítí různého typu (především železničních a silničních sítí), kde jsou podporovány aktivity např. v podobě budování terminálů a záchytných parkovišť či vyšší míry využívání telematiky (inteligentních dopravních systémů), jejichž nasazení posiluje integraci a zvyšuje bezpečnost dopravy. Z integrace dopravní sítě a snížení zatížení urbánní zón IAD se stalo významné téma, přičemž jednotlivé aktivity podporované v rámci SC mají zastánce a odpůrce a jejich názory se různým způsobem se promítají do úsilí představitelů samosprávy problém řešit. Preference ve významně vyšší míře směřují do oblasti integrace veřejné dopravy, jak dokládají i zjištění Makroekonomické a sektorové analýzy ČR. Nástrojem k podpoře udržitelné dopravy je posilování kapacit a technologické úrovně veřejné dopravy tak, aby byla účinnou, atraktivní a ekologicky šetrnější alternativou IAD. Směrem k ochraně životního prostředí a tedy i ke zvýšení kvality života obyvatel na daném území je zaměřena podpora technologií využívajících alternativní, ekologicky šetrné zdroje energie – zde se jedná především o nízkoemisní a bezemisní vozidla a související infrastrukturu (podpůrnou technologickou síť, např. dobíjecí stanice). Pokračuje také snaha o dosažení vyššího podílu cyklistické dopravy na celkové přepravě osob.

K podpoře vymezených aktivit bylo ve sledovaném období vyhlášeno 6 výzev. Jednalo se o 18., 20., 22., 24., 50. a 51. výzvu IROP. Plnění výzev č. 50 a č. 51 určených pro IN začalo se zpožděním, ale příčiny se podařilo odstranit a podvýzvy IN začaly být vyhlašovány koncem roku 2016.

Jako výsledkové indikátory byly u SC 1.2 zvoleny 75120 – „Podíl veřejné osobní dopravy na celkových výkonech v osobní dopravě (H)“ a 76310 – „Podíl cyklistiky na přepravních výkonech (H)“. V případě prvního indikátoru se jedná o podíl veřejné osobní dopravy (hromadné dopravy), vyjádřené jako součet „silniční a železniční dopravy“ měřené v osobokilometrech - na - celkových výkonech v osobní (např. individuální) dopravě měřené v osobokilometrech. Výchozí hodnota (podíl 30 %) byla převzata z dokumentu Dopravní politika ČR pro období 2014-2020 s výhledem do roku 2050. Cílová hodnota indikátoru byla stanovena na 35% podíl. V případě indikátoru 76310 byly výchozí hodnota (7 %) i cílová hodnota (10 %) určeny strategickým dokumentem Národní strategie rozvoje cyklistické dopravy ČR 2013-2020.

V případě SC 1.2 jsou pro hodnocení pokroku zásadní dvě skutečnosti. První je zpoždění podvýzev IN, které ve sledovaném období nebyly realizovány. IN mají v tomto SC vyčleněny 65 % alokace. Realizace projektů IN bude pro plnění SC klíčová. Z dosud vyhlášených výzev IROP lze vyvodit druhou významnou skutečnost. Přes vysoký zájem žadatelů o realizaci projektů týkajících se většiny aktivit náklady na jednotku výstupu převyšují odborný odhad, na základě kterého byly stanoveny milníkové a cílové hodnoty indikátorů. Toto zjištění vyvolává potřebu na základě dosud předložených projektů a aktuální situace na trhu přezkoumat hodnoty indikátorů. V případě, že původní nastavení hodnot indikátorů bude vyhodnoceno jako neadekvátní, bude nutné přistoupit k revizi. Dosud neúspěšnější aktivitou je oblast bezpečnosti dopravy, kdy zájem žadatelů i efektivita realizace opatření převyšuje původní předpoklady.

3.1.3 Specifický cíl 1.3: Zvýšení připravenosti k řešení a řízení rizik a katastrof

Změny klimatu vedou k růstu rizika a zvýšené frekvenci výskytu mimořádných událostí a katastrof (povodně, vichřice, dlouhodobá sucha apod.), které mohou ohrozit běžný chod společnosti i zdraví a životy obyvatelstva. Pro efektivní řízení rizik a odvracení či zmírnění následků katastrofických událostí ať již přírodního, či antropogenního původu, je třeba disponovat dostatečně robustním a flexibilním systémem ochrany obyvatelstva. Jeho základním pilířem je Integrovaný záchranný systém (IZS). Jak vyplývá z textu Dohody o partnerství pro programové období 2014-2020 v programovém období 2007-2013 bylo realizováno široké spektrum aktivit zaměřených na zvýšení bezpečnosti, prevence a řešení rizik, jež přispěly k zvýšení připravenosti a akceschopnosti složek IZS. Přes značný pokrok nejsou složky IZS ve všech případech dostatečně vybaveny a vycvičeny a infrastruktura IZS může být v podmínkách rozsáhlých mimořádných událostí narušena. Tyto faktory mohou snížit schopnost IZS plnit své úkoly. Ve zvýšené míře se problémy dotýkají složek IZS dislokovaných na území se zvýšeným či předpokládaným výskytem mimořádných událostí či s kumulovanými mimořádnými událostmi a riziky z nich vyplývajících. Příčinami tohoto stavu jsou nedostatek moderního technického vybavení, ať již specializované techniky určené pro výkon činnosti v případě katastrofické události, nebo techniky určené pro výcvik a výuku příslušníků IZS, nevyhovující kapacity a nedostatečná odolnost infrastruktury – především stanic základních složek IZS.

Realizovaná opatření jsou zaměřena na zvýšení kapacit a schopnosti složek IZS reagovat na rozsáhlé mimořádné události a zajištění adekvátní odolnosti infrastruktury IZS proti jejich dopadům. Prostředky jsou jednak posílení infrastruktury IZS zvýšením odolnosti staveb, jednak posílení vybavení složek IZS technikou a věcnými prostředky k zajištění jejich připravenosti účinně na výskyt mimořádných událostí reagovat. Předmětem podpory je pořízení techniky určené k realizaci zásahu a techniky určené k přípravě, výuce a výcviku příslušníků složek IZS včetně modernizace vzdělávacích a výcvikových středisek (simulátory, trenažery, polygony apod. a jejich vybavení) zaměřené na rozvoj specifických dovedností a součinnost složek IZS při řešení mimořádných událostí.

Shrnutí dalších základních údajů SC

- **Příjemci:** MV - GŘ HZS ČR, HZS krajů, záchranný útvar HZS, obce, které zřizují jednotky požární ochrany (§29 zákona č. 133/1985 sb., o požární ochraně) – jednotky sboru dobrovolných hasičů kategorie II a III (podle přílohy zákona o požární ochraně), Policejní prezidium ČR, krajská ředitelství Policie ČR, kraje (kromě hl. m. Prahy) jako zřizovatelé zdravotnické záchranné služby krajů, organizační složky státu a jimi zřizované nebo zakládávané organizace, které zajišťují vzdělávání a výcvik složek IZS, státní organizace, které zřizují jednotku HZS podniku s územní působností
- **Podporované aktivity:**
 - zajištění adekvátní odolnosti s důrazem na přizpůsobení se změnám klimatu a novým rizikům
 - posílení vybavení základních složek IZS technikou a věcnými prostředky k zajištění připravenosti základních složek IZS v exponovaných územích s důrazem na přizpůsobení se změnám klimatu a novým rizikům
 - modernizace vzdělávacích a výcvikových středisek pro základní složky IZS (simulátory, trenažery, polygony apod. a jejich vybavení), zaměřených na rozvoj specifických dovedností a součinnost základních složek IZS při řešení mimořádných událostí
- **Rozdělení alokace**
 - pouze individuální projekty
- **Komplementarita:** 19., 27. a 36 výzva: OP Životní prostředí, PO 1 a PO 3
- **Územní dimenze:** ano, pro aktivity zvýšení odolnosti a vybavení složek IZS
 - soustředění úsilí na oblasti vyjmenované v příloze č. 5 PD IROP

3.1.3.1 Stav realizace opatření

Ve specifickém cíli byly vyhlášeny 3 průběžné výzvy. Každá výzva k předkládání projektových žádostí o podporu představuje vždy jednu aktivitu specifického cíle, která byla vyhlášena se 100 % finančních prostředků určených na danou aktivitu. Objem finančních prostředků určených na jednotlivé aktivity je explicitně dán indikativní alokací uvedenou v Programovém dokumentu IROP. Tři vyhlášené výzvy tak představují kumulativně celkovou alokaci specifického cíle a vyhlášení dalších výzev není plánováno. Vyhlášeny byly tyto výzvy:

- 19. výzva IROP „*Technika pro integrovaný záchranný systém*“ zaměřená na aktivitu Posílení vybavení základních složek IZS v exponovaných územích s důrazem na přizpůsobení se změnám klimatu a novým rizikům“ (indikativní alokace 36 % SC).
- 27. výzva IROP „*Vzdělávací a výcviková střediska integrovaného záchranného systému*“ zaměřená na aktivitu Modernizace vzdělávacích a výcvikových středisek pro základní složky IZS (simulátory, trenážery polygony apod. a jejich vybavení), zaměřených na rozvoj specifických dovedností a součinnost základních složek IZS při řešení mimořádných událostí (indikativní alokace 21 % SC).
- 36. výzva IROP „*Stanice integrovaného záchranného systému*“ zaměřená na aktivitu Zajištění adekvátní odolnosti s důrazem na přizpůsobení se změnám klimatu a novým rizikům (indikativní alokace 43 % SC).

Souběžně s výzvami ve SC 1.3 probíhá národní program „Dotace pro jednotky SDH obcí“, který se svým zaměřením částečně překrývá s aktivitami IROP. Vzhledem k dlouhodobému stavu financování jednotek SDH a nastavení národního programu, ale bylo vyhodnoceno, že národní program výrazně neovlivní absorpční kapacitu a nesníží počet potenciálních žadatelů z IROP.

Tabulka č. 6 Údaje o výzvách a alokaci SC 1.3

Údaje o výzvách a alokaci SC 1.3 (EFRR)					
Alokace SC (Kurz 27,5 CZK/EUR)		4 140 153 930 Kč	Projekty s Právním aktem (PP30+)		
Stav	Název vyhlášené výzvy IROP	Alokace výzvy EFRR	Počet projektů	Objem vázaných prostředků (EFRR)	Podíl vázaných prostředků
Vyhlášené výzvy	19. výzva IROP - Technika pro IZS (U)	1 521 815 011 Kč	165	1 517 901 721 Kč	99,7 %
	27. výzva IROP - Vzdělávací a výcviková střediska IZS	869 432 325 Kč	0	0 Kč	0 %
	36. výzva IROP - Stanice IZS	1 780 266 191 Kč	7	57 921 236 Kč	3 %
	Alokace vyhlášených výzev	4 171 513 527 Kč	172	1 575 822 956 Kč	38 %
	Alokace zbývající k vyhlášení	-31 359 597 Kč	Podíl vázaných prostředků v projektech s vydaným PA na alokaci SC:		
Do konce roku 2017 nejsou plánované další výzvy			38 %		
Disponibilní objem prostředků nad rámec vyhlášených a plánovaných výzev:		-31 359 597 Kč			

Zdroj: MS2014+ 31. 12. 2016; Záporný disponibilní objem prostředků je způsoben navýšením alokace 19. výzvy v souladu s doporučením PCO, kdy došlo k přezávazkování výzvy v objemu 5 % alokace Specifického cíle

Stav jednotlivých výzev

19. výzva IROP „Technika pro IZS“ byla vyhlášena 18. prosince 2015

Vzhledem k mimořádnému zájmu ze strany žadatelů o nabízené prostředky a následnému vyčerpání alokace musela být výzva předčasně uzavřena 13. 6. 2016. Ve výzvě bylo zaregistrováno 355 projektových žádostí dosahujících v souhrnu výši 4,2 mld. Kč EFRR. Z celkového počtu 355 žádostí je 326 projektů v objemu 1 761 mil. Kč předloženo obcemi, 16 projektů v objemu 952 mil. Kč kraji, 12 projektů v objemu 1 343 mil. Kč organizačními složkami státu a 1 projekt v objemu 125 mil. Kč státní organizací. K 31. 12. 2016 bylo vydáno rozhodnutí o poskytnutí podpory u 165 projektů v celkovém objemu 1,5 mld. Kč EFRR, závazek tedy dosáhl téměř celé výše alokace aktivity.

Velký zájem o získání podpory byl především ze strany žadatelů typu obcí, které zřizují jednotky SDH – jednotky požární ochrany kategorie II/III podle zákona č. 133/1985 Sb. o požární ochraně, a to i přes vznesené námitky na parametry podporované techniky a často deklarovaný nezájem ze strany žadatelů obcí. Podporovaná technika a věcné vybavení vychází z normativů vybavení pro výkon činností jednotek integrovaného záchranného systému, které jsou obsaženy v dokumentu Zajištění odolnosti a vybavenosti základních složek integrovaného záchranného systému – Policie ČR a Hasičského záchranného sboru ČR (včetně JSDH) v území, s důrazem na přizpůsobení se změnám klimatu a novým rizikům v období 2014-2020.

ŘO IROP v červenci 2016 využil doporučení k řízení čerpání alokace vyplývající z Metodického pokynu k finančním tokům spolufinancovaným z ESI fondů, Fondu soudržnosti a Evropského námořního a rybářského fondu na programové období 2014 -2020, a to přezávazkování o 5 % celkové alokace specifického cíle pro rok 2020. Pro správnost uplatnění navýšení alokace byla také zjištěna hodnota úspor z výzev předešlého programového období, které svým zaměřením nejvíce odpovídají aktivitě výzvy. Celková částka dotace z EFRR tak byla navýšena o 32 mil. Kč, což v důsledku umožnilo podpořit o 6 projektů více.

27. výzva IROP „Modernizace vzdělávacích a výcvikových středisek IZS“

V rámci 28. výzvy IROP bylo k 31. 12. 2017 zaregistrováno 8 projektů. Nebyl vydán žádný právní akt. Uzavření výzvy je plánováno na začátek roku 2018. V této výzvě je očekáváno pomalejší tempo předkládání žádostí a s tím spojeného čerpání prostředků. Hlavním důvodem je vyšší administrativní náročnost přípravy projektů zahrnujících stavby a stavební úpravy. Veškeré projektové záměry předložené do výzvy musí vycházet z klíčových dokumentů Zajištění odolnosti a vybavenosti základních složek integrovaného záchranného systému – Policie ČR a Hasičského záchranného sboru ČR (včetně JSDH) v území, s důrazem na přizpůsobení se změnám klimatu a novým rizikům v období 2014-2020 a Zajištění odolnosti a vybavenosti základních složek integrovaného záchranného systému – Krajských zdravotnických záchranných služeb v území, s důrazem na přizpůsobení se změnám klimatu a novým rizikům v období 2014-2020.

V případě oprávněných příjemců krajů jako zřizovatelů zdravotnické záchranné služby krajů docházelo k aktualizacím výše zmíněného dokumentu, což zpožďovalo předkládání projektů (v případě aktualizace dokumentu je nutná revize výzvy). Po proběhlých revizích je nyní možné předpokládat předkládání projektových žádostí. Zjištěná absorpční kapacita je oproti alokovaným prostředkům dvojnásobná.

36. výzva IROP „Stanice IZS“

Tato výzva byla vyhlášena 10. 6. 2016 s plánovaným ukončením příjmu žádostí o podporu 31. prosince 2017. Výzva byla vyhlášena jako průběžná.

Vzhledem k intenzitě konzultací projektových záměrů ze strany žadatelů typu obce lze předpokládat vysoký zájem o získání podpory. Ve srovnání s 19. výzvou IROP lze konstatovat také větší zájem ze strany Policie ČR a krajů. K 31. 12. 2016 bylo zaregistrováno celkem 56 projektů v objemu 972,2 mil. Kč příspěvku z EFRR. V případě 7 projektů v objemu 57 mil. Kč EFRR byl vydán Právní akt. Poměr doporučených projektů proti vyřazeným činil 7 : 3, většina žádosti o podporu nebyla k danému datu vyhodnocena (56).

Tabulka č. 7 Věcné plnění SC 1.3

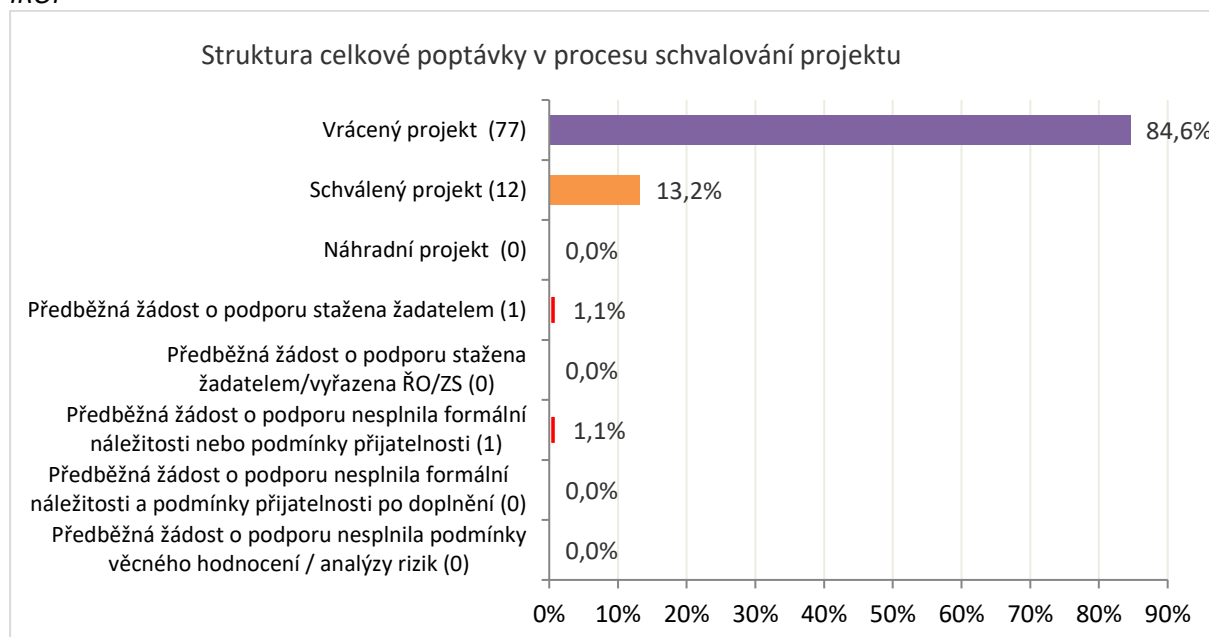
Věcné plnění SC 1.3 k 31. 12. 2016 - Kumulativní cílové hodnoty projektů										
Název Indikátoru	Milník	Cíl Prog.	2016	2017	2018	2019-2023	poměr k milníku	Poměr k Cílové hodnotě		
			Projekty v kladných stavech							
			Projekty s vydaným PA (PP30+)							
57001 - Počet nové techniky a věcných prostředků složek IZS (Sety)	-	913	0	157	358	381	-	41,7 %		
			0	150	350	350	-	38 %		
57501 - Počet nových a modernizovaných objektů sloužících složkám IZS (Objekty)	28	86	0	19	50	64	179 %	74,4 %		
			0	3	7	7	25 %	8 %		
57530 - Připravenost složek IZS (Osoby)	-	71200	0	0	0	73820	-	89,2 %		
			0	0	0	0	-	0 %		

Zdroj: MS2014+ 31. 12. 2016

Faktory působící na rychlost plnění výzev projekty

V případech 27. a 36. výzvy byli žadatelé často vyzýváni k doplnění informací v rámci hodnocení žádosti o podporu, a to především u popisu projektu a zdůvodnění potřebnosti realizace projektu. Na základě těchto poznatků byly požadavky na studie proveditelnosti podrobněji vysvětleny a lze sledovat pozitivní posun.

Graf 4 Četnost vrácení (oprav) projektů v procesu hodnocení žádostí podaných v rámci 27. a 36. výzvy IROP



Zdroj: MS2014+ 30. 12. 2016

Odstranitelné bariéry plnění SC

Studie proveditelnosti jsou z převážné většiny zpracovány projektovými kancelářemi, které často nekonzultovaly řešené problémy s uživateli výstupů (složkami Integrovaného záchranného systému). Studie proveditelnosti následně nevyhověly v dostačující míře požadavkům hodnocení. Lze očekávat, že kvalita překládaných projektů se bude v čase zvyšovat úměrně tomu, jak poroste povědomí o obsahových požadavcích.

Neodstranitelné bariéry plnění SC včetně zdůvodnění, zda vytvářejí nutnost revize programu

V rámci plnění indikátoru „Počet nové techniky a věcných prostředků složek IZS“ nebude naplněna cílová hodnota ve výši 913 setů. Důvodem je velký počet podpořených projektů zaměřených na jednotky SDH obcí, ve kterých jsou předmětem pořízení cisternové automobilové stříkačky, které svou cenou až čtyřnásobně převyšují předpokládanou průměrnou cenu jednotky indikátoru – setu. V případě průběžné (nesoutěžní) výzvy je podpora poskytována v pořadí, v jakém byla žádost podána a vyhoví kritériím hodnocení. Projekty Policie ČR a Zdravotnických záchranných služeb s vyšší mírou plnění hodnoty indikátoru se nacházejí v pořadí mimo alokaci výzvy. Tento faktor zásadním způsobem ovlivní (ne)dosazení cílové hodnoty sledovaného indikátoru. Revize programu v souvislosti s daným faktorem není relevantní.

Stav hodnocení projektů

V žádné z vyhlášených výzev nebyl k 31. 12. 2016 ukončen proces hodnocení a výběru projektů. U 152 projektů 19. výzvy nebylo vzhledem k vysokému převisu projektů nad alokací zahájeno hodnocení. Celkem 166 projektů ŘO IROP vyřadil z důvodu převisu projektů nad alokací z administrace.

Ve 27. výzvě IROP vzhledem k prozatím malému počtu předložených projektů a nedostatečném vzorku nelze vyhodnotit.

3.1.3.2 Hodnocení procesu plnění a nastavení cílů

Specifický cíl 1.3 Integrovaného regionálního operačního programu „Zvýšení připravenosti k řešení a řízení rizik a katastrof“ je - v souladu s dikcí Dohody o partnerství pro programové období 2014-2020 a zaměřením Tematického cíle 5 „Podpora přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a řízení rizik“ Dohody o partnerství - zaměřen na řešení problémů identifikovaných v oblasti krizové infrastruktury ČR. Nedostatky existují především v oblasti přípravy a výcviku složek Integrovaného záchranného systému na zásah v případě rozsáhlých katastrofických situací přírodního či lidského původu (dlouhotrvající sucho, cyklony, rozsáhlé požáry, povodně či velké chemické havárie apod.). Riziko je obsaženo také v oblasti nevhodné dislokace či nedostatečné odolnosti infrastruktury IZS, především stanic základních složek IZS. Příčinami, na které je zaměřen program podpory, jsou nedostatečné či zastaralé vybavení složek IZS určené k samotné realizaci zásahu, případně vybavení a technika potřebná k účinnému výcviku a přípravě. Další prostředky podpory směřují k modernizaci, zvýšení odolnosti infrastruktury IZS a adekvátnímu pokrytí exponovaných území ČR. Odstranění těchto příčin byly adresovány tři výzvy IROP: 19., 27. a 36. výzva.

Jako výsledkové indikátory byly v případě daného SC zvoleny indikátory 57530 – „Připravenost složek IZS (H, P)“ a 57520 – „Počet exponovaných území s nedostatečnou připraveností složek IZS (H)“ v souladu s koncepčními dokumenty zpracovanými Ministerstvem vnitra ČR³. Cílem je v rámci podpory vymezených aktivit dosáhnout snížení počtu nedostatečně pokrytých (exponovaných) území z původní hodnoty 108 na počet 48 (tedy na méně než polovinu) a zvýšit připravenost prostřednictvím výuky a výcviku příslušníků složek IZS - počet osob, které absolvují výuku nebo výcvik na nových či zmodernizovaných vzdělávacích či výcvikových pracovištích je sledován indikátorem 57530 (přičemž sledován není počet individuálních osob, ale počet úspěšně absolvovaných kursů, cvičení atd.). Cílovou hodnotou je v tomto případě 71 200 absolvovaných kursů. Výsledkové indikátory jsou i v tomto případě přímo závislé na fyzicky ukončených realizacích a následném provozu zařízení.

19. výzva IROP „Technika pro IZS“ se setkala s vysokým zájmem ze strany žadatelů a z důvodu vyčerpání alokace byla předčasně uzavřena již 13. 6. 2016. Z důvodu vyčerpání alokace byl vysoký počet projektů také vyřazen z administrace. Indikátorem plnění cíle byl především indikátor 57001 - Počet nové techniky a věcných prostředků složek IZS (Sety), který byl v rámci programu nastaven na cílovou hodnotu 913 (kusů techniky a setů vybavení). Tato hodnota nebude naplněna. Důvodem je skutečnost, že projekty byly zaměřeny především na akvizici nákladnější specializované zásahové techniky (hasičské vozy), které svojí cenou výrazně převyšují průměrnou cenu setů vybavení. V rámci určené alokace tedy nebude možné pořídit stanovený cílový počet kusů techniky a vybavení.

V případě 27. výzvy IROP „Modernizace vzdělávacích a výcvikových středisek IZS“ a 36. výzvy IROP „Stanice IZS“ je pokrok pomalejší. Faktory ovlivňující proces čerpání vymezené alokace jsou v hodnoceném období především technické a administrativní povahy. V případě administrativně-technických problémů jde především o náročnost zpracování projektové dokumentace zahrnující rozsáhlejší modernizační či stavební práce. Problematickým místem byla nedostatečná srozumitelnost požadavků na podobu a obsah žádostí o podporu, což vedlo k častému vracení projektů žadatelům k doplnění či přepracování. Tento problém byl do značné míry odstraněn a lze předpokládat, že četnost předkládání kvalitních projektů se bude zvyšovat. Uzavření 27. výzvy IROP je plánováno na začátek roku 2018 a uzavření 36. výzvy IROP na konec roku 2017. Klíčovým ukazatelem výstupů je v tomto případě indikátor 57501 „Počet nových a modernizovaných objektů sloužících složkám IZS (Objekty)“. V současném okamžiku realizace opatření zaostává za plánovaným pokrokem. Realizační záměry projektů v kladném stavu odpovídají pro rok 2017 hodnotě 64 % milníku a souhrnné záměry aktuálně registrovaných projektů v kladném stavu vykazují 50 % cílové hodnoty indikátoru výstupu.

³ Především MV ČR. *Zajištění odolnosti a vybavenosti základních složek IZS* [online]. MV ČR, 2015. [cit. 20. 3. 2017]. Dostupné z <http://www.mvcr.cz/clanek/zajisteni-odolnosti-a-vybavenosti-zakladnich-slozek-izs.aspx> aj.

Odhadovaná absorpční kapacita v případě obou výzev převyšuje objem alokovaných prostředků, lze tedy očekávat výrazný pokrok v průběhu roku 2017.

3.2 Prioritní osa 2: Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů

3.2.1 Specifický cíl 2.1: Zvýšení kvality a dostupnosti služeb vedoucích k sociální inkluzi

V ČR existují socioekonomické rozdíly mezi městskými centry a venkovskými oblastmi, stejně jako rozdíly mezi lokalitami v rámci regionů. Problém se dosud nepodařilo vyřešit, rozdíly přetrvávají a v některých případech se zvětšují. Problémy spojené s chudobou a sociálním vyloučením se nevyskytují plošně, více postihují některé z regionů, případně jsou soustředěny na konkrétním území. Nejvýraznějším problémem je existence sociálně vyloučených lokalit, jejichž charakteristikou je chudoba, nízká úroveň bydlení, nízká úroveň vzdělanosti a zaměstnanosti obyvatel a průvodní sociálně patologické jevy. Tato situace vede k narušení sociální soudržnosti. Prudkou divergenci v některých oblastech dokládají zjištění nové, aktualizované Analýzy sociálně vyloučených lokalit v ČR, která upozorňuje na významné zvýšení počtu SVL (téměř zdvojnásobení oproti roku 2006) a počtu obyvatel přímo zasažených sociální exkluzí. Makroekonomická a sektorová analýza ČR poukazuje na výraznou regionální dimenzi problému, kdy se s největšími problémy střetávají regiony Moravskoslezsko a Severozápad.

Chudoba a sociální vyloučení se ve výrazně vyšší míře vyskytují u specifických sociálních skupin – dlouhodobě nezaměstnaných osob, Romů, neúplných rodin, seniorů či osob se zdravotním postižením. Dohoda o partnerství pro programové období 2014–2020 konstatuje, že zkušenosti z realizace projektů v programovém období 2007–2013 upozornily na negativní vedlejší efekty (především erozi sociální soudržnosti) v případě, kdy cílové skupiny byly vymezeny úzce, na základě etnické příslušnosti, bydliště v určité lokalitě či podle věku. Při řešení sociální situace vyloučených či ohrožených skupin obyvatel se využívají služby institucionální péče, což nepřispívá k integraci, ale naopak může vést k vyloučení. Vzhledem ke koncentraci jsou pro významnou část cílové populace institucionální služby obtížně dostupné. To se týká i služeb zdravotních. Problematická je situace v oblasti bydlení, kde dlouhodobě absentoval systém veřejného (sociálního) bydlení. S řešením problematiky sociálního bydlení souvisí i legislativní nejistota a komplikovaný proces zpracování a přijímání zákona o sociálním bydlení.

Realizovaná opatření jsou zaměřena na zvýšení dostupnosti sociálních služeb, bydlení a podporu inkluze skupin ohrožených či zasažených sociálním vyloučením. V reakci na zkušenosti z programového období 2007–2013 se v rámci opatření podporuje zaměření aktivit na širší cílovou skupinu, tedy obyvatele nacházející se ve stejné sociálně-ekonomické situaci bez ohledu na věk či etnicitu, případně obyvatele žijící v okolí sociálně vyloučených lokalit. Podporované aktivity mají zvýšit rozsah deinstitucionalizovaných služeb podporou výstavby či rekonstrukce center a zařízení pro poskytování komunitní péče, zlepšením infrastruktury včetně podpory nákupu objektů, zařízení a vybavení, které vytvoří podmínky pro poskytování sociálních služeb, obnovu či zkvalitnění materiální základny stávajících služeb sociální práce. Podpora je zaměřena i na rozvoj infrastruktury komunitních center za účelem sociálního začleňování a zvýšení uplatnitelnosti na trhu práce. V oblasti veřejné (sociálního) bydlení je podpora zaměřena k nákupu bytů či bytových domů a nebytových prostor a jejich adaptace pro potřeby sociálního bydlení.

Shrnutí dalších základních údajů SC

- **Příjemci**
 - sociální služby: nestátní neziskové organizace, organizační složky státu, příspěvkové organizace organizačních složek státu, kraje, organizace zřizované nebo zakládáné kraji, obce, organizace zřizované nebo zakládáné obcemi, dobrovolné svazky obcí, organizace zřizované nebo zakládáné dobrovolnými svazky obcí, církve, církevní organizace
 - sociální bydlení: obce, nestátní neziskové organizace, církve, církevní organizace
- **Podporované aktivity**
 - Deinstitutionalizace sociálních služeb za účelem sociálního začleňování a zvýšení uplatnitelnosti na trhu práce
 - Infrastruktura pro dostupnost a rozvoj sociální služby
 - Komunitní centra
 - Sociální bydlení
- **Rozdělení alokace**
 - Integrované nástroje: 35,72 %
 - Individuální projekty: 64,28 %
- **Komplementarita:** 7. 29., 90., 34., 35., 38., 39., 49., 60. a 61. výzva: OP Zaměstnanost, PO 2
- **Územní dimenze:** společné
 - územní dimenze pro řešení sociálního začleňování – sociálně vyloučené lokality, územní dimenze pro rozvoj měst a jejich zázemí řešena integrovanými nástroji
 - podkladem pro vymezení jsou: Analýza sociálně vyloučených lokalit, strategie pro sociálně vyloučené lokality v území (obvykle zpracované kraji), Integrované strategie ITI/IPRÚ

3.2.1.1 Stav realizace opatření

S výjimkou aktivity „deinstitutionalizace“ jsou všechny výzvy v tomto specifickém cíli pro každou aktivitu souběžně vyhlašovány jako párové. Jedna pro území obcí s rozšířenou působností, ve kterých se nachází sociálně vyloučené lokality, a druhá pro ostatní území ČR s výjimkou hl. m. Prahy, tedy území obcí s rozšířenou působností, ve kterých se nenachází sociálně vyloučené lokality. Toto pravidlo se netýká pouze aktivity „Deinstitutionalizace sociálních služeb za účelem sociálního začleňování a zvýšení uplatnitelnosti na trhu práce“, kdy je vyhlašována jen jedna výzva pro celé území ČR kromě území hl. m. Prahy. Alokace pro výzvy jsou vyhlašovány poměru 70 (SVL) : 30⁴. Výzvy v tomto SC jsou vždy soutěžní (kolové).

⁴ V programové dokumentaci IROP byl předpokládán poměr 60 : 40. Z průběžné analýzy absorpční kapacity byl zjištěn výrazně vyšší zájem v SVL. Následně byl poměr prostředků vyhlašovaných výzev upraven.

Tabulka č. 8 Údaje o výzvách a alokaci SC 2.1

Údaje o výzvách a alokaci SC 2.1 (EFRR)					
Alokace SC (Kurz 27,5 CZK/EUR)		9 289 850 678 Kč	Projekty s Právním aktem (PP30+)		
Stav	Název vyhlášené výzvy IROP	Alokace výzvy EFRR	Počet projektů	Objem vázaných prostředků	Podíl vázaných prostředků
Vyhlášené výzvy	7. výzva IROP - Deinstitutionalizace sociálních služeb (včetně SVL)(U)	1 700 000 000 Kč	1	14 296 549 Kč	1 %
	29. výzva IROP - Rozvoj sociálních služeb (U)	306 999 991 Kč	0	0 Kč	0 %
	30. výzva IROP - Rozvoj sociálních služeb (SVL) (U)	1 044 831 407 Kč	0	0 Kč	0 %
	34. Výzva IROP - Sociální bydlení (U)	272 250 000 Kč	0	0 Kč	0 %
	35. Výzva IROP - Sociální bydlení SVL (U)	635 250 000 Kč	0	0 Kč	0 %
	38. výzva IROP - Rozvoj infrastruktury komunitních center (U)	225 000 000 Kč	0	0 Kč	0 %
	39. výzva IROP - Rozvoj infrastruktury komunitních center (SVL) (U)	464 369 518 Kč	0	0 Kč	0 %
	49. výzva IROP - Deinstitutionalizace sociálních služeb (včetně SVL)	1 300 000 000 Kč	0	0 Kč	0 %
	61. výzva IROP - Sociální infrastruktura (ITI)	849 855 000 Kč	0	0 Kč	0 %
	62. výzva IROP - Sociální infrastruktura (IPRÚ)	1 900 000 000 Kč	0	0 Kč	0 %
Alokace vyhlášených výzev		7 957 355 002 Kč	1	14 296 549 Kč	0 %
Alokace zbývající k vyhlášení		1 332 495 676 Kč	Podíl vázaných prostředků v projektech s vydaným PA na alokaci SC: 0 %		
Plánované výzvy	73. výzva IROP - Sociální bydlení II.	600 000 000 Kč			
	74. výzva IROP - Sociální bydlení (SVL) II.	1 400 000 000 Kč			
	75. výzva IROP - Polyfunkční komunitní centra	140 000 000 Kč			
	77. výzva IROP - Polyfunkční komunitní centra (IPRÚ)	190 000 000 Kč			
Alokace plánovaných (nevyhlášených) výzev na rok 2017		2 330 000 000 Kč			
Disponibilní objem prostředků nad rámec vyhlášených a plánovaných výzev:				-997 504 324 Kč	

Zdroj: MS2014+ 31. 12. 2016; *Záporný disponibilní objem je způsoben tím, že v rámci 7. výzvy bude vyčerpáno maximálně 200 mil. Kč, zbytek byl převeden do 49. výzvy.

Stav jednotlivých výzev

7. výzva IROP „Deinstitucionalizace sociálních služeb (včetně SVL)“

V 7. výzvě IROP bylo předloženo celkem 8 žádostí o podporu za cca 232 mil. Kč z EFRR. Průměrný požadovaný objem prostředků z EFRR na jeden projekt byl cca 29 mil. Kč a průměrná plánovaná délka projektu 38 měsíců. Žadatelé v této výzvě byly převážně kraje nebo jejich příspěvkové organizace. K 31. 12. 2016 nebyl v 7. výzvě ukončen proces hodnocení a výběru projektů. Byl vydán jeden právní akt, 3 projekty prošly úspěšně hodnocením, 1 projekt byl zamítnut a 4 byly v procesu hodnocení. Souhrnný objem prostředků požadovaných v projektech splňujících kritéria výzvy a projektech dosud nevyhodnocených činil cca 172 mil. Kč z prostředků EFRR, tedy zhruba 10 % alokace výzvy.

Tato výzva zůstala z hlediska zájmu žadatelů značně za očekáváním, proto byla vyhlášena opakovaná výzva č. 49 („Deinstitucionalizace sociálních služeb za účelem sociálního začleňování II.“), ve které byly oproti první výzvě provedeny následující změny, které by měly přispět ke zvýšení počtu podaných projektů:

- byla prodloužena doba pro příjem projektů, aby měli žadatelé více času na přípravu projektu
- nově není vyžadován pověřovací akt při podání žádosti o podporu, ale bude stačit příslib, že ho žadatel doloží později

49. výzva IROP „Deinstitucionalizace sociálních služeb za účelem sociálního začleňování II.“

K 31. 12. 2016 nebyla ve 49. výzvě IROP zaregistrována žádná žádost o podporu. Průzkum absorpční kapacity v oblasti aktivit zaměřených na deinstitucionalizaci sociálních služeb byl realizován ve spolupráci s MPSV. K sledovanému datu (31. 12. 2016) byly k dispozici údaje, ze kterých plynulo, že je v různém stadiu rozpracování 22 projektů zaměřených na deinstitucionalizaci sociálních služeb v odhadovaném objemu podpory z EFRR ve výši 160,6 mil. Kč.

Revize ve znění výzvy zahrnovala i zahrnutí podpory pro Domovy se zvláštním režimem, které nemohou být dle rozhodnutí EK zahrnuty mezi sociální služby.

29. výzva IROP „Rozvoj sociálních služeb“

K 31. 12. 2016 bylo v ukončené soutěžní 29. výzvě zaregistrováno celkem 38 žádostí o podporu v objemu 381 mil. Kč z EFRR. Požadovaná částka tedy o více než 100 mil. Kč převyšovala alokaci výzvy. Průměrný požadovaný objem prostředků z EFRR na jeden projekt byl cca 10 mil. Kč a průměrná plánovaná délka projektu 22 měsíců. Většina (23) projektů by měla být ukončena v roce 2018. Žadatelé v této výzvě byly převážně neziskové organizace, zastoupeny jsou i obce a církevní organizace. K 31. 12. 2016 nebyl ve 29. výzvě ukončen proces hodnocení a výběru projektů. Byly zamítnuty tři žádosti. V procesu hodnocení se nacházelo 35 projektů v souhrnném objemu 318,4 mil. Kč z EFRR.

30. výzva IROP „Rozvoj sociálních služeb v SVL“

V této soutěžní 30. výzvě bylo zaregistrováno celkem 147 žádostí o podporu za cca 1 500 mil. Kč z EFRR. Tato částka cca 2,5 násobně převyšovala alokaci výzvy. Průměrný požadovaný objem prostředků z EFRR na jeden projekt byl cca 10 mil. Kč, tedy obdobný jako u 29. výzvy IROP, a průměrná plánovaná délka projektu 22 měsíců, tedy rovněž obdobně jako u 29. výzvy IROP. Velká část (117) projektů by měla být ukončena v letech 2017-2018. Žadatelé v této výzvě byly převážně neziskové organizace, dále obce a církevní organizace. K 31. 12. 2016 nebyl ve 30. výzvě IROP ukončen proces hodnocení a výběru projektů.

Co se týká hodnot indikátorů kumulativně za 29. a 30. výzvu IROP, projekty v pozitivním stavu (tzn. souhrnně projekty, které dosud nebyly vyhodnoceny, a projekty, které splnily kritéria hodnocení) vykazují indikátory výstupu „Kapacita služeb a sociální práce“ o celkové hodnotě 6632 klientů, „Počet podpořených zázemí pro služby a sociální práci“ o celkové hodnotě 525 zázemí a „Počet poskytovaných druhů sociálních služeb“ o celkové hodnotě 364 služeb.

Vzhledem k velkému zájmu o obě výzvy ze strany žadatelů budou tyto výzvy dodatečně navýšeny o alokace, které byly původně vyčleněny na vyhlášení druhého kola výzev na tuto aktivitu v roce 2017. Původně plánované výzvy v roce 2017 tedy nebudou vyhlášeny.

34. výzva IROP „Sociální bydlení“

K 31. 12. 2016 bylo ve 34. výzvě IROP zaregistrováno 25 žádostí v souhrnném objemu 173,3 mil. Kč. Žádosti byly v procesu hodnocení.

35. výzva IROP „Sociální bydlení (SVL)“

V 35. výzvě IROP bylo k 31. 12. 2016 zaregistrováno 119 žádostí o podporu. Vyřazeny byly 3 žádosti, 116 žádostí zůstávalo v procesu hodnocení. Souhrnný objem prostředků dosud nevyhodnocených žádostí byl cca 742,7 mil. Kč. S ohledem na skutečnost, že o realizaci aktivit v oblasti sociálního bydlení projeví oprávnění žadatelé výrazně vyšší zájem právě v SVL, kde souhrnný objem poptávky překročil vyhrazenou alokaci, kvalitní projekty podané v rámci této výzvy budou financovány za využití prostředků přesunutých z alokace vyhrazené pro 34. výzvu IROP.

38. výzva IROP „Rozvoj infrastruktury komunitních center“

K 31. 12. 2016 bylo v ukončené soutěži 38. výzvě předloženo celkem 20 žádostí o podporu za cca 225 mil. Kč z EFRR (převis o více než 100 mil. oproti alokaci výzvy). Průměrný požadovaný objem prostředků z EFRR na jeden projekt byl cca 11 mil. Kč a průměrná plánovaná délka projektu 27 měsíců. Většina (12) projektů by měla být ukončena v roce 2018, zbývající projekty pak v roce 2017 a 2019. Žadatelé v této výzvě byly převážně obce, zastoupeny jsou i neziskové a církevní organizace. K 31. 12. 2016 nebyl ve 38. výzvě ukončen proces hodnocení a výběru projektů.

39. výzva IROP „Rozvoj infrastruktury komunitních center v SVL“

K 31. 12. 2016 bylo v ukončené soutěži 39. výzvě předloženo celkem 75 žádostí o podporu za cca 884 mil. Kč z EFRR (tedy v objemu trojnásobně převyšujícím alokaci výzvy). Průměrný požadovaný objem prostředků z EFRR na jeden projekt byl cca 12 mil. Kč, tedy nepatrně vyšší než u 38. výzvy, a průměrná plánovaná délka projektu 24 měsíců. Zhruba polovina (37) projektů by měla být ukončena v roce 2018, 12 projektů v roce 2017 a konečně 26 projektů až v roce 2019. Obdobně jako u 38 výzvy byly žadatelé v této výzvě převážně obce, dále církevní organizace a několik neziskových organizací. K 31. 12. 2016 nebyl ve 39. výzvě IROP ukončen proces hodnocení a výběru projektů.

Co se týká hodnot indikátorů kumulativně za obě výzvy, projekty v pozitivním stavu vykazují indikátory výstupu „Kapacita služeb a sociální práce“ o celkové hodnotě 7677 klientů, „Počet podpořených zázemí pro služby a sociální práci“ o celkové hodnotě 344 zázemí a „Počet poskytovaných druhů sociálních služeb“ o celkové hodnotě 80 služeb.

Vzhledem k velkému zájmu o obě výzvy ze strany žadatelů budou tyto výzvy dodatečně navýšeny o alokace, které byly původně vyčleněny na vyhlášení druhého kola výzev na tuto aktivitu v roce 2017. Původně plánované výzvy v roce 2017 tedy nebudou vyhlášeny.

Tabulka č. 9 Věcné plnění SC 2.1

Věcné plnění SC 2.1 k 31. 12. 2016 - Kumulativní cílové hodnoty projektů										
Název Indikátoru	Milník	Cíl Prog.	2016	2017	2018	2019-2023	poměr k milníku	Poměr k Cílové hodnotě		
			Projekty v kladných stavech							
			Projekty s vydaným PA (PP30+)							
67510 - Kapacita služeb a sociální práce (Klienti)	-	7 270	0	2793	10412	14144	-	195 %		
			0	0	0	9	-	0 %		
55310 - Nárůst kapacity sociálních bytů (Lůžka)	-	11 888	0	386	2456	2489	-	21 %		
			0	0	0	0	-	0 %		
55301 - Počet podpořených bytů pro sociální bydlení (Bytové jednotky)	1 000	5 000	0	139	803	810	81 %	16 %		
			0	0	0	0	0 %	0 %		
55401 - Počet podpořených zázemí pro služby a sociální práci (Zázemí)	-	2 465	0	199	613	890	-	36 %		
			0	0	0	2	-	0,1 %		
55402 - Počet poskytovaných druhů sociálních služeb (Služby)	-	-	0	147	363	456	-	-		
			0	0	0	1	-	-		
55320 - Průměrný počet osob využívající sociální bydlení (Počet osob za rok)	-	1 988	0	297	1970	2074	-	104 %		
			0	0	0	0	-	0 %		

Zdroj: MS2014+ 31. 12. 2016

Stav hodnocení projektů

V žádné z výzev nebyl ukončen proces hodnocení a výběru projektů. Jedná o kolové výzvy, a proto není v současnosti možné přesně kvantifikovat míru vyřazování projektů při hodnocení. Přezkumný proces měl zatím významný vliv pouze na 7. výzvu, kde na 8 projektů připadlo 5 žádostí o přezkum. Všechny byly vyhodnoceny jako důvodné nebo částečně důvodné, což výrazně prodloužilo hodnotící proces. V případě ostatních výzev probíhá hodnotící proces a zatím nelze přesněji odhadnout, jaká bude chybovost projektů a hodnocení.

Faktory působící na rychlost plnění výzev projekty a odstranitelné bariéry plnění SC

Ve všech aktivitách vyjma „deinstitucionalizace“ není problém s plněním výzev projekty, naopak je o výzvy velký zájem. U sociálního bydlení lze očekávat zájem přiměřený kumulativní alokaci výzev.

U deinstitucionalizace bylo v první (7.) výzvě registrováno jen 8 projektů ve výši cca 10 % alokace výzvy. V opakované výzvě (49.) výzvě byly provedeny změny, které by měly přispět ke zvýšení počtu podaných projektů. Zároveň byla navázána spolupráce s MPSV na aktualizaci průzkumu absorpční kapacity a to včetně informací o předpokládaném datu předložení projektů a indikativním objemu požadované podpory z prostředků EFRR.

Neodstranitelné bariéry plnění SC včetně zdůvodnění, zda vytvářejí nutnost revize programu

V SC 2.1 u indikátoru 55301 „Počet podpořených bytů pro sociální bydlení“ ŘO IROP navrhuje změny v Programovém dokumentu IROP, které jsou zaměřeny na nápravu administrativního pochybení, které nastalo v době přípravy a schvalování. Nutné je také zohlednit vnější faktory, které ovlivňují čerpání prostředků ESIF v SC 2.1, a to zejména v aktivitě sociálního bydlení.

Prvním důvodem ke změně je uvedení v soulad se zamýšleným nastavením rozdělení alokace IROP SC 2.1, které nebylo v PD IROP z důvodu administrativního pochybení ze strany ŘO dodrženo, v důsledku čehož byly špatně nastaveny jednotlivé alokace a jejich rozdělení podle oblastí zásahu. U kategorie zásahu č. 054 „Bytová infrastruktura“ byla špatně přiřazena částka 33 781 275,20 EUR a pro kategorii zásahu č. 055 „Jiná sociální infrastruktura přispívající k regionálnímu a místnímu rozvoji“ částka 304 031 476,80 EUR (viz PD IROP, strana 98, kap. 2. 2. 15 Kategorie zásahů). S ohledem na nastavené indikátory výsledku by však správné rozdělení dle kategorie zásahu mělo být 216 200 161,28 EUR pro kategorii zásahu 054 a 121 612 590,72 EUR pro kategorii zásahu 055. Tato částka by odpovídala skutečnému rozdělení celkové alokace IROP pro SC 2.1 337 812 752 EUR. Další chybně nastavenou hodnotou byl indikátor 55401 „Počet podpořených zázemí pro služby a sociální péči“. Hodnota uvedená v PD IROP (verze 1.0) byla chybně nastavena na hodnotu 2 465 zázemí, ačkoliv podle přidělené alokace a průzkumu absorpční kapacity, který předcházel rozdělení alokace do jednotlivých kategorií zásahu, by měl správně být nastaven monitorovací indikátor 55401 na hodnotu 553 zázemí.

Na základě zkušeností s výzvami na podporu infrastruktury sociálních služeb, komunitních center a současný stav v oblasti vyhlášení výzev navrhuje ŘO IROP provést revizi PD IROP v SC 2.1. Důvodem pro revizi je zejména aktivita sociálního bydlení. V této oblasti je identifikován menší zájem o podporu. Významným důvodem je míra podpory, kterou může žadatel získat v režimu podpory dle Rozhodnutí 2012/21EU o fungování EU na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu (dále jen „Rozhodnutí 2012/21/EU“).

ŘO IROP vyhlásil v dubnu 2016 dvě výzvy na podporu sociálního bydlení s celkovou výší alokace 907 mil. Kč. Nastavení výše dotace za dodržení podmínek veřejné podpory dle Rozhodnutí 2012/21/EU a dané diskontní sazby (diskontní sazba byla v prvních výzvách ze strany MMR nastavena na 4 %) nastavilo výši podpory v průměrném rozmezí 20 – 40 % dle zvolené doby pověření k výkonu služby obecného hospodářského zájmu sociálního bydlení. Doba pověření může dosáhnout až 30 let. Výše podpory vyplývá z modelových propočtů ŘO IROP a odhadu rozdílu mezi tržním nájemným a nájemným v sociálních bytech, kdy tržní nájemné v místě obvyklém je zejména ve strukturálně postižených regionech ČR již tak nízké. Pro některé příjemce podpory, kteří nemohou využít režimu podpory de minimis podle nařízení 360/2012 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis udílenou podnikům poskytujícím služby obecného hospodářského zájmu (větší subjekty, města atd.), je tak výše podpory sociálního bydlení v IROP v režimu Rozhodnutí 2012/21/EU pro investiční aktivity potenciálních příjemců málo atraktivní.

Původně nastavená alokace pro aktivitu sociálního bydlení se jeví jako příliš vysoká, a to i po vyhodnocení zájmu o sociální bydlení v integrovaných strategiích ITI/IPRÚ. Vzhledem k tomu, že podle předběžných odhadů bude průměrná dotace (po vyhodnocení obou režimů podpory, kde prozatím žadatelé projevují zájem o režim de minimis) cca 60-63 %, musí ŘO reflektovat vzniklou situaci z pohledu skutečné absorpční kapacity jak v individuálních projektech, tak v projektech integrovaných strategií, jejichž schvalovací proces (a tím i realizace jednotlivých projektů), nabral zpoždění oproti původnímu harmonogramu. Oproti tomu byl zaznamenán velký převis žádostí v kolových výzvách č. 29 a č. 30 IROP na podporu infrastruktury sociálních služeb (cca. 885 mil. Kč) a u kolových výzev č. 38 a č. 39 IROP na podporu komunitních center (cca. 700 mil. Kč). Z výše uvedeného je tedy patrné, že potřeba provést změnu v rozdělení alokace do jednotlivých kategorií zásahů, a to zejména proto, že alokace

určená na podporu sociálního bydlení nemůže být vyčerpána v plně plánované výši a zároveň absorpční kapacity v oblasti sociálních služeb a komunitních center významně převyšují původní plánovanou alokaci. ŘO IROP tedy navrhuje úpravu alokace kategorie zásahu 054 z 216 200 161,28 EUR na částku 137 459 145,05 EUR a v souladu s úpravou alokace snížení cílových hodnot indikátoru z původních 5 000 bytů na novou hodnotu 3 000 bytů a milníkový indikátor nastavit vzhledem k nízkému zájmu žadatelů využití režimu veřejné podpory dle Rozhodnutí 2012/21/EU na hodnotu 600 do 31. 12. 2018.

Získané finanční prostředky pak použít v oblasti intervence 055, kde je již po prvních kolových výzvách identifikován velký převis. Z kategorie zásahů 054 navrhuje ŘO IROP převést částku 78 741 016,23 EUR. Převodem těchto prostředků tak dojde k navýšení kapacity indikátoru 55401 na hodnotu 700 zázemí a navýšení hodnoty počtu polyfunkčních center z původních 10 na 13 (ŘO IROP tím reaguje na zvýšený zájem o vybudování polyfunkčních center v území, výzva je plánována na rok 2017).

3.2.1.2 Hodnocení procesu plnění a nastavení cílů

Specifický cíl 2.1 Integrovaného regionálního operačního programu „Zvýšení kvality a dostupnosti služeb vedoucích k sociální inkluzi“ je v souladu s obsahem Dohody o partnerství v programovém období 2014-2020 a zaměřením Tematického cíle 9 „Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě a veškeré diskriminaci“ Dohody o partnerství, v jehož rámci jsou vymezeny aktivity ke snižování počtu vyloučených lokalit a podílu obyvatel, kteří v nich žijí (integrační a komunitní centra, pokrytí území sociálními službami či zlepšení dostupnosti sociálního bydlení apod.).

Opatření realizovaná v tomto kontextu a v orientaci na dosažení SC reagují na několik navzájem provázaných problémů identifikovaných v oblasti sociální soudržnosti, ekonomické soběstačnosti a kvality života cílových skupin obyvatelstva. Jako hlavní výsledkové indikátory byly v případě SC navrženy indikátory 67510 – „Kapacita služeb a sociální práce“, 55320 – „Průměrný počet osob využívající sociální bydlení“ a 55310 – „Nárůst kapacity sociálních bytů“. Podpora v rámci opatření je určena třem hlavním aktivitám: rozvoji a deinstitucionalizaci sociálních služeb s cílem zpřístupnit více tyto služby cílovým skupinám a podpořit jejich inkluzivní charakter; komunitním centrům s cílem podpořit sociální soudržnost a pozitivně působit na začlenění (sociálně vyloučených či sociální vyloučením ohrožených skupin obyvatel) a rozvoji sociálního bydlení, které patří mezi účinné nástroje boje proti chudobě a nástroje umožňující sociální začlenění a návrat na trh práce. Kapacita služeb a sociální práce je tvořena počtem klientů, kterým může být v jeden okamžik poskytnuta služba podporující sociální začleňování nebo intervence sociální práce. Sociální bydlení tvoří bytový fond pořízený (popř. provozovaný) s využitím podpory z veřejných prostředků, v rámci kterého dochází k přidělování na základě posouzení konkrétní sociální situace. Hlavním cílem sociálního bydlení je přispět k sociálnímu začlenění podpořených domácností (tj. přispět k sociální inkluzi) prostřednictvím zajištění kvalitativního standardního a prostorově nesegregovaného bydlení.

Výzvy vyhlašované v rámci specifického cíle mají soutěžní (kolový) charakter. Výhodou tohoto typu výzev je skutečnost, že k podpoře jsou vybrány nejlepší projekty ze všech, které se soutěže účastní. Tento typ výzev ovšem klade vysoké nároky na kapacitu hodnotitelů – posouzeny musí být všechny předložené žádosti. V žádné z výzev vyhlášených v rámci SC nebyl k 31. 12. 2016 proces hodnocení a výběru projektů dokončen. Nejsou tedy k dispozici žádná validní data umožňující kvantifikovat pokrok ve směru dosahování cílových hodnot sledovaných indikátorů. Realizaci opatření k dosažení specifického cíle lze tedy vyhodnotit pouze nepřímo, na základě dat vzájemných se k zájmu žadatelů o realizaci konkrétních aktivit, a lze upozornit na identifikované problémy ať již v procesu implementace nebo nastavení cílů a intervenční logiky.

Aktivity, o jejichž realizaci byl mezi potenciálními příjemci nejvyšší zájem, byly „Rozvoj sociálních služeb“ a „Rozvoj infrastruktury komunitních center“. Tento zájem se týkal jak aktivit realizovaných

v SVL, tak mimo ně. Z objemu požadované podpory registrovaných žádostí a z předložených příslibů plnění lze vyvodit, že cílů v této oblasti bude s vysokou pravděpodobností dosaženo.

Naopak výrazným nedostatkem zájmu byla provázena 7. výzva IROP týkající se „Deinstitucionalizace sociálních služeb“. V reakci na nízký zájem byla ze strany ŘO přijata opatření k rozšíření okruhu podporovaných aktivit: prodloužena byla doba na přípravu projektových žádostí a nadále není předem vyžadován pověřovací akt. Výzva byla vyhlášena znovu jako 49. výzva IROP. Z informací dostupných k 31. 12. 2016 vyplynulo, že je v různém stadiu rozpracování 22 projektů zaměřených na deinstitucionalizaci sociálních služeb v odhadovaném objemu podpory z EFRR ve výši 160,6 mil. Kč.

Oblastí s průměrnou odezvou ze strany potenciálních příjemců byla také oblast sociálního bydlení. Přestože v případě 35. výzvy IROP zaměřené na podporu sociálního bydlení v SVL objem požadovaných prostředků v registrovaných žádostech převýšil alokaci výzvy, v případě 34. výzvy IROP zájem hranice alokace nedosáhl. Původně plánovaných cílů se s vysokou pravděpodobností nepodaří dosáhnout. Velmi výrazný vliv budou mít zvláště v tomto případě externí faktory, především legislativní prostředí.

3.2.2 Specifický cíl 2.2: Vznik nových a rozvoj existujících podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání

Problémy provázející sociální vyloučení jsou často spojeny s dlouhodobou nezaměstnaností, která má řadu příčin, od strukturálních hospodářských problémů postihujících některé konkrétní regiony, přes nízkou úroveň vzdělanosti a funkční gramotnosti některých cílových skupin obyvatelstva, zdravotní postižení, věk atd. Dohoda o partnerství pro programové období 2014-2020 uvádí, že téměř polovina (44,3 %) domácností, kde je alespoň jedna osoba nezaměstnaná, je v ČR ohrožena chudobou. Dlouhodobě nezaměstnaní pozbývají pracovních návyků a následně dále klesá jejich na uplatnění na trhu práce. Roste počet mladých lidí, kteří nepokračují ve studiu na středních školách, po ukončení povinné školní docházky se stávají nezaměstnanými (a pracovní návyky nezískají). Nezaměstnanost je sama často následně příčinou ztráty bydlení a je provázena sociálně patologickými jevy. Z územního hlediska se nezaměstnanost koncentruje v sociálně vyloučených lokalitách⁵. Jedním z aktivních nástrojů snižování nezaměstnanosti a integrace cílových skupin na trh práce a do společnosti je sociální podnikání. Jeho rozvoj je v ČR pomalý. Ex-ante analýza IROP v této souvislosti varovala před potenciálně nízkou absorpční kapacitou v této oblasti (v programovém období 2007-2013 byly vyčerpány na aktivity zaměřené na sociální podnikání pouze prostředky ve výši cca 100 mil. Kč). S ohledem na skutečnost, že problém přetrvává a přes relativně vysokou míru zaměstnanosti v ČR ke konci sledovaného období se hospodářský růst neodrazil na zlepšení ekonomických ani sociálních podmínek cílové skupiny⁶, zůstává ovšem podpora sociálního podnikání nadále jedním nástrojů, který může přispět k řešení situace.

Realizovaná opatření směřují k posílení sociálního podnikání jako prostředku inkluze, způsobu, jakým lze příslušníkům sociálně vyloučených skupin umožnit vstup na trh práce a přispět jejich začlenění do společnosti. Podpora je poskytována jak při vzniku nových sociálních podniků, které vytvářejí pracovní místa pro osoby z cílových skupin, tak při rozšíření kapacit stávajících podniků, a to včetně podpory nákupu objektů, zařízení, vybavení a stavebních úprav, které vytvářejí podmínky pro sociální podnikání. Podporovány jsou i osoby samostatně výdělečně činné, pokud přináležejí k cílové skupině, nebo zaměstnávají osoby z cílových skupin. Podnikání musí naplňovat principy sociálního podnikání.

Shrnutí dalších základních údajů SC

- **Příjemci:** osoby samostatně výdělečně činné, malé a střední podniky, obce, kraje, organizace zřizované nebo zakládáné kraji, organizace zřízené nebo zakládáné obcemi, dobrovolné svazky obcí, organizace zřizované nebo zakládáné dobrovolnými svazky obcí, nestátní neziskové organizace, církve, církevní organizace
- **Podporované aktivity:** výstavba, rekonstrukce a vybavení sociálních podniků
- **Rozdělení alokace**
 - Integrované nástroje: 40 %
 - Individuální projekty: 60 %
- **Komplementarita:** 11., 12., 43., 44., 63. a 64. výzva s OP Zaměstnanost PO 2 a OP Praha pól růstu ČR PO 3
- **Územní dimenze:** ano, všechny aktivity
 - územní dimenze pro řešení sociálního začleňování – sociálně vyloučené lokality,
 - územní dimenze pro rozvoj měst a jejich zázemí řešena integrovanými nástroji

⁵ K náhledu na územní distribuci SVL může přispět mapa sociálně využitých lokalit, která byla vytvořena s podporou ESF a národních prostředků ČR, viz <https://www.esfcr.cz/mapa/>

⁶ Makroekonomická a sektorová analýza v ČR v této souvislosti uvádí, že v podílu dlouhodobě nezaměstnaných na celkovém počtu nezaměstnaných osob se ČR pohybuje v současnosti okolo evropského průměru (v ČR jde o 46% podíl), nezaměstnanost se zvyšuje nepřímou úměrou dosaženému vzdělání.

- Podkladem pro vymezení jsou: Analýza sociálně vyloučených lokalit a Integrované strategie

3.2.2.1 Stav realizace opatření

Výzvy pro sociální podnikání jsou souběžně vyhlašovány dvě, jedna pro sociálně vyloučené lokality a druhá pro ostatní území ČR, tedy obce s rozšířenou působností, kde se nenachází sociálně vyloučené lokality. Alokace pro výzvy byly vyhlášeny na základě požadavku Evropské komise v roce 2015 v poměru 60 : 40 a v roce 2016 v poměru 70 : 30. Sociální podnik vytváří pracovní místa pro osoby z cílových skupin definovaných výzvou a zároveň zohledňuje specifické potřeby těchto skupin. Financována je stavba, rekonstrukce sociálního podniku nebo i nákup zařízení a vybavení. Jedná se o kolové (soutěžní) výzvy. Do 31. 12. 2016 bylo vyhlášeno 6 výzev, z toho 4 výzvy byly určeny individuálním projektům a 2 IN. 11. a 12. výzva byly vyhlášeny v říjnu 2015, 43. a 44. výzva v srpnu 2016. Obě výzvy určené integrovaným nástrojům byly vyhlášeny v prosinci 2016.

Tabulka č. 10 Údaje o výzvách a alokaci SC 2.2

Údaje o výzvách a alokaci SC 2.2 (EFRR)					
Alokace SC (Kurz 27,5 CZK/EUR)		701 873 084 Kč	Projekty s Právním aktem (PP30+)		
Stav	Název vyhlášené výzvy IROP	Alokace výzvy EFRR	Počet projektů	Objem vázaných prostředků (EFRR)	Podíl vázaných prostředků
Vyhlášené výzvy	11. výzva IROP - Sociální podnikání pro SVL (U)	132 000 000 Kč	13	49 806 476 Kč	38 %
	12. výzva IROP - Sociální podnikání (U)	88 000 000 Kč	6	19 586 237 Kč	22 %
	43. výzva IROP - Sociální podnikání II.	51 000 000 Kč	0	0 Kč	0 %
	44. výzva IROP - Sociální podnikání II. pro SVL	179 000 000 Kč	0	0 Kč	0 %
	63. výzva IROP - Sociální podnikání (ITI)	66 455 000 Kč	0	0 Kč	0 %
	64. výzva IROP - Sociální podnikání (IPRÚ)	33 000 000 Kč	0	0 Kč	0 %
	Alokace vyhlášených výzev	550 455 000 Kč	19	69 392 712 Kč	13 %
Alokace zbývající k vyhlášení		151 418 084 Kč	Podíl vázaných prostředků v projektech s vydaným PA na alokaci SC:		
Do konce roku 2017 nejsou plánované další výzvy			10%		
Disponibilní objem prostředků nad rámec vyhlášených a plánovaných výzev:				151 418 084 Kč	

Zdroj: MS2014+ 31. 12. 2016

Stav jednotlivých výzev

11. výzva IROP „Sociální podnikání pro SVL“

V 11. výzvě IROP bylo zaregistrováno 136 žádostí o dotaci ve výši 489 mil. Kč z prostředků EFRR. Souhrn požadované dotace převyšoval více než trojnásobně alokaci výzvy. Průměrný objem prostředků požadovaných na jeden projekt činil 3,6 mil. Kč. Proces hodnocení a výběru projektů nebyl ve sledovaném období ukončen. Hodnocením úspěšně prošlo 16 projektů, 103 nevyhovělo kritériím hodnocení a 17 projektů zůstávalo v procesu hodnocení. Objem podpory požadovaný projekty, které k určenému datu splnily podmínky hodnocení, byl 58,4 mil. Kč.

12. výzva IROP „Sociální podnikání“

Ve 12. výzvě IROP bylo zaregistrováno 44 žádostí o dotaci ve výši 144 mil. Kč z EFRR. Také v případě 12. výzvy souhrnný objem požadované dotace přesahoval objem vymezené alokace. Průměrná míra požadované dotace z prostředků EFRR na jeden projekt byla v tomto případě nižší a činila 3,3 mil. Kč. Ani v případě 12. výzvy IROP nebyl k 31. 12. 2016 ukončen proces hodnocení. Kritériím hodnocení vyhovělo 6 projektů, 34 projektů nevyhovělo a 4 zůstávaly v procesu hodnocení. Objem podpory požadovaný projekty, které k určenému datu splnily podmínky hodnocení, byl 19,6 mil. Kč.

43. výzva IROP „Sociální podnikání II.“

Ve 43. výzvě IROP byly ve sledovaném období zaregistrovány 2 projekty s požadovanou dotací ve výši 3,69 mil. Kč. Výzva nebyla k 31. 12. 2016 uzavřena. Objem požadované míry podpory netvořil ani desetinu vyhrazené alokace. Objem prostředků požadovaných na realizaci jednoho projektu byl v případě 43. výzvy nižší než v případě srovnatelné 12. výzvy IROP, z důvodu velmi nízkého počtu zaregistrovaných žádostí ovšem nelze z dané skutečnosti vyvodit žádné relevantní závěry. Proces hodnocení a výběru projektů nebyl ve sledovaném období ukončen.

44. výzva IROP „Sociální podnikání II. pro SVL“

Ve 44. výzvě IROP bylo k 31. 12. 2016 zaregistrováno 17 projektů s požadovanou dotací z prostředků EFRR ve výši 57,6 mil. Kč. Také v tomto případě objem podpory žádostí registrovaných do 31. 12. 2016 nedosahoval ani třetiny plánované alokace. Průměrný objem prostředků dotace z EFRR na jeden projekt byl v případě 44. výzvy 3,4 mil. Kč z EFRR, tedy srovnatelný. Proces hodnocení a výběru projektů nebyl ve sledovaném období ukončen.

63. výzva IROP „Sociální podnikání (ITI)“ a 64. výzva IROP „Sociální podnikání (IPRÚ)“ s ohledem na pozdní vyhlášení (16. 12. 2016) ve sledovaném období nemohou být vyhodnoceny.

Tabulka č. 11 Věcné plnění SC 2.2

Věcné plnění SC 2.2 k 31. 12. 2016 - Kumulativní cílové hodnoty projektů										
Název Indikátoru	Milník	Cíl Prog.	2016	2017	2018	2019-2023	poměr k milníku	Poměr k Cílové hodnotě		
			Projekty v kladných stavech							
			Projekty s vydaným PA (PP30+)							
10000 - Počet podniků pobírajících podporu	134	383	0	47	61	62	46 %	16,2 %		
			0	0	13	16	10 %	4 %		
10105 - Počet nových podniků, které dostávají podporu (Podniky)	-	320	0	24	25	25	-	7,8 %		
			0	5	5	5	-	2 %		
10403 - Zvýšení zaměstnanosti v podporovaných podnicích se zaměřením na znevýhodněné skupiny (FTE)	-	1988	0	122	161	164	-	8,2 %		
			0	33	46	46	-	2 %		
10400 - Zvýšení zaměstnanosti v podporovaných podnicích (FTE)	-	596	0	150	203	206	-	34,5 %		
			0	41	64	64	-	11 %		

Zdroj: MS2014+ 31. 12. 2016

Stav hodnocení projektů

Výrazným a ve vztahu k jiným opatřením atypickým rysem žádostí o veřejnou podporu podávaných v rámci výzev daného Specifického cíle je vysoká míra neúspěšnosti. Důvodem vyřazení velké části žádostí o veřejnou podporu bylo nesplnění formálních požadavků nebo podmínek přijatelnosti. Hlavními důvody vyřazení byly následující důvody:

- zařazení žádosti do špatné výzvy
- chybně přiřazený indikátor ve vztahu k plánovaným aktivitám
- neuvedeny údaje o poskytnuté podpoře de minimis
- překročeny závazné limity dle pravidel
- nesoulad cíle projektu s podporovanými aktivitami výzvy.

Zvláštní pozornost zaslouží poslední kategorie případů, protože nelze předpokládat, že dané projekty by mohly být opraveny takovým způsobem, že by přispěly k dosažení specifického cíle.

Bylo podáno 65 žádostí o přezkum. Převážná část žádostí o přezkum byla nedůvodná celkem 40 žádostí. 19 žádostí o přezkum bylo částečně důvodných a 6 žádostí bylo vyhodnoceno jako důvodných. Z tohoto počtu bylo 16 projektů vráceno zpět do hodnocení.

Žádosti o přezkum tvořily 33 % z celkového počtu předložených žádostí, z tohoto celkového počtu žádostí o přezkum 10 % tvořily žádosti důvodné.

Faktory působící na rychlost plnění výzev projekty a Odstranitelné bariéry plnění SC

Hlavním faktorem ovlivňujícím plnění SC byla vysoká míra neúspěšnosti u podaných žádostí o veřejnou podporu. Ze strany ŘO a ZS byla v reakci na to přijata opatření zahrnující: zveřejnění častých pochybení žadatelů z prvních výzev, zvýšení srozumitelnosti pravidel výzvy v případě neplnění formálních požadavků, v případě kritérií přijatelnosti došlo k zavedení napravitelnosti kritérií do pravidel výzev, které sníží počet nevratně vyřazených projektových žádostí.

Neodstranitelné bariéry plnění SC včetně zdůvodnění, zda vytvářejí nutnost revize programu

Navržena byla revize PD IROP vedoucí ke snížení hodnoty milníku u indikátoru „Počet podpořených podniků“ a to v důsledku přesunu některých projektů z množství vyřazených žádostí z 11. a 12. výzvy IROP do 43. a 44. výzvy IROP. Nové výzvy mají datum nejzazšího ukončení realizace projektů až v roce 2019 a tudíž nelze zajistit, že projekty se podaří včas dokončit. Druhým důvodem je vyšší průměrný objem prostředků připadající na jeden sociální podnik. Původní odhady počítaly s průměrnou cenou realizace okolo 2 mil. Kč, v současné době se průměrná cena realizace pohybuje nad 4 mil. Kč.

3.2.2.2 Hodnocení procesu plnění a nastavení cílů

Specifický cíl 2.2 Integrovaného regionálního operačního programu „Vznik nových a rozvoj existujících podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání“ je v intencích Dohody o partnerství pro programové období 2014-2020 a konkrétní specifikace Tematického cíle 9 „Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě“ zaměřen na zvýšení počtu sociálních podniků, v nich vytvořených pracovních míst a rozšíření a inovaci zázemí sociálních podniků s cílem snížení nezaměstnanosti a podpoře sociálního začleňování. Opatření v rámci SC reagují především na problém dlouhodobé nezaměstnanosti části populace, která je cílovou skupinou realizovaných aktivit. Dlouhodobá nezaměstnanost ve významně vyšší koncentraci postihuje specifická území (sociálně vyloučené lokality), případně skupiny obyvatel s nízkým vzděláním, zdravotně postižené občany či může být častější u seniorů apod. Sociální podnikání je v této situaci nástrojem řešení daného problému, přičemž slouží proinkluzivně a umožňuje (dlouhodobě) nezaměstnaným vstoupit na trh práce. Podporován je vznik nových sociálních podniků⁷, které vytvářejí pracovní místa pro osoby z cílových skupin, ale i rozšiřování kapacit stávajících podniků, nákup objektů, zařízení, vybavení a stavební úpravy, které podmínky pro sociální podnikání vytvářejí.

Jako výsledkový indikátor byl v případě SC zvolen indikátor 10411 – „Míra nezaměstnanosti osob s nejnižším vzděláním“. Jde o osoby bez vzdělání a osoby s ukončeným 1. či 2. stupněm základního vzdělání. Výchozí hodnota tohoto indikátoru byla 28,5 % nezaměstnaných v cílové skupině (v roce 2012). Podle statistik MPSV ČR⁸ zůstává nezaměstnanost v této skupině obyvatel relativně vysoká bez ohledu na vývoj trhu práce (2013: 25,6 %, 2014: 22,1%, 2015: 22,7 %). U skupiny nezaměstnaných bez ukončeného vzdělání nezaměstnanost mezi lety 2015 a 2016 vzrostla (k 30. 6. 2016 o 3,0 tis. na 8,4 tis. osob). Národním cílem ČR v rámci Strategie Evropa 2020 snížení nezaměstnanosti této skupiny

⁷ V oblasti sociálního podnikání je významným aktérem taktéž MPSV ČR, viz např. <http://www.ceske-socialni-podnikani.cz/cz/socialni-podnikani>

⁸ http://portal.mpsv.cz/sz/politikazamest/trh_prace

obyvatel do roku 2020 o jednu čtvrtinu, tj. na cca 18,8 %, přičemž SC 2.2 IROP má významný potenciál dosažení tohoto cíle přispět.

Při hodnocení dosavadního průběhu realizace opatření je nutno konstatovat, že rámci Specifického cíle 2.2 nebylo v období do 31. 12. 2016 plně využito absorpční kapacity cílové skupiny. V prvních výzvách vyhlášených v rámci SC zájem potenciálních příjemců výrazně převyšoval objem určené alokace. Většina žádostí však neuspěla v hodnocení (77 %) a to z důvodu formálních pochybení nebo neplnění podmínek přijatelnosti. Důvodem tedy bylo především chybné zpracování žádostí o podporu. Nápravná opatření přijatá ze strany ŘO a ZS směřovala ke zvýšení srozumitelnosti pravidel výzvy a zavedení tzv. napravitelných kritérií. Míra úspěšnosti žadatelů se adekvátně tomu zvyšuje. Přestože je tedy pokrok s ohledem na zmíněné problémy související s chybovostí žádostí nižší oproti předpokladu, rozhodnutí o podpoře byla vydána ke konci roku 2016 v 19 případech, přičemž objem prostředků podpory z EFRR dosahuje cca 70 mil. Kč.

3.2.3 Specifický cíl 2.3: Rozvoj infrastruktury pro poskytování zdravotních služeb a péče o zdraví

V oblasti zdravotní péče jsou některé regiony v současnosti charakterizovány deficitem v oblasti návazné péče (post-akutní, rehabilitační či péče o lidi se zdravotním postižením). Zároveň v ČR stoupá počet obyvatel postižených některou z duševních chorob. Psychiatrická péče je vysoce institucionalizovaná a centralizovaná, projevuje se nedostatek dostupných ambulantních pracovišť. Zdravotní postižení je významným faktorem přispívajícím k sociálnímu vyloučení, přičemž duševní onemocnění provází i společenská stigmatizace. Hlavním problémem, který byl identifikován, byla zhoršená dostupnost některých typů zdravotní péče v regionech, přičemž nejvýraznějším projevem je obtížná místní dostupnost péče psychiatrické. Příčinami problému jsou historicky daná institucionalizace a centralizace systému psychiatrické péče, jeho nedostatečné financování zvláště v kontextu trendu zvyšování počtu pacientů a kapacitně nevyhovující infrastruktura systému péče návazné. Jak vyplývá z Dohody o partnerství pro programové období 2014-2020, v programovém období 2007-2013 byla podpora v této oblasti nedostatečně koordinovaná mezi jednotlivými regionálními operačními programy a Integrovaným operačním programem. Je zapotřebí konsolidace a přístupu podloženém strategií zohledňující regionální specifika.

Přijatá opatření jsou zaměřena na rozvoj systému funkční a udržitelné péče podporujícího sociální začleňování osob ohrožených sociálním vyloučením v důsledku zdravotního stavu a ztížené dostupnosti zdravotních služeb a zkrácení doby hospitalizace a doby pracovní neschopnosti. Podporován je rozvoj systému návazné péče při zohlednění regionální dimenze. V oblasti psychiatrické péče je cíleno na vyšší dostupnost péče a forma psychiatrické péče snižující riziko stigmatizace a vyloučení prostřednictvím podpory mobilních týmů, podporou budování nových nebo modernizace stávajících zařízení pro poskytování komunitní péče či podporou kapacit všeobecných nemocnic. Oblasti vysoce specializované péče byla věnována pozornost v minulém programovém období 2007-2013, v rámci současného programového období je podpora zaměřena specificky na vysoce specializovaná pracoviště onkogynekologická a perinatologická.

Shrnutí dalších základních údajů SC

- **Příjemci:** příspěvkové organizace zřizované Ministerstvem zdravotnictví ČR, kraje, organizace zřizované nebo zakládáné kraji, obce, organizace zřizované nebo zakládáné obcemi, subjekty poskytující veřejnou službu v oblasti zdravotní péče podle zákona č. 372/2011 nebo zákona č. 258/2000 Sb., v platných zněních, nestátní neziskové organizace, dobrovolné svazky obcí, organizace zřizované nebo zakládáné dobrovolnými svazky obcí, církve, církevní organizace.
- **Podporované aktivity**
 - Zvýšení kvality vysoce specializované péče
 - Zvýšení kvality návazné péče
 - Deinstitutionalizace psychiatrické péče
- **Komplementarita:** 31. a 54. výzva: OP Zaměstnanost, PO 2
- **Územní dimenze:** ano, všechny aktivity
 - územní dimenze pro řešení sociálního začleňování – sociálně vyloučené lokality
 - Podkladem pro vymezení je Analýza sociálně vyloučených lokalit

3.2.3.1 Stav realizace opatření

V rámci SC 2.3 byly vyhlášeny 3 průběžné výzvy. Jednalo se o výzvy č. 5 „Vysoce specializovaná péče v oblastech onkogynekologie a perinatologie“, č. 31 „Zvýšení kvality návazné péče“ a č. 54 „Deinstitucionalizace psychiatrické péče“.

Tabulka č. 12 Údaje o výzvách a alokaci SC 2.3

Údaje o výzvách a alokaci SC 2.3 (EFRR)					
Alokace SC (Kurz 27,5 CZK/EUR)		7 796 769 327 Kč	Projekty s Právním aktem (PP30+)		
Stav	Název vyhlášené výzvy IROP	Alokace výzvy EFRR	Počet projektů	Objem vázaných prostředků (EFRR)	Podíl vázaných prostředků
Vyhlášené výzvy	5. výzva IROP - Vysoce specializovaná péče v oblastech onkogynekologie a perinatologie	1 478 745 000 Kč	3	155 470 000 Kč	11 %
	31. výzva IROP - Zvýšení kvality návazné péče	4 260 000 000 Kč	60	3 652 953 532 Kč	86 %
	54. výzva IROP - Deinstitucionalizace psychiatrické péče	1 575 000 000 Kč	0	0 Kč	0 %
	Alokace vyhlášených výzev	7 313 745 000 Kč	63	3 808 423 532 Kč	52 %
	Alokace zbývajících k vyhlášení	483 024 327 Kč	Podíl vázaných prostředků v projektech s vydaným PA na alokaci SC:		
Plánované výzvy	78. výzva IROP - Deinstitucionalizace psychiatrické péče II.	425 000 000 Kč			
	Alokace plánovaných (nevyhlášených) výzev na rok 2017	425 000 000 Kč	49 %		
Disponibilní objem prostředků nad rámec vyhlášených a plánovaných výzev:				58 024 327 Kč	

Zdroj: MS2014+ 31. 12. 2016

Stav jednotlivých výzev

5. výzva IROP – „Vysoce specializovaná péče v oblastech onkogynekologie a perinatologie“

Tato průběžná výzva byla vyhlášena dne 24. 9. 2015. Ke dni 31. 12. 2016 bylo registrováno 14 žádostí o podporu za 784,4 mil. Kč (příspěvek za EFRR). Ve výzvě byly vydány 3 rozhodnutí o poskytnutí dotace, a to pro Fakultní nemocnici Brno (dva podané projekty) a Fakultní nemocnici v Motole.

31. výzva IROP – „Zvýšení kvality návazné péče“

Dne 31. 5. 2016 zahájil ŘO IROP příjem žádostí v průběžné 31. výzvě „Zvýšení kvality návazné péče“, která byla vyhlášena dne 5. 5. 2016. Pro vysoký zájem o podporu a velmi rychlý náběh předkládání projektových žádostí Řídicí orgán IROP změnil datum ukončení příjmu žádostí z 30. 6. 2017 na 18. 7. 2016 a současně zvýšil alokaci výzvy o 1,2 mld. Kč na celkem 4,26 mld. Kč z Evropského fondu pro regionální rozvoj. Do 31. výzvy bylo zaregistrováno 130 projektů za cca 7,2 mld. Kč - z toho v

procesu hodnocení bylo k 31. 12. 2016 celkem 53 žádostí, 62 žádostí vyhovělo kritériím hodnocení (celkový objem požadovaných prostředků z EFRR tvořil 3 797,7 mil. Kč). 15 žádostí nevyhovělo kritériím hodnocení a bylo zamítnuto. V 31. výzvě bylo vydáno 60 rozhodnutí o poskytnutí dotace.

54. výzva IROP – „Deinstitucionalizace psychiatrické péče“

Tato průběžná výzva byla vyhlášena dne 15. 9. 2016 a dne 7. 11. 2016 zahájil ŘO IROP příjem žádostí v 54. výzvě s ukončením příjmu žádostí dne 30. 6. 2017. Ke dni 31. 12. 2016 bylo podaných 7 žádostí o podporu za 1,87 mld. Kč (příspěvek za EFRR). Proces hodnocení a výběru projektů nebyl ve výzvě k danému datu ukončen.

Tabulka č. 13 Věcné plnění SC 2.3

Věcné plnění SC 2.3 k 31. 12. 2016 - Kumulativní cílové hodnoty projektů										
Název Indikátoru	Milník	Cíl Prog.	2016	2017	2018	2019-2023	poměr k milníku	Poměr k Cílové hodnotě		
			Projekty v kladných stavech							
			Projekty s vydaným PA (PP30+)							
57801 - Počet podpořených mobilních týmů (Týmy)	-	30	0	0	0	1	-	3 %		
			0	0	0	0	-	0 %		
57301 - Počet podpořených poskytovatelů psychiatrické péče (Poskytovatelé)	-	65	0	0	1	7	-	10,8 %		
			0	0	0	0	-	0 %		
57805 - Podpořená pracoviště zdravotní péče (Pracoviště)	24	83	0	51	121	127	504 %	153,0 %		
			0	22	60	61	250 %	73 %		

Zdroj: MS2014+ 31. 12. 2016

Stav hodnocení projektů

Z vyhlášených výzev nebyly dvě dosud uzavřeny (jedná se o 5. a 54. výzvu IROP). Z důvodu vyčerpání přidělené alokace byla uzavřena 31. výzva IROP. K 31. 12. 2016 bylo vyhodnoceno 77 projektů, z nichž 60 v hodnocení uspělo a bylo vydáno rozhodnutí o poskytnutí podpory v objemu cca 3,6 mld. Kč (86 %) alokace výzvy. Ve 31. výzvě byly podány 2 žádosti o přezkum od žadatele Fakultní nemocnice Ostrava, které byly vyhodnoceny jako částečně důvodné.

V rámci 5. výzvy IROP byla vydána rozhodnutí o podpoře 3 projektů v souhrnné výši 155,4 mil. Kč z EFRR. Žádosti o podporu podané v rámci 54. výzvy IRO nebyly k 31. 12. 2016 vyhodnoceny.

Faktory působící na rychlost plnění výzev projekty a Odstranitelné bariéry plnění SC

Pomalé plnění bylo zaregistrováno především u 5. výzvy IROP. Jako faktory lze identifikovat především složitou přípravu projektů a legislativní složitost procesu Pověření poskytováním služby obecného hospodářského zájmu. V 5. výzvě nebyly podány žádné žádosti o přezkum. Vzhledem k pomalému náběhu podávání žádostí v 5. výzvě bylo rozhodnuto o posunutí nejzazšího data příjmu žádostí z 1. 12. 2017 na 15. 6. 2017. Dále byly rozeslány elektronickou cestou dopisy na 13 oprávněných žadatelů v 5. výzvě IROP, kteří stále nepodalí projektovou žádost, s požadavkem o součinnost k

poskytnutí informací k připravovaným projektům do 5. výzvy „Vysoce specializovaná péče v oblastech onkogynekologie a perinatologie“. Z důvodu aktualizace Věstníku č. 14/2015 Ministerstva zdravotnictví ČR o možnost čerpání podpory na nákladné zdravotnické prostředky, které povedou k zajištění efektivní zdravotní péče, došlo ve výzvě k navýšení celkové alokace výzvy na 1 478 745 000 Kč.

V případě 31. výzvy IROP byly identifikovány problémy v oblasti administrací žádostí o podporu, především nedostatky formálního charakteru – dokládání příloh. Na základě zkušeností získaných při realizaci 31. výzvy bude v nově vyhlášených výzvách, resp. ve specifických pravidlech pro žadatele a příjemce ŘO IROP uvádět u jednotlivých povinných příloh s jakým nejzazším termínem může příloha vzniknout a být předložena. Pokud časové určení nebude uvedeno, bude možné přílohu dokládat i s datem po předložení žádosti o podporu při vyzvání v kontrole formálních náležitostí. Současně byl v revizi „Obecných pravidel pro žadatele a příjemce pro všechny specifické cíle a výzvy“ (vydání 1. 6. 2016, platnost od 27. 9. 2016) v kap. 2.6 Povinné přílohy žádosti o podporu podrobněji uveden postup doložení příloh. Důvodem k úpravě Obecných pravidel byl problematický stav na straně oprávněných žadatelů v oblasti dokládání povinných příloh žádosti o podporu č. 12 s názvem „Stanovisko Ministerstva zdravotnictví České republiky“ a č. 13 „Stanovisko Komise pro posuzování rozmístění přístrojových zdravotnických prostředků“.

ŘO IROP vyčlenil z disponibilní alokace pro aktivitu na „Deinstitucionalizaci psychiatrické péče“ 425 mil. Kč (příspěvek za EFRR) a tuto částku realokoval do připravované výzvy, která je plánována na jaro 2017, a která bude zaměřena na vytváření center duševního zdraví (CDZ). Vázáním vyčleněné alokace na podporu zřizování center duševního zdraví bude zajištěno plnění závazků daných Programovým dokumentem IROP a zároveň budou naplněny principy dokumentu Strategie reformy psychiatrické péče.

Jako opatření pro zlepšení čerpání bylo použito napravitelných kritérií, upravení stanovení rozpočtových cen a zjednodušené dokládání stavebních rozpočtů.

Pro větší efektivitu plnění byla rovněž upravena ve Specifických pravidlech pro žadatele a příjemce kapitola týkající se CBA a odstraněna část týkající se kalkulace vyrovnávací platby. ŘO IROP rovněž, ve spolupráci s Centrem pro regionální rozvoj, pořádalo seminář pro žadatele a příjemce s cílem zlepšení informovanosti žadatelů ohledně přípravy projektových žádostí.

Neodstranitelné bariéry plnění SC včetně zdůvodnění, zda vytvářejí nutnost revize programu

Nebyly identifikovány.

3.2.3.2 Hodnocení procesu plnění a nastavení cílů

Opatření realizovaná v rámci specifického cíle 2.3 Integrovaného regionálního operačního programu „Rozvoj infrastruktury pro poskytování zdravotnických služeb a péče o zdraví“ jsou součástí řešení Tematického cíle 9 Dohody o partnerství v programovém období 2014-2020. Dostupnost zdravotní péče je jedním ze základních faktorů ovlivňujících kvalitu života a předpoklad předcházení chudobě i sociálnímu vyloučení. V přístupu ke zdravotní péči existují v ČR regionální rozdíly, v některých oblastech se projevuje nedostupnost návazné péče. Zvláštní pozornost je věnována systému psychiatrické péče a to jednak v reakci na skutečnost, že počet obyvatel trpících některou z duševních nemocí kontinuálně roste a zvyšuje se počet osob vyhledávajících odbornou pomoc, jednak na fakt, že vazba duševního onemocnění a sociálního vyloučení je zřetelná. Projevuje se jak v oblasti sociální (společenská stigmatizace nemocných), tak ekonomické, kdy zaměstnanost osob trpících duševním onemocněním je výrazně nižší nejen oproti zdravé populaci, ale i oproti lidem trpícím některým z fyzických handicapů. V ČR je velmi slabý systém komunitní a neinstitucionální péče o osoby postižené duševní nemocí. K odstranění příčin nedostatků v oblasti dostupnosti zdravotní péče jsou podporovány aktivity

směřující k podpoře zvyšování kvality vysoce specializované péče v oborech onkogynekologie a perinatologie, zvyšování kvality návazné péče a aktivity směřující k širší dostupnosti a deinstitucionalizaci péče psychiatrické.

V případě aktivit směřujících k navýšení kapacit modernizované vysoce specializované a návazné zdravotní péče (indikátor 57910) je výsledek určen počty akutních lůžek v případě pracovišť splňujících kritéria stanovená pro centra vysoce specializované péče zákonem č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách, nebo kritéria platná pro návaznou péči, která jsou stanovena v Koncepti návazné péče⁹. Deinstitucionalizace psychiatrické péče směřuje cíleně k posílení sociálních vazeb a začlenění osob diagnózou skupiny F20-F29 (schizofrenie, poruchy schizotypální a poruchy s bludy), přičemž cílem je snížení průměrné doby hospitalizace ze 115 dnů (2012) na 103 dny (indikátor 57410). Výrazně zvýšena má být kapacita v oblasti počtu osob, kterým může poskytovatel psychiatrické péče, podpořený v rámci reformy psychiatrické péče, poskytnout péči v jeden den – a to nejen v rámci hospitalizace, ale i v oblasti ambulantní péče nebo péče v přirozeném prostředí pacientů (indikátor 57310).

Z tří vyhlášených výzev zaměřených na podporu projektů přispívajících k realizaci některé z aktivit vymezených v rámci specifického cíle byla jedna výzva uzavřena. Šlo o průběžnou 31. výzvu IROP zaměřeno na zvýšení kvality a dostupnosti návazné péče. Důvodem uzavření výzvy byl vysoký zájem žadatelů, přičemž objem požadovaných prostředků významně převýšil alokaci dané výzvy. I když nebylo dokončeno hodnocení předložených projektových žádostí, již k 31. 12. 2016 bylo vydáno 60 rozhodnutí o poskytnutí podpory. Menší množství projektů bylo podáno v rámci 54. výzvy IROP, při rozsahu přeložených projektů, kdy průměrný objem požadované podpory překračuje 267 mil. Kč, se však objem požadovaných prostředků blíží rozsahu alokace výzvy. Projekty, které byly podpořeny, obsahují závazek převyšující milníkovou hodnotu u sledovaného indikátoru 57805 (Počet zdravotnických zařízení, kterým je poskytnuta podpora). Problematictější plnění bylo zaznamenáno pouze u 5. výzvy IROP zaměřené na vysoce specializovanou péči (v oblasti onkogynekologie a perinatologie).

Souhrnně lze konstatovat, že se neobjevily žádné zásadní problémy a bariéry ohrožující dosažení Specifického cíle. Z dosavadního trendu a dostupných informací k 31. 12. 2016 lze vyvodit, že přes pomalejší zahájení plnění SC je absorpční kapacita dostatečná a procesní nastavení funkční.

⁹ Ministerstvo zdravotnictví ČR. *Koncepce návazné péče* [online]. MZ ČR, 2014. [cit. 20. 3. 2017]. Dostupné z http://www.mzcr.cz/Unie/dokumenty/koncepce-navazne-pecce_9825_3217_8.html.

3.2.4 Specifický cíl 2.4: Zvýšení kvality a dostupnosti infrastruktury pro vzdělávání a celoživotní učení

Systém vzdělávání na prvních stupních nedosahuje potřebné míry otevřenosti a vybavenosti, aby bylo možné využít jeho potenciál k sociální inkluzi. Jak uvádí Dohoda o partnerství pro programové období 2014-2020, přes množství úspěšně realizovaných projektů v minulém programovém období, byla podpora fragmentovaná a infrastruktura v případě předškolního vzdělávání, základního a středního školství nebyla v řadě případů modernizována. Kvalitní zařízení předškolního vzdělávání nejsou dostatečně dostupná, přestože zvláště v případě dětí ze sociálně znevýhodněných rodin jde o funkční a účinný způsob vytvoření a posílení základních předpokladů studijních schopností a sociální integrace. Druhotnou funkcí systému zařízení předškolního vzdělávání a péče o děti je podpora ženám, které se po mateřství vrací do zaměstnání. Základní vzdělávání dostatečně nevyrovnává handicapu dětí se specifickými vzdělávacími potřebami, ze sociálně slabých rodin, romské komunity, dětí cizinců či zdravotně handicapovaných dětí a neumožňuje individuální rozvoj potenciálu žáků. Zvyšují se regionální i místní rozdíly v dostupnosti základního vzdělávání v důsledku nerovnoměrného demografického vývoje a migrace. Odborné vzdělávání není vždy v souladu s požadavky regionálních trhů práce, jeho zaměření a kvalita neodpovídá v plné míře potřebám praxe. Vývoj ekonomiky a trhu práce provází změny, které vedou k potřebě dalšího vzdělávání, celoživotního učení a zvyšování či změně kvalifikace. Výrazným problémem je nedostatečná jazyková vybavenost obyvatel všech věkových kategorií. Systém celoživotního učení však není provázán a kapacitně vhodně nastaven. Příčinami problému jsou podfinancovaná infrastruktura, zastaralé či nedostatečné materiální vybavení některých škol a vzdělávacích zařízení a nedostatečně rozvinutá infrastruktura systému předškolního vzdělávání a péče o děti. Makroekonomická a sektorová analýza ČR upozorňuje na zvyšující se vliv socioekonomického zázemí žáka na jeho výsledky, který mezi lety 2006-2015 dále roste.

Realizovaná opatření jsou zaměřena na rozšíření infrastruktury v oblasti předškolního vzdělávání s cílem zvýšení jeho dostupnosti. Podporovány jsou stavby, stavební úpravy i pořízení vybavení za účelem zajištění dostatečné kapacity kvalitních, cenově a dopravně dostupných zařízení péče o děti na území, které není v současnosti dostatečně pokryto. Další opatření jsou realizována ve směru podpory infrastruktury pro základní, střední a vyšší odborné vzdělávání s cílem zvýšení schopností a kapacit sociální a ekonomické integrace. Podpora je určena na stavební úpravy či pořízení vybavení vzdělávacích zařízení, které zvýší kapacity a kvalitu v oblasti výuky cizích jazyků, technických a řemeslných oborů, přírodních věd a schopnosti práce s informačními a komunikačními technologiemi. Ve správních obvodech obcí s rozšířenou působností je dále možné v aktivitě pro základní školy a v aktivitě pro střední a vyšší odborné školy prostřednictvím staveb a stavebních úprav navyšovat kapacity kmenových učeben a to zejména s ohledem na potřeby sociální inkluze. V oblasti cizích jazyků, technických a řemeslných oborů, přírodních věd a schopnosti práce s informačními a komunikačními technologiemi je zaměřena podpora i na budování a rozvoj systému celoživotního vzdělávání dospělých a zájmového a neformálního vzdělávání mládeže.

Shrnutí dalších základních údajů SC

- **Příjemci:** zařízení péče o děti do 3 let, školy a školská zařízení v oblasti předškolního, základního a středního vzdělávání a vyšší odborné školy, další subjekty podílející se na realizaci vzdělávacích aktivit, kraje, organizace zřizované nebo zakládáné kraji, obce, organizace zřizované nebo zakládáné obcemi, nestátní neziskové organizace, církve, církevní organizace, organizační složky státu, příspěvkové organizace organizačních složek státu.
- **Podporované aktivity**
 - podpora infrastruktury pro předškolní vzdělávání – podpora zařízení péče o děti do 3 let, dětských skupin a mateřských škol
 - podpora infrastruktury pro základní vzdělávání v základních školách
 - podpora infrastruktury škol a školských zařízení pro střední a vyšší odborné vzdělávání

- podpora infrastruktury pro celoživotní vzdělávání v následujících klíčových kompetencích (komunikace v cizích jazycích, v oblasti technických a řemeslných oborů, přírodních věd, ve schopnosti práce s digitálními technologiemi)
- podpora infrastruktury pro zájmové a neformální vzdělávání mládeže v následujících kompetencích: komunikace v cizích jazycích, technické a řemeslné obory, přírodních věd, schopnost práce s digitálními technologiemi
- **Rozdělení alokace**
 - Integrované nástroje: 35,21 %
 - Individuální projekty: 64,79 %
- **Komplementarita:** 14., 15., 58. a 59. výzva: OP Výzkum, vývoj a vzdělávání, PO 3, SC 1, OP Praha – pól růstu ČR, PO 4, SC 4.1, OP Zaměstnanost PO 1, SC 1.2.1; 32. a 33. výzva: OP Výzkum, vývoj a vzdělávání, PO 3, SC 3.2, SC 3.3, SC 3.4, SC 3.5, OP Praha – pól růstu ČR, PO 4, SC 4.1, SC 4.2; 46. a 47. výzva: OP Výzkum, vývoj a vzdělávání, PO 3, SC 3.2, SC 3.3, SC 3.5, OP Praha – pól růstu ČR, PO 4, SC 4.1, SC 4.2; 56. a 57. výzva: OP Výzkum, vývoj a vzdělávání, SC 3.2, SC 3.5, OP Praha – pól růstu ČR, SC 4.1, SC 4.2, Program Interreg V-A ČR-PL: SC "Zlepšení úrovně zaměstnanosti absolventů", Program spolupráce ČR – Bavorsko Cíl EÚS 2014–2020, SC "Odbourání jazykových a systémových překážek ve vzdělávání", Program spolupráce ČR – Sasko 2014–2020, SC "Rozšíření přeshraničních nabídek vzdělávání", Program spolupráce AT-CZ 2014 – 2020, SC "Rozšíření společné nabídky vzdělávání a kvalifikačních aktivit s cílem zvýšit využití potenciálu lidských zdrojů v přeshraničním regionu", Program spolupráce SK-CZ 2014-2020, SC "Zvýšení relevance obsahu vzdělávání pro potřeby trhu práce s cílem zlepšení uplatnitelnosti na trhu práce"
- **Územní dimenze:** území celé ČR mimo území hlavního města Prahy; v rámci opatření je zvláštní pozornost věnována území správních obvodů ORP, kde se nachází SVL.
 - územní dimenze v oblasti sociální a vzdělávací sféry, územní dimenze pro řešení sociálního začleňování – sociálně vyloučené lokality, územní dimenze pro rozvoj měst a jejich zázemí řešena integrovanými nástroji
 - podkladem pro vymezení jsou krajské/místní akční plány rozvoje vzdělávání (KAP/MAP), Analýza sociálně vyloučených lokalit a Integrované strategie

3.2.4.1 Stav realizace opatření

V SC 2.4 IROP bylo vyhlášeno 10 výzev, osm individuálních kolových výzev a dvě výzvy IN. Výzvy pro danou aktivitu byly vždy vyhlašovány v páru dle území realizace pro správní obvody obcí s rozšířenou působností bez sociálně vyloučených lokalit a pro správní obvody obcí s rozšířenou působností se sociálně vyloučenými lokalitami. V roce 2015 byly vyhlášeny výzvy č. 14 a 15 pro oblast předškolního vzdělávání a příjem u těchto žádostí byl ukončen 22. 4. 2016. V roce 2016 byly vyhlášeny výzvy č. 32 a 33 na podporu infrastruktury středních a vyšších odborných škol, výzvy č. 46 a 47 na podporu infrastruktury základních školy a výzvy č. 56 a 57 na podporu infrastruktury pro zájmové, neformální a celoživotní vzdělávání. Příjem žádostí u výzvy č. 32 a 33 byl ukončen dne 18. 11. 2016. U výzev č. 46 a 47 běží příjem žádostí do 14. 2. 2017 a příjem žádostí u výzev č. 56 a 57 běží do 14. 4. 2017.

Tabulka č. 14 Údaje o výzvách a alokaci SC 2.4

Údaje o výzvách a alokaci SC 2.4 (EFRR)					
Alokace SC (Kurz 27,5 CZK/EUR)		12 994 615 601 Kč	Projekty s Právním aktem (PP30+)		
Stav	Název vyhlášené výzvy IROP	Alokace výzvy EFRR	Počet projektů	Objem vázaných prostředků	Podíl vázaných prostředků
Vyhlášené výzvy	14. výzva IROP - Infrastruktura pro předškolní vzdělávání (U)	974 596 170 Kč	18	251 324 847 Kč	26 %
	15. výzva IROP - Infrastruktura pro předškolní vzdělávání pro SVL (U)	1 737 894 254 Kč	56	649 173 562 Kč	37 %
	32. výzva IROP - Infrastruktura středních škol a vyšších odborných škol (U)	393 000 000 Kč	0	0 Kč	0 %
	33. výzva IROP - Infrastruktura středních škol a vyšších odborných škol (SVL) (U)	917 000 000 Kč	0	0 Kč	0 %
	46. výzva IROP - Infrastruktura základních škol (U)	550 500 000 Kč	0	0 Kč	0 %
	47. výzva IROP - Infrastruktura základních škol (SVL) (U)	1 284 500 000 Kč	0	0 Kč	0 %
	56. výzva IROP - Infrastruktura pro zájmové, neformální a celoživotní vzdělávání	151 200 000 Kč	0	0 Kč	0 %
	57. výzva IROP - Infrastruktura pro zájmové, neformální a celoživotní vzdělávání (SVL)	352 800 000 Kč	0	0 Kč	0 %
	58. výzva IROP - Infrastruktura pro předškolní vzdělávání (ITI)	535 000 000 Kč	0	0 Kč	0 %
	59. výzva IROP - Infrastruktura pro předškolní vzdělávání (IPRÚ)	337 393 700 Kč	0	0 Kč	0 %
Alokace vyhlášených výzev		7 233 844 124 Kč	74	900 498 409 Kč	12 %
Alokace zbývající k vyhlášení		5 760 771 477 Kč	Podíl vázaných prostředků v projektech s vydaným PA na alokaci SC: 7 %		
66. Výzva IROP - Regionální vzdělávání (ITI)		3 032 947 000 Kč			
67. Výzva IROP - Regionální vzdělávání (IPRÚ)		669 556 300 Kč			
Alokace plánovaných výzev na rok 2017		3 702 503 300 Kč			
Disponibilní objem prostředků nad rámec vyhlášených a plánovaných výzev:				2 058 268 177 Kč	

Zdroj: MS2014+ 31. 12. 2016

Stav jednotlivých výzev

14. výzva IROP „Infrastruktura pro předškolní vzdělávání“

V rámci 14. výzvy IROP bylo zaregistrováno 61 žádostí o podporu v celkovém objemu 881 mil. Kč z prostředků EFRR. Jedná se o objem nižší, než byla celková alokace dané výzvy. Proces hodnocení a výběr projektů nebyl k 31. 12. 2016 ukončen. V procesu hodnocení zůstávalo 13 projektů. 26 předložených projektů v objemu cca 432 mil. Kč z EFRR v hodnocení uspělo a 22 žádostí bylo vyřazeno. Rozhodnutí o poskytnutí veřejné podpory bylo vydáno v 18 případech. Jednalo se o projekty se souhrnnou podporou ve výši 251 mil Kč.

15. výzva IROP „Infrastruktura pro předškolní vzdělávání pro SVL“

V rámci 15. výzvy IROP bylo zaregistrováno 182 žádostí o podporu v celkovém objemu cca 2,37 mld. Kč. V tomto případě zájem žadatelů převyšoval vymezenou alokaci o více než 900 mil. Kč. Poměr projektů, které prošly úspěšně hodnocením, a těch, které byly vyřazeny, byl obdobný, jako tomu bylo u 14. výzvy IROP. 75 projektů splnilo kritéria programu a výzvy, 60 projektů bylo vyřazeno 47 projektů k 31. 12. 2016 zůstávalo v hodnocení. Objem prostředků požadovaných v projektech, které uspěly v hodnocení, byl cca 955 mil Kč. Bylo vydáno 56 rozhodnutí o poskytnutí podpory ve výši 649 mil Kč.

V případě obou výzev byli nejčastějšími žadateli v těchto výzvách obce (cca 200 žádostí), poté – s řádově nižším počtem žádostí - spolky, s. r. o. a o. p. s. Průměrná plánovaná délka realizace projektu činí přibližně 2,5 roku.

32. výzva IROP „Infrastruktura středních škol a vyšších odborných škol“

V 32. výzvě IROP bylo zaregistrováno 46 žádostí. K 31. 12. 2016 byly dvě vyřazeny a v procesu hodnocení zůstávalo 44 žádostí v souhrnném objemu 614 mil. Kč z prostředků EFRR (tedy asi o 220 mil. Kč převyšujícím alokaci výzvy).

33. výzva IROP „Infrastruktura středních škol a vyšších odborných škol (SVL)“

V 33. výzvě IROP zájem žadatelů vysoce převýšil alokaci výzvy. Bylo zaregistrováno 253 žádostí, 3 byly vyřazeny a v procesu hodnocení k 31. 12. 2016 zůstávalo 250 žádostí v souhrnném objemu přesahujícím 3,58 mld. Kč (více než 3,5 násobek alokace dané výzvy).

Také v případě 32. a 33. výzvy byly průměrná plánovaná doba realizace projektu 2 roky. Nejčastějšími žadateli v těchto výzvách byly příspěvkové organizace zřízená územním samosprávným celkem (více než polovina žádostí), poté kraje, s. r. o. a školské právnické osoby.

46. výzva IROP „Infrastruktura základních škol“

V rámci 46. výzvy IROP bylo k 31. 12. 2016 zaregistrováno 12 žádostí v celkovém objemu požadované dotace z prostředků EFRR ve výši cca 164 mil. Kč. S ohledem na skutečnost, že plánované datum uzavření této a následující (47.) výzvy bylo 14. 2. 2016, ve sledovaném období neproběhlo hodnocení žádného z předložených projektů.

47. výzva IROP „Infrastruktura základních škol (SVL)“

V rámci 47. výzvy IROP bylo k 31. 12. 2016 zaregistrováno 28 žádostí se souhrnnou výší požadované podpory 280 mil. Kč z EFRR.

56. výzva IROP „Infrastruktura pro zájmové, neformální a celoživotní vzdělávání“ a 57. výzva IROP „Infrastruktura pro zájmové, neformální a celoživotní vzdělávání (SVL)“ byly vyhlášeny 18. 11. 2016 a uzavření výzev bylo naplánováno na 14. 4. 2016. K 31. 12. 2016 byl registrován pouze jeden projekt a to v 57. výzvě IROP.

V SC 2.4 IROP byly vyhlášeny v roce 2016 také dvě výzvy pro integrované nástroje v oblasti předškolního vzdělávání.

58. výzva IROP „Infrastruktura pro předškolní vzdělávání (ITI)“

V rámci 58. výzvy byla ve sledovaném období vyhlášena jedna podvýzva ITI s alokací 80. mil Kč z prostředků EFRR, ve které nebyla zaregistrována žádná žádost o podporu.

59. výzva IROP „Infrastruktura pro předškolní vzdělávání (IPRÚ)“.

V 59. výzvě byla k 31. 12. 2016 otevřena jedna výzva IPRÚ s alokací 3 mil. Kč, ve které nebyla zaregistrována žádná žádost o podporu.

Tabulka č. 15 Věcné plnění SC 2.4

Věcné plnění SC 2.4 k 31. 12. 2016 - Kumulativní cílové hodnoty projektů										
Název	Milník	Cíl Prog.	2016	2017	2018	2019-2023	poměr k milníku	Poměr k Cílové hodnotě		
			Projekty v kladných stavech							
			Projekty s vydaným PA (PP30+)							
50001 - Kapacita podporovaných zařízení péče o děti nebo vzdělávacích zařízení (Osoby)	-	238 000	0	18 373	120 289	127 359	-	53,5 %		
			0	1 839	3 494	3 494	-	1,5 %		
50120 - Počet osob využívající zařízení péče o děti do 3 let (Osoby)	-	-	0	447	1288	1 505	-	-		
			0	148	584	662	-	-		
50000 - Počet podpořených vzdělávacích zařízení (Zařízení)	134	1 341	0	172	551	568	411 %	42,4 %		
			0	48	74	74	55 %	5,5 %		

Zdroj: MS2014+ 31. 12. 2016

Stav hodnocení projektů

V rámci 14. a 15. výzvy IROP bylo evidováno celkem 60 žádostí o přezkum hodnocení, z čehož bylo 20 žádostí nedůvodných, 10 částečně důvodných a 30 důvodných. V rámci těchto výzev nebylo ještě možné nasadit tzv. napravitelná kritéria. Nejčastějším důvodem pro vyřazení projektu bylo nedodržení limitu 85/15 na hlavní a vedlejší aktivity. Dále pak nastavení indikátorů (zejména indikátoru 50001 „Kapacita podporovaných zařízení péče o děti nebo vzdělávacích zařízení“) a kritéria navázaná na nediskriminaci, nesegregaci a bezbariérovost.

Faktory působící na rychlost plnění výzev projekty a Odstranitelné bariéry plnění SC

V rámci výzev SC 2.4 je s ohledem na podfinancovanou infrastrukturu škol a vzdělávacích zařízení velká absorpční kapacita a registrované projekty několikanásobně převyšují alokace vyhlášených výzev. Nejsou předpokládány žádné problémy s čerpáním alokace v SC 2.4. Naopak – jako pravděpodobnější se jeví varianta, že nebude možné uspokojit všechny potenciální žadatele.

Neodstranitelné bariéry plnění SC včetně zdůvodnění, zda vytvářejí nutnost revize programu

Nebyly identifikovány.

3.2.4.2 Hodnocení procesu plnění a nastavení cílů

Specifický cíl 2.4 Integrovaného regionálního operačního programu „Zvýšení kvality a dostupnosti infrastruktury pro vzdělávání a celoživotní učení“ je součástí rozsáhlého Tematického cíle 10 „Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení“ Dohody o partnerství. V rámci řešení problémů formulovaných Dohodou o partnerství 2014-2020 byl přijat souhrn opatření komplementárních s opatřeními realizovanými z ESF, především podpora aktivit zaměřených k zajištění prostor a vybavení škol, které umožní rovný a nediskriminační přístup ke kvalitnímu vzdělání. Tyto aktivity jsou zaměřeny na odstranění nedostatků v oblasti infrastruktury pro předškolní vzdělávání, základní vzdělávání a střední a vyšší odborné vzdělávání. Obdobně jsou podporovány projekty zaměřené na infrastrukturu pro celoživotní vzdělávání a zájmové a neformální vzdělávání mládeže. Krom stavebních úprav je podpora určena i modernizaci či nákup materiálního a technického vybavení.

Milníkovým indikátorem v SC 2.4 IROP je indikátor 50000 „Počet podpořených vzdělávacích zařízení“, který je společný pro všechny aktivity. Milníková hodnota tohoto indikátoru pro rok 2018 je 134, konečná cílová hodnota je pak 1341. k 31. 12. 2016 bylo u projektů, které obdržely rozhodnutí o poskytnutí podpory, dosaženo hodnoty 74 zařízení (55 % milníku, 5,5 % cílové hodnoty). Dalším indikátorem, který je společný pro všechny aktivity SC 2.4, je indikátor 50001 „Kapacita podporovaných zařízení péče o děti nebo vzdělávacích zařízení“. Tento indikátor však není milníkový. Cílovou hodnotou indikátoru je kapacita 238000 osob. Hodnota dosažená v případě projektů s vydaným právním aktem je 3494 (tedy 1,5 % cílového stavu). Na základě předložených žádostí a hodnot v nich obsažených lze s vysokou mírou pravděpodobnosti předpokládat dosažení milníku v případě indikátoru 50000. Vzhledem ke skutečnosti, že z 10 vyhlášených výzev v rámci SC byly k 31. 12. 2016 uzavřeny pouze 4, nelze na základě dostupných dat vyvodit další relevantní závěry týkající se pokroku k dosažení cílových hodnot.

Lze však konstatovat, že v některých oblastech zájem oprávněných žadatelů převyšuje možnosti dané objemem vyčleněných prostředků. Vysoký zájem potenciálních příjemců byl zaregistrován u aktivit týkajících se infrastruktury pro střední školství a vyšší odborné školy a výrazný zájem byl také o infrastrukturu pro předškolní vzdělávání v sociálně vyloučených lokalitách (SVL). Dosavadní vývoj zakládá předpoklad splnění cílů opatření v této oblasti.

3.2.5 Specifický cíl 2.5: Snížení energetické náročnosti v sektoru bydlení

Měrné emise látek znečišťujících životní prostředí překračují v ČR evropský průměr. Vedle průmyslového sektoru a dopravy je největším emitentem energetický sektor. V oblasti energetických úspor je významný potenciál v sektoru domácností. Dohoda o partnerství pro programové období 2014-2020 řadí tento sektor se spotřebou téměř čtvrtiny celkové spotřeby energie v ČR mezi významné oblasti, kde lze dosáhnout pokroku směrem k energetickým úsporám. Vysoký podíl obytných prostor je tvořen byty či budovami, které mají nedostatky v oblasti tepelné úspornosti, využívají neefektivní zdroje tepla či přípravy teplé vody, případně je možné je uzpůsobit k využívání šetrnějších a ekologičtějších zdrojů. Energetická náročnost urbanizovaných území je v současnosti nadprůměrná a doprovodné znečištění postihuje značnou část regionů. Příčinami, které byly identifikovány jako odstranitelné v rámci SC, jsou energetická náročnost budov, neefektivní či neekologické zdroje energie pro vytápění a přípravu teplé vody a související infrastruktura (rozvody tepla a teplé vody apod.).

Realizovaná opatření směřují ke snížení energetické náročnosti bytových domů (domů se čtyřmi a více bytovými jednotkami) na nákladově optimální úroveň a ke zvýšení podílů obnovitelných zdrojů energie. S tímto cílem jsou podporovány aktivity vedoucí ke snižování spotřeby energie zlepšením tepelných vlastností budov, tedy zateplení obvodového pláště či vnitřní konstrukce, rekonstrukce oken a dveří či instalace prvků pasivního vytápění a chlazení, stínění a instalace systémů řízeného větrání s rekuperací odpadního vzduchu. Podporována je výměna zdrojů tepla pro vytápění a zdrojů tepla pro přípravu teplé vody za efektivní, ekologicky šetrné zdroje, modernizace či celková výměna soustavy vytápění objektu, instalace systémů měření a regulace otopné soustavy.

Shrnutí dalších základních údajů SC

- **Příjemci**
 - a) v případě dotace: vlastníci bytových domů a společenství vlastníků bytových jednotek
 - b) v případě finančního nástroje: vlastníci bytových domů a společenství vlastníků bytových jednotek; správce fondu fondů/správce finančního nástroje
- **Podporované aktivity**
 - snižování spotřeby energie zlepšením tepelných vlastností budov
 - zařízení pro vytápění nebo přípravu teplé vody
 - přechod na šetrné, ekologické zdroje
- **Komplementarita:** 16. a 37. výzva: OP Životní prostředí, PO 5, OP Praha pól růstu, PO 2. PO Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost, PO 3, Program rozvoje venkova, priorita 5B
- **Územní dimenze:** ne

3.2.5.1 Stav realizace opatření

Ve specifickém cíli 2.5 byly od konce roku 2015 vyhlášeny 2 průběžné výzvy. První z nich, 16. výzva „Energetické úspory v bytových domech“, byla ukončena v červenci 2016 a ve stejném měsíci byla vyhlášena 37. výzva „Energetické úspory v bytových domech II“. Důvodem ukončení původní výzvy bylo dojednání vyšší podpory pro žadatele a také určitá administrativní zjednodušení – hlavně odstranění povinnosti zpracovat CBA.

Tabulka č. 16 Údaje o výzvách a alokaci SC 2.5

Údaje o výzvách a alokaci SC 2.5 (EFRR)					
Alokace SC (Kurz 27,5 CZK/EUR)		17 126 903 359 Kč	Projekty s Právním aktem (PP30+)		
Stav	Název vyhlášené výzvy IROP	Alokace výzvy EFRR	Počet projektů	Objem vázaných prostředků (EFRR)	Podíl vázaných prostředků
Vyhlášené výzvy	16. výzva IROP - Energetické úspory v bytových domech (U)	1 350 000 000 Kč	40	78 010 595 Kč	6 %
	37. výzva IROP - Energetické úspory v bytových domech II.	3 500 000 000 Kč	69	128 970 986 Kč	4 %
	Alokace vyhlášených výzev	4 850 000 000 Kč	109	206 981 582 Kč	4 %
	Alokace zbývající k vyhlášení	12 276 903 359 Kč	Podíl vázaných prostředků v projektech s vydaným PA na alokaci SC:		
Plánované výzvy	80. výzva IROP - Energetické úspory v bytových domech III.	11 086 040 420 Kč			
	Alokace plánovaných (nevyhlášených) výzev na rok 2017	11 086 040 420 Kč	1 %		
Disponibilní objem prostředků nad rámec vyhlášených a plánovaných výzev:				1 190 862 939 Kč	

Zdroj: MS2014+ 31. 12. 2016

Stav jednotlivých výzev

16. výzva IROP „Energetické úspory v bytových domech“

V 16. výzvě IROP bylo k 31. 12. 2016 zaregistrováno 117 žádostí o podporu v souhrnném objemu 317,5 mil. Kč z EFRR. jedna žádost zůstávala v procesu hodnocení a kritériím vyhovělo 56 žádostí ve výši 113 mil. Kč. U 40 projektů bylo vydáno rozhodnutí o podpoře v celkové výši 78 mil. Kč. Zamítnuto nebo staženo žadateli bylo ve výzvě 120 žádostí. Důvodem k zamítnutí nebo stažení žádosti byla nemožnost opravy žádosti v 16. výzvě a vyhlášení 37. výzvy, ve které je poskytována vyšší míra podpory. Výzva č. 16 byla tedy uzavřena.

37. výzva IROP „Energetické úspory v bytových domech II.“

V 37. výzvě IROP bylo k 31. 12. 2016 zaregistrováno 448 žádostí v objemu 878 mil. Kč z EFRR. Celkově jsou v 37. výzvě přijaty projekty zahrnující téměř 20 % alokace výzvy. Během 5 měsíců od vyhlášení 37. výzvy byly přijaty projekty ve dvojnásobném objemu příspěvku z EFRR než za 7 měsíců trvání 16. výzvy. Průměrná výše podpory stoupla z 26,6 % v 16. výzvě na 32 % v 37. výzvě. Počet nepodpořených žádostí dosáhl v této výzvě 50. Hodnocením úspěšně prošlo 251 žádostí v objemu 519 mil. Kč z ERFF a 147 žádostí nebylo k datu 31. 12. 2017 vyhodnoceno. Rozhodnutí o podpoře bylo vydáno u 69 projektů s celkovou výší podpory 129 mil. Kč z ERFF. Datum uzavření výzvy je stanoveno na 30. 11. 2017, je tedy zřejmé, že čísla nejsou konečná a mohou pouze podložit konstatování o zvýšení zájmu žadatelů o realizaci podporované aktivity provázející změny v dikci výzvy (oproti 16. výzvě IROP). Krom jiného došlo k úpravě podmínek v oblasti administrace, nadále není vyžadována eCBA. Byla navýšena míra možné podpory a mezi uznatelné náklady byly začleněny i některé stavební práce (opravy hydroizolace, statiky bytového domu, úpravy balkónů a lodžii) související s provedeným zateplením.,

Tabulka č. 17 Věcné plnění SC 2.5

Věcné plnění SC 2.5 k 31. 12. 2016 - Kumulativní cílové hodnoty projektů										
Název Indikátoru	Milník	Cíl Prog.	2016	2017	2018	2019-2023	poměr k milníku	Poměr k Cílové hodnotě		
			Projekty v kladných stavech							
			Projekty s vydaným PA (PP30+)							
36111 - Množství emisí primárních částic a prekurzorů sekundárních částic v rámci podpořených projektů (tuny za rok)	-	-	0	6289	6300	6303	-	-		
			0	6119	6119	6119	-	-		
36010 - Odhadované roční snížení emisí skleníkových plynů (Tuny ekvivalentu CO2/rok)	-	205221	0	47139	50754	51451	-	25 %		
			0	34517	34832	34832	-	17 %		
32401 - Počet domácností s lépe klasifikovanou spotřebou energie (Domácnosti)	28252	75338	0	9773	11313	11558	40 %	15 %		
			0	3378	3621	3621	13 %	5 %		
32402 - Počet domácností se sníženou spotřebou energie bez zlepšení klasifikace spotřeby energie (Domácnosti)	-	25000	0	295	295	295	-	1,2 %		
			0	0	0	0	-	0 %		
32403 - Počet domácností, u kterých došlo ke změně zdroje energie (Domácnosti)	-	-	0	125	147	159	-	-		
			0	0	0	0	-	-		
32300 - Snížení konečné spotřeby energie u podpořených subjektů (GJ/rok)	-	-	0	268450	310994	318571	-	-		
			0	86486	92316	92316	-	-		
34800 - Výroba tepla z obnovitelných zdrojů (GJ/rok)	-	-	0	1447	1447	1735	-	-		
			0	0	0	0	-	-		

Zdroj: MS2014+ 31. 12. 2016

Stav hodnocení projektů

Přezkumná řízení nehrají významnou roli. Bylo přijato 9 žádostí o přezkum, 3 žádosti byly vyhodnoceny jako důvodné, 3 jako částečně důvodné a 3 jako nedůvodné. Nejčastějším důvodem k zamítnutí v 16. výzvě bylo neuvedení všech povinných indikátorů. Vzhledem ke změnám v hodnocení mezi 16. a 37. výzvou jsou důvody k zamítnutí žádosti v 37. výzvě různorodé – jedná se např. o nenaplnění motivačního účinku, předložení žádosti o podporu osobou, která podle programového dokumentu nemůže být žadatelem nebo nedoložení všech podkladů (i přes zaslání 2 výzev k doplnění žádosti).

Faktory působící na rychlost plnění výzev projekty a odstranitelné bariéry plnění SC

Jako faktory působící na pomalé plnění výzev lze identifikovat malé povědomí vlastníků bytových domů o možnostech podpory a limitovanou administrativní kapacitu na straně ZS. K 1. 7. 2016 byl na Centru pro regionální rozvoj České republiky (CRR) ustanoven tým specialistů, kteří se zabývají pouze žádostmi a konzultacemi v SC 2.5 a zároveň byl k 1. 9. 2016 přijat metodik pro specifický cíl 2.5. Tento krok byl ze strany zástupců žadatelů jednoznačně přivítán. Dále ŘO IROP ve spolupráci s Centrem pro regionální rozvoj pořádá semináře pro vlastníky bytových domů a plánuje další akce v oblasti publicity s cílem zvýšení informovanosti potenciálních žadatelů o možnostech čerpání podpory - a to i na základě úspěšně dokončených a vyplacených projektů.

Jednou z významných bariér čerpání jsou povinnosti vyplývající z Metodického pokynu pro oblast zadávání zakázek pro programové období 2014-2020. Většina vlastníků bytových domů v České republice (společenství vlastníků jednotek, bytové družstva, fyzické osoby) nejsou zadavateli podle zákona o zadávání veřejných zakázek, nemají se zadáváním veřejných zakázek zkušenosti a nutnost zadávat veřejné zakázky je od podání žádosti o podporu odrazuje. Značným zjednodušením by bylo navýšení limitu zakázky malé hodnoty pro žadatele, kteří nespadají do režimu zákona o veřejných zakázkách, na 20 mil. Kč. Řídicí orgán IROP vznesl v rámci připomínkového řízení k revizi zmíněného metodického pokynu požadavek na uvedené navýšení limitu.

Neodstranitelné bariéry plnění SC včetně zdůvodnění, zda vytvářejí nutnost revize programu

Dalšími bariérami v čerpání jsou omezení vyplývající z určení příjemců podpory a z definice bytového domu v programovém dokumentu IROP. Tyto bariéry je možné odstranit pouze revizí Programového dokumentu IROP:

V programovém dokumentu IROP jsou definováni příjemci jako „vlastníci bytových domů a společenství vlastníků jednotek (SVJ) – budovy se čtyřmi a více byty, kromě fyzických osob nepodnikajících“. Tato definice příjemců neumožňuje podpořit zhruba 10 % bytových domů v České republice. Jedná se o bytové domy, které jsou ve správě bytového družstva, které bylo původním vlastníkem, a kde je zároveň už určitá část bytů převedena z vlastnictví bytového družstva do soukromého vlastnictví. Podle platné legislativy nelze do snížení podílu vlastnictví bytového družstva pod určitou hranici založit SVJ (které by mohlo být žadatelem). Problémem je také poskytnutí podpory malým bytovým domům o 4 bytových jednotkách, kde každou bytovou jednotku vlastní jiný vlastník. Podle platné legislativy není v takových případech nutné založit SVJ a je velice nepravděpodobné, že by spoluvlastníci bytového domu SVJ zakládali právě pouze kvůli možnosti předložit žádost o podporu. Řešením této situace je rozšíření okruhu příjemců v programovém dokumentu o spoluvlastníky a správce bytových domů.

Řada vlastníků bytových domů se také potýká s omezeními, která jsou daná pravidly vyplývajícími z Nařízení č. 651/2014 ze dne 17. 6. 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem, zejména s omezeními vztaženými k naplnění motivačního účinku. Kvůli nenaplnění motivačního účinku nemohly být předloženy projekty, jejichž realizace byla zahájena před podáním žádosti o podporu. Motivační účinek představuje problém také pro žadatele, kteří by chtěli po zamítnutí žádosti o podporu podat žádost novou, ale v mezidobí vyhlásili výběrové řízení na dodavatele nebo zahájili práce. ŘO IROP plánuje v nadcházející revizi programového dokumentu IROP doplnit část týkající se veřejné podpory také o režim de minimis.

3.2.5.2 Hodnocení procesu plnění a nastavení cílů

Specifický cíl 2.5 Integrovaného regionálního operačního programu „Snížení energetické náročnosti v sektoru bydlení“ je spojen s Dohodou o partnerství pro programové období 2014-2020 v rámci

Tematického cíle 4 „Podpora posunu směrem k nízkouhlíkovému hospodářství ve všech odvětvích“, kdy je zaměřen na řešení problémů spojených s vysokou energetickou náročností v oblasti vytápění či přípravy teplé vody v sektoru domácností. Odstranitelnými příčinami vysokých energetických nákladů v této oblasti jsou vysoká energetická náročnost části bytového fondu (nedostatečné či absentující zateplení domů), neefektivní zdroje energie a zastaralá či neefektivní infrastruktura – především rozvody tepla a teplé vody. V rámci opatření reagujících na tyto příčiny je podpora určena aktivitám směřujícím k zlepšení tepelných vlastností budov, zateplení či instalace prvků pasivního vytápění a chlazení, zvýšení efektivity zařízení pro vytápění nebo přípravu teplé vody včetně výměny zdrojů tepla či modernizaci celkové soustavy vytápění objektu, případně přechod na ekologicky šetrné zdroje apod.

Rozhodující část předkládaných žádostí o podporu (98 % žádostí) je zaměřena na zateplování. Instalace technologií (tepelné čerpadlo, kotel na biomasu, plynový kotel, solární termické kolektory, FVL, systému nuceného větrání se zpětným získáváním tepla apod.) je součástí velmi malého podílu žádostí podporu (4 %), přičemž v polovině případů (2 %) se jedná o projekt kombinující zateplení a instalaci zdroje tepla. ŘO IROP přistoupil k revizi jednotlivých hodnotících kritérií, aby byl posílen motivační účinek programu i ve vztahu k akvizici a instalaci efektivnějších a ekologicky šetrných technologií (zdrojů).

Jako faktory ovlivňující negativně vývoj zájmu potenciálních příjemců byly identifikovány nízká informovanost, administrativní zátěž související s dotačním projektem a významné omezení cílové skupiny plynoucí z dikce programové dokumentace. K odstranění bariér byla přijata opatření v oblasti posílení publicity, realizace seminářů pořádaných ŘO IROP ve spolupráci s Centrem pro regionální rozvoj, ustavení týmu specialistů CRR, kontinuální snižování administrativní zátěže žadatelů či zvyšování míry podpory.

Milníkovým indikátorem v SC 2.5 je počet domácností s lépe klasifikovanou spotřebou energie. Milníkovou hodnotu indikátoru ve výši 28 252 je třeba naplnit k 31. 12. 2018. Předložené žádosti v pozitivních stavech v obou výzvách představují cca 11 tis. bytových jednotek (40 %). Hodnota projektů s právním aktem je 3621 domácností, tedy 13 % milníku. Z trendu vývoje počtu zaregistrovaných žádostí lze odhadnout, že k 30. 11. 2017 (ukončení příjmu žádostí v rámci 37. výzvy) budou přijaty žádosti v objemu 60 % alokace 37. výzvy. Předpoklad počtu bytových jednotek se zlepšenou klasifikací celkové dodané energie je 27 800 (k 30. 11. 2017; počet se týká pouze 37. výzvy), tedy hodnota blíží se k milníkové hodnotě. V tomto případě ex-ante evaluace IROP v rámci hodnocení intervenční logiky SC navrhovala zvážit začlenění územní dimenze – tedy bonifikace projektů z oblastí a regionů zvláště zatížených negativními dopady na životní prostředí. Z dosavadního vývoje realizace opatření je však patrné, že nastavení SC je adekvátní – nedochází k tomu, že by souhrnný objem žádostí o podporu převyšoval alokaci výzev. Naopak je pravděpodobné, že prostředky vyčleněné pro realizaci opatření v rámci daného SC nebudou vyčerpány. V případě, že dosud realizovaná a další navržená opatření zaměřená na zvýšení zájmu žadatelů nepovedou k významnému zlepšení, je relevantní alternativou přesun části prostředků vyčleněných na SC 2.5 k jiným specifickým cílům s vysokou relevancí a absorpční kapacitou.

3.1 Prioritní osa 3: Dobrá správa území a zefektivnění veřejných institucí

3.1.1 Specifický cíl 3.1: Zefektivnění prezentace, posílení ochrany a rozvoje kulturního dědictví

Kulturní a přírodní dědictví významně přispívá kvalitě života na daném území a představuje významný ekonomický potenciál v souvislosti s turistickým průmyslem a cestovním ruchem. Zvláštní ekonomický význam má toto dědictví pro některé specifické regiony, zvláště ty se strukturálními hospodářskými problémy, kde má turistický průmysl (cestovní ruch) zásadní podíl na ekonomickém výkonu. Jak uvádí Dohoda o partnerství pro programové období 2014-2020, jedním z významných aspektů kulturního a přírodního dědictví je fakt, že je vhodným zdrojem pro dlouhodobě udržitelné ekonomické aktivity. Ochrana a širší využití potenciálu kulturního a přírodního dědictví může přispět ke zvýšení regionální konkurenceschopnosti a ke snižování územních rozdílů. Kulturní dědictví v podobě sbírkových fondů je faktorem pozitivně ovlivňujícím rozvoj kulturního průmyslu, přičemž značná část sbírkových fondů může být efektivně zpřístupněna digitalizací. Část existujícího památkového fondu je ve špatném technickém stavu, v některých případech je přístupnost zhoršena nedostatečnou infrastrukturou či bariérami a místa s velkou návštěvností nejsou vždy vybavena způsobem zajišťujícím dlouhodobé uchování kulturního či přírodního dědictví. Jako problém bylo identifikováno nedostatečné využívání sociálního, kulturního a ekonomického potenciálu části přírodní a kulturního dědictví a jeho ohrožení plynoucí z přírodních i antropogenních vlivů. Příčinami problému jsou obtížná dostupnost a existence přístupových bariér, špatný stav plynoucí z nedostatečné ochrany či obnovy.

Realizovaná opatření jsou zaměřena na revitalizaci souboru vybraných památek, jejich zpřístupnění, zvýšení jejich ochrany a zabezpečení a dále zefektivnění ochrany a přístupu ke knihovním a sbírkovým fondům. V rámci těchto opatření jsou podporovány aktivity určené k restauraci památek a rekonstrukci stávajících expozic a depozitářů, budování nových expozic a depozitářů, digitalizaci památek a mobiliářů, obnově parků a zahrad u souborů památek, zvýšení ochrany památek a jejich zabezpečení, modernizaci a případně výstavbě nezbytných objektů sociálního a technického zázemí, odstraňování přístupových bariér či zajištění vyšší bezpečnosti návštěvníků. V oblasti sbírkových a knihovních fondů jsou podporovány aktivity vedoucí k zvýšení ochrany fondů, jejich restauraci, zajištění vyšší bezpečnosti návštěvníků, zabezpečení a osvětlení objektů, v případě komplexnějších projektů jako jejich součástí i digitalizace sbírek a knihovních fondů, rekonstrukci stávajících expozic a depozitářů, budování nových expozic a depozitářů a modernizaci či výstavbě nezbytných objektů zázemí.

Shrnutí dalších základních údajů SC

- **Příjemci:** vlastníci památek, muzeí a knihoven nebo subjekty s právem hospodaření (dle zápisu v katastru nemovitostí), kromě fyzických osob nepodnikajících.
- **Podporované aktivity:**
 - revitalizace souboru vybraných památek
 - zefektivnění ochrany a využívání sbírkových a knihovních fondů a jejich zpřístupnění
- **Rozdělení alokace**
 - Integrované nástroje 65 %
 - Individuální projekty 35 %
- **Komplementarita:** 13., 41. výzva: OP Životní prostředí, SC 4.1, SC 4.2, OP Rybářství, SC 2.2, Program rozvoje venkova – Opatření 4a, 48. a 52. výzva: OP Životní prostředí, PO 4, OP Rybářství, priorita 2, Program rozvoje venkova, priorita 4.
- **Územní dimenze:** ano, všechny aktivity
 - územní dimenze pro rozvoj měst a jejich zázemí řešena integrovanými nástroji, jinak vymezená územní dimenze

3.1.1.1 Stav realizace opatření

V SC 3.1 bylo do 31. 12. 2016 vyhlášeno celkem 6 výzev, z toho 4 výzvy na individuální projekty a 2 výzvy na integrované projekty. 2 kolové výzvy jsou již ukončené – 13. výzva „Revitalizace vybraných památek“ a 21. výzva „Muzea“ – a ŘO IROP postupně vydává právní akty podpořeným projektům. 25. výzva „Knihovny“ je průběžná, s ukončením příjmu žádostí v prosinci 2017.

Tabulka č. 18 Údaje o výzvách a alokaci SC 3.1

Údaje o výzvách a alokaci SC 3.1 (EFRR)					
Alokace SC (Kurz 27,5 CZK/EUR)		11 695 154 017 Kč	Projekty s Právním aktem (PP30+)		
Stav	Název vyhlášené výzvy IROP	Alokace výzvy EFRR	Počet projektů	Objem vázaných prostředků (EFRR)	Podíl vázaných prostředků
Vyhlášené výzvy	13. výzva IROP - Revitalizace vybraných památek (U)	3 248 000 000 Kč	20	893 117 417 Kč	27%
	21. výzva IROP - Muzea (U)	2 115 000 000 Kč	2	102 043 197 Kč	5 %
	25. výzva IROP - Knihovny	687 000 000 Kč	0	0 Kč	0 %
	41. výzva IROP - Kulturní dědictví (IPRÚ)	503 850 000 Kč	0	0 Kč	0 %
	48. výzva IROP - Kulturní dědictví (ITI)	1 146 035 000 Kč	0	0 Kč	0 %
	52. výzva IROP - Revitalizace vybraných památek II.	1 551 850 104 Kč	0	0 Kč	0 %
	Alokace vyhlášených výzev	9 206 705 108 Kč	22	995 160 614 Kč	10 %
	Alokace zbývající k vyhlášení	2 443 418 913 Kč	Podíl vázaných prostředků v projektech s vydaným PA na alokaci SC:		
Plánované výzvy	79. výzva IROP - Muzea II.	900 000 000 Kč			
	Alokace plánovaných (nevyhlášených) výzev na rok 2017	900 000 000 Kč			
Disponibilní objem prostředků nad rámec vyhlášených a plánovaných výzev:				1 543 418 914 Kč	

Zdroj: MS2014+ 31. 12. 2016

Stav jednotlivých výzev

13. výzva IROP „Revitalizace vybraných památek“

V rámci 13. výzvy IROP bylo zaregistrováno 63 žádostí v celkovém objemu požadované podpory 3 729,6 mil. Kč., převyšujícím tedy celkovou alokaci výzvy. Přes uzavření výzvy v březnu 2016 k 31. 12. 2016 nebyl dokončen proces hodnocení a výběru projektů. 20 projektů se nacházelo ve fázi hodnocení, 35 v hodnocení uspělo a 8 projektů bylo neúspěšných. Vydáno bylo 20 právních aktů v celkové výši cca 893 mil. Kč z prostředků EFRR. Ve 13. výzvě předložily nejvíce projektů evidované církevní právnické osoby (23) a dále obce (14).

21. výzva IROP „Muzea“

V rámci 21. výzvy IROP bylo zaregistrováno 44 projektů s celkovou výší požadované podpory 1 957 mil. Kč. Zájem žadatelů tedy nedosáhl vymezené alokace. Ani v této výzvě, která byla uzavřena v srpnu roku 2016, k datu 31. 12. 2016 nebyl ukončen proces hodnocení a výběru projektů. V hodnocení zůstávalo 35 projektů, 4 projekty uspěly a 5 jich neuspělo. Právní akty byly vydány pouze dva (souhrnná míra podpory z EFRR činí 102 mil. Kč). V 21. výzvě bylo nejvíc předložených projektů z řad příspěvkových organizací krajů (17).

25. výzva IROP „Knihovny“

V rámci 25. výzvy IROP, která byla vyhlášena v březnu 2016 a její uzavření je naplánováno na konec roku 2017, byly k 31. 12. 2016 zaregistrovány pouze 2 projekty krajských knihoven s celkovou požadovanou výší podpory 21,7 mil. Kč z EFRR.

52. výzva IROP „Revitalizace vybraných památek II.“

V rámci 52. výzvy IROP bylo k 31. 12. 2016 zaregistrováno 6 projektů s celkovou výší požadované podpory 390 mil. Kč z EFRR. Uzavření výzvy bylo naplánováno na konec března 2017.

41. výzva IROP „Kulturní dědictví (IPRÚ)“

V rámci 41. výzvy nebyla k 31. 12. 2016 otevřena žádná podvýzva IPRÚ.

48. výzva IROP „Kulturní dědictví (ITI)“

Ve 48. výzvě byly otevřeny 3 podvýzvy ITI se souhrnnou alokací 468 mil. Kč z prostředků EFRR. Do konce roku 2016 nebyla v těchto podvýzvách zaregistrována žádná žádost o podporu.

Tabulka č. 19 Věcné plnění SC 3.1

Věcné plnění SC 3.1 k 31. 12. 2016 - Kumulativní cílové hodnoty projektů										
Název Indikátoru	Milník	Cíl Prog.	2016	2017	2018	2019-2023	poměr k milníku	Poměr k Cílové hodnotě		
			Projekty v kladných stavech							
			Projekty s vydaným PA (PP30+)							
90703 - Počet nově zpřístupněných a zefektivněných podsbírek a fondů (Podsírky/fondy)	-	119	0	4	70	302	-	253 %		
			0	0	0	36	-	30 %		
90801 - Počet realizací rozvoje infrastrukturních opatření (Realizace)	-	14	0	2	20	39	-	278 %		
			0	1	6	12	-	86 %		
90601 - Počet revitalizací přírodního dědictví (Revitalizace)	-	10	0	0	8	23	-	230 %		
			0	0	3	10	-	100 %		
90501 - Počet revitalizovaných památkových objektů (Objekty)	8	43	0	2	25	62	313 %	144 %		
			0	1	7	18	88 %	42 %		
91005 - Zvýšení očekávaného počtu návštěv podporovaných kulturních a přírodních památek a atrakcí (Návštěvy/rok)	-	698 025	0	0	7 480	267 403	-	38 %		
			0	0	880	94 057	-	13 %		

Zdroj: MS2014+ 31. 12. 2016

Stav hodnocení projektů

Přezkumy se v SC 3.1 týkaly především projektů 13. výzvy, šlo jak o přezkum hodnocení přijatelnosti, tak i o přezkum věcného hodnocení. Z 20 žádostí o přezkum bylo 9 vyhodnoceno jako částečně důvodné, 8 jako důvodné a 3 nedůvodné. Jedna žádost o přezkum byla na konci sledovaného období podána u projektu 21. výzvy IROP.

Jednou z příčin vysokého podílu vyřazených projektů a návazně i žádostí o přezkum je skutečnost, že do 13. výzvy IROP (datum vyhlášení výzvy – listopad 2015) nebyla zapracována napravitelná a nenapravitelná kritéria. Z toho důvodu byly vyřazovány projekty na kritériích, která byla podle Metodického pokynu pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů v programovém období 2014-2020 označena jako nenapravitelná. Nejčastěji byly projekty vyřazovány za nesplnění kritérií přijatelnosti „Výdaje na hlavní aktivity v rozpočtu projektu odpovídají tržním cenám“ a kritérium formálních náležitostí „Jsou doloženy všechny povinné přílohy a obsahově splňují náležitosti, požadované v dokumentaci k výzvě“.

Faktory působící na rychlost plnění výzev projekty a Odstranitelné bariéry plnění SC

Absorpční kapacita v oblasti památek je více než dostatečná, obsahuje žadatele ze čtyř seznamů – NKP, Indikativní seznam NKP, UNESCO památky, Indikativní seznam UNESCO památek. Z předložených projektů je zřejmé, že zájem o výzvy na památky mají jejich majitelé z řad státu a jeho příspěvkových organizací (Národní památkový ústav), farností, náboženských řádů, krajů, měst a obcí a dalších

majitelů. Žadatelé, kteří vlastní více památek, po kladné zkušenosti z 13. výzvy připravují další projekt do 52. výzvy „Památky II.“ (např. NPÚ 11 projektů o CZV 1,5 mld. Kč). Již nyní je zřejmé, že alokace 52. výzvy bude nedostatečná k uspokojení zájmu všech předložených projektů. Řešením je změna PD IROP a přesun prostředků z části alokace určené pro integrované nástroje nebo z SC 3.3.

V případě muzeí a knihoven je omezen okruh žadatelů na stát, kraje a jejich příspěvkové organizace. Z předložených projektů v 21. výzvy „Muzea“ lze pozorovat aktivitu některých krajů nebo jiných žadatelů (např. Moravskoslezský kraj, Správa národního parku Krkonoše) na rozdíl od krajů, kde nebyl předložen žádný projekt. Žádný projekt do 21. výzvy nepředložil např. Královéhradecký kraj, který plánuje předkládat projekty do výzvy ITI Hradecko-pardubické aglomerace zaměřené na památky.

ŘO IROP připravuje na rok 2017 výzvu „Muzea II.“, o kterou bude podle ohlasu způsobilých žadatelů zájem srovnatelný s 21. výzvou, tedy nedosahující objemu vyčleněných prostředků. Řešením je opět změna PD IROP a přesun alokace z integrovaných projektů alokovaných pro SC 3.1 a z SC 3.3.

ŘO IROP v létě 2016 vyzval oprávněné žadatele z řad knihoven k zaslání časového harmonogramu předkládání žádostí. Z tohoto průzkumu vyšlo najevo, že řada knihoven plánuje předložit projekty až v druhé polovině roku 2017. Většina plánovaných projektů je zaměřena na výstavbu nového depozitáře (zhruba 100 mil. Kč). Z toho důvodu je také v 25. výzvě „Knihovny“ nejméně předložených projektů z SC 3.1.

Průměrná délka projektů v SC 3.1 a zejména u památek (viz 13. výzva) patří k nejdelším ve srovnání s ostatními vyhlášenými výzvami v IROP – 45,3 měsíců. Důvodem je náročná příprava a realizace projektů obnovy nejvýznamnějších památek, spojeně v mnoha případech i s očekávanými archeologickými průzkumy. Ze zkušeností v oblasti intervence 5.1 IOP (památky UNESCO a národní kulturní památky) je zřejmé, že největším problémem byla opakovaná výběrová řízení a v několika případech i insolvence dodavatele stavby.

Bariérou v přípravě, realizaci a udržitelnosti projektů v SC 3.1 je omezení investic v oblasti kultury na „investice v malém měřítku“ (viz článek 3.1e) nařízení č. 1301/2013, o EFRR). Žadatelé mají obavy z dodržení podmínek, resp. celkových výdajů projektu i v době udržitelnosti, a zejména ze závazku neinvestovat z dalších zdrojů do dané památky/muzea/knihovny. Česká republika podporuje změnu nařízení č. 1301/2013, kterou iniciovala v druhé polovině roku 2016 Evropská komise. Jejím výstupem má být mj. zrušení limitu malého měřítku pro oblast kultury. V Programovém dokumentu IROP je informace o malém měřítku u SC 3.1 zmíněna, ale současně je zde uvedeno, že „v případě, že Evropská komise limity upraví, budou uvedeny v dokumentaci k výzvám“.

Neodstranitelné bariéry plnění SC včetně zdůvodnění, zda vytvářejí nutnost revize programu

Úprava kódů intervence (Mechanismus územního plnění) v PD IROP podle alokací ze schválených strategií ITI a IPRÚ, což umožní navýšit alokace výzev v SC 3.1, případně vyhlásit ještě dodatečnou výzvu k naplnění alokace SC 3.1. Jedná se o narovnání alokací pro SC 3.1 ze schválených strategií ITI a IPRÚ a alokace uvedené v PD pro ITI a IPRÚ pro SC 3.1, kdy rozdíl činí 2,4 mld. Kč volných prostředků v SC 3.1.

3.1.1.2 Hodnocení procesu plnění a nastavení cílů

Specifický cíl 3.1 Integrovaného regionálního operačního programu „Zefektivnění prezentace, posílení ochrany a rozvoje kulturního a přírodního dědictví“ je zaměřen na řešení problémů spojených s realizací výzev adresovaných v rámci Dohody o partnerství pro programové období 2014-2020, konkrétně jde o vymezenou část Tematického cíle 6 „Zachování a ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů“ Dohody o partnerství. Problémy identifikované v oblasti efektivního využití přírodních a kulturních památek jsou spojeny s obtížnou dostupností části

přírodního a kulturního fondu, existujícími bariérami a nedostatečnou ochranou – a to jak před ohrožením přírodními vlivy, tak ohrožením lidskou činností. Krom přístupové infrastruktury se problém špatného technického stavu dotýká přímo i konkrétních přírodních a kulturních památek

Z dosavadního vývoje realizace opatření je zřejmý zájem žadatelů o realizaci aktivit zaměřených na revitalizaci památek, což souvisí s vysokou absorpční kapacitou v oblasti, která trpí historicky kumulovaným dluhem. Zároveň je přírodní a kulturní bohatství stále šířeji rozpoznáno jako významný, rostoucí a trvale udržitelný přínos regionálním ekonomikám. V oblasti aktivit zaměřených na muzea a knihovny, zpřístupnění, zvýšení ochrany a efektivity využívání sbírkových a knihovnických fondů byl ve sledovaném období patrný menší zájem, který byl regionálně rozprostřen nerovnoměrně. S ohledem na skutečnost, že např. digitalizace, u které lze předpokládat významný přínos k dostupnosti, je podporována pouze jako součást šířeji koncipovaných projektů, velké projekty jsou zaměřeny často na stavební úpravy (např. budování nových depozitářů). Z průzkumu realizovaného ŘO IROP v létě 2016 vyplynulo, že někteří z potenciálních příjemců mají v úmyslu podávat žádosti o podporu až v druhé polovině roku 2017. Jedním z důvodů je náročnost přípravy projektů.

Klíčové faktory ovlivňující další pokrok při dosažení Specifického cíle jsou tedy časové (náročná příprava projektů, očekávaná dlouhá doba realizace), dále omezení investic v oblasti kultury na „investice v malém měřítku“¹⁰ a opožděné vyhlášení výzev IN. Přestože hodnocení a výběr projektů nebyl v rámci výzev vyhlášených do 31. 12. 2016 ukončen, lze u všech sledovaných indikátorů potvrdit pokrok a to jak z hlediska projektů, u nichž již byl vydán Právní akt, tak v objemu realizací plánovaných v rámci projektů, o kterých nebylo ve sledovaném období ještě rozhodnuto.

¹⁰ Viz článek 3.1 e) nařízení č. 1301/2013, o EFRR.

3.1.2 Specifický cíl 3.2: Zvyšování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů IKT

Využívání eGovernmentu je v ČR dlouhodobě pod průměrem Evropské unie. Podle zprávy EU z října 2016¹¹ se relativní pozice ČR vůči ostatním zemím spíše zhoršuje. Intenzivnější rozvoj v oblasti vybavenosti a využití informačních a komunikačních technologií pro potřeby výkonu veřejné správy byl spojen s programovým obdobím 2007-2013. V tomto období byly realizovány některé ze strategických projektů jako Informační systém datových schránek, Czech POINT či základní registry veřejné správy. V oblasti eProcurement vznikly v období 2007-2013 nástroje pro elektronické zadávání veřejných zakázek a centralizované nákupy veřejné správy. Přesto zůstává eGovernment v ČR oblastí s výrazným deficitem. Jako příčiny problému byly identifikovány neprovázanost jednotlivých informačních systémů veřejné správy, nejednotnost jejich datové základny a nedostatečné zabezpečení. Také Makroekonomická a sektorová analýza ČR konstatuje špatnou pozici ČR v oblasti využívání eGovernmentu.

Realizovaná opatření jsou zaměřena směrem ke konsolidaci a propojení informačních systémů veřejné správy a sdílení dat, dokončení procesu digitalizace agend a k rozvoji služeb nad základními registry a existujícími systémy. Součástí opatření je i úsilí o zabezpečení informačních systémů veřejné správy. V rámci aktivit vedoucích k dosažení vymezeného cíle jsou podporovány projekty z oblasti eGovernmentu a informačních a komunikačních systémů veřejné správy zahrnující rozšíření, propojení a sdílení aplikací a dat, aktivity zaměřené na zajištění úplného elektronického podání a digitalizace agend (např. eCulture, eHealth, eSbírka, eLegislativa aj.). Podpora je určena také vytváření nových a modernizaci stávajících informačních a komunikačních systémů pro potřeby subjektů veřejné správy a složek IZS v oblasti spisové služby, archivnictví, vládního spojení, informačních systémů pro potřeby samosprávných agend a rozvoj radiokomunikační infrastruktury státu. Pro zvýšení kybernetické bezpečnosti jsou podporovány projekty orgánů veřejné moci zaměřené na ochranu informačních a komunikačních technologií veřejné správy včetně infrastruktury.

Shrnutí dalších základních údajů SC

- **Příjemci:** organizační složky státu, příspěvkové organizace organizačních složek státu, státní organizace, kraje, organizace zřizované nebo zakládané kraji, obce, organizace zřizované nebo zakládané obcemi, státní podnik
- **Podporované aktivity**
 - eGovernment
 - kybernetická bezpečnost
 - specifické informační a komunikační systémy a infrastruktura
- **Komplementarita:** 4., 10., 17., 23., 26. a 28. výzva: OP Zaměstnanost, SC 4.1
- **Územní dimenze:** ne

3.1.2.1 Stav realizace opatření

V rámci SC 3.2 IROP bylo od září 2015 vyhlášeno celkem 6 výzev. Výzvy jsou vyhlášeny jako průběžné a podporovanými aktivitami souhrnně pokrývají veškeré aktivity specifického cíle.

SC 3.2 se napříč všemi výzvami dlouhodobě potýká s nízkým tempem předkládání projektových žádostí o podporu. Celkem ve všech výzvách bylo k 31. 12. 2016 předloženo 35 projektových žádostí

¹¹ European Union. *EU eGovernment Report 2016 shows that online public services improved unevenly* [online]. EU, 2016 [cit. 14. 3. 2017]. Dostupné z <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/eu-egovernment-report-2016-shows-online-public-services-improved-unevenly>

v souhrnném objemu cca 1265 mil. Kč požadovaných prostředků z EFRR, což představuje 18,4 % alokace vyhlášených výzev.

Tabulka č. 20 Údaje o výzvách a alokaci SC 3.2

Údaje o výzvách a alokaci SC 3.2 (EFRR)					
Alokace SC (Kurz 27,5 CZK/EUR)		8 417 701 407 Kč	Projekty s Právním aktem (PP30+)		
Stav	Název vyhlášené výzvy IROP	Alokace výzvy EFRR	Počet projektů	Objem vázaných prostředků (EFRR)	Podíl vázaných prostředků
Vyhlášené výzvy	4. výzva IROP - Aktivity vedoucí k úplnému elektronickému podání	400 000 000 Kč	1	74 391 200 Kč	19 %
	10. výzva IROP - Kyberbezpečnost	1 200 000 000 Kč	0	0 Kč	0 %
	17. výzva IROP - Elektronizace odvětví – eLegislativa, eSbírka, archivace	600 000 000 Kč	1	42 945 191 Kč	7 %
	23. výzva IROP - Specifické informační a komunikační systémy a infrastruktura I.	1 332 500 000 Kč	0	0 Kč	0 %
	26. výzva IROP - eGovernment I.	2 436 000 000 Kč	0	0 Kč	0 %
	28. výzva IROP - Specifické informační a komunikační systémy a infrastruktura II.	878 849 850 Kč	0	0 Kč	0 %
	Alokace vyhlášených výzev	6 847 349 850 Kč	2	117 336 391 Kč	2 %
	Alokace zbývající k vyhlášení	1 570 351 557 Kč	Podíl vázaných prostředků v projektech s vydaným PA na alokaci SC:		
Do konce roku 2017 nejsou plánované další výzvy			1 %		
Disponibilní objem prostředků nad rámec vyhlášených a plánovaných výzev:				1 570 351 557 Kč	

Zdroj: MS2014+ 31. 12. 2016

Stav jednotlivých výzev

4. výzva IROP „Aktivity vedoucí k úplnému elektronickému podání“

Výzva byla vyhlášena 19. září 2015 s předpokládaným ukončením příjmu žádostí o podporu 30. června 2017. Ve výzvě byly předloženy 4 žádosti o dotaci v celkovém objemu 111 mil. Kč požadovaných prostředků z EFRR. Projekty vedoucí k úplnému elektronickému podání jsou předloženy složkami státní správy a dvěma městy. Nejvýznamnějším projektem v rámci výzvy je realizace portálu Celní správy s celkovou výší požadované dotace z prostředků EFRR 74,4 mil. Kč.

10. výzva IROP „Kybernetická bezpečnost“

Výzva byla vyhlášena 21. října 2015 s předpokládaným ukončením příjmu žádostí o podporu 30. června 2017. Ve výzvě byly k 31. 12. 2016 předloženy 4 žádosti o dotaci v celkovém objemu 113 mil. Kč

požadovaných prostředků z EFRR. Předložené projekty směřují především k zajištění kybernetického zabezpečení několika centrálních orgánů státní správy. Pouze jeden projektový záměr byl předložen samosprávou, konkrétně Moravskoslezským krajem.

17. výzva IROP „e-Legislativa a e-Sbírka, Národní digitální archiv“

Výzva byla vyhlášena 22. prosince 2015 s předpokládaným ukončením příjmu žádostí o podporu 31. prosince 2016. Ve výzvě byly předloženy 2 žádosti o dotaci v celkovém objemu 432 mil. Kč požadovaných prostředků z EFRR, což představuje 72,1 % z celkové alokace výzvy. Ve výzvě jsou vzhledem ke svému zaměření očekávány projekty většího objemu finančních prostředků. Ve výzvě jsou oprávněnými žadateli explicitně vyjmenované subjekty, realizátorem projektu e-Legislative je Ministerstvo vnitra ČR a Národní digitální archiv je realizován Národním archivem. V druhé polovině prosince 2016 (20. 12. 2016) proběhla revize výzvy a datum prodloužení příjmu žádostí o podporu bylo posunuto na 15. 12. 2017.

23. výzva IROP „Specifické informační a komunikační systémy a infrastruktura I.“

Výzva byla vyhlášena 24. února 2016 s předpokládaným ukončením příjmu žádostí o podporu 29. září 2017. Ve výzvě byly k datu 31. 12. 2016 předloženy 2 žádosti o dotaci v objemu 85,6 mil. Kč požadovaných prostředků z EFRR.

26. výzva IROP „eGovernment I.“

Výzva byla vyhlášena 24. března 2016 s předpokládaným ukončením příjmu žádostí o podporu 29. prosince 2017. Ve výzvě byly k 31. 12. 2016 předloženy 2 žádosti o dotaci v objemu 261,7 mil. Kč požadovaných prostředků z EFRR. Jedním z projektů je insolvenční rejstřík realizovaný Ministerstvem spravedlnosti ČR. Druhým předloženým projektem je nemocniční systém Královohradeckého kraje.

28. výzva IROP „Specifické informační a komunikační systémy a infrastruktura II.“

Výzva byla vyhlášena 20. dubna 2016 s předpokládaným ukončením příjmu žádostí o podporu 29. září 2017. Ve výzvě bylo k 31. 12. 2016 předloženo 21 žádostí o dotaci v celkovém objemu 261,3 mil. Kč požadovaných prostředků z EFRR. Žadateli jsou především kraje a obce, přičemž nejvýznamnější projekty předložily Moravskoslezský kraj a Vysočina.

Vyhlašování dalších výzev v SC není plánováno, a to především z důvodu pokrytí všech aktivit SC a možnosti případného prodloužení již vyhlášených výzev.

Tabulka č. 21 Věcné plnění SC 3.2

Věcné plnění SC 3.2 k 31. 12. 2016 - Kumulativní cílové hodnoty projektů										
Název Indikátoru	Milník	Cíl Prog.	2016	2017	2018	2019-2023	poměr k milníku	Poměr k Cílové hodnotě		
			Projekty v kladných stavech							
			Projekty s vydaným PA (PP30+)							
30400 - Nové nebo modernizované prvky k zajištění standardů kybernetické bezpečnosti (Prvky)	-	490	0	0	85	85	-	17 %		
			0	0	0	0	-	0 %		
30500 - Počet pořízených informačních systémů (Počet IS)	31	104	0	3	26	48	84 %	46 %		
			0	0	0	6	0 %	6,0 %		

Zdroj: MS2014+ 31. 12. 2016

Stav hodnocení projektů

Z 35 projektových žádostí předložených ve všech výzvách Specifického cíle jich ke konci roku 2016 bylo 32 v procesu hodnocení. Jedna žádost o podporu (ve 28. výzvě IROP) byla zamítnuta, ve dvou případech bylo vydáno rozhodnutí o podpoře (1 projekt byl podpořen v rámci 4. výzvy IROP, 1 projekt v rámci 17. výzvy IROP).

Faktory působící na rychlost plnění výzev projekty a odstranitelné bariéry plnění SC

Vzhledem k průběhu předkládání žádostí ŘO IROP od července 2016 provádí dotazníková šetření mezi potenciálními oprávněnými žadateli (obce, kraje, organizační složky státu) pro získání predikce čerpání a identifikaci hlavních bariér čerpání. Oslovené subjekty za hlavní bariéry označili:

- nedostatečnou kapacitu na straně žadatele (projektoví manažeři, IT odborníci),
- náročnost přípravy povinné přílohy žádosti Studie proveditelnosti,
- nefinancování koncových zařízení.

Na základě obdržených poznatků byly provedeny revize příslušných výzev obsahující mj. tyto změny: zařazení koncových HW zařízení mezi vedlejší způsobilé výdaje, zařazení výdajů na stavební práce vyžadujících stavební povolení (mimo liniových staveb) mezi vedlejší způsobilé výdaje, možnost přiložení souhlasného stanoviska podle Usnesení vlády ČR č. 889/2015, úprava obecných a specifických kritérií přijatelnosti na tzv. napravitelná a nenapravitelná kritéria, v rámci 26. výzvy došlo k rozšíření výzvy o další projektové okruhy.

Nízká aktivita ze strany žadatelů je také způsobena kombinací nastaveného nesoutěžního typu výzev (průběžné výzvy) a potřebou odborných znalostí při přípravě podkladových materiálů. Pro snížení náročnosti příprav projektů byla ze strany ŘO IROP a CRR zvýšena vůči žadatelům konzultační činnost.

Neodstranitelné bariéry plnění SC včetně zdůvodnění, zda vytvářejí nutnost revize programu

Stanovení výsledných hodnot sledovaných indikátorů SC je navázáno na Strategický rámec rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014-2020, konkrétně Implementační plán pro strategický

cíl 3: Zvýšení dostupnosti a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím nástrojů eGovernmentu¹². Bariérou v plnění SC je vymezení indikátorů významně omezující okruh oprávněných žadatelů. Doporučeným opatřením je jednání s gestorem Implementačního plánu pro strategický cíl 3, kterým je MV ČR, sekce informačních a komunikačních technologií, o aktualizaci průzkumu absorpční kapacity a definici indikátoru „Nové nebo modernizované prvky k zajištění standardů kybernetické bezpečnosti“ či revizi cílové hodnoty.

3.1.2.2 Hodnocení procesu plnění a nastavení cílů

Specifický cíl 3.2 Integrovaného regionálního operačního programu „Zvyšování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů ICT“ je v souladu s několika úrovněmi cílů formulovaných Dohodou o partnerství pro programové období 2014-2020 a explicitně je součástí Tematického cíle 2 „Zlepšení přístupu k ICT, využití a kvality ICT“. Významnou součástí TC 2 Dohody o partnerství je posílení elektronizace veřejné správy. Podpora je směřována k rozšiřování a propojení datového fondu veřejné správy a jeho sdíleného využití (např. eProcurement, eHealth, eJustice, eCulture apod.), zavedení tzv. úplného elektronického podání, vytvoření systému elektronické identifikace a autorizace. S tím souvisí i rozvoj, integrace a sjednocování informačních a komunikačních systémů pro specifické potřeby veřejné správy. Součástí podporovaných aktivit je budování informační infrastruktury či budování datových center, včetně cloudových řešení. Důraz je položen na efektivní a bezpečné využívání dat na principu „open data“, přičemž právě zabezpečení informační a komunikačních sítí a dat (v souladu se standardy kybernetické bezpečnosti) je zcela nezbytným předpokladem úspěšného rozvoje eGovernmentu.

Jde o oblast, ve které ČR v evropském kontextu zaostává. Specifický cíl v tomto ohledu reaguje na intenzivně pocítovaný, jasně definovaný problém, jehož řešení je rámováno jak národními, tak evropskými strategickými dokumenty. Sice je současně zmiňován růst v oblasti digitalizace veřejných služeb, nicméně ten je dán především dvěma faktory. Prvním je změna zdroje dat pro jeden z indikátorů umožňujících sledovat digitalizaci veřejných služeb (jde o oblast „open data“, kde je mezi lety 2016-2017 zaznamenán pro ČR více než 100% růst¹³). Druhým faktorem skutečnost, že se rozšiřuje legislativa zavazující občany k vyšší míře elektronické komunikace. Význam tohoto faktoru lze demonstrovat na skutečnosti, že s účinností od 1. 1. 2015 platí, že „má-li daňový subjekt nebo jeho zástupce zpřístupněnu datovou schránku nebo má zákonem uloženou povinnost mít účetní závěrku ověřenou auditorem, je povinen podání přihlášky k registraci, oznámení o změně registračních údajů, řádného daňového přiznání a dodatečného daňového přiznání, hlášení a vyúčtování, učinit pouze elektronicky - datovou zprávou“. Dle statistik Finanční zprávy evidovala v roce 2015 8 891 627 elektronických podání a v souvislosti s elektronickými kontrolními hlášeními DPH dochází od roku 2016 k dalšímu prudkému růstu¹⁴. Procento občanů využívajících digitálních veřejných služeb však podle zprávy Evropské komise stagnovalo. Také ex-ante realizovaná evaluace IROP konstatovala, že alokace vyčleněná pro daný SC je nižší, než by bylo třeba ke splnění cílů návazných strategií národní a evropské úrovně.

Přes závažnost a potřebnost specifického cíle je nutné hodnotit dosavadní pokrok jako pomalý. V 6 vyhlášených výzvách IROP se souhrnnou alokací 6,847 mld. Kč z prostředků EFRR bylo k 31. 12. 2016 podáno 35 žádostí o podporu v celkovém objemu 1,265 mld. Kč z EFRR, tedy dosahující necelé pětiny vyčleněných prostředků. Nejrozsáhlejším dosud předloženým projektem je projekt předpokládající

¹² MV ČR. *Implementační plán pro Strategický cíl 3 3: Zvýšení dostupnosti a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím nástrojů eGovernmentu* [online]. MV ČR, 2015 [cit. 14. 3. 2017]. [Dostupné z http://www.mvcr.cz/soubor/implementacni-plany-od-xi-2016--ip-3-implementacni-plan-cil-3.aspx](http://www.mvcr.cz/soubor/implementacni-plany-od-xi-2016--ip-3-implementacni-plan-cil-3.aspx)

¹³ European Commission. *Digital Economy and Society Index 2017* [online]. EU, 2017 [cit. 19. 3. 2017]. Dostupné z <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/scoreboard/czech-republic>

¹⁴ Finanční správa ČR. *Počty podání EPO* [online]. FS ČR, 2017 [cit. 14. 3. 2017]. Dostupné z <http://www.financnisprava.cz/cs/dane-elektronicky/danovy-portal/pocty-podani-epo>

zavedení nástrojů elektronického vyhlašování právních předpisů a vytvoření ověřené a bezplatně dostupné databáze minulých a aktuálních znění právních předpisů včetně vazeb na právo EU (systém e-Sbírka) a nástrojů elektronické tvorby a projednávání právních předpisů v úplném znění (systém e-Legislativa).

V reakci na nízkou míru projeveného zájmu potenciálních příjemců byl ze strany ŘO IROP realizován v létě 2016 průzkum mezi oprávněnými žadateli, ze kterého vyplynulo, že respondenti za hlavní překážky pro předkládání žádostí považují vlastní nedostatečnou personální a technickou kapacitu, s tím do jisté míry související náročnost přípravy Studie přijatelnosti a jako třetí nejčastější důvod bylo uvedeno zařazení koncových zařízení mezi nezpůsobilé výdaje. Jako další významná bariéra v plnění SC se projevilo vymezení indikátorů významně omezující okruh oprávněných žadatelů. V reakci na zjištění průzkumu byly provedeny revize výzev (krom jiného zahrnující zařazení koncových HW zařízení mezi vedlejší způsobilé výdaje) a byla zvýšena konzultační činnost ŘO IROP a CRR ve vztahu k žadatelům s cílem snížení náročnosti příprav projektů. Dalším možným opatřením je revize indikátorů specifického cíle.

3.1.3 Specifický cíl 3.3: Podpora pořizování a uplatňování dokumentů územního rozvoje

Předvídatelnost rozvoje území a stabilita zajištěná koncepčním a transparentním plánováním jsou faktory významně ovlivňujícím rozvoj regionů. Významnou součástí takového plánování jsou kvalitní a veřejnosti dostupné dokumenty územního plánování, které jsou podkladem pro rozhodování o území a jejich zpracování úzce souvisí se zlepšováním výkonu veřejné správy. Základem územního plánování jsou územní studie, které slouží jako podklad pro územní plány a regulační plány závazné pro rozhodování o území. Nástroje územního plánování slouží také ke komplexnímu prověření a řešení problematiky vybavenosti území potřebnou infrastrukturou a její dostupnosti a koordinovanému umístění v sídelní struktuře. Jak uvádí Dohoda o partnerství pro programové období 2014-2020, dokumenty územního plánování jsou nutným předpokladem pro koordinaci rozvojových záměrů veřejného a soukromého sektoru. Nepředvídatelnost rozvoje území, nedostatky v oblasti rozvoje místní infrastruktury a netransparentní a nekoncepční rozhodování veřejné správy o území, které komplikuje přípravu investic, jsou problémem, jehož příčinou je chybějící nebo neaktuální územní dokumentace.

Realizovaná opatření směřují k odstranění deficitu v oblasti územního plánování. Podporovanými aktivitami jsou v souladu s tím pořízení územních a regulačních plánů a pořízení územních studií zaměřených na veřejnou technickou infrastrukturu, veřejnou dopravní infrastrukturu, veřejná prostranství a územní studie zaměřené na řešení krajiny.

Shrnutí dalších základních údajů

- **Příjemci:** obce s rozšířenou působností
- **Podporované aktivity**
 - pořízení územních plánů
 - pořízení regulačních plánů
 - pořízení územních studií
- **Rozdělení alokace**
- **Komplementarita:** 3. a 9. výzva: OP Zaměstnanost, PO 4
- **Územní dimenze:** ano
 - pro aktivity směřující k pořízení územních a regulačních plánů správní obvodory ORP
 - pro aktivity směřující k pořízení územních studií a) správní obvod ORP řešící veřejnou infrastrukturu ve vazbě na TEN-E nebo TEN-T odpovídající záměrům PÚR, nebo veřejná prostranství; b) správní obvod ORP řešící krajinu ve všech souvislostech ve vazbě na zelenou infrastrukturu, Adaptační strategii EU, protipovodňovou ochranu a Evropskou úmluvu o krajině

3.1.3.1 Stav realizace opatření

SC 3.3 IROP byly vyhlášeny celkem tři průběžné výzvy. Všechny tři výzvy byly vyhlášeny v roce 2015 a jedná se konkrétně o výzvu č. 2 „Územní plány“, č. 3 „Regulační plány“ a č. 9 „Územní studie“. U všech tří výzev je jako konečný termín pro příjem žádostí stanoveno datum 31. 3. 2017.

Tabulka č. 22 Údaje o výzvách a alokaci SC 3.3

Údaje o výzvách a alokaci SC 3.3 (EFRR)					
Alokace SC (Kurz 27,5 CZK/EUR)		1 276 192 335 Kč	Projekty s Právním aktem (PP30+)		
Stav	Název vyhlášené výzvy IROP	Alokace výzvy EFRR	Počet projektů	Objem vázaných prostředků (EFRR)	Podíl vázaných prostředků
Vyhlášené výzvy	2. výzva IROP - Územní plány	535 500 000 Kč	6	6 800 831 Kč	1 %
	3. výzva IROP - Regulační plány	199 920 000 Kč	0	0 Kč	0 %
	9. výzva IROP - Územní studie	382 500 000 Kč	7	3 287 731 Kč	1 %
	Alokace vyhlášených výzev	1 117 920 000 Kč	13	10 088 562 Kč	1 %
	Alokace zbývající k vyhlášení	158 272 335 Kč	Podíl vázaných prostředků v projektech s vydaným PA na alokaci SC: 1 %		
Do konce roku 2017 nejsou plánované další výzvy					
Disponibilní objem prostředků nad rámec vyhlášených a plánovaných výzev:				158 272 335 Kč	

Zdroj: MS2014+ 31. 12. 2016

Stav jednotlivých výzev

2. výzva IROP „Územní plány“

V rámci 2. výzvy IROP bylo k 31. 12. 2016 zaregistrováno 15 žádostí o veřejnou podporu v celkovém objemu cca 13,23 mil. Kč z EFRR. Hodnocení a výběr projektů v rámci výzvy dosud probíhá, zamítnuta byla jedna projektová žádost, 7 projektů bylo doporučeno k podpoře a z toho v 6 případech již byl vydán Právní akt o poskytnutí podpory. Průměrná plánovaná délka realizace projektu činila u žádostí podaných ve sledovaném období celých 45 měsíců.

3. výzva IROP „Regulační plány“

V rámci 3. výzvy IROP byly k 31. 12. 2013 zaregistrovány 2 projekty s požadovanou výší podpory z EFRR ve výši 2,68 mil. Kč. Obě žádosti se k danému datu nacházely ve fázi hodnocení.

9. výzva IROP „Územní studie“

V rámci 9. výzvy IROP bylo ve sledovaném období zaregistrováno 22 projektů v souhrnné výši 19,4 mil. Kč podpory požadované z prostředků EFRR. 10 žádostí se dosud nachází v procesu hodnocení, 5 žádostí bylo zamítnuto a 7 žádostí prošlo úspěšně hodnocením a bylo vydáno rozhodnutí o poskytnutí podpory. Průměrná plánovaná doba realizace činila u těchto projektů 13 měsíců.

Tabulka č. 23 Věcné plnění SC 3.3

Věcné plnění SC 3.3 k 31. 12. 2016 - Kumulativní cílové hodnoty projektů										
Název Indikátoru	Milník	Cíl Prog.	2016	2017	2018	2019-2023	poměr k milníku	Poměr k Cílové hodnotě		
			Projekty v kladných stavech							
			Projekty s vydaným PA (PP30+)							
90200 - Počet územních plánů, regulačních plánů a územních studií (Plány)	134	1109	0	29	50	53	37 %	4,8 %		
	134	1109	0	17	18	19	13 %	1,7 %		

Zdroj: MS2014+ 31. 12. 2016

Stav hodnocení projektů

S ohledem na skutečnost, že se jedná o průběžné výzvy, nebyl realizován žádný přezkum a žadatelé namísto možnosti odvolání volí možnost podat žádost znovu.

Faktory působící na rychlost plnění výzev projekty

Hlavní faktorem limitujícím proces implementace je nízká absorpční kapacita daná relativně úzce vymezeným okruhem oprávněných žadatelů v PD IROP - obcí s rozšířenou působností.

Odstranitelné bariéry plnění SC

Sekundárním a méně významným faktorem/bariérou plnění je nižší nepřipravenost obcí a malý zájem o podporované aktivity. Jako opatření k odstranění bariéry je doporučeno opatření v oblasti publicity – zvýšení informovanosti občanů i zástupců obcí o možnosti využít veřejné podpory v rozvoji územního plánování.

Neodstranitelné bariéry plnění SC včetně zdůvodnění, zda vytvářejí nutnost revize programu

Na základě dosavadního stavu implementace a vývoje zájmu žadatelů je vysoce pravděpodobné, že okruh příjemců vymezený jako „obce s rozšířenou působností“ nemůže vyčerpat objem prostředků ve vyhlášených výzvách, který byl kalkulován na širší okruh příjemců, tedy na všechny obce a kraje. Jako možné opatření k řešení problému je jako navržena revize Programového dokumentu IROP rozšiřující okruhu žadatelů v SC 3.3 a přesunu části alokace do jiných SC.

Synergie opatření rozšiřujících okruh oprávněných žadatelů a opatření v oblasti publicity by mohla odstranit existující bariéry a přispět k pokroku v realizaci cíle.

3.1.3.2 Hodnocení procesu plnění a nastavení cílů

Specifický cíl 3.3 Integrovaného regionálního operačního programu „Podpora pořizování a uplatňování dokumentů územního rozvoje“ je součástí úsilí o naplnění Tematického cíle 11 „Posilování institucionální kapacity a účinné veřejné správy“ Dohody o partnerství. Jako problém, který může být řešen a odstraněn, je deficit v kvalitě územní přípravě investic. Příčinou deficitu je často chybějící nebo zastaralá dokumentace územního rozvoje, ať již jde o územní nebo regulační plány, tak i předchozí územní studie.

Výchozí hodnota cílového indikátoru (90210 - „Plocha území pokrytá územním plánem, regulačním plánem a územní studií“) činila v roce 2014 26 793 km², tedy cca 34 % rozlohy území ČR. Cílem opatření je dosažení pokrytí více než dvojnásobného (59 000 km²).

Během realizace opatření zaměřených na dosažení Specifického cíle byly identifikovány závažné překážky, které ohrožují dosažení plánovaných hodnot sledovaných indikátorů. Souhrnný objem prostředků požadovaných v rámci vypsaných výzev z EFRR dosahuje cca 3 % alokace dosud vyhlášených výzev. Adekvátně tomu je vzdáleno dosažení jak hodnoty milníku programu, tak konečné cílové hodnoty výstupu. Hlavní bariérou se jeví nastavení územní dimenze, které vedlo k nízké absorpční kapacitě v úzce vymezené skupině oprávněných žadatelů. Jako účelné opatření v této fázi implementace se jeví **revize územní dimenze** Specifického cíle (rozšíření skupiny potenciálních příjemců) spojená s vyšší aktivitou v oblasti publicity s cílem zvýšit informovanost potenciálních příjemců o existenci opatření. V případě setrvání dosavadního trendu bude nutným opatřením realokace prostředků do jiných Specifických cílů s vysokou relevancí a adekvátní absorpční kapacitou.

3.2 Prioritní osa 4: Komunitně vedený místní rozvoj

3.2.1 Specifický cíl 4.1: Posílení komunitně vedeného místního rozvoje za účelem zvýšení kvality života ve venkovských oblastech a aktivizace místního potenciálu

V ČR pokračuje růst rozdílů mezi centrálními a periferními regiony a zvyšuje se lokální diverzita uvnitř regionů. Regionální a místní koncentrace problémů spojených s chudobou a sociálním vyloučením se nejzřetelněji projevují v obcích, na jejichž území se vyskytují sociálně vyloučené lokality. Jejich problémem je zejména nízká kvalita bydlení, nízká úroveň vzdělanosti a funkční gramotnosti, vysoká nezaměstnanost, materiální chudoba, zadluženost obyvatel sociálně patologické jevy a negativní obraz veřejnosti o sociálně vyloučených lokalitách. Dosavadní zkušenosti, získané především v minulém programovém období 2007-2013, naznačily efektivitu integrovaných nástrojů v oblasti strategického plánování, hledání vhodných synergií, posílení partnerství ve městech a obcích apod.

Venkovské oblasti ČR jsou v některých případech místem kumulace negativních jevů a charakteristik, vyplývajících zejména z nedostatečného vybavení území službami a infrastrukturou, nedostatečně fungující místní ekonomiky, nedostatku pracovních příležitostí, špatné dopravní dostupnosti či nedostatečného využití zdrojů. Problémy a jejich příčiny jsou totožné jako v případě SC 1.2, SC 1.3, SC 2.1, SC 2.2, SC 2.4, SC 3.1 a SC 3.3. Pomocí nástroje CLLD (komunitně vedeného místního rozvoje), který je koncipován ve směru zdola-nahoru a vykazuje ve venkovských oblastech vyšší efektivitu než plošné centrální řízení, by mělo dojít k celkovému zlepšení charakteristik venkovských oblastí ČR. Dohoda o partnerství pro programové období 2014-2020 konstatuje, že zkušenosti s využitím metody LEADER ukázaly, že většina Místních akčních skupin (MAS) dokázala plnit svoje cíle, přestože v úrovni kvality řízení a efektivity skupin jsou patrné rozdíly. Kvalitně zpracované a realizované prováděných strategie místního rozvoje jsou nejčastěji zaměřeny na udržitelný rozvoj území a krajiny, diverzifikaci a rozvoj místní ekonomiky a tvorbu pracovních příležitostí, rozvoj služeb, rozvoj vzdělávání, podporu životních podmínek komunity, zajištění dopravní dostupnosti a obslužnosti území.

V souladu s dílkou Dohody o partnerství lze jako hlavní cíl podpory CLLD určit přiblížení plánování a realizace projektů místní úrovni s využitím lokální synergie, posílení soudržnosti venkovského území a vytvoření předpokladů pro dlouhodobě udržitelný rozvoj území založený na spolupráci obcí a venkovských rozvojových center.

Shrnutí dalších základních údajů SC

- **Příjemci:** množina oprávněných žadatelů se shoduje se sjednocením množin žadatelů SC 1.2, 1.3, 2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 3.1 a 3.3, jejichž aktivity jsou zahrnuty ve specifickém cíli 4.1.
- **Podporované aktivity:** V tomto specifickém cíli budou podporovány aktivity z prioritních os 1, 2 a 3, které budou mít zřetelný dopad na venkovské oblasti a přispějí k vytváření pracovních příležitostí, rozvoji místní ekonomiky, infrastruktury a občanské vybavenosti ve venkovských oblastech.
- **Alokace SC:** 8 358 135 500 Kč
- **Územní dimenze:** ano
 - územní dimenze pro rozvoj venkova
 - území MAS se strategií CLLD

3.2.1.1 Stav realizace opatření

V období do 31. 12. 2016 probíhalo hodnocení integrovaných strategií místních akčních skupin (MAS) IROP (dále ISg) v souladu s Metodickým pokynem pro využití integrovaných strategií v programovém období 2014-2020. K 31. 12. 2016 schválil ŘO IROP k realizaci 19 integrovaných strategií.

Řídicí orgán IROP obdržel do první vlny celkem 166 strategií z celkového uvažovaného počtu cca 180 strategií k hodnocení. Z přijatých strategií bylo 158 strategií CLLD vráceno k přepracování, protože vykazovaly nedostatky, které jsou v rozporu se zaměřením IROP. Do druhé vlny věcného hodnocení obdržel ŘO 83 strategií CLLD (více viz tabulka č. 24). Ve třetí vlně bylo ŘO IROP doručeno 42 strategií. Při hodnocení jsou až na výjimku dodržovány stanovené lhůty pro finalizaci hodnocení, bohužel další zvýšení efektivity a rychlosti procesu věcného hodnocení je omezeno proměnlivou funkčností MS 2014+, počtem interních hodnotitelů IROP, délkou administrace na dalších řídicích orgánech a schvalováním dílčích posudků na jednání velké komise.

Tabulka č. 24 Hodnocení strategií MAS

Vlny hodnocení Isg	Počet strategií v evidenci IROP	Počet ohodnocených SCLLD v IROP	Počet vrácených SCLLD k přepracování IROP	Počet schválených SCLLD v IROP*	Počet neschválených SCLLD v IROP*	Počet schválených SCLLD po jednání VK za všechny ŘO	Počet vydaných akceptačních dopisů CLLD IROP
1 vlna	166	158	158	0	0	0	<u>19</u>
2 vlna	83	75	68	6	1	3	
3 vlna	42	32	nevrací se	28	2	22	
celkem	291	265	226	34	3	25	

Zdroj: MS2014+ 31. 12. 2016

Pro zrychlení procesu hodnocení integrovaných strategií přistoupil ŘO IROP k tomu, že poskytuje nositelům ISg konzultace k výsledkům věcného hodnocení, hlasuje o strategiích bezprostředně po obdržení informace od MMR-ORP. Do konce září se zástupci ŘO IROP zúčastnili 5 workshopů CLLD, kde byla problematika integrovaných strategií probírána. ŘO IROP odpovídá na dotazy bezprostředně po obdržení dotazů. Zároveň ŘO pracuje s hodnotitelskými kapacitami, které neprodleně informuje o stavu a změnách v procesu hodnocení a zároveň poskytuje hodnotitelům strategií konzultace ve sporných oblastech hodnocení.

Schválené MAS se nyní soustředí na tvorbu interních postupů a preferenčních kritérií, které konzultují s metodiky CLLD Centra pro regionální rozvoj. Dále také začaly schválené místní akční skupiny připravovat vlastní výzvy na aktivity, které popsaly ve svých strategiích – tyto výzvy se po finalizaci a kontrole za strany ŘO zadávají do systému MS2014+, kde jsou podřazeny výzvám členěným dle jednotlivých aktivit. K 31. 12. 2016 bylo vyhlášeno již 5 výzev ŘO IROP (viz tabulka č. 25), do kterých mohou MAS se schválenou Integrovanou strategií připravovat své podvýzvy.

Tabulka č. 25 Přehled výzev SC 4.1

Údaje o výzvách a alokaci SC 4.1 (EFRR)					
Alokace SC (Kurz 27,5 CZK/EUR)		8 358 135 500 Kč	Projekty s Právním aktem (PP30+)		
Stav	Název vyhlášené výzvy IROP	Alokace výzvy EFRR	Počet projektů	Objem vázaných prostředků (EFRR)	Podíl vázaných prostředků
Vyhlášené výzvy	53. výzva IROP - Udržitelná doprava - integrované projekty CLLD - SC 1.2	1 615 000 000 Kč	0	0 Kč	0 %
	62. výzva IROP - Sociální infrastruktura - integrované projekty CLLD - SC 2.1	1 900 000 000 Kč	0	0 Kč	0 %
	55. výzva IROP - Zefektivnění prezentace, posílení ochrany a rozvoje kulturního dědictví - integrované projekty CLLD - SC 4.1	427 500 000 Kč	0	0 Kč	0 %
	45. výzva IROP - Komunitně vedený místní rozvoj - dokumenty územního rozvoje	95 000 000 Kč	0	0 Kč	0 %
	65. výzva IROP - Integrované projekty CLLD	950 000 000 Kč	0	0 Kč	0 %
	Alokace vyhlášených výzev	4 987 500 000 Kč	0	0 Kč	0 %
	Alokace zbývající k vyhlášení	3 370 635 500 Kč	Podíl vázaných prostředků v projektech s vydaným PA na alokaci SC:		
Plánované výzvy	68. výzva IROP - Komunitně vedený místní rozvoj - Vzdělávání	1 900 000 000 Kč			
	69. výzva IROP - Komunitně vedený místní rozvoj - Řešení rizik	475 000 000 Kč			
	71. výzva IROP - Komunitně vedený místní rozvoj - Zdravotnictví	190 000 000 Kč			
Alokace plánovaných (nevyhlášených) výzev na rok 2017		2 565 000 000 Kč	0 %		
Disponibilní objem prostředků nad rámec vyhlášených a plánovaných výzev:				805 635 500 Kč	

Zdroj: MS2014+ 31. 12. 2016

Ve specifickém cíli 4.1 je možné na základě analyzovaných programových rámců a ohodnocených strategií říci, že největší zájem místních akčních skupin (MAS) se očekává ve SC 1.2, 2.1 a 2.4. Průměrný zájem je možné očekávat v SC 2.2 a 1.3. Nejnižší zájem zatím vykazují SC 3.1 a 2.3.

Aktivity realizované v rámci Specifické cíle 4.1 plně odpovídají aktivitám realizovaným v odpovídajících SC Prioritních os 1, 2 a 3, s výjimkou SC 1.3, který nezahrnuje aktivitu – „Modernizace vzdělávacích a výcvikových středisek pro základní složky IZS (simulátory, trenažéry, polygony apod. a jejich vybavení), zaměřených na rozvoj specifických dovedností a součinnost základních složek IZS při řešení mimořádných událostí“ a SC 2.3, který neobsahuje aktivity - „Zvýšení kvality vysoce specializované péče“ a „Zvýšení kvality návazné péče“.

3.2.1.2 Hodnocení procesu plnění a nastavení cílů

Specifický cíl 4.1 Integrovaného regionálního operačního programu „Posílení komunitně vedeného místního rozvoje s cílem zvýšení kvality života ve venkovských oblastech a aktivizace místního potenciálu“ je součástí Tematického cíle 9 „Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě a diskriminaci“ Dohody o partnerství. Posílení místní rozvojové spolupráce ve venkovských oblastech (činnost Místních akčních skupin) je chápán jako efektivní nástroj realizace integrované, místně orientované strategie a prostředek zvýšení soudržnosti a navázání spolupráce místních aktérů.

Dosud dominující překážkou v realizaci aktivit směřujících k naplnění Specifického cíle byla náročnost přípravy a následně proces schvalování integrovaných strategií místních akčních skupin. V této fázi získala realizace opatření kumulativní zpoždění proti harmonogramu i Strategickému realizačnímu plánu. Optimalizací procesu schvalování a intenzivní konzultační činností směřovanou k tvorbě kvalitních integrovaných strategií se situace v průběhu sledovaného období zlepšila. První podvýzvy MAS začaly být vyhlášovány v průběhu prosince 2016.

3.2.2 Specifický cíl 4.2: Posílení kapacit komunitně vedeného místního rozvoje za účelem zlepšení řídicích a administrativních schopností mas

Pro místní úroveň venkovských osídlení je typická široká rozmanitost potřeb a výzev, kterým jednotlivá území čelí. Při jejich identifikaci jde o řešení s přímým dopadem na dané území. Předpokladem efektivního řešení ze strany místní komunity je její adekvátní organizační, technická a finanční kapacita. Směrem k posílení kapacit komunitně vedeného úsilí vede implementace metody LEADER, resp. CLLD, která probíhá prostřednictvím Místních akčních skupin (MAS). Jejich hlavním úkolem je aktivizace občanů mikroregionu, budování partnerství a podporování dobrovolné činnosti na všech úrovních aktivit obyvatel venkova. Při realizaci strategie komunitně vedeného místního rozvoje nejsou jen podporovány aktivity a činnosti realizované konečnými příjemci v souvislosti s SCLLD, ale je nutné také financovat aktivity spojené s realizací strategie, např. s přípravou a vyhlášením výzev, příjmem žádostí, výběrem projektů, monitoringem a evaluacemi SCLLD a z nich vycházejících aktualizací SCLLD. Animací území se rozumí aktivity nad rámec povinných činností, které se MAS rozhodne realizovat pro lepší naplňování strategie, např. podpora partnerství, spolupráce a informační výměny mezi místními aktéry.

Realizovaná opatření směřují k podpoře, posílení a rozvoji organizačních, technických a finančních kapacit MAS. Podporovány jsou přípravné a podpůrné činnosti, které spočívají v budování kapacit, odborné přípravě a vytváření sítí za účelem vypracování a provádění SCLLD, provozní činnosti spojené s realizací SCLLD, např. příprava a vyhlášení výzev, příjem žádostí, hodnocení a výběr projektů, monitoring a evaluace realizace SCLLD, aktualizace SCLLD, rozvoj odborné a organizační kapacity MAS. Podpora je určena také aktivitám animačním, tedy aktivitám nad rámec povinných činností, které se MAS rozhodne realizovat pro lepší naplňování strategie. Jedná se například o podporu partnerství, spolupráce a informační výměny mezi místními aktéry, informování o zaměření SCLLD a její propagaci, o animaci školských zařízení na území MAS.

Shrnutí dalších základních údajů SC

- **Příjemci:** Místní akční skupiny
- **Aktivity**
 - přípravné, podpůrné činnosti,
 - provozní činnosti,
 - animace strategie CLLD, škol a školských zařízení v OP VVV.
- **Alokace SC:** 2 478 803 580 Kč
- **Vyhlášená výzva**
 - 6. výzva IROP „Provozní a animační výdaje“: 1 900 000 Kč

V tomto specifickém cíli je čerpání závislé na průběhu schvalování strategií MAS, protože možnost čerpat prostředky se jednotlivým MAS otevírá až po úspěšné finalizaci strategie a jejím podání do hodnotícího procesu. Předběžně lze odhadovat, že o čerpání bude po schválení dostatečného počtu strategií v budoucnu stabilní zájem a dojde k vyčerpání stanovené alokace.

Tabulka č. 26 Věcné plnění SC 4.2

Věcné plnění SC 4.2 k 31. 12. 2016 - Kumulativní cílové hodnoty projektů										
Název Indikátoru	Milník	Cíl Prog.	2016	2017	2018	2019-2023	poměr k milníku	Poměr k Cílové hodnotě		
			Projekty v kladných stavech							
			Projekty s vydaným PA (PP30+)							
82000 - Počet uskutečněných školení, seminářů, workshopů a konferencí (Aktivity)		5728	0	230	1338	3398	-	59,3 %		
			0	185	875	2161	-	38 %		
93508 - Počet úspěšně zrealizovaných výzev místní akční skupinou (výzvy)		2 506	0	88	780	1938	-	77,3 %		
			0	75	503	1114	-	44 %		

Zdroj: MS2014+ 31. 12. 2016

3.2.2.1 Stav realizace opatření

K 31. 12. 2016 bylo do výzvy zaregistrováno 185 žádosti o veřejnou podporu v celkovém objemu podáno 165 projektů v celkovém objemu 1,34 mld. Kč. Z toho bylo doporučeno k financování 126 projektů s celkovou výší podpory z EFRR 906,43 mil. Kč. V procesu hodnocení se nachází dosud 17 žádostí. 42 žádostí bylo vyřazeno v průběhu hodnocení či staženo žadateli. Rozhodnutí o poskytnutí veřejné podpory obdrželo ke sledovanému datu 71 žádosti s celkovou výší podpory z EFRR 534,88 mil. Kč.

4 Územní dimenze

Jak uvádí Národní dokument k územní dimenzi a Zpráva o plnění územní dimenze 2015 v souladu se zaměřením IROP se územní dimenze týká většiny specifických cílů programu s výjimkou SC 2.5 „Snížení energetické náročnosti v sektoru bydlení“ a SC 3.2 „Zvyšování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů IKT“. Územní dimenze je realizována buď prostřednictvím zacílení výzev na konkrétní typ území (viz výše ke konkrétním specifickým cílům), nebo prostřednictvím integrovaných nástrojů.

V případě Integrovaných nástrojů jsou v IROP realizovány integrované územní investice (ITI), Integrované plány rozvoje území (IPRÚ) a komunitně vedený místní rozvoj (CLLD). Integrované nástroje se realizují prostřednictvím strategií území. Cílem integrované strategie je soustředění pozornosti na klíčové tematické okruhy rozvoje, které jsou specifické pro dané území/aglomeraci. ITI jsou využity v největších metropolitních oblastech a sídelních aglomeracích celostátního významu. Jedná se o metropolitní oblasti Praha, Brno, Ostrava, Plzeň, Ústecko-chomutovská aglomerace, Hradeckopardubická aglomerace a Olomoucká aglomerace. IPRÚ představují nástroj pro udržitelný rozvoj regionálních pólů růstu s přirozeným spádovým územím. Jedná se o České Budějovice, Jihlavu, Karlovy Vary, Mladou Boleslav, Zlín a Liberec, Jablonec nad Nisou a jejich funkční zázemí. ITI a IPRÚ jsou realizovány jako součást specifických cílů IROP 1.1, 1.2, 2.1, 2.2, 2.4, 3.1.

CLLD je realizován ve venkovském území MAS, tvořeném správními územími obcí s méně než 25 000 obyvateli, kdy maximální velikost území MAS nepřekročí hranici 100 000 obyvatel a nebude mít méně než 10 000 obyvatel. Protože je CLLD realizován ve vlastní Prioritní ose 4, jejíž náplň po věcné stránce odpovídá SC 1.2, 1.3, 2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 3. 1. a 3.3, je jeho čerpání popsáno ve vlastní kapitole týkající se čerpání ve specifických cílech.

Podíl integrovaných nástrojů v IROP se předpokládá v rozsahu až **27,8 % alokace**.

K 31. 12. 2016 byly ze strany ŘO IROP schváleny všechny strategie ITI (celkem 7) a IPRÚ (6). Stav jednotlivých podvýzev IN je specifikován v rámci kapitol věnovaných jednotlivým specifickým cílům.

Tabulka č. 27 Údaje o výzvách ITI a IPRÚ

Údaje o podvýzvách ITI a IPRÚ		
Vazba na výzvu IROP	Název vyhlášené výzvy ITI/IPRÚ	Alokace výzvy EFRR
48. výzva IROP - Kulturní dědictví – integrované projekty ITI - SC 3.1	1. výzva ITI Olomouc SC 3.1 - Rozvoj kulturního dědictví	375 000 000 Kč
	4. výzva ITI Pardubice SC 3.1 - Paměťové instituce a kulturní památky - Muzea	80 000 000 Kč
	3. výzva ITI Pardubice SC 3.1 - Paměťové instituce a kulturní památky	13 000 000 Kč
50. výzva IROP – Udržitelná doprava – integrované projekty ITI - SC 1.2	2. výzva ITI Pardubice SC 1.2 - Ekologická veřejná doprava	100 000 000 Kč
	2. výzva ITI Olomouc SC 1.2 - Výstavba a modernizace přestupních terminálů veřejné dopravy	75 000 000 Kč
	1. výzva ITI Pardubice SC 1.2 - Přestupní uzly v aglomeraci	21 000 000 Kč
	2. výzva ITI Brno SC 1.2 - Podpora cyklodopravy	80 000 000 Kč
51. výzva IROP - Udržitelná doprava – integrované projekty IPRÚ - SC 1.2	2. výzva IPRÚ České Budějovice SC 1.2 - Podpora využívání a rozvoje městské hromadné a příměstské dopravy a dopravní obslužnosti města	147 220 000 Kč
58. výzva IROP – infrastruktura pro předškolní vzdělávání (ITI) - SC 2.4	1. výzva ITI Brno SC 2.4 - Infrastruktura pro předškolní vzdělávání	80 000 000 Kč
59. výzva IROP – infrastruktura pro předškolní vzdělávání (IPRÚ) - SC 2.4	1. výzva IPRÚ Zlín SC 2.4 - Navýšení kapacity mateřských škol v území	3 000 000 Kč
	Alokace vyhlášených výzev:	974 220 000 Kč

Zdroj: MS2014+ 31. 12. 2016

Ve všech vyhlášených výzvách ITI/IPRÚ bylo k 31. 12. 2016 zaregistrováno 7 projektů požadujících ve svém souhrnu 145,85 mil. Kč z EFRR. Jedna žádost byla vyřazena a 6 zbývajících se nacházelo v procesu hodnocení.

5 Zdroje

- MMR ČR. *Národní dokument k územní dimenzi. Verze: 2* [online]. MMR ČR, 2015 [cit. 14. 3. 2017]. Dostupné z http://www.dotaceeu.cz/getmedia/c3defef3-c989-47f2-9240-0fdcbf570ca3/NDUD_aktualizace.pdf?ext=.pdf
- MMR ČR. *Zpráva o plnění územní dimenze 2015* [online]. MMR ČR, 2016 [cit. 10. 3. 2017]. Dostupné z https://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/a4ee5dfa-5bcc-49d0-8bf9-646a2953769e/Zprava_plneni_UD_2015.pdf
- MMR ČR. *Dohoda o partnerství pro programové období 2014-2020* [online]. MMR ČR, 2014 [cit. 23. 3. 2017]. Dostupné z [https://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/016de6a5-7e5a-442f-bdab-6ab331268920/Dohoda-o-partnerstvi-\(srpen-2014\).pdf?ext=.pdf](https://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/016de6a5-7e5a-442f-bdab-6ab331268920/Dohoda-o-partnerstvi-(srpen-2014).pdf?ext=.pdf)
- MMR ČR. *Dohoda o partnerství pro programové období 2014-2020. 2. revize* [online]. MMR ČR, 2016 [cit. 23. 3. 2017]. Dostupné z [https://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/6008d9a7-121d-4b55-b141-4cd8ce98b826/Dohoda-o-partnerstvi-\(2-revize-prosinec-2016\)_2.pdf?ext=.pdf](https://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/6008d9a7-121d-4b55-b141-4cd8ce98b826/Dohoda-o-partnerstvi-(2-revize-prosinec-2016)_2.pdf?ext=.pdf)
- European Union. *The Guidelines: Assessment of RDP Results: How to Prepare for Reporting on Evaluation in 2017* [online]. EU, 2016 [cit. 14. 3. 2017]. Dostupné z http://enrd.ec.europa.eu/evaluation/publications/guidelines-assessment-rdp-results-how-prepare-reporting-evaluation-2017_en
- Deloitte Česká republika. *Předběžné hodnocení Integrovaného regionálního operačního programu pro období 2014 – 2020* [online]. Deloitte, 2014 [cit. 14. 3. 2017]. Dostupné z <https://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Microsites/IROP/Dokumenty>
- EJ NOK. *Makroekonomická a sektorová analýza ČR* [online]. MMR, 2017 [cit. 14.3.2017]. Dostupné z <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Narodni-organ-pro-koordinaci/Evaluace/Knihovna-evaluaci/Makroekonomicka-a-sektorova-analyza>
- MD ČR. *Dopravní politika ČR pro období 2014-2020 s výhledem do roku 2050* [online]. MD ČR, 2013 [cit. 23. 3.2 017]. Dostupné z <https://www.mdcr.cz/getattachment/Dokumenty/Strategie/Dopravni-politika-a-MFDI/Dopravni-politika-CR-pro-obdobi-2014-2020-s-vyhled/Dopravni-politika-CR-2014---2020.pdf.aspx>
- MD ČR. *Národní strategie rozvoje cyklistické dopravy ČR 2013-2020* [online]. MD ČR, 2013 [cit. 23. 3.2 017]. Dostupné z https://www.dataplan.info/img_upload/7bdb1584e3b8a53d337518d988763f8d/cyklostrategie_cz-2013-scvaleno-vlada.pdf
- MV ČR. *Zajištění odolnosti a vybavenosti základních složek IZS* [online]. MV ČR, 2015. [cit. 20. 3.2 017]. Dostupné z <http://www.mvcr.cz/clanek/zajisteni-odolnosti-a-vybavenosti-zakladnich-slozek-izs.aspx>
- GAC spol. s r.o. *Analýza sociálně vyloučených lokalit v ČR* [online]. GAC s.r.o., 2015. [cit. 20. 3.2 017]. Dostupné z https://www.esfcr.cz/detail-clanku/-/asset_publisher/BBFAoaudKGfE/content/analiza-socialne-vyloucenych-lokalit-v-cr
- European Union. *EU eGovernment Report 2016 shows that online public services improved unevenly* [online]. EU, 2016 [cit. 11. 3. 2017]. Dostupné z <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/eu-egovernment-report-2016-shows-online-public-services-improved-unevenly>

MV ČR. *Implementační plán pro Strategický cíl 3 3: Zvýšení dostupnosti a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím nástrojů eGovernmentu* [online]. MV ČR, 2015 [cit. 14. 3. 2017]. Dostupné z <http://www.mvcr.cz/soubor/implementacni-plany-od-xi-2016--ip-3-implementacni-plan-cil-3.aspx>

European Commission. *Digital Economy and Society Index 2017* [online]. EU, 2017 [cit. 19. 3. 2017]. Dostupné z <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/scoreboard/czech-republic>

Finanční správa ČR. Počty podání EPO. [online]. FS ČR, 2017 [cit. 12. 3. 2017]. Dostupné z <http://www.financnisprava.cz/cs/dane-elektronicky/danovy-portal/pocty-podani-epo>

MMR ČR. *Strategie regionálního rozvoje ČR 2014–2020* [online]. MMR ČR, 2013 [cit. 10. 2. 2017]. Dostupné z <http://www.mmr.cz/getmedia/08e2e8d8-4c18-4e15-a7e2-0fa481336016/SRR-2014-2020.pdf?ext=.pdf>

Úřad vlády ČR. *Národní program reformy České republiky 2014* [online]. ÚV ČR, 2014 [cit. 10. 2. 2017]. Dostupné z <http://www.mmr.cz/getmedia/08e2e8d8-4c18-4e15-a7e2-0fa481336016/SRR-2014-2020.pdf?ext=.pdf>

Úřad vlády ČR. *Národní program reformy České republiky 2015* [online]. ÚV ČR, 2015 [cit. 10. 2. 2017]. Dostupné z https://www.vlada.cz/assets/evropske-zalezitosti/aktualne/NPR-2015_CS.pdf

MPO ČR. *Strategie konkurenceschopnosti ČR 2012-2020* [online]. MPO ČR, 2011 [cit. 10. 2. 2017]. Dostupné z <https://www.vlada.cz/assets/media-centrum/aktualne/Strategie-mezinarodni-konkurenceschopnosti-Ceske-republiky.pdf>

MŽP ČR. *Strategický rámec udržitelného rozvoje ČR* [online]. MŽP ČR, 2010 [cit. 10. 2. 2017]. Dostupné z https://www.vlada.cz/assets/ppov/udrzitelny-rozvoj/Strategicky_ramec_udrzitelneho_rozvoj.pdf

European Commission. *Evropa 2020* [online]. EC, 2010 [cit. 10. 2. 2017]. Dostupné z <https://www.mmr.cz/getmedia/7c31b211-1a5a-46a8-b6bd-151b72dc94ec/EU2020-CJ.pdf>