



# Závazné stanovisko Řídicího orgánu IROP č. 42

**Určeno pro:** ŘO IROP, CRR, ZS ITI, MAS, žadatele a příjemce  
**Platnost a účinnost:** 24. srpna 2023  
**Číslo jednací:** MMR-58528/2023-26  
**Schválil:** Ing. Rostislav Mazal  
**Podpis:**

## Popis současného stavu

Od 30. 3. 2023 jsou v platnosti Obecná pravidla pro žadatele a příjemce ve verzi 1.15 (dále jen „Obecná pravidla“). Kapitola 16.3 hovoří ve své poslední části o změnách, o jejichž provedení není možné žádat, respektive v případě podání jsou zamítnuty Žádosti o změnu (dále jen „ŽoZ“), které nejsou v souladu s uvedenými ustanoveními. Mezi takové změny doposud patřily i změny v osobě příjemce, které nevyplývaly přímo z nadřazených metodických a právních předpisů a nevešly se tak pod jeden ze 4 bodů kapitoly 16.3. Stávající znění kapitoly vychází ze zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (dále jen „Zákon o rozpočtových pravidlech“), potažmo kapitoly 5.1.2. Změna rozhodnutí o poskytnutí dotace Metodického pokynu finančních toků programů spolufinancovaných z Evropských strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a Evropského námořního a rybářského fondu na programové období 2014 – 2020 (dále jen „Metodický pokyn“).

## Stanovisko ŘO

Poslední odstavec kapitoly 16.3 Obecných pravidel a s ním spojené upozornění v rámečku na straně 179 se tímto Závazným stanoviskem upravuje následujícím způsobem:

„Ve změnovém řízení není možné žádat o změnu:

- ~~v osobě příjemce, pokud se nejedná o:~~
    - 1) ~~změnu právní formy příjemce dotace, kdy ostatní údaje zůstanou nezměněny;~~
    - 2) ~~přeměnu obchodní společnosti nebo družstva podle zákona o přeměnách obchodních společností a družstev v rozsahu stanoveném v § 14a zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech či převod obchodního závodu uskutečňovaný podle občanského zákoníku v rozsahu stanoveném v § 14da zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech;~~
    - 3) ~~změnu příjemce při slučování, splývání a rozdělování školských právnických osob ve smyslu § 14d odst. 3 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech;~~
    - 4) ~~změnu příjemce ze zákona, kdy od určitého data dojde k jeho přejmenování či změně právní formy;~~
- ~~místa realizace projektu, pokud nové místo realizace projektu nesplňuje podmínky IROP (v případě projektů IN podmínky výzvy jednotlivých IN – ITI, IPRÚ, MAS).~~

## **UPOZORNĚNÍ**

*Při změně v osobě příjemce dotace je zapotřebí, aby příjemce vždy zajistil splnění veškerých podmínek poskytnutí dotace, zejména požadavky na realizaci a udržitelnost výstupů projektu. Nástupnický subjekt musí vstoupit do všech práv a závazků původního subjektu, které se týkaly poskytnuté dotace. Změna může být schválena až poté, kdy je doloženo, že nástupnický subjekt splňuje veškeré podmínky a vstupuje do všech práv a závazků původního subjektu.“*

### **Změny v osobě příjemce**

*Změna v osobě příjemce dotace nebo návratné finanční výpomoci, tedy přechod práv a povinností příjemce na jinou osobu, je postupem výjimečným a na její schválení ŘO/ZS neexistuje nárok. Při změně v osobě příjemce je zapotřebí, aby příjemce vždy zajistil splnění veškerých podmínek poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci, zejména požadavky na realizaci a udržitelnost výstupů projektu. Právní nástupce příjemce musí vstoupit do všech práv a závazků původního subjektu, které se týkaly poskytnuté dotace. Změna může být schválena až poté, kdy je doloženo, že právní nástupce příjemce dotace splňuje veškeré podmínky a vstupuje do všech práv a závazků původního příjemce ve vztahu k projektu.*

*Podle této kapitoly se postupuje i v případě, kdy dochází ke změně názvu firmy nebo ke změně právní formy příjemce dotace, i když ostatní údaje zůstanou nezměněny, přičemž níže uvedené postupy se použijí přiměřeně.*

*Pakliže pro konkrétní změny v osobě příjemce existuje zvláštní právní úprava, postupuje se dle postupů a lhůt stanovených touto zvláštní právní úpravou. Zvláštní právní úprava existuje pro následující změny v osobě příjemce<sup>39</sup>:*

- *přeměny obchodní společnosti nebo družstva (fúze, rozdělení, převod jmění na společníka, převod sídla do zahraničí) podle § 14a a násl. zákona č. 218/2000 Sb.,*
- *slučování, splývání a rozdělování školských právnických osob podle § 14d odst. 3 zákona č. 218/2000 Sb.,*
- *slučování, splývání a rozdělování příspěvkových organizací podle § 14d odst. 3 zákona č. 218/2000 Sb.,*
- *převod obchodního závodu podle § 14da zákona č. 218/2000 Sb.*

*V případě změn v osobě příjemce, pro které neexistuje zvláštní právní úprava, se postupuje následujícím způsobem:*

1. *Žádost o změnu je nutno podat před provedením změny v osobě příjemce<sup>40</sup>.*
2. *Přílohou žádosti o změnu musí být návrh smlouvy nebo jiného dokumentu, kterým má být přechod práv a povinností příjemce dotace na jinou osobu proveden; z dokumentu musí vyplývat minimálně následující:*
  - a. *Právní nástupce příjemce vstupuje do všech práv a závazků původního subjektu ve vztahu k projektu.*

<sup>39</sup> Jedná se o stav k datu vydání této verze Obecných pravidel a uvedený výčet tak nemusí být v době provádění konkrétní změny aktuální. Platí, že postupy stanovené v právních předpisech mají přednost před postupy stanovenými v Obecných pravidlech a pakliže dojde k rozporu, je nutno postupovat dle příslušného právního předpisu.

<sup>40</sup> Výjimkou jsou pouze mimořádné situace hodné zvláštního zřetele (např. úmrtí příjemce – fyzické osoby). V takových případech je nutno podat žádost o změnu bez zbytečného odkladu.

**b. Právní nástupce příjemce odpovídá za porušení rozpočtové kázně i v případě, že k porušení rozpočtové kázně došlo předtím, než nastaly právní účinky změny v osobě příjemce, i když na něj práva a povinnosti z rozhodnutí o poskytnutí dotace nepřešly.**

**3. Mimo standardní procesy v souladu s dalšími ustanoveními kap. 12 posoudí ŘO změnu zejména s ohledem na zajištění úplného převodu práv a povinností vyplývajících z PA a případnou horší vymahatelnost dotace v případě zjištěného porušení pravidel IROP.“**

Změna je platná ke dni vydání tohoto stanoviska pro všechny příjemce. V případné další revizi Obecných pravidel bude kapitola 16.3 aktualizována.

### **Odůvodnění stanoviska**

Podle stanoviska Odboru legislativně právního Ministerstva pro místní rozvoj (dále jen „OLP“) i na základě konzultací s předními odborníky na správní právo vzniká doslovným výkladem Zákona o rozpočtových pravidel, ze kterého vychází Metodický pokyn, jehož znění v tomto ohledu kopírují Obecná pravidla, nijak neopodstatněná nerovnost mezi příjemci dotace založená na právní formě osoby příjemce. Z pohledu dotací z evropských fondů lze legislativní úpravu tématu změny osoby příjemce dotace považovat za přežitou a zcela nevyhovující s ohledem na potřebu příjemců pružně reagovat mimo jiné na legislativní i ekonomické změny v období realizace a udržitelnosti projektů. Dosavadní stav, dle kterého není možné schválit změnu v osobě příjemce, která není explicitně upravená v § 14a až § 14da rozpočtových pravidel, bezdůvodně neumožňuje změnit osobu příjemce dotace subjektům, které mají v jiných ohledech totožná práva. Dle výkladu OLP, se kterým se ŘO IROP ztotožňuje, poskytovateli dotace žádný předpis nebrání v tom, aby v dotačních pravidlech postup pro změny v osobě příjemce u fyzických osob a u právnických osob explicitně neuvedených v rozpočtových pravidlech. Z výše uvedených důvodů ŘO IROP přistupuje k úpravě textace Obecných pravidel, jejímž cílem je narovnat situaci způsobenou nedostatky platné legislativy i pro příjemce, kteří nemají jednu z výslovně uvedených právních forem. Zároveň se vydáním tohoto Závazného stanoviska rozvolňují některé další nutné předpoklady pro přijetí změny v osobě příjemce, jakou byl například nutný zánik původní osoby příjemce.

Obecně platí, že postupy pro administraci dotace musí být důvodné, racionální, přiměřené a současně nesmí příjemcům tvořit bezdůvodné překážky pro jejich běžné fungování. Tím spíše v případě projektů, jejichž realizační fáze často trvá několik let a následně je u nich stanovena pětiletá (a v některých případech i dvacetiletá) doba udržitelnosti. O případ neracionální a nepřiměřené úpravy se jednalo např. v případě uložení odvodu za porušení rozpočtové kázně z důvodu provedení změny v osobě příjemce, kdy objektivně je účel dotace plněn, avšak formálně jiným subjektem.

Nová úprava Obecných pravidel by měla lépe vystihovat potřebu nutnosti jisté regulace změn v osobě příjemce tím, že bude v každém případě nezbytný souhlas ŘO, a zároveň umožní schvalovat změny, které nejsou nikterak rizikové z pohledu naplnění smyslu a účelu poskytnuté dotace.