#

Návrh realokace ESIF v souvislosti s realizací projektů digitalizace stavebního řízení a územního plánování v České republice

Srpen 2019

# Úvod

Oblast digitalizace stavebního řízení a územního plánování je jednou ze základních součástí
tzv. eGovernmentu, tedy **elektronizace veřejné správy**, jež představuje důležitý předpoklad jejího efektivního
a transparentního fungování. V České republice v současné době **neexistuje ucelený informační systém pro výkon stavebních agend**, který by umožnil on-line dostupnost všech potřebných informací a zefektivnění souvisejících procesů.

Komplikovanost přípravy staveb, zdlouhavé procesy umisťování a povolování staveb v ČR a spojená administrativní zátěž negativně ovlivňuje podnikatelské prostředí a konkurenceschopnost ekonomiky, jak vyplývá z řady analýz, např. Doing Bussiness (Světová banka), Global Competitiveness report (Světové ekonomické fórum), aj.

Na nedostatečný pokrok digitalizace veřejné správy v oblasti umisťování a povolování staveb poukazuje opakovaně i Rada Evropská unie, např. naposledy prostřednictvím Specifických doporučení Rady pro rok 2019 (dále SDR), jež jsou vydávána jako součást Evropského semestru. Zde Rada doporučuje České republice zaměřit se na digitální infrastrukturu a snížení administrativní zátěže pro investice, vč. zrychlení povolovacích procesů pro infrastrukturní stavby.

Současně existuje řada vzájemně provázaných problémů v oblasti rozvoje vysokorychlostního internetu, jako nedostatky ve sdíleném využívání fyzické infrastruktury elektronických komunikací dle směrnice 2014/61, povinnost zajistit zeměpisné mapování dosahu sítí elektronických komunikací dle směrnice 2018/1972 a potřeba zlepšit mapování pro vyhodnocování potřeb intervencí z ESIF pro podporu budování vysokorychlostních sítí elektronických komunikací.

Z výše uvedených důvodů **MMR připravilo koncepci digitalizace stavebního řízení a územního plánování (dále DSŘ)**. Jejím cílem je zjednodušit opatřování podkladů před zahájením řízení, zajistit vedení elektronického správního spisu s veškerými dokumenty a zjednodušit podání prostřednictvím interaktivních formulářů, umožnit získávání informací o stavu řízení, umožnit správu projektových dokumentací staveb ve standardizovaných formátech (pdf, dwg a BIM), aby bylo možné jejich další využití, umožnit oprávněným osobám přístup k těmto strukturovaným datům pro využití pokročilejších funkcí, jež propojí data o územním plánování, data o území a infrastruktuře s daty stavbách a řízeních, a tak **zefektivnit procesy přípravy, umisťování a povolování staveb**. Realizace projektů DSŘ umožní mj. sdílení podkladů (projektové či územně plánovací dokumentace a příslušných stanovisek) pro urychlení daného procesu a zvýšenou transparentnost při jejich posuzování stavebním úřadem či úřadem územního plánování a vyjadřování se k nim z titulu dotčených orgánů.

Nezbytnou podmínkou dosažení digitalizace stavebního řízení a územního plánování je mj. umožnit plošné využívání **digitálních technických map** **(dále DTM),** které jsou vedeny za účelem shromažďování aktuálních informací o dopravní a technické infrastruktuře a dalších stavebních a některých přírodních objektech. Tyto informace jsou pak využívány obcemi, městy a kraji v územním plánování jako zdroj územně analytických podkladů při přípravě, umisťování a povolování staveb, při každodenní správě majetku a posuzování různých rozvojových záměrů. Uživateli informací jsou všichni účastníci územního plánovaní a stavebního řízení, od občanů, podnikatelů, projektantů, po orgány veřejné správy a vlastníky infrastruktury. Údaje z DTM současně umožní přímý přístup k potřebným informacím pro výkon kompetencí jednotného informačního místa (JIM), poskytuje informace o dostupnosti fyzické infrastruktury. Funkci JIM podle zákona č. 194/2017 Sb., o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací a o změně některých souvisejících zákonů, vykonává ČTÚ. Ačkoli v České republice zavedla digitální technické mapy většina měst, krajů a některé obce, jejich plnému využití zejména v územním a stavebním řízení brání skutečnost, že nejsou standardizované, nejsou k dispozici plošně na celém území státu, datové zdroje jsou roztříštěné, nejsou aktuální, k datům chybí jednotný přístup, data nejsou úplná a chybí právní úprava povinností správců dopravní a technické infrastruktury při předávání údajů pro aktualizaci. MMR proto ve spolupráci s ČÚZK a MPO **připravilo potřebnou koncepci tvorby DTM**, návrh financování a legislativy, které jsou v současné době projednávány v parlamentu.

Pro realizaci **projektů z oblasti eGovernmentu** je možné v České republice využít Evropské strukturální
a investiční fondy (dále ESIF), a to prostředky alokované do Integrovaného regionálního operačního programu (dále IROP). Projekty DSŘ tak věcně spadají do IROP, avšak na oblast eGovernmentu jsou prostředky již vyčerpány. Realizace DTM, která je komplementární k digitalizaci stavebního řízení, bude financována z Operačního programu podnikání a inovace (dále OPPIK). Pro pokrytí projektů DSŘ je **navržena realokace** nedočerpaných prostředků z OP PIK (oblast vysokorychlostního internetu) do oblasti eGovernmentu v IROP.

Předkládaný materiál poskytuje detailnější informace k plánovaným projektům DSŘ a k možnostem využití prostředků ESIF pro jeho financování. Materiál obsahuje návrh na realokaci prostředků ESIF z OP PIK do IROP. Materiál připravilo MMR v součinnosti s dotčenými řídicími orgány OP PIK a IROP.

# Projekty digitalizace stavebního řízení a územního plánování

## Popis projektů

Předmětem projektů DSŘ bude **realizace 5 informačních systémů**. Základní část bude tvořena Integrační platformou digitalizace stavebního řízení a územního plánování, jejíž součástí bude mj. Portál stavebníka, Registr evidenčních čísel staveb a rozhraní na další informační systémy veřejné správy. Na ni budou navazovat čtyři samostatné informační systémy: Informační systém rozhodnutí, kolaudací a vyjádření dotčených orgánů, Informační systém pro správu projektových dokumentací, Informační systém pro územní plánování,
tzv. Národní geoportál územního plánování a Informační systém Digitální mapy veřejné správy (dále IS DMVS), který je tvořen propojením katastrální mapy, ortofotomapy a digitálních technických map (dále DTM). Těchto pět informačních systémů dohromady vytvoří soustavu, která umožní digitalizaci procesů stavebních agend.

Blíže viz níže uvedené schéma. Bližší specifikace projektů DSŘ, tj. všech pěti informačních systémů je uveden v příloze materiálu Popis projektů DSŘ.



Pozn: NIA – Národní identitní autorita; ISZR – Informační systém základních registrů; ISKN – Informační systém katastru nemovitostí; ISDS – Informační systém datových schránek

Navrhované je řešení, které je tvořeno **jednotlivými funkčními celky** **– Informačními systémy veřejné správy**, které mohou fungovat i samostatně. To umožňuje postupné budování a spouštění celého konceptu do praxe. Tuto modularitu lze také využít při prioritizaci jednotlivých komponent, např. v závislosti na skutečném vybudování dnes neexistujících komponent navrhovaného řešení (např. digitální mapa veřejné správy) nebo zaměřením se na nejproblematičtější oblasti povolování staveb, které způsobují největší zdržení nebo komplikace průběhu řízení.

Tato modularita také umožní případné dílčí korekce funkčních a technických požadavků na navrhované řešení, které mohou v budoucnu vyplynout z jednotlivých realizačních projektů.

Celý systém sestávající z jednotlivých komponent je navržen tak, aby mohl být průběžně upravován podle požadavků nové legislativy a praktických potřeb uživatelů.

V etapě navazující na realizaci projektů DSŘ bude realizováno v budoucím programovém období:

* **doplnění potřebného materiálního vybavení stavebních úřadů a úřadů územního plánování**.
A to na základě specifikace požadavků na technické vybavení úřadů (PC, sítě, tisk, apod.), analýz současného vybavení, identifikace potřeb doplnění tohoto vybavení a v návaznosti na proces rekodifikace stavebního práva a uspořádání stavebních úřadů formou Nejvyššího stavebního úřadu (dále NSÚ).
* **standardizace územních plánů podle jednotné metodiky** pro celé území ČR.

## Přínosy projektů

Realizace projektů digitalizace stavebního řízení a územního plánování v návaznosti na projekty DTM se pojí s následujícími přínosy:

1. významně přispěje ke **zjednodušení a zrychlení přípravy, umisťování a povolování staveb;**
2. sjednotí, doplní a zpřístupní dosud roztříštěná, neúplná a nepřesná data o veškeré technické infrastruktuře na území celé ČR, a tak poskytne **informace pro sdílení fyzické infrastruktury
a umožní tak koordinaci stavebních prací** ve smyslu zákona č. 194/2017 Sb. *o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací*, který implementuje směrnici Evropského Parlamentu a Rady 2014/61/EU o opatřeních ke snížení nákladů na budování vysokorychlostních sítí elektronických komunikací. Současný stav implementace této směrnice hodnotila *Zpráva Komise Evropskému parlamentu a Rady z 28. 6. 2018 č. COM(2018)492 final*, jež obsahuje také doporučení, týkající se zajištění mapování jakožto předpokladu sdíleného využívání fyzické infrastruktury*;*
3. je **zvyšuje efektivitu** naplňování požadavku směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2018/1972, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace (dále Kodex), která v čl. 22 stanoví, že do 21. prosince 2023 bude provedeno **zeměpisné mapování dosahu sítí elektronických komunikací** umožňujících poskytování širokopásmového připojení;
4. povede ke **snížení administrativní zátěže pro stavebníky** při přípravě investic, zejména liniových, infrastrukturních staveb;
5. jako základní součást eGovernmentu **posílí elektronizaci veřejné správy** tím, že buduje centralizovaný systém umožňující sdílení dat, rozšiřuje a propojuje datový fond veřejné správy a jeho využívání na principu sdílení již jednou pořízených dat; naplňuje tak *Akční plán pro eGovernment pro období 2016 – 2020* - Urychlování digitální transformace veřejné správy dle sdělení Evropské komise COM/2016/0179 final;
6. přispívá k (vytváří podmínky pro) naplnění akčního plánu pro **zlepšení situace v oblasti rozvoje vysokorychlostního internetu** v ČR, jenž byl dohodnut na společném jednání čtyř generálních ředitelství Evropské komise, MMR, MPO a ČTÚ dne 12. 6. 2018 k problematice podpory budování vysokorychlostního internetu, při němž byla identifikována potřeba **zlepšit** **mapování pro vyhodnocování potřeb intervencí z ESIF**;
7. **přispívají k budování digitální infrastruktury a k naplnění požadavků Rady EU uvedených
v SDR pro rok 2019[[1]](#footnote-2)**:*„zaměřit se na digitální infrastrukturu a snížit administrativní zátěž pro investice“*, jejichž naplnění je stěžejní pro přípravu programového období ESIF po roce 2020;
8. významně napomůže plnění požadavků vyplývajících ze směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2ES, o zřízení infrastruktury pro prostorové informace v Evropském společenství (INSPIRE) v tématech Využití území a Veřejné služby a služby veřejné správy.

Připravovaný koncept řešení projektů je **v souladu se** ***Strategickým rámcem rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014-2020***, neboť naplňuje strategický cíl 3 – *Zvýšení dostupnosti a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím nástrojů eGovernmentu* a specifický cíl 3.1 − *Dobudování funkčního rámce eGovernmentu*, a s vládou schválenou informační koncepcí České republiky ***Digitální Česko***.

## Finanční potřeby projektů a možné zdroje financování

**INVESTIČNÍ NÁROKY na realizaci projektů digitalizace stavebního řízení a územního plánování (dále DSŘ) jsou vyčísleny celkově na** **1 222 mil Kč. Částka představuje celkové způsobilé výdaje (dále CZV)**.

Pro financování projektů je možné využít zdroje ESIF, konkrétně prostředky alokované do OP PIK a IROP. Tyto prostředky je nutné doplnit národním spolufinancováním.

Za účelem optimalizace zdrojů financování pro realizaci celého řešení budou **projekty DSŘ předkládány do operačních programů** takto:

**Projekt IS Digitální mapy veřejné správy (dále IS DMVS)** – potřeba **230 mil. Kč (CZV)** – žadatel ČÚZK (Český úřad zeměměřický a katastrální) – zdroj IROP, nová výzva eGovernmentu (z realokovaných prostředků).

**Projekty DSŘ (jež zahrnují “ostatní“ komponenty DSŘ)** – potřeba **992 mil. Kč (CZV)** – žadatel MMR – zdroj IROP, nová výzva eGovernmentu (z realokovaných prostředků).

**KOMPLEMENTÁRNĚ budou realizovány následující projekty**:

**Projekty Digitální technické mapy (dále DTM)** – potřeba **2 353 mil. Kč (CZV)**, kterou lze případně navýšit - žadateli **kraje a vlastníci/správci veřejnoprávní dopravní a technické infrastruktury** - zdroj OP PIK (výzva plánována na listopad 2019). Účel projektů DTM je popsán v tomto materiálu.

**Projekt informačního systému mapování bílých, šedých, černých míst (dále IS Mapování VRI)** – potřeba **20 mil. Kč (CZV)** – příjemcem Český telekomunikační úřad – zdroj IROP, nová výzva eGovernmentu (z realokovaných prostředků).

ČTÚ provádí od r. 2016 sběr dat o infrastruktuře a službách elektronických komunikací především na základě požadavků MPO. Vybrané ukazatele o existenci přípojek umožňujících poskytování služby vysokorychlostního přístupu k internetu (VRI) v geografickém členění na adresní místa využívá MPO pro vymezení intervenčních oblastí pro podporu budování VRI a následnou kontrolu pokrytí území případně plnění dotačních podmínek v rámci OP PIK, Prioritní osa 4.1.

ČTÚ současně vykonává funkci jednotného informačního místa podle zákona č. 194/2017 Sb., o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací (jenž implementuje směrnici Evropského Parlamentu a Rady 2014/61/EU o opatřeních ke snížení nákladů na budování vysokorychlostních sítí elektronických komunikací). Jednotné informační místo má podle § 3 tohoto zákona poskytovat oprávněným osobám komplexní údaje o fyzické infrastruktuře. Současný stav implementace této směrnice hodnotila Zpráva Komise Evropskému parlamentu a Rady z 28. 6. 2018 č. COM(2018)492 final, jež obsahuje také doporučení, týkající se zajištění mapování jakožto předpokladu sdíleného využívání fyzické infrastruktury.

Obě tyto kompetence ČTÚ jsou provázány s problematikou tvorby DTM a DMVS a současně obě tyto kompetence směřují k podpoře rozvoje VRI. Předpokladem pro správné vymezení intervenčních oblastí a obecně pro splnění všech podmínek spojených s poskytnutím podpory je sběr dat o pokrytí území sítěmi a službami elektronických komunikací (mapování) a možnost efektivní kontroly a vyhodnocení sebraných dat, a to s využitím již dostupných informací v držení státní (veřejné) správy. Inspirující jsou také zkušenosti z jiných členských států EU prezentované v rámci platformy Broadband Competence Offices.

ČTÚ již realizuje veřejnou zakázku na realizaci nového systému sběru dat, který bude základem pro efektivní propojení stávajících a nově plánovaných nástrojů využívaných ČTÚ s DTM a DMVS. Vzájemné propojení zdrojů dat **a vhodných nástrojů pro jejich zpracování** zefektivní mapování i průběh veřejných konzultací a současně umožní provázání s komplexním nástrojem pro informování veřejnosti o dostupnosti služeb a sítí elektronických komunikací. Cílem realizace tohoto projektu je mimo jiné zajistit efektivněji i průběžné vyhodnocování potřeb intervencí z ESIF a jejich efektů.

Současně realizace projektů DSŘ poskytne informace, které mohou sloužit jako kontrolní ve vztahu k datům předaným povinnými subjekty ČTÚ v rámci zeměpisného mapování sítí dle Kodexu. Využitím takových kontrolních mechanismů se zefektivní činnosti zeměpisného mapování a zvýší validitu jeho výstupů.

Projekt **Vybudování informačního systému technické infrastruktury veřejné správy (dále ISTI),** který je již v současné době ve fázi realizace – potřeba **120 mil. Kč** – příjemcem Ministerstvo vnitra - zdroj IROP,
26. výzva eGovernmentu.

Projekt ISTI předpokládal shromáždění dat o technické infrastruktuře v majetku veřejnoprávních organizací a pro účely poskytování údajů dle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES o zřízení Infrastruktury pro prostorové informace v Evropském společenství (INSPIRE), jež je v ČR implementována zákonem o právu na informace o životním prostředí. Projekt získal financování z IROP. V návaznosti na dohody o realizaci DTM současně dochází ke snížení rozsahu a změně projektu ISTI na projekt Vybudování Informačního systému pro veřejné služby a služby veřejné správy INSPIRE (ISSI), který nadále zajistí využití dat o technické infrastruktuře v majetku veřejnoprávních organizací i soukromých vlastníků z DTM a ta bude transformovat a poskytovat pro potřeby INSPIRE v rozsahu, v němž jsou tito vlastníci infrastruktury povinní data poskytovat pro splnění povinností stanovených směrnicí o INSPIRE. Při realizaci projektu DTM a ISSI tak ČR splní také povinnosti stanovené směrnicí o INSPIRE, aniž by se duplikovala administrativní zátěž povinných osob.

Předpokladem realizace projektů IS DMVS, ostatních komponent DSŘ a IS Mapování VRI je **realokace prostředků z OP PIK.**

**Schéma ZDROJŮ FINANCOVÁNÍ projektů souvisejících s DSŘ**



*Pozn.: Červeně jsou označeny projekty, na jejichž financování je navrhovaná realokace prostředků ESIF. Termínem „realokace“ se rozumí příspěvek EU převedený z programu OP PIK do IROP.*

**Potřebná REALOKACE prostředků do IROP pro pokrytí projektů souvisejících s DSŘ je 1 004 mil. Kč (příspěvek EU**), tzn. **988 mil. Kč na projekt DSŘ a 16 mil. Kč na projekt IS Mapování VRI** (viz červeně vyznačené pole ve výše uvedeném schéma). **Jako zdrojový program pro realokaci je navržen OP PIK, prioritní osa 4, specifický cíl 4.1 - *Zvětšit pokrytí vysokorychlostním přístupem k internetu***, kde je k 9. 7. 2019 evidována disponibilní alokace (nevázána v otevřených výzvách ani v plánovaných výzvách) ve výši cca 3 319 mil. Kč[[2]](#footnote-3) (příspěvek EU). Oblast podpory vysokorychlostního internetu se dlouhodobě potýká s problémy spojenými s nastavením pravidel veřejné podpory a s nedostatky v mapování a tím zapříčiněnému nedostatku absorpční kapacity a i přes provedení řady opatření ze strany řídicího orgánu se nedaří dosáhnout dostatečného posunu v čerpání prostředků (blíže viz kapitola 3).

Další finanční nároky projektů souvisejících s DSŘ budou souviset s **nutností zajistit národní spolufinancování k prostředkům ESIF, s pokrytím případných výdajů nezpůsobilých pro financování z ESIF zdrojů a s náklady na provoz informačních systémů** (IS DMVS, 4 dalších komponent DSŘ
a IS Mapování VRI).

Co se týká **národního spolufinancování, je nárok vyčíslen na cca 238 mil. Kč** a zdrojem prostředků bude rozpočet Ministerstva pro místní rozvoj (MMR), ČÚZK a ČTÚ.

Případné **nezpůsobilé výdaje projektů** budou kryty z rozpočtu příslušného žadatele, tedy ČÚZK, MMR
a ČTÚ.

**NÁKLADY NA PROVOZ** vyplývající z projektu IS DMVS jsou odhadnuty na 33 mil. Kč za rok, a tyto budou financovány z rozpočtové kapitoly ČÚZK. Náklady na provoz ostatních komponent DSŘ jsou odhadnuty na
20 % z investičních nákladů ročně, tedy na 198 mil Kč za rok, jež mají být financovány z rozpočtové kapitoly MMR. Tyto provozní náklady začnou nabíhat po uvedení informačních systémů do provozu od 1. 7. 2023. Náklady na provoz IS Mapování VRI budou pokryty v rámci běžných provozních výdajů z rozpočtové kapitoly ČTÚ.

V etapě navazující na realizaci projektů DSŘ se zvažují možnosti spolufinancování z IROP2 v programovém období 2021-2027

* **doplnění potřebného materiálního vybavení stavebních úřadů a úřadů územního plánování** ve variantě, kdy stavební úřady by byly ve stávajícím uspořádání (tzn. jde o cca 6,5 tis. úředníků). Ve variantě, kdy by NSÚ zahrnoval také úředníky dotčených orgánů státní správy (životní prostředí, památková péče, vodní hospodářství atd.), odhad počtu úředníků není k dispozici, ale lze předpokládat celkový počet úředníků NSÚ ve výši cca 20 tis. Při průměrném nákladu odpovídajícího vybavení na jednoho úředníka 50 tis. Kč, se celkový náklad na materiální vybavení pohybuje od 325 mil. do 1 000 mil. Kč.
* **standardizace územních plánů podle jednotné metodiky**, kde hrubý odhad celkových nákladů činí 600 mil. Kč.

## Připravenost projektů a harmonogram jejich realizace

Jak je podrobněji uvedeno v kap. 2.3, záměr DSŘ sestává z několika dílčích projektů (projekt IS DMVS
a samostatné projekty pro ostatní komponenty DSŘ). Komplementární projekty DTM budou realizovány v návaznosti na výzvu OP PIK, kterou ŘO OP PIK plánuje zveřejnit v listopadu 2019. Komplementární projekt IS Mapování VRI bude realizován paralelně s realizací projektů DSŘ.

K projektům IS DMVS a pro „ostatní“ komponenty DSŘ byla rozpracována koncepce řešení a v současné době **probíhá výběr dodavatele na zpracování studie proveditelnosti**, která by měla být dokončena do konce října 2019. Studie proveditelnosti přinese podrobné informace potřebné pro kvalitní zpracování zadávací dokumentace, vč. zpřesnění finančních nákladů projektu. Následně bude zpracována zadávací dokumentace pro informační systémy tak, aby byla k dispozici v době vypsání výzvy na předložení projektů DSŘ řídicím orgánem IROP, tj. v předpokládaném termínu nejpozději v červenci 2020. **Předpokládané ukončení projektů DSŘ je stanoveno na červen 2023**.

Nedílnou součástí řízení projektu je i identifikace a řízení jeho rizik. Mezi nejvýznamnější **rizika**, která jsou s projekty DSŘ identifikována, patří technická rizika spojená především s realizací výběrového řízení na dodavatele (kvalita zadávací dokumentace, správnost, kvalita vybraného dodavatele) a samotnou realizací veřejné zakázky (správnost, dodržení termínů realizace). Mezi významná rizika patří i rizika finanční (nutnost zajištění prostředků na předfinancování projektů a v průběhu jejich realizace) a časová (posun v harmonogramu projektu v různých fázích). OP PIK připravuje na listopad 2019 výzvu v objemu 2 mld. Kč (příspěvek EU) na financování projektu DTM, **nutně ale potřebuje, aby byla co nejrychleji přijata novela zeměměřičského zákona**. Bez této legislativy, upřesňující požadavky, není možné projekty DTM realizovat.

Věcný návrh realokace byl neformálně představen EK, nelze však předjímat, zda bude v této podobě schválen.

# Návrh realokace ESIF z OP PIK do IROP

Jak vyplývá z popisu projektů DSŘ, jejich součástí je vytvoření několika centrálních informačních systémů veřejné správy. Projekt **je tak v souladu s věcným zaměřením IROP, kde ve specifickém cíli
3.2 – *Zvyšování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů IKT*, je mezi podporovanými aktivitami uvedena podpora informačních systémů veřejné správy. V tomto specifickém cíli již v současné době nejsou žádné volné finanční prostředky**, které by řídicí orgán mohl použít na vyhlášení výzvy pro předložení projektů. Je tedy nutné potřebnou částku do IROP převést z jiného programu.

**Jako vhodný zdroj pro realokaci potřebných prostředků byl identifikován OP PIK, konkrétně specifický cíl 4.1 - *Zvětšit pokrytí vysokorychlostním přístupem k internetu***. Na tento specifický cíl je **alokováno 264,3 mil. EUR, tj. 6 831,4 mil. Kč[[3]](#footnote-4)** (příspěvek EU, bez výkonnostní rezervy).

Do 8. 7. 2019 byla v tomto specifickém cíli otevřena 2. výzva s alokací 1 000 mil. Kč (příspěvek EU) zaměřená na projekty rozšíření moderní infrastruktury umožňující spolehlivě poskytovat vysokorychlostní služby elektronických komunikací. Do 2. výzvy se přihlásilo (k 9. 7. 2019) 40 projektů v hodnotě 1 112 mil. Kč (příspěvek EU), nyní probíhá vyhodnocování žádostí.

Další plánovanou výzvou na listopad 2019 je **výzva na podporu a rozvoj DTM**, na niž bude alokováno 2 000 mil. Kč (příspěvek EU). Tato výzva umožní realizaci DTM kraji a vlastníky/správci veřejnoprávní dopravní
a technické infrastruktury. Podporované opatření reaguje na identifikované problémy a přispěje k naplnění prioritní oblasti 4 OP PIK, zaměřené na rozvoj vysokorychlostního internetu. Záměrem aktivity DTM je usnadnit a podpořit zavádění vysokorychlostních sítí na celém území ČR podporou společného využívání existující infrastruktury. Tímto způsobem bude možné zefektivnit budování nové infrastruktury VRI, což povede k většímu a levnějšímu rozvoji nových sítí VRI a služeb.

Řídicí orgán dále plánuje využít prostředky ze specifického cíle 4.1 na podporu poptávky u koncových uživatelů ve formě tzv. voucherů a na podpory obcí při výstavbě obecní infrastruktury. Je nutné však brát v úvahu proces notifikace podpory tzv. voucherů, který Ministerstvo průmyslu a obchod skrze Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS) zahájilo. Jeho délka a složitost může být rizikovým faktorem
a důvodem toho, že se tato intervence přesune do připravovaného programového období ESIF po 2020. Navržený koncept podpory obcí konzultuje řídicí orgán v současné době s DG Competition. Na základě výsledku jednání plánuje řídicí orgán OP PIK vyhlášení výzvy na konec roku 2019 s alokací cca 400 mil Kč (příspěvek EU).

Ve specifickém cíli 4.1 je tedy k 9. 7. 2019 **evidováno min. 3 319 mil Kč[[4]](#footnote-5) volných finančních prostředků** (příspěvek EU; volné prostředky ve smyslu dosud nealokované do probíhajících výzev nebo plánovaných výzev v harmonogramu.) Oblast podpory vysokorychlostního internetu se dlouhodobě potýká s problémy spojenými s nastavením pravidel veřejné podpory a tím zapříčiněnému nedostatku absorpční kapacity. I přes provedení řady opatření ze strany řídicího orgánu nedošlo do současné doby v tomto specifickém cíli k uzavření žádného právního aktu o poskytnutí podpory. První právní akty lze očekávat z uzavřené 2. výzvy na vysokorychlostní internet, viz výše. Vzhledem k problematice definování míst, kde je možné intervenovat v rámci dotační podpory na budování stí vysokorychlostního internetu, je časově velmi náročné výzvu realizovat. Řídicí orgán OP PIK má po změně přístupu k této problematice  již v hodnocení projekty, které připojí tisíce obytných míst v rámci ČR. Další intervence formou podpory backhaulu a podpory poptávky jsou připravovány a projednávány. Avšak vzhledem k časové náročnosti příprav, která je nezbytná pro zachování zásad pravidel veřejné podpory vztahujících se na tato opatření, je rizikem, že se některá opatření podaří realizovat až v novém programovém období ESIF.

Současně lze konstatovat, že věcné cíle SC 4.1 OP PIK budou naplněny bez potřeby využití celé alokace. Stanovený cíl pokrytí území sítěmi VRI byl překonán. Ačkoliv ještě nejsou zcela naplněny cíle Dohody
o partnerství ve venkovských územích, na základě vývoje na trhu a podaných projektových žádostech do
2. výzvy lze předpokládat, že do konce programového období bude cíle dosaženo.

**Vzhledem k alokaci na vysokorychlostní internet přesahující současnou absorpční kapacitu tohoto programu OP PIK a z toho vyplývajícího rizika nevyužití těchto prostředků, je řídicí orgán OP PIK připraven realizovat realokaci 1 004 mil. Kč (38 849 979 EUR[[5]](#footnote-6)) ze specifického cíle 4.1 do IROP specifického cíle 3.2** **na aktivity přímo spojené s digitalizací stavebného řízení**. **Jde o aktivity, které podpoří snížení dosud velmi vysokých administrativních nároků spojených se stavebním řízením jak pro podnikatele, tak i pro občany.**

Aby bylo dosaženo požadovaného cílového efektu, tedy zrychlení a usnadnění stavebního řízení, je nezbytné dosáhnout kompletní digitalizace procesu stavebního řízení. Pro kompletní digitalizaci, pro kterou jsou digitální technické mapy jedním z nezbytných prvků řešení, je však nutné zajistit další zdroje financování. Program OPPIK není zaměřen na podporu projektů ze sféry eGovernmentu, proto není možné z tohoto programu financovat potřebnou kompletní digitalizaci, ale pouze část týkající se digitálních technických map. Navržená realokace zároveň vytváří podmínky pro rozvoj vysokorychlostního internetu, podporuje projekty komplementární, potřebné jako podmínka pro zlepšení dosahování cílů v oblasti vysokorychlostního internetu.

Navržená realokace bude uskutečněna **v rámci jednoho tematického cíle fondů ESIF, tj. tematického cíle 2 *Zlepšení přístupu, využití a kvality informačních a komunikačních technologií***. Celková výše prostředků alokovaná v ČR na tento cíl tak zůstane beze změn.

## Stav čerpání OP PIK na SC 4.1 – podpora vysokorychlostního internetu

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Prioritní osa | Specifický cíl | Fond | Kategorie regionu | Hlavní alokace SC (mil. Kč) | Finanční prostředky v zaregistrovaných žádostech o podporu | Finanční prostředky v právních aktech o poskytnutí / převodu podpory | Finanční prostředky v proplacených žádostech o platbu | Finanční prostředky vyúčtované v žádostech o platbu |
| mil. Kč | % hlavní alokace | mil. Kč | % hlavní alokace | mil. Kč | % hlavní alokace | mil. Kč | % hlavní alokace |
| PO 4 | 4.1 | EFRR | MRR | 6 831,4 |  1 158,8 | 17 % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

*Zdroj: MS2014+, stav ke dni 17. 7. 2019; příspěvek EU, pozn. Kategorie regionu – MRR = Méně rozvinuté regiony, VRR = Více rozvinuté regiony; částka hlavní alokace SC v EUR je 264,3 mil. (při použití kurzu 1 EUR = 25,843 CZK)*

## Stav čerpání IROP na SC 3.2 – podpora eGovernmentu

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Prioritní osa | Specifický cíl | Fond | Kategorie regionu | Hlavní alokace SC (mil. Kč) | Finanční prostředky v zaregistrovaných žádostech o podporu | Finanční prostředky v právních aktech o poskytnutí / převodu podpory | Finanční prostředky v proplacených žádostech o platbu | Finanční prostředky vyúčtované v žádostech o platbu |
| mil. Kč | % hlavní alokace | mil. Kč | % hlavní alokace | mil. Kč | % hlavní alokace | mil. Kč | % hlavní alokace |
| PO 3 | 3.2 e.gov | EFRR | MRR | 7 418,8 | 12 173,3 | 164,1 % | 7 918,7 | 106,7 % | 1007,7 | 13,6 % | 1 067,0 | 14,4 % |
| PO 3 | 3.2 e.gov | EFRR | VRR | 586,6 | 788,6 | 134,4 % | 394,4 | 67,2 % | 17,1 | 2,9 % | 17,1 | 2,9 % |

*Zdroj: MS2014+, stav ke dni 17. 7. 2019; příspěvek EU, pozn. Kategorie regionu – MRR = Méně rozvinuté regiony, VRR = Více rozvinuté regiony; částka hlavní alokace SC (MRR) v EUR je 287,1 mil.; částka hlavní alokace SF (VRR) je 22,7 mil. (při použití kurzu 1 EUR = 25,843 CZK*

Finanční požadavky projektů v SC 3.2, které se nacházely v zásobníku projektů, budou uspokojeny z úspor na ostatních realizovaných projektech.

## Harmonogram realokace ESIF

Realokace finanční prostředků ESIF mezi jednotlivými programy je umožněna dle pravidel Obecného nařízení EU 1303/2013[[6]](#footnote-7), a to formou **změny dotčených programových dokumentů**. Pro provedení změn programových dokumentů je nutné, aby návrh změn nejprve schválily monitorovací výbory dotčených operačních programů. Návrh je dále předložen Ministerstvu životního prostředí ke stanovisku z pohledu posouzení vlivu na životní prostředí (dle požadavků SEA) a následně spolu se stanoviskem zpracován do finální podoby a zaslán prostřednictvím systému SFC do Evropské komise ke schválení. Lhůta Evropské komise je 3 měsíce, nejsou-li z její strany vzneseny žádné připomínky.

Očekávaný **harmonogram realokace prostředků ESIF** je následující:

* projednání návrhu materiálu Radou pro ESI fondy na ministerské úrovni v srpnu 2019 (per rollam)
* zahájena neformální konzultace s EK (září 2019)
* předložení materiálu k realokaci na vládu (říjen 2019)
* svolání monitorovacích výborů a předložení návrhu revize programů k projednání, resp. ke schválení v případě IROP (7. 11. 2019 ŘO OP PIK, 20. 11. 2019 ŘO IROP)
* následně bude návrh revize OP PIK rozpracován do podoby návrhu revize programu a předložen ke schválení monitorovacímu výboru OP PIK (pravděpodobně per rollam; leden - únor 2020)
* po schválení revize monitorovacími výbory předložení návrhů revizí programů Ministerstvu životního prostředí pro posouzení návrhu z pohledu hodnocení SEA (únor-březen 2020)
* zaslání žádosti o revize programových dokumentů do EK (březen 2020)
* schvalovací proces žádostí o revize na úrovni EK (duben - červen 2020)
* vyhlášení výzvy v rámci IROP na podporu DSŘ (nejpozději červenec 2020)

Výše uvedený harmonogram vychází z předpokladu, že nedojde k výraznému prodloužení schvalovacího procesu revize na straně EK a rovněž že vzhledem k charakteru navrhovaných změn programů nebude nutné provést zjišťovací řízení v rámci procesu strategického posuzování vlivu na životní prostředí. Jedná se o optimální harmonogram realokace, který umožní včasnou realizaci navržených projektů souvisejících s DSŘ.

# Shrnutí

V České republice v současné době **neexistuje ucelený informační systém pro výkon stavebních agend**.

**MMR připravilo koncepci řešení digitalizace stavebního řízení a územního plánování (tzv. DSŘ)**, jehož cílem je umožnit plošné shromažďování relevantních dat, jejich sdílení a dosažení automatizace procesu stavebního řízení a územního plánování. Realizace projektu DSŘ povede k urychlení a zvýšení transparentnosti stavebního řízení.

**Finanční nároky na realizaci projektů digitalizace stavebního řízení a územního plánování a na projekt IS Mapování VRI jsou vyčísleny celkově na** **1 242 mil Kč (CZV)**.

Projekty DSŘ spadají do **oblasti eGovernmentu, pro jejíž rozvoj** je možné v České republice využít prostředky ESIF, konkrétně alokované do Integrovaného regionálního operačního programu (dále IROP). Na oblast eGovernmentu jsou však prostředky v současné době již vyčerpány.

K projektům DSŘ jsou komplementární projekty IS Mapování VRI a projekty DTM na vytvoření krajských digitálních technických map. Projekty DTM budou financovány z Operačního programu podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (dále OP PIK). Za účelem zajištění financování projektů DSŘ a IS Mapování VRI **je navržena realokace nedočerpaných prostředků z OP PIK z oblasti podpory vysokorychlostního internetu, které se dlouhodobě potýká s nedostatečnou absorpční kapacitou, do oblasti eGovernmentu v IROP.**

Na základě výše uvedených informací **je navrženo, aby část disponibilní alokace v SC 4.1 OP PIK ve výši 1 004 mil. Kč, tedy 38 849 979 EUR[[7]](#footnote-8) (příspěvek EU), byla převedena do IROP SC 3.2 a využita na financování projektů DSŘ a IS Mapování VRI.** Pro přesné vyčíslení výše realokace v EUR, odpovídající požadavku na 1004 mil. Kč, bude použit směnný kurz aktuální v době přípravy návrhu realokace ke schválení monitorovacími výbory operačních programů OP PIK a IROP.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Z operačního programu** | **Specifický cíl** | **Realokovaná částka** **(mil. Kč)** | **Realokovaná částka** **(EUR)**kurz 1 EUR = 25,843 CZK | **Tématický cíl** | **Do operačního programu** | **Alokace navýšena o (mil. Kč)** | **Alokace navýšena o (EUR)**kurz 1 EUR = 25,843 CZK | **Specifický cíl** | **Tématický cíl** |
| **OP PIK**  | 4.1 - Zvětšit pokrytí vysokorychlostním přístupem k internetu | 1 004 | 38 849 979 | TC 2 | **IROP** | 1 004 | 38 849 979 | 3.2 - Zvyšování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů IKT | TC 2 |

**Prostředky na národní spolufinancování ve výši cca 238 mil. Kč** budou kryty z rozpočtu Ministerstva pro místní rozvoj (MMR), ČÚZK a ČTÚ. V roce 2020 poskytne MMR prostředky ve výši 12,081 mil. Kč kapitole ČÚZK formou rozpočtového opatření. Případné **nezpůsobilé výdaje projektu** budou kryty z rozpočtu příslušného žadatele, tedy ČÚZK, MMR, resp. ČTÚ.

Náklady na **provoz projektu IS DMVS** jsou odhadnuty na 33 mil. Kč za rok, a tyto budou financovány z rozpočtové kapitoly ČÚZK. **Náklady na provoz ostatních komponent DSŘ** jsou odhadnuty na 20 % z investičních nákladů ročně, tedy na 198 mil Kč za rok, jež mají být financovány z rozpočtové kapitoly MMR. Tyto provozní náklady začnou nabíhat po uvedení informačních systémů do provozu, tj. od 1. 7. 2023.

Očekávané dokončení projektů DSŘ je k 30. 6. 2023.

Návrh na realokaci byl vytvořen v součinnosti s řídicími orgány OP PIK a IROP a byl rámcově představen zástupcům Evropské komise. Pro provedení realokace je nezbytnou podmínkou její schválení monitorovacími výbory OP PIK a IROP a následné schválení Evropskou komisí.

1. COUNCIL RECOMMENDATION on the 2019 National Reform Programme of the Czech Republic and delivering a Council opinion on the 2019 Convergence Programme of the Czech Republic; COM(2019) 503 final [↑](#footnote-ref-2)
2. Stav k 9. 7. 2019. Výše volné alokace se může v závislosti na implementaci programu měnit. [↑](#footnote-ref-3)
3. Převedeno kurzem 1 EUR = 25,843 CZK [↑](#footnote-ref-4)
4. Stav k 9. 7. 2019. Výše volné alokace se může v závislosti na implementaci programu měnit. [↑](#footnote-ref-5)
5. Převedeno kurzem 1 EUR = 25,843 CZK. Pro přesné vyčíslení výše realokace v EUR, odpovídající požadavku na 1004 mil. Kč, bude použit směnný kurz aktuální v době přípravy návrhu realokace ke schválení monitorovacími výbory operačních programů OP PIK a IROP. [↑](#footnote-ref-6)
6. Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 [↑](#footnote-ref-7)
7. Převedeno kurzem 1 EUR = 25,843 CZK. [↑](#footnote-ref-8)